



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Krakowie**

Kraków, marca 2011 r.

**Pan
Stanisław Dyduśiak
Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Tarnowie
pl. J. Bema 3
33-100 Tarnów**

P/10/007
LKR-4100-02-06/2011

Wystąpienie pokontrolne

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie przeprowadziła – na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.) – kontrolę Powiatowego Urzędu Pracy w Tarnowie, zwanego dalej Urzędem, której przedmiotem było powiązanie budżetu powiatu tarnowskiego z budżetem państwa w zakresie wybranych dochodów i wydatków w 2010 r. (realizacja zadania związanego z opłacaniem składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium w 2010 r.).

W związku z wynikami tej kontroli, przedstawionymi w protokole podpisanym 24 lutego 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie przekazuje – stosownie do art. 60 ustawy o NIK – niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie – z zastrzeżeniami – działania podejmowane w Urzędzie w kontrolowanym zakresie. Pozytywna ocena wynika z ogólnie prawidłowych, rzetelnych i gospodarnych działań w zakresie objętym kontrolą, a zastrzeżenia NIK dotyczą w szczególności nieprawidłowości w prowadzeniu rejestru bezrobotnych.

Uzasadnienie oceny ogólnej stanowią poniższe uwagi i oceny częściowe.

1. Plan wydatków Urzędu na opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego w roku 2010, w przyjętej 17 grudnia 2009 r. uchwale budżetowej powiatu tarnowskiego, wynosił 9 003 100 zł. Wysokość

wydatków zaplanowanych na realizację tego zadania była zgodna z kwotą podaną w informacji Wojewody Małopolskiego dla Zarządu Powiatu Tarnowskiego z 24 lutego 2010 r. o planowanych kwotach w projekcie ustawy budżetowej na 2010 rok. Otrzymana dotacja na opłacenie przywołanych wyżej składek wyniosła 8 111 985 zł i została wydatkowana przez Urząd w 2010 r. w całości na realizację przedmiotowego zadania. W kwocie tej mieściło się m.in. 638 540 zł, wydane na opłacenie składek za grudzień 2009 r., oraz 192 431 zł, wydane na opłacenie części składek za grudzień 2010 r. (pozostałą część składek w wys. 474 598 zł odprowadzono 14 stycznia 2011 r.).

Według stanu na 31 grudnia 2010 r. w Urzędzie zarejestrowanych było 12 875 bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium, podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego, przy czym średnia liczba bezrobotnych podlegających temu ubezpieczeniu wyniosła w 2010 r. 12 122 osoby.

2. Na pozytywną ocenę zasługuje zapewnienie w Urzędzie obsady etatowej pracowników zabezpieczającej prawidłową obsługę osób bezrobotnych. Obsługą tą zajmowało się 74 pracowników o odpowiednich kwalifikacjach.

3. Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi zastrzeżeń do trybu rejestracji w Urzędzie osób bezrobotnych. Ustalenia kontroli 50 kart rejestracyjnych osób bezrobotnych i dokumentacji załączonej do tych kart wskazują, że przy rejestracji stosowano § 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz.U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.).

4. Najwyższa Izba Kontroli nie dopatrzyła się nieprawidłowości w przebiegu procesu zgłaszania do ubezpieczenia zdrowotnego osób bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium. Wszystkie zarejestrowane osoby zostały zgłoszone do ubezpieczenia od dnia ich rejestracji. Składki na ubezpieczenie zdrowotne Urząd odprowadzał za bezrobotnych poczynsz od miesiąca rejestracji. W przypadkach utraty statusu bezrobotnego, względnie uzyskania prawa do stypendium, zaprzestawano odprowadzania składek od następnego miesiąca po dacie zmiany statusu.

5. Podstawę wymiaru składek Urząd ustalał m.in. w oparciu o stanowisko Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wyrażone w piśmie z 29 stycznia 2010 r. – według którego podstawę wysokości składki stanowiła kwota zasiłku dla bezrobotnego przysługująca po upływie pierwszych 3 miesięcy posiadania prawa do zasiłku – tj. w okresie od stycznia do maja 2010 r. – 563 zł, a w okresie od czerwca do grudnia 2010 r. – 582,70 zł. Urząd nie uwzględniał przy tym, że w okresie pierwszych 3 miesięcy niepobierania zasiłku podstawa taka powinna wynosić równowartość kwoty zasiłku dla osób bezrobotnych (717 zł) –

stosownie do dyspozycji art. 81 ust. 8 pkt 5 ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.), w brzmieniu obowiązującym w 2010 r.

W okresie objętym kontrolą składki na ubezpieczenie zdrowotne – za wszystkich bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium – Urząd odprowadzał w obowiązujących terminach miesięcznych, w 15 dniu każdego miesiąca następującego po dniu rejestracji bezrobotnego. W miesiącach, w których 15 dzień przypadał na dzień ustawowo wolny od pracy składkę odprowadzano w dniu następnym.

6. Na opłacanie składek na ubezpieczenia zdrowotne (dział 881, rozdz. 85156, § 4130) Urząd otrzymał w 2010 r. łącznie 8 111 985 zł w 12 ratach w wysokości od 598 465 zł w miesiącu kwietniu (tj. 1/14 planu po zmianach) do 817 313 zł w grudniu (tj. 1/10 planu po zmianach). Otrzymane kwoty w poszczególnych miesiącach 2010 r. przewyższały narastająco kwoty wydatków ponoszonych na opłacanie składek na ubezpieczenia zdrowotne bezrobotnych w przedziale od 4 812,84 zł w maju do 110 915,13 zł w marcu i 192 431,19 zł w grudniu 2010 r., a tym samym w pełni zabezpieczały potrzeby Urzędu do pełnej i terminowej realizacji wpłat składek.

7. Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie stwierdzone nieprawidłowości formalne w prowadzeniu rejestru bezrobotnych. Z ustaleń kontroli wynika wprawdzie, że rejestr prowadzony był na bieżąco, niemniej jednak na 50 skontrolowanych kart rejestracyjnych osób bezrobotnych tylko 3, tj. 6% badanej próby, zawierały wszystkie informacje wymagane według wzoru karty określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy, a spośród pozostałych 47:

- 20 kart sporządzonych było na drukach niezgodnych z ww. wzorem, wskutek czego karty te nie pozwalały na wprowadzenie części zapisów wymaganych powołanym wyżej rozporządzeniem m.in. wskazania po jakim rodzaju zatrudnienia lub szkolenia osoba bezrobotna została zarejestrowana po raz kolejny, podania danych o sposobie rozwiązania stosunku pracy (stosunku służbowego) w okresie 6 miesięcy przed zarejestrowaniem w Urzędzie;
- 9 kart nie zawierało informacji, czy w stosunku do rejestrowanej osoby orzeczono stopień niepełnosprawności;
- 2 karty nie zawierały nazw szkół ukończonych przez rejestrowane osoby, 10 kart – dat ukończenia przez nie szkół, a 4 karty – zarówno nazw, jak i dat ukończenia szkół;

- 42 karty nie zawierały informacji, czy osoba bezrobotna jest gotowa do podjęcia pracy w pełnym wymiarze czasu pracy, czy w jego połowie;
- 3 karty zawierały niespójne informacje, np. w karcie nr 210803/0021 w poz. 14 zapisano, że bezrobotny legitymuje się wykształceniem zawodowym, a w poz. 15 określając typ szkoły zapisano *technikum lub równorzędna szkoła zawodowa*.

8. Z ustaleń kontroli wynika, że w 1 przypadku nie dochowano procedur i terminów wydania decyzji o uznaniu strony za osobę bezrobotną, określonych w art. 35 i 36 k.p.a., oraz naliczono składki na ubezpieczenie zdrowotne za okres poprzedzający wydanie decyzji, tj. za kwiecień i maj 2010 r.

Osoba, o której wyżej mowa, została zarejestrowana jako osoba bezrobotna 6 kwietnia 2010 r., a decyzję o uznaniu jej za osobę bezrobotną wydano dopiero 28 czerwca 2010 r. tj. po upływie 83 dni. Nie zadbano przy tym o to, aby zawiadomić tę osobę o niezłażwieniu sprawy w terminie określonym w art. 35 k.p.a., podać przyczyny zwłoki i wskazać nowy termin złażwienia sprawy, czym naruszono art. 36 § 1 k.p.a. Pomimo braku decyzji uznającej tę osobę za bezrobotną odprowadzono składki na jej ubezpieczenie zdrowotne za kwiecień i maj 2010 r. Należy zwrócić uwagę, że osoba ta zarejestrowana była w Powiatowym Urzędzie Pracy w Dąbrowie Tarnowskiej do 3 kwietnia 2010 r., jako osoba bezrobotna posiadająca prawo do zasiłku, i odprowadzono tam za nią składkę na ubezpieczenie zdrowotne za kwiecień 2010 r. (z uwagi na niepodzielność miesięcznej składki).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie wnosi o podjęcie stosownych działań w celu dostosowania sposobu prowadzenia rejestru osób bezrobotnych do wymogów określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do dyrektora Delegatury NIK w Krakowie w sprawie zawartych w niniejszym wystąpieniu ocen, uwag i wniosku – w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie – na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK – oczekuje przedstawienia przez Pana Dyrektora, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i realizacji wniosku oraz o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozstrzygnięcia, zgodnie z art. 62 ust. 1 ustawy o NIK.

Otrzymują:

1. *Adresat.*
2. *Departament Administracji Publicznej NIK.*
3. *Akta kontroli.*