



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Krakowie

LKR – 4101-17-17/2012
P/12/137

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/137 – Realizacja przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie
Kontroler	Małgorzata Kram, specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr 83774 z dnia 31 października 2012 r. [Dowód: akta kontroli str. 1-2]
Jednostka kontrolowana	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mszanie Dolnej, 34 – 730 Mszana Dolna, ul. Spadochroniarzy 6 (zwany w dalszej treści GOPS)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Anna Duda, Kierownik GOPS [Dowód: akta kontroli str. 3, 8]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zakresie realizacji przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych² zwanej dalej ustawą antynikotynową.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W poddanych kontroli pomieszczeniach GOPS był przestrzegany zakaz palenia, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 1 ww. ustawy, a w budynku Urzędu Gminy Mszana Dolna, w którym znajduje się GOPS umieszczono odpowiednie oznaczenia słowne i graficzne informujące o zakazie palenia wyrobów tytoniowych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Ocena przestrzegania zakazu palenia w obiektach.

1. Oznakowanie obiektów.

Opis stanu faktycznego

W dniu 5 listopada 2012 r. dokonano oględzin dziewięciu pomieszczeń, tj. wszystkich pomieszczeń użytkowanych przez GOPS wraz holem i toaletami, mieszczących się na parterze budynku Urzędu Gminy w Mszanie Dolnej (właściciela i zarządzającego obiektem). W trakcie oględzin ustalono, że w obiekcie umieszczono informacje o zakazie palenia tytoniu (graficzne i słowne). W szczególności graficzny i słowny znak zakazu palenia został umieszczony na drzwiach wejściowych do budynku Urzędu i w holu, w którym usytuowano poczekalnię dla interesantów oraz, z którego prowadziły wejścia do pomieszczeń GOPS i toalet. Należy jednak zauważyć, że przy jednym - awaryjnym wejściu do budynku Urzędu Gminy Mszana Dolna - brak było odpowiedniego oznaczenia słownego i graficznego informującego o zakazie palenia wyrobów tytoniowych, co stanowiło naruszenie przepisów art. 5 ust. 1a ustawy antynikotynowej a dotyczyło Urzędu Gminy Mszana Dolna. Dowód: akta kontroli, str. 3-6]

Kierownik GOPS Anna Duda wyjaśniła, że budynek Urzędu był oznakowany a wyjście awaryjne, przy którym brakowało tabliczki nie jest użytkowane ani przez interesantów ani przez pracowników GOPS, dlatego nie zauważono braku oznaczeń [Dowód: akta kontroli, str. 9]

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Ustawa z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz.U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55 ze zm.) zwana w dalszej treści ustawą antynikotynową.

Wójt Gminy Mszana Dolna Bolesław Żaba wyjaśnił, że wyjście awaryjne nie jest użytkowane przez klientów ani pracowników Urzędu, służy ono szybkiemu i sprawnemu opuszczeniu budynku [Dowód: akta kontroli str. 10 -11].

Uwagi dotyczące
badanej działalności

W trakcie kontroli NIK w obiekcie niezwłocznie uzupełniono brakujące oznaczenia o zakazie palenia przy wejściu awaryjnym, które nie było użytkowane przez pracowników i klientów GOPS [Dowód: akta kontroli str. 3-6, 9, 11].

2. Przestrzeganie zakazu palenia na terenie jednostki

Opis stanu
faktycznego

W trakcie oględzin stwierdzono, że na terenie GOPS zakaz palenia był przestrzegany zarówno przez pracowników jak i interesantów przebywających w pomieszczeniach GOPS i do nich przylegających [Dowód: akta kontroli, str. 3 – 4, 9].

3. Obowiązki wynikające z ustawy antynikotynowej w świetle regulaminów obowiązujących w jednostce

Opis stanu
faktycznego

W kontrolowanym okresie w GOPS obowiązywał Regulamin pracy wprowadzony zarządzeniem kierownika nr 2/2004 z 1 czerwca 2004 r. Regulamin został zmieniony trzykrotnie a ostatnia zmiana nastąpiła zarządzeniem kierownika nr 5/ z 1 lipca 2011. W Regulaminie tym i wprowadzonych zmianach nie zamieszczono zapisów dotyczących zakazu palenia wyrobów tytoniowych, nie określono również sposobu postępowania w przypadku stwierdzenia naruszenia obowiązującego zakazu palenia. Zamieszczenie takich zapisów, zdaniem NIK, byłoby dobrą praktyką. Należy przy tym zaznaczyć, że w latach 2010 - 2012 nie odnotowano przypadków naruszenia zakazu palenia w GOPS. [Dowód: akta kontroli, str. 7].

W trakcie oględzin na terenie obiektu nie stwierdzono miejsc wyznaczonych do palenia tytoniu [Dowód: akta kontroli, str. 3 - 6].

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Kierownik GOPS Anna Duda wyjaśniła, że GOPS /cyt./: „*nie posiada odrębnych regulacji dotyczących zakazu palenia i sankcji za jego nieprzestrzeganie, ponieważ pracownicy GOPS nie palą*” a przestrzeganie zakazu palenia nie stwarza żadnych problemów. [Dowód: akta kontroli, str. 9].

4. Skargi i wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

W okresie 2010 – 2012 (do 9 listopada), do GOPS nie wpłynęły skargi i wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej lub kwestii z nią związanych [Dowód: akta kontroli, str. 7]

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

5. Problemy w realizacji ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

W odniesieniu do problemów wynikających z realizacji przepisów ustawy antynikotynowej, w brzmieniu obowiązującym od 15 listopada 2010 r. Kierownik GOPS wyjaśniła, że realizacja ww. ustawy nie stwarza żadnych problemów ponieważ pracownicy nie palą a klienci powstrzymują się od palenia w budynku. Jej zdaniem obowiązujące rozwiązania prawne i organizacyjne skutecznie chronią przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych w kierowanej przez nią jednostce gdyż ani pracownicy ani klienci w pomieszczeniach GOPS nie używają tytoniu [Dowód: akta kontroli, str. 9]

6. Kontrole przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym kontrolą GOPS nie był kontrolowany przez inne organy kontroli, rewizji lub inspekcji w zakresie przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej [Dowód: akta kontroli, str. 7].

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³, wnosi o rozważenie wprowadzenia stosownych zapisów do regulaminu odnośnie zakazu palenia oraz postępowania w przypadku naruszenia tego zakazu.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Krakowie.

Obowiązek
poinformowania

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

NIK o sposobie

wykorzystania

uwag i wykonania

wniosków

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kraków, dnia grudnia 2012 r.

Kontroler

Małgorzata Kram

Specjalista k.p.

³ Dz.U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.