



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Krakowie

LKR – 4101-015-11/2014

P/14/088

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

# I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/088 – Wykorzystanie obiektów wybudowanych w ramach Wieloletniego Programu Rozwoju Bazy Sportowej w województwie małopolskim <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie
Kontrolerzy	Mirosław Wiklik, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 88155 z 16 lipca 2014 r. Anna Kępa-Biraga, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 92162 z 10 października 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2, 999-1000)
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Suchej Beskidzkiej, ul. Adama Mickiewicza 19, 32-400 Sucha Beskidzka (Starostwo)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Gancarz – Starosta Suski, od 10 sierpnia 2011 r. (dowód: akta kontroli str. 3, 698)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna<sup>2</sup>

W ramach Programu Rozwoju Bazy Sportowej Województwa Małopolskiego (*Program*) Powiat Suski (*Powiat*) dofinansował z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (*FRKF*) trzy obiekty sportowe. Obiekty te wykorzystywano zgodnie z przeznaczeniem.

Szczegółową analizą objęto wykorzystanie krytej pływalni (*pływalnia* lub *obiekt*) oddanej do użytku w grudniu 2004 r. Realizacja powyższej inwestycji wpisała się w założenia przyjętej przez władze powiatu suskiego Strategii Rozwoju Powiatu, co m.in. miało zapewnić lokalnej społeczności dostęp do obiektu, w tym poprawić możliwości rozwojowe dzieci i uczniów uczęszczających do szkół z terenu Powiatu. Pływalnia była wykorzystywana do realizacji zajęć dydaktycznych, sportowych i rekreacyjnych. Stopień wykorzystania obiektu był wysoki i w latach 2011-2014 (I półrocze) wyniósł odpowiednio: 58,8%, 57,4%, 59,3% i 57,5%.

Budowa pływalni w Suchej Beskidzkiej na etapie inwestycji była realizowana wspólnie przez Starostwo Powiatowe i Gminę Miejską Sucha Beskidzka (*Miasto*), na działce należącej do Powiatu Suskiego. Po zakończeniu budowy, obiekt będący własnością Powiatu był zarządzany i utrzymywany przez właściciela obiektu – Starostwo Powiatowe. W okresie objętym kontrolą Miasto finansowało wstęp na pływalnię dla swoich mieszkańców.

Obiekt krytej pływalni wraz terenem na którym była zlokalizowana, został oddany w trwały zarząd zakładowi budżetowemu Kryta Pływalnia w Suchej Beskidzkiej, który zapewnił korzystanie z niego zarówno społeczności lokalnej, jak i mieszkańcom innych powiatów. Działania Powiatu przyczyniły się do efektywnego wykorzystywania tego obiektu. Uczniowie prowadzonych przez Powiat szkół oraz specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego korzystali w kontrolowanym okresie z krytej pływalni w ramach zajęć wychowania fizycznego. W latach 2011-2014 Powiat dofinansowywał zakup biletów wstępu dla uczniów placówek oświatowych, dla których był organem prowadzącym w kwocie 100 tys. zł rocznie. Ponadto w ww. okresie Powiat przekazywał krytej pływalni dotacje przedmiotowe w łącznej

<sup>1</sup> Okres objęty kontrolą: 2011 r. – 2014 r. (do czasu zakończenia czynności kontrolnych w kontrolowanej jednostce), przy czym badania mogą dotyczyć dokumentów i zdarzeń wcześniejszych, związanych z kontrolowanym obiektem.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie. W niniejszym wystąpieniu zastosowano ocenę opisową.

kwocie 1 410 tys. zł, z tego: w 2011 r. – 325 tys. zł, w 2012 r. – 440 tys. zł, w 2013 r. – 420 tys. zł i w I półroczu 2014 r. – 225 tys. zł.

Pomimo bogatej oferty i utrzymującej się na stałym poziomie liczbie korzystających z obiektu, kondycja finansowa zakładu uległa w kontrolowanych latach pogorszeniu, na co w znacznym stopniu wpływały systematycznie wzrastające koszty eksploatacji. Wprawdzie dyrektor pływalni opracował w 2013 r. plan naprawczy, który następnie zaprezentował na forum Zarządu Powiatu, jednak nie przyniósł on dotychczas oczekiwanych rezultatów.

Na budowę krytej pływalni zaciągnięto trzy kredyty w wysokości 3 969 tys. zł, a łączny koszt ich obsługi wyniósł 236,5 tys. zł (w okresie 2003-2005). Kredyty zostały spłacone w 2005 r.

Uwagi NIK dotyczą sytuacji finansowej zakładu budżetowego. Zdaniem NIK utrzymywanie się stanu rokrocznie ponoszonych przez zakład strat, może skutkować koniecznością coraz większego finansowego zaangażowania Powiatu w celu jego wsparcia. Tym bardziej, że – jak wskazał Starosta Suski – funkcjonowanie na terenie Powiatu dodatkowej, znajdującej się na etapie budowy pływalni w Naprawie, może wpływać na obniżenie przychodów pływalni w Suchej Beskidzkiej.

NIK zwraca uwagę na pogarszający się stan techniczny budynku pływalni, co wynikało zarówno z bieżącej eksploatacji, jak i ujawniających się wad i usterek. Szczególne znaczenie mają tu stwierdzone pod koniec okresu gwarancyjnego wady i usterki, które mogą w dalszej perspektywie zagrażać bezpieczeństwu osób korzystających z obiektu. Dotyczy to zwłaszcza pokrycia dachowego. Według wyników kontroli zleconej Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Suchej Beskidzkiej (PINB) przez NIK stan techniczny budynku pływalni jest nieodpowiedni, w związku z czym wydano decyzję zobowiązującą Starostę Suskiego do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w terminie do 31 grudnia 2015 r. Z uwagi na fakt, że generalny wykonawca inwestycji jest w trakcie upadłości likwidacyjnej oraz dokonanie zwrotu zabezpieczenia, stwarza to zagrożenie dla dalszego funkcjonowania pływalni oraz powoduje konieczność zaangażowania przez Powiat znacznych środków finansowych w celu poprawy stanu obiektu.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

#### **1. Planowanie inwestycji oraz uwzględnienie potrzeb społeczności lokalnej**

Opis stanu faktycznego

1.1. Rada Powiatu 9 listopada 1999 r.<sup>3</sup> przyjęła Strategię Rozwoju Powiatu. Ówczesne władze Powiatu, jako cele strategiczne i taktyczne uwzględniły m.in. „Wysoki poziom usług turystycznych”. Założono osiągnięcie powyższego celu poprzez „Wysoki poziom bazy turystycznej”, której miernikiem realizacji miała być „Liczba ogólnodostępnych boisk, kortów tenisowych, basenów kąpielowych”. Wysoki poziom usług turystycznych zamierzano osiągnąć poprzez: pełną informację turystyczną, gospodarczą i kulturalną, rozwiniętą bazę sportowo-rekreacyjną i turystyczną, współpracę turystyczno-kulturalną ze Słowacją, atrakcyjną i oryginalną ofertę kulturalną, wysoki poziom bazy turystycznej, strategię rozwoju turystyki niepowodującej degradacji środowiska naturalnego oraz optymalny system wsparcia dla rozwoju turystyki w Powiecie.

Naczelnik Wydziału Inwestycji, Drogownictwa i Rozwoju Starostwa wyjaśnił, że: (...) *opracowanie Strategii rozwoju Powiatu Suskiego poprzedziły warsztaty, których uczestnikami byli m.in. przedstawiciele JST [jednostek samorządu terytorialnego] z terenu powiatu, radni powiatu, dyrektorzy szkół oraz przedstawiciele jednostek sektora prywatnego. Przeprowadzone warsztaty w formie sesji strategicznej Powiatu Suskiego miały na celu wskazanie obszarów rozwojowych oraz wyznaczenie celów strategicznych Powiatu Suskiego.(...) Dodatkową przesłanką pośrednio mającą związek i wpływ na budowę krytej pływalni były otrzymane przez powiat ustawowe zadania z zakresu przekazania w zarząd jednostek oświatowych. Tym samym budowa krytej pływalni poprawiła możliwości*

<sup>3</sup> Uchwała nr X/56/99 Rady Powiatu Suskiego z 9 listopada 1999 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Powiatu Suskiego.

rozwojowe uczniów, uczęszczających zarówno do szkół podstawowych (szkoły gminne) jak i liceów, wprowadzając możliwości organizowania zawodów sportowych oraz imprez towarzyszących.

W dniu 28 maja 2002 r. postanowiono o przystąpieniu do realizacji inwestycji pt. „Budowa krytej pływalni w Suchej Beskidzkiej” oraz wyrażono zgodę na współdziałanie w jej realizacji z Miastem Sucha Beskidzka oraz innymi jednostkami samorządu terytorialnego, które wyrażą wolę takiego współdziałania.

(dowód: akta kontroli str. 130-139, 241-248, 266, 269695-697, 704-816)

Burmistrz Miasta Sucha Beskidzka poinformował, że: (...) *gmina Sucha Beskidzka w roku 2002 deklaruje przejęcie roli inwestora pod warunkiem budowy basenu na terenie należącym do miasta. Było to równoznaczne z prowadzeniem i eksploatacją krytej pływalni po zakończeniu inwestycji. Wówczas jednak Rada Powiatu Suskiego nie wyraziła na to zgody. Ponadto Burmistrz stwierdził, że: (...) pływalnia była inwestycją od lat oczekiwaną przez społeczeństwo miasta Sucha Beskidzka i marzeniem kilku pokoleń. Z oferty pływalni korzystają mieszkańcy całego powiatu suskiego, a nawet ościennych gmin z innych powiatów. Doskonale spełnia swoją rolę służąc także dzieciom do nauki pływania i licznej młodzieży szkół średnich. Z zaplecza pływalni korzysta pływak klub sportowy „Jasień” (...) zrealizowana w porozumieniu ze Starostwem Powiatowym inwestycja dobrze służy społeczeństwu i jest najważniejszym elementem infrastruktury sportowo-rekreacyjnej o znaczeniu ponadlokalnym.*

(dowód: akta kontroli str. 693-694, 702-703)

W dniu 30 października 2003 r. zawarto umowę pomiędzy Bankiem Millennium S.A. działającym w imieniu i na rzecz Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu (MENiS) a Powiatem, której przedmiotem było dofinansowanie inwestycji w wysokości wnioskowanej kwoty (1 300 tys. zł). Umowę aneksowano 23 listopada 2004 r. podwyższając kwotę dofinansowania do wysokości 1 800 tys. zł.

Powiat na budowę krytej pływalni w latach 2003-2005 otrzymał dotację w formie dofinansowania z MENiS i z Miasta na łączną kwotę 3 874,6 tys. zł, z czego z MENiS 1 800 tys. zł (w 2003 r. – 1 002 tys. zł, w 2004 r. – 698 tys. zł, w 2005 r. – 100 tys. zł) oraz z Miasta 2 074,6 tys. zł (w 2003 r. – 397,2 tys. zł, w 2004 r. – 1 677,4 tys. zł).

Starostwo przekazywało informacje o sposobie wykorzystania dofinansowania do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego (5 sierpnia 2005 r.), Banku Gospodarstwa Krajowego (14 lipca, 20 września, 5 października 2004 r., 15 lutego, 23 marca, 23 czerwca 2005 r.) oraz Banku Millennium 3 grudnia 2003 r.

(dowód: akta kontroli str. 35-41, 695-697, 704-816)

Inwestycję zrealizowano w okresie od 1 kwietnia 2003 r. do 28 grudnia 2004 r. Protokołem odbioru końcowego robót przekazano obiekt do użytkowania 28 grudnia 2004 r.

Komisja składająca się z przedstawicieli: inwestora (Starostwo), użytkownika (dyrektor pływalni), inspektora nadzoru i wykonawcy stwierdziła, że zakres robót objęty umową został wykonany z należytą starannością, zadawalająco, odebrany oraz przekazany do użytkowania. Termin gwarancji określono do 27 grudnia 2014 r. Decyzją Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Suchej Beskidzkiej z 7 stycznia 2005 r. udzielono Starostwu pozwolenia na użytkowanie krytej pływalni.

Starostwo Powiatowe przyjęło środek trwały pod nazwą kryta pływalnia wraz z infrastrukturą o wartości rozliczenia 8 580,6 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 11-23, 26-34, 249-263)

W ramach Programu Rozwoju Bazy Sportowej Województwa Małopolskiego w Powiecie dofinansowano z FRKF trzy obiekty sportowe:

- kryta pływalnia w Suchej Beskidzkiej, dla której kwota dofinansowania z FRKF wyniosła 1 800 tys. zł;

- sala gimnastyczna przy Zespole Szkół im. Św. Jana Kantego w Makowie Podhalańskim, dla której kwota dofinansowania z FRKF wyniosła 200 tys. zł;
- nadbudowa sali gimnastycznej nad istniejącą częścią internatu przy Zespole Szkół im. Bł. Ks. P. Dańkowskiego w Jordanowie, dla której kwota dofinansowania z FRKF wyniosła 220 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 227, 695-697, 704-816, 851)

**1.2.** Powiat był organem prowadzącym dla 6 zespołów szkół, domu wczasów dziecięcych, specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego, przy których znajdowały się obiekty sportowe o powierzchni od 4 do 3 600 m<sup>2</sup>. Dwa z ww. obiektów wymagały remontu, tj. hala sportowa o powierzchni 1 737 m<sup>2</sup> zlokalizowana przy Zespole Szkół im. W. Goetla w Suchej Beskidzkiej i hala do zespołowych gier sportowych o powierzchni 299 m<sup>2</sup> funkcjonująca przy Zespole Szkół im. H. Kołłątaja w Jordanowie.

W szkołach i placówkach oświatowych, dla których Powiat był organem prowadzącym były 24 obiekty sportowe w tym: 4 sale gimnastyczne, sala fitness, hala sportowa i siłownia przy dwóch Zespołach Szkół (ZS) w Suchej Beskidzkiej, sala gimnastyczna przy ZS w Makowie Podhalańskim, hala do zespołowych gier sportowych, sala gimnastyczna, siłownia, sauna, boisko asfaltowe, boisko do piłki nożnej, 2 bieżnie ogólne, skocznia, rzutnia, hala sportowa przy ZS w Jordanowie, zastępcza sala gimnastyczna, boiska: uniwersalne, do siatkówki plażowej, do koszykówki i piłki siatkowej przy Domu Wczasów Dziecięcych nr 2 w Sidzinie, sala gimnastyczna przy Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Makowie Podhalańskim.

Według stanu na 31 lipca 2014 r. kompleksowego remontu wymagają: boisko do piłki nożnej o pow. 3 600 m<sup>2</sup> przy ZS im. Bł. Ks. P. Dańkowskiego poprzez wymianę nawierzchni, ogrodzenia oraz oświetlenia terenu i hala do gier sportowych o pow. 299 m<sup>2</sup> przy ZS im. H. Kołłątaja. Obydwa obiekty są zlokalizowane na terenie Jordanowa. W przypadku 9 obiektów sportowych konieczne jest wykonanie prac modernizacyjno-renowacyjnych.

W okresie objętym kontrolą nie zamykano obiektów sportowych przy szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym był Powiat.

(dowód: akta kontroli str. 224-238)

Starosta Suski wyjaśnił, że: (...) w latach realizacji strategii powstało na terenie powiatu wiele nowych obiektów m.in. kryta pływalnia w Suchej Beskidzkiej, Centrum Sportu i Rekreacji w Stryżawie, hala sportowa w Zawoi, boisko wielofunkcyjne w Jordanowie, 6 kompleksów sportowych „Orlik”, 2 lodowiska, 2 korty tenisowe, rozpoczęto budowę krytej pływalni w Naprawie. Głównym inwestorem tych obiektów były gminy z terenu powiatu, natomiast sam powiat podjął się realizacji inwestycji jaką była budowa krytej pływalni w Suchej Beskidzkiej. Powstały w tym okresie również takie sportowo-rekreacyjne obiekty jak: Ośrodek Turystyczno-Narciarski „Mosorny Groń” w Zawoi (inwestycja PKL S.A. z udziałem gminy), 2 Skate Parki (gminy) oraz tor motocrossowy i 3 ośrodki jazdy konnej (prywatni inwestorzy).

(dowód: akta kontroli str. 695-697, 704-816)

**1.3.** Starostwo Powiatowe posiadało dane dotyczące bazy sportowej z podziałem na gminy i miasta z terenu Powiatu. Przykładowo Miasto Sucha Beskidzka posiadało krytą pływalnię, kompleks boisk sportowych „Orlik”, sezonowe lodowisko (grudzień-luty), 2 boiska sportowe i sale gimnastyczne przy szkołach podstawowych.

W powiatach ościennych, w Wadowicach, Andrychowie, Myślenicach, Limanowej, Zakopanem funkcjonowały kryte pływalnie.

Na terenie Powiatu, w trakcie realizacji była inwestycja budowy krytej pływalni w Naprawie, dla której inwestorem była Gmina Jordanów.

(dowód: akta kontroli str. 224-238)

Z wyjaśnień Starosty Suskiego wynikało, że funkcjonowanie dodatkowych pływalni na terenie Powiatu obniży przychody pływalni w Suchej Beskidzkiej o około 10%.

(dowód: akta kontroli str. 695-697, 704-816)

1.4. Na terenie Powiatu działały dwa miejskie kluby sportowe, 8 klubów sportowych (KS), 13 ludowych zespołów sportowych, klub karate, łucznicze towarzystwo sportowe, harcerski klub sportowy, motocross team, powiatowy związek sportowy oraz stowarzyszenie sportów ekstremalnych. Oprócz dwóch ostatnich, pozostałe KS korzystały ze stałe przydzielonych obiektów sportowych. Żaden z ww. KS w swoich założeniach nie wykazał pływania, jako dyscypliny uprawianej przez swoich członków.

Ponadto funkcjonowało 21 uczniowskich klubów sportowych (UKS), 4 uczniowsko-ludowe kluby sportowe i 1 uczniowsko-parafialny klub sportowy. Członkowie UKS „Jasień” przy Zespole Szkół im. Jana Pawła II w Suchej Beskidzkiej trenowali pływanie, wykorzystując obiekt pływalni. Oprócz ww. jeden klub posiadał w swoich założeniach uprawianie pływania przez swoich członków, tj. UKS „Vigor” przy Zespole Szkół im. Jana Pawła II w Łętowni.

Kluby dysponowały własnym sprzętem i korzystały z obiektów sportowych szkolnych, gminnych, miejskich, jeżeli pozwalała na to specyfika uprawianej dyscypliny.

(dowód: akta kontroli str. 228-238)

Prezes UKS „Jasień” poinformował, że klub prowadzi szkolenia z pływania od 2008 r. Liczba członków na dzień 28 czerwca 2014 r. wynosiła 183 zawodników. Członkowie klubu korzystali z pływalni w latach 2011-2014 cyklicznie, tj. od września do czerwca, wyłączając okres wakacji. Korzystanie z pływalni przez klub jest odpłatne, ze zniżką 50% zatwierdzaną przez Zarząd Powiatu. Koszty korzystania z obiektu klub ponosił ze środków własnych, jak również z dotacji z Urzędu Miasta, Gminy Stryszawa i Starostwa. Klub prowadzi treningi według ustalonego harmonogramu, od poniedziałku do piątku w godzinach 16<sup>00</sup>-19<sup>00</sup>, na trzech udostępnionych torach basenu sportowego. Zarząd klubu konsultował z dyrektorem pływalni harmonogramy treningów.

(dowód: akta kontroli str. 691, 700)

Prezes UKS „Vigor” z Łętowni poinformował, że klub prowadzi zajęcia w ramach sekcji piłki siatkowej, sekcja pływacka nie funkcjonuje.

(dowód: akta kontroli str. 692, 701)

1.5. W Starostwie Powiatowym nie powołano rady sportu, o której stanowi art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie<sup>4</sup>. Funkcjonowała natomiast Komisja Edukacji Sportu i Kultury (KESiK).

Przewodniczący KESiK – Radny Powiatu Suskiego wskazał, że Komisja działała w oparciu o roczny plan pracy zatwierdzany przez Radę Powiatu, przyjmowany uchwałami tejże Rady. Do zadań KESiK należało m.in. rozwój sportu dzieci i młodzieży poprzez organizację imprez sportowych w szkołach i placówkach Powiatu. Zadanie powyższe realizowały wydziały, których naczelnicy zdawali relację z ich realizacji na posiedzeniach KESiK. Przewodniczący KESiK odniósł się do perspektywy dalszego funkcjonowania pływalni w kontekście budowy takiego samego obiektu w Naprawie, w gminie Jordanów stwierdzając, że: (...) *szacowany spadek dochodów Krytej Pływalni w Suchej Beskidzkiej w wyniku otwarcia basenu w Gminie Jordanów może wynieść około 10-15 %.* Dla Zakładu Budżetowego, jakim jest Kryta Pływalnia będzie to oznaczać jeszcze większe problemy finansowe, a obecny poziom deficytu wynoszący około 450 000 zł rocznie jeszcze bardziej wzrośnie. Obiekt basenowy typu Kryta Pływalnia w Suchej Beskidzkiej może z powodzeniem obsłużyć społeczność lokalną liczącą około 100 tys. mieszkańców, takie też były szacunki przy podejmowaniu decyzji o budowie w I kadencji Rady Powiatu Suskiego. Społeczność Powiatu liczy 84 tys. mieszkańców, lecz spora liczba odwiedzających basen pochodzi z Żywiecczyny i innych miejscowości spoza Powiatu. Kłopoty finansowe obiektu użyteczności publicznej, jakim jest Kryta Pływalnia wynikają z niekomercyjnego ustalania cen biletów, co ma związek z dostępnością obiektu dla osób niezamożnych. Spore wsparcie dzieci i młodzieży w nauce pływania ma swój wymiar bezpieczeństwa, czego nie można moim zdaniem przeliczyć na utracone dochody. Taki też cel przyświeca corocznemu wnioskowi (...) Komisji uwzględnienia w projekcie budżetu Powiatu kwoty ok. 100 tys. zł na sfinansowanie zajęć na basenie dla dzieci i młodzieży szkół prowadzonych przez Powiat Suski. Podobną inicjatywę

<sup>4</sup> Dz. U. z 2014 r., poz. 715.

wykazują okoliczne gminy rozumiejąc społeczny wymiar funkcjonowania takiego obiektu (...). Dzięki zajęciom grup sportowych na basenie wyrasta spora grupa młodzieży osiągająca znakomite rezultaty pływackie (...).

(dowód: akta kontroli str. 817-818)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Powiatu w zakresie zaspokojenia potrzeb społeczności lokalnej poprzez wybudowanie krytej pływalni oraz dbałości władz Powiatu o należyty stan powiatowej bazy sportowej.

## 2. Działania podejmowane dla zapewnienia właściwego wykorzystania krytej pływalni

Opis stanu  
faktycznego

2.1. Uchwałą Rady Powiatu z 27 lipca 2004 r.<sup>5</sup> utworzono podległą jednostkę organizacyjną o nazwie „Kryta Pływalnia w Suchej Beskidzkiej”, która prowadziła gospodarkę finansową w formie zakładu budżetowego.

(dowód: akta kontroli str. 4-10)

Na rzecz powiatowego zakładu budżetowego „Kryta Pływalnia w Suchej Beskidzkiej” ustanowiono prawo trwałego zarządu w stosunku do nieruchomości zabudowanej obiektem pływalni.<sup>6</sup>

(dowód: akta kontroli str. 140-150)

Regulamin Organizacyjny Krytej Pływalni w Suchej Beskidzkiej<sup>7</sup> określał godziny dostępności, tj. codziennie w godz. od 6<sup>30</sup> do 22<sup>00</sup>. Z usług mogły korzystać osoby indywidualne i grupy zorganizowane. W zmianie do regulaminu organizacyjnego z 29 lipca 2010 r. określono dwuzmianowy system pracy dla ratowników i kasjerek – codziennie: I zmiana od godz. 6<sup>30</sup> do 14<sup>30</sup>, II zmiana od godz. 14<sup>30</sup> do 22<sup>30</sup> oraz trzymianowy system pracy dla konserwatorów i robotników gospodarczych (sprzątających) w godzinach: I zmiana od 6<sup>00</sup> do 14<sup>00</sup>, II zmiana od godz. 14<sup>00</sup> do 22<sup>00</sup>, III zmiana od godz. 22<sup>00</sup> do 6<sup>00</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 457-462)

2.2. Powiat zapewnił naukę i doskonalenie pływania dla uczniów placówek oświatowych, dla których był organem prowadzącym. Na podstawie uchwał budżetowych dofinansowywał zakup biletów wstępu na Pływalnię w kwocie 100 tys. zł (corocznie) w latach 2011-2014, z przeznaczeniem dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych oraz specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego, dla których był organem prowadzącym. Sumę dofinansowania na jednego ucznia stanowił iloraz łącznej kwoty dofinansowania i łącznej ilości uczniów. W latach 2011-2014 łączna liczba uczniów w placówkach oświatowych, dla których Powiat był organem prowadzącym wynosiła odpowiednio: 3 541, 3 444, 3 247 i 3 144. Tym samym kwota dofinansowania na jednego ucznia w 2011 r. wynosiła 28,24 zł, w 2012 r. – 29,04 zł, w 2013 r. – 30,08 zł, w 2014 r. – 31,08 zł.

(dowód: akta kontroli str. 239-240)

2.3. Z analizy uchwał i protokołów posiedzeń Rady i Zarządu Powiatu wynika, że problemy funkcjonowania krytej pływalni były przedmiotem zainteresowania tych organów. Dotyczyły one w szczególności: spraw finansowych, organizacyjnych, pogarszającego się stanu technicznego obiektu pływalni, problemów z wyegzekwowaniem od generalnego wykonawcy inwestycji napraw wynikających z udzielonej 10 letniej gwarancji na wykonane roboty, zwrotu generalnemu wykonawcy inwestycji kaucji gwarancyjnej po 3 latach oddania obiektu do użytkowania, planu naprawczego opracowanego i przedłożonego Zarządowi Powiatu przez dyrektora pływalni 29 listopada 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 272-655)

<sup>5</sup> Uchwała nr 0049/XIX/123/04 Rady Powiatu Suskiego z 27 lipca 2004 r.

<sup>6</sup> Decyzja zarządu Powiatu Suskiego w sprawie przekazania trwałego zarządu między jednostkami organizacyjnymi Powiatu Suskiego z 22 grudnia 2004 r.

<sup>7</sup> Załącznik nr 1 do uchwały nr 0063/III/355/05 Zarządu Powiatu w Suchej Beskidzkiej z 20 kwietnia 2005 r.

2.4. Dyrektor pływalni cyklicznie, w każdym roku, na forum Rady i Zarządu Powiatu przedstawiał sprawozdania z działalności pływalni. Sprawozdania powyższe zawierały: informacje ogólne, frekwencję na basenie, wpływy brutto z tytułu korzystania z obiektu przez grupy szkolne, zestawienie ogólne przychodów w cenach netto, zestawienie ogólne kosztów w cenach netto, prognozę – zestawienie przychodów i kosztów, zestawienie przychodów i kosztów według poszczególnych paragrafów.

(dowód: akta kontroli str. 272-655)

2.5. Ze schematu przyporządkowania nadzorczego na jednostkami organizacyjnym Powiatu oraz inspekcjami i strażami wynikało, że bezpośredni nadzór nad pływalnią sprawował Starosta Suski.

(dowód: akta kontroli str. 59-61)

Z przedłożonych rocznych planów kontroli w jednostkach organizacyjnych Powiatu za lata 2011-2014, zatwierdzonych przez Starostę, wynikało, że Podinspektor ds. Kontroli Jednostek Organizacyjnych Powiatu przeprowadziła w tym okresie 2 kontrole – w I kwartale 2011 r. w zakresie pobierania i gromadzenia środków publicznych i w I kwartale 2013 r. w zakresie polityki kadrowej, wynagrodzeń osobowych, administracji i obsługi, regulaminów wynagradzania. W II kwartale 2011 r. audytor wewnętrzny Powiatu przeprowadził zadanie audytowe w zakresie aktualności i funkcjonalności wewnętrznych aktów prawnych.

W okresie objętym kontrolą Komisja Rewizyjna Rady Powiatu przeprowadziła 3-krotnie kontrole w następujących terminach i zakresie:

- 12 września 2013 r. w zakresie podróży służbowych pracowników odbytych w 2012 r.;
- w okresie 24-31 listopada 2013 r. w zakresie umów najmu zawieranych przez jednostki organizacyjne Powiatu;
- w okresie 11-28 luty 2014 r. w zakresie gospodarowania mieniem i realizacji zadań statutowych w latach 2012-2013.

(dowód: akta kontroli str. 74-95)

Uchwałą Rady Powiatu z 27 lipca 2004 r. zobowiązano Zarząd Powiatu (osoby przez niego upoważnione) do dokonywania oceny działalności pływalni oraz jej dyrektora nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy.

(dowód: akta kontroli str. 6-10)

Starosta Suski wyjaśnił, że ocena działalności pływalni oraz jej dyrektora dokonywana jest przez Zarząd Powiatu co 6 miesięcy. Dyrektor co 6 miesięcy przedstawia obszernie sprawozdanie, które następnie na posiedzeniach Zarządu jest szeroko omawiane i oceniana jest działalność pływalni oraz jej dyrektora. Raz w roku ocena działalności dokonywana jest na sesji Rady Powiatu.

(dowód: akta kontroli str. 695-697, 704-816)

2.6. Podczas posiedzeń Rady Powiatu Suskiego oraz Zarządu w latach 2011-2014 (I półrocze) wskazywano, że od początku funkcjonowania pływalni odkrywano kolejne usterki i niesprawności. Efektem przeprowadzonych wizji stanu technicznego obiektu, w dniu 18 lipca i 10 września 2013 r. odpowiednio: pokrycia dachowego i niecek basenowych było stwierdzenie łącznie 41 usterek i niesprawności.

(dowód: akta kontroli str. 422-655)

Przewodniczący KESiK poinformował, że w okresie od 2013 r. Komisja nie zajmowała się sprawą usterek stwierdzonych w obiekcie pływalni.

(dowód: akta kontroli str. 817-818)

Starosta Suski wyjaśnił, że: *Zdaniem Dyrektora Krytej Pływalni do 2012 roku wszystkie wyniki usterek były usuwane przez Generalnego Wykonawcę na bieżąco. Jak twierdzi problemy rozpoczęły się w 2013 roku kiedy po wizjach w obiekcie pływalni Wykonawca nie przystąpił do usuwania usterek, a następnie ogłosił upadłość.*

(dowód: akta kontroli str. 695-697, 704-816)

Starosta Suski pismem z 28 listopada 2013 r. oraz 8 kwietnia 2014 r. wezwał Przedsiębiorstwo Budownictwa Ogólnego „Skobud” Sp. z o.o. (generalnego wykonawcę) do bezzwłocznego przystąpienia do usuwania usterek pod rygorem wyciągnięcia konsekwencji



prawnych wynikających z umowy z 28 lutego 2003 r. Ponadto wezwania do usuwania usterek kierował do generalnego wykonawcy robót dyrektor pływalni – pisma z: 15 i 26 listopada 2013 r. oraz 17 stycznia 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 695-697, 704-816, 981-991, 998)

Postanowieniem Sądu Rejonowego w Bielsku-Białej z 8 kwietnia 2014 r. została ogłoszona upadłość Przedsiębiorstwa Budownictwa Ogólnego „Skobud” Sp. z o.o. w celu likwidacji majątku.

(dowód: akta kontroli str. 970-971)

Umową z 17 stycznia 2014 r. Powiat powierzył prywatnemu podmiotowi zewnętrznemu pełnienie funkcji koordynatora technicznego do spraw roszczeń gwarancyjnych dotyczących obiektu krytej pływalni. Do podstawowych obowiązków koordynatora, zapisanych w umowie należało m.in.: zapoznanie się z dokumentacją dotyczącą inwestycji budowy krytej pływalni (w tym dokumentacji projektowej, budowlanej i cywilno-prawnej) oraz wypracowanie opinii w przedmiocie niezbędnych roszczeń gwarancyjnych, które winny być skierowane do generalnego wykonawcy inwestycji w sprawie wad i usterek budowlanych krytej pływalni w Suchej Beskidzkiej. Opinia miała być przedłożona w Starostwie w formie pisemnej w terminie określonym odrębnie przez Powiat i zawierać odniesienie, co do zasadności dotychczasowych roszczeń gwarancyjnych Powiatu i stanowiska gwaranta.

Naczelnik Wydziału Inwestycji, Drogownictwa i Rozwoju Starostwa wyjaśnił, że: *koordynator (...) sporządził na żądania Zamawiającego kosztorys inwestorski oraz przedmiar robót na remont pokrycia dachowego Krytej Pływalni w Suchej Beskidzkiej przy ul. Zielonej 1. Dodać należy, iż regulamie współpracuje on z Zamawiającym poprzez konsultacje, uczestnictwo w spotkaniach i posiedzeniach Zarządu Powiatu Suskiego. Do dnia dzisiejszego Zamawiający nie występował do Koordynatora o finalną opinię w przedmiocie całości roszczeń gwarancyjnych.*

(dowód: akta kontroli str. 957-967)

W dniu 20 stycznia 2014 r. Zarząd Powiatu zlecił rzeczoznawcy budowlanemu wykonanie ekspertyzy technicznej dotyczącej zrealizowanej budowy krytej pływalni. W opracowanej ekspertyzie rzeczoznawca przedstawił wnioski i zalecenia. Z konkluzji ekspertyzy wynika, że: *W trakcie użytkowania obiektu ujawnione zostały wady, usterki, uchybienia, roboty zamienne, stosowane zamienne materiały budowlane jak również niezgodności z wytycznymi zatwierdzonego projektu budowlano-wykonawczego i niezgodności z niektórymi przepisami budowlanymi (...). Do zakończenia umownego terminu gwarancyjnego, który upływa z dniem 27 grudnia 2014 r. – generalny wykonawca zobowiązany jest wszystkie wyżej wymienione wady i usterki naprawić, doprowadzając obiekt do stanu zgodnego z obowiązującymi przepisami budowlanymi.*

(dowód: akta kontroli str. 891-896, 913-941)

Na zlecenie Starostwa w maju 2014 r. wykonano odkrywki izolacji termicznej oraz wodochronnej dachu nad basenem pływalni i sporządzono raport z przeglądu pokrycia dachu budynku krytej pływalni. Celem opracowania była opinia na temat stanu wełny mineralnej oraz folii PVC. Raport zawierał wnioski oraz zalecenia.

(dowód: akta kontroli str. 897-901, 942-956)

Na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>8</sup>, pismem z 11 sierpnia 2014 r. zlecono PINB w Suchej Beskidzkiej przeprowadzenie kontroli obiektu. W przesłanej informacji PINB poinformował, że (...) *W trakcie kontroli dokonano oględzin budynku i zapoznano się z książką obiektu budowlanego. Stwierdzono, że w budynku powstały pęknięcia ścian wewnętrznych, zacieki na suficie i ścianie klatki schodowej oraz na sufitach i ścianach pomieszczeń lokalizowanych pod natryskami i sauną. Stwierdzono również zacieki na części drewnianych dźwigarów dachowych oraz przy naświetlaniu nad pływalnią. Z dołączonych do książki przedmiotowego budynku protokołów z wykonanych kontroli okresowych przez osobę posiadającą stosowne uprawnienia budowlane wynika, że powyższe kontrole wykonywane były w sposób nierzetelny.*

<sup>8</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm., dalej ustawa o NIK

*W protokołach nie były bowiem wymieniane żadne usterki i zalecenia ich usunięcia. Zalecenie przez ww. osobę widnieje w ostatnim protokole z kontroli z 17 kwietnia 2014 r. i dotyczyły konieczności wykonania ekspertyzy budynku. Zalecona do wykonania ekspertyza w tym czasie była już wykonana na zlecenie Starosty Suskiego przez biegłego rzeczoznawcę, z którą według oświadczenia dyrektora obiektu osoba powyższa się zapoznała. Z wykonanej ekspertyzy wynika, że w budynku występują również inne nieprawidłowości, które spowodowane są głównie błędami w wykonawstwie budynku i nieprawidłowym wykonaniu śniegołapów na dachu budynku z pokryciem wykonanym z membranowej foli dachowej. Powstałe w budynku nieprawidłowości powodują, że znajduje się on w nieodpowiednim stanie technicznym. W związku z powyższym w przedmiotowej sprawie zostanie wszczęte przez PINB w Suchej Beskidzkiej postępowanie administracyjne w celu nakazania zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo budowlane w drodze decyzji, usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, określając termin wykonania tego obowiązku. W sprawie nie zachodzi podstawa do zakazania użytkowania obiektu lub jego części. W wykonanej, bowiem ekspertyzie autor stwierdza, że stan techniczny budynku nie wykazuje żadnych poważnych zagrożeń dotyczących jego konstrukcji.*

(dowód: akta kontroli str. 993-995)

*W protokole PINB z kontroli użytkowania i utrzymania obiektu budowlanego z 21 sierpnia 2014 r. (przeprowadzonej na zlecenie NIK) wskazano w uwagach ogólnych i zaleceniach, że: Protokoły z przeglądów rocznych i pięcioletnich są wykonywane przez osoby z uprawnieniami nierzetelnie, nie zawierają zaleceń wykonania koniecznych w obiekcie robót mających na celu doprowadzić obiekt do odpowiedniego stanu technicznego. Zachodzi konieczność wykonania robót budowlanych po wcześniejszym wykonaniu ekspertyzy technicznej.*

(dowód: akta kontroli str. 1001-1004)

*Decyzją PINB z 17 września 2014 r. nakazano Powiatowi Suskiemu w terminie do 31 grudnia 2015 r. usunąć stwierdzone w budynku pływalni nieprawidłowości polegające na powstałych pęknięciach ścian wewnętrznych, zaciekach na suficie i ścianie klatki schodowej, na sufitach i ścianach pomieszczeń lokalizowanych pod natryskami i sauną oraz zacieków na części drewnianych dźwigarów dachowych i naświetleniu nad pływalnią.*

(dowód: akta kontroli str. 996-997)

*W dniu 4 września 2014 r. Powiat zawarł umowę, w której zlecił wykonanie robót związanych z remontem pokrycia połaci dachowej budynku zakładu budżetowego kryta pływalnia w Suchej Beskidzkiej. Wynagrodzenie określono na kwotę 100,9 tys. zł.*

*Dnia 16 października 2014 r. dokonano odbioru końcowego robót wykonanych na podstawie ww. umowy. Według zapisów w protokole roboty wykonano w terminie od 17 do 30 września 2014 r. Komisja uznała roboty za wykonane bez wad. Termin gwarancji na wykonane roboty ustalono na 36 miesięcy od daty końcowego ich odbioru.*

(dowód: akta kontroli str. 838-840, 912, 980)

*Łączne koszty ww. prac (tj. pełnienie funkcji koordynatora technicznego, wykonanie ekspertyzy technicznej dotyczącej zrealizowanej budowy krytej pływalni, wykonanie odkrywki izolacji termicznej oraz wodochronnej dachu nad basenem pływalni i sporządzenie raportu z przeglądu pokrycia dachu budynku krytej pływalni oraz remont pokrycia połaci dachowej budynku) wyniosły 111,9 tys. zł. Według stanu na dzień 17 października 2014 r. kwota 100,0 tys. zł za remont pokrycia dachu nie była rozliczona z wykonawcą.*

(dowód: akta kontroli str. 959-965, 968-969)

*W dniu 7 października 2014 r. Starosta Suski skierował do syndyka masy upadłościowej Przedsiębiorstwa Budownictwa Ogólnego „Skobud” Sp. z o.o. w upadłości likwidacyjnej wezwanie do niezwłocznego wykonania robót w ramach gwarancji na krytej pływalni w Suchej Beskidzkiej. W wezwaniu szczegółowo wymieniono 32 roboty.*

*Kolejnym pismem z 7 października 2014 r. Starosta Suski wezwał syndyka masy upadłościowej ww. Spółki do zapłaty kwoty 100,9 tys. zł stanowiącej wartość wykonanych koniecznych robót gwarancyjnych na krytej pływalni, do których zobowiązana była spółka „Skobud” na podstawie umowy.*

(dowód: akta kontroli str. 835-837)

W dniu 15 października 2014 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli Powiatu Suskiego z syndykiem masy upadłościowej Przedsiębiorstwa Budownictwa Ogólnego „Skobud” Sp. z o.o. w upadłości likwidacyjnej, które dotyczyło roszczeń Powiatu wobec generalnego wykonawcy budowy pływalni. Podczas spotkania syndyk stwierdził, że w obecnej sytuacji nie ma możliwości podjęcia się napraw usterek wynikłych w okresie gwarancji na obiekcie pływalni. Stwierdził także, że nie ma możliwości zwrotu Powiatowi jakichkolwiek kwot poniesionych przez Powiat na usunięcie usterek gwarancyjnych w pływalni.

(dowód: akta kontroli str. 981-991)

Zgodnie z § 17 pkt 2 umowy z 28 lutego 2003 r. zawartej z wykonawcą inwestycji 25% wniesionego zabezpieczenia należytego wykonania umowy miało być przeznaczone na zabezpieczenie roszczeń z tytułu rękojmi, a 75% wniesionego zabezpieczenia miało być przeznaczone, jako gwarancja zgodnego z umową wykonania robót. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy wynosiło łącznie 340,9 tys. zł, w tym wniesione w pieniądzu 102,3 tys. zł.

Zwrotu zabezpieczenia umowy wraz z odsetkami w łącznej kwocie 121,5 tys. zł dokonano 27 czerwca 2008 r., na podstawie pisma ówczesnego Naczelnika Wydziału Inwestycji, Drogownictwa i Rozwoju Starostwa (w latach 2002-2012), w którym jako podstawę zwrotu wskazano art. 151 ustawy Prawo zamówień publicznych.

(dowód: akta kontroli str. 785-793, 811-816, 826-834, 842-850, 852-890, 902-911, 972-979)

Starosta Suski 5 czerwca 2014 r. złożył w Prokuraturze Rejonowej w Suchoj Beskidzkiej zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa dokonania na szkodę Powiatu działania wypełniającego znamiona czynu określonego w art. 231 kk, tj. niedopełnienia obowiązków i przekroczenia uprawnień Powiatu w ramach rozliczeń inwestycji krytej pływalni.

(dowód: akta kontroli str. 695-697, 704-816)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

NIK zwraca uwagę na pogarszający się stan techniczny obiektu pływalni. W okresie gwarancji ujawniono szereg usterek, jak i wad, które w konsekwencji mogą skutkować ograniczeniami w korzystaniu z obiektu, bądź jego całkowitym wyłączeniem z eksploatacji. Dotyczy to w szczególności pokrycia dachowego obiektu. Dlatego też konieczne jest kontynuowanie działań zmierzających do usunięcia stwierdzonych wad i realizacji prac określonych zarówno w ekspertyzie z lutego 2014 r., jak i decyzji PINB z 17 września 2014 r.

Należy podkreślić, że wady i usterki obiektu krytej pływalni ujawnione w okresie gwarancji, w sytuacji gdy generalny wykonawca inwestycji jest w trakcie upadłości likwidacyjnej, stwarzają zagrożenie co do dalszego funkcjonowania pływalni, jak również powodują konieczność zaangażowania przez Powiat znacznych środków finansowych w celu poprawy stanu obiektu. Należy podkreślić, że zapisy umowne budzą rozbieżności co do oceny charakteru prawnego zabezpieczenia umownego. Zabezpieczenie wniesione w gotówce zwrócono ostatecznie 27 czerwca 2008 r. Natomiast w związku z inną oceną charakteru prawnego tego zabezpieczenia Starosta Suski złożył zawiadomienie do prokuratury.

Ocena cząstkowa

W ocenie NIK Powiat zapewnił właściwe warunki korzystania z krytej pływalni. Zadbano o zachowanie ciągłości działalności obiektu, mimo problemów dotyczących stanu technicznego pływalni. Starostwo uczestniczyło w działaniach zmierzających do wyegzekwowania od generalnego wykonawcy usunięcia wad i usterek, które jednak – w sytuacji postępowania upadłościowego wykonawcy oraz zwrotu zabezpieczenia – były nieskuteczne. Tym samym skutkowało to ponoszeniem dodatkowych kosztów związanym z doprowadzeniem obiektu do należytego stanu technicznego. Ze względu na zły stan techniczny obiektu pływalni jego dalsze funkcjonowanie może być zagrożone. Dlatego też niezbędne są skuteczne działania zmierzające do wyeliminowania wad i usterek w stanie technicznym obiektu, mających wpływ na bezpieczeństwo jego użytkowników.

### 3. Działania w zakresie gospodarowania krytą pływalnią

3.1. We wnioskach inwestycyjnych kierowanych do MENiS z 4 lipca 2003 r. i 30 sierpnia 2004 r. określono, że kryta pływalnia posiadać będzie parametry: wymiar niecki 12,5x25 m, głębokość 1,2-1,8 m, powierzchnia użytkowa 1 706 m<sup>2</sup>, kubatura 12 250 m<sup>3</sup>, część sportowa miała zajmować 93,8% kubatury, wyposażona dodatkowo w basen rekreacyjny, brodzik dla dzieci i zjeżdżalnię o długości 55 m z basenem hamownym. Zaprojektowano widownię na 174 miejsca siedzące. Dostępność dla osób niepełnosprawnych zapewniono poprzez zastosowanie pochylni i pochwytów. Określono, że pływalnia będzie obiektem samodzielnym, wyposażonym w odpowiednie instalacje umożliwiające jego funkcjonowanie. Zaplanowano chlorowanie wody. Przewidziano pomieszczenia odnowy biologicznej wyposażone w saunę, siłownię, dwie wanny z hydromasażem typu jacuzzi. Na I piętrze zaprojektowano restaurację – kawiarenkę z dostępem z hali basenowej, jak również dla klientów z zewnątrz. Ponadto we wniosku określono, że pływalnia umożliwi: organizację zawodów pływackich międzynarodowych, ogólnokrajowych, wojewódzkich, powiatowych, międzyszkolnych, powstanie klubów pływackich, spędzanie czasu wolnego społeczności lokalnej, ogólny rozwój osób o złej kondycji fizycznej, korektę wad postawy i wad ogólnorozwojowych dzieci i młodzieży oraz osób niepełnosprawnych.

(dowód: akta kontroli str. 695-697, 704-816)

Decyzją Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Suchej Beskidzkiej z 7 stycznia 2005 r. udzielono Starostwu pozwolenia na użytkowanie krytej pływalni.

(dowód: akta kontroli str. 11, 26-34, 249-263)

3.2. Powiat i Miasto zawarły nw. porozumienia dotyczące finansowania inwestycji pn. „Budowa basenu kąpielowego w Suchej Beskidzkiej”:

- 9 lipca 2001 r. w sprawie wspólnej realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Budowa basenu kąpielowego w Suchej Beskidzkiej”;
- 29 maja 2002 r., na podstawie którego zdefiniowano Powiat, jako inwestora i Miasto, jako współfinansującego inwestycję. Określono, że całość inwestycji będzie finansowana w częściach równych z budżetów obu stron porozumienia, z zastrzeżeniem, iż kwota stanowiąca koszt inwestycji ulegnie pomniejszeniu o wszelkie dotacje celowe uzyskane przez inwestora na inwestycję.

(dowód: akta kontroli str. 130-139)

W celu zabezpieczenia środków własnych na inwestycję, w latach 2003-2005 Powiat zaciągnął 3 kredyty na łączną kwotę 3 969 tys. z czego:

- w 2003 r. w wysokości 1 000 tys. zł – w 2005 r. spłacono całość kapitału wraz odsetkami w łącznej kwocie 58,3 tys. zł;
- w 2004 r. w wysokości 1 569 tys. zł – w 2005 r. spłacono całość kapitału wraz z odsetkami w łącznej kwocie 130,8 tys. zł;
- w 2005 r. w wysokości 1 400 tys. zł – w tym samym roku spłacono całości kapitału wraz z odsetkami w łącznej wysokości 47,4 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 198-218, 267-268, 270-271, 695-697, 704-816)

Na roboty budowlano-montażowe przy budowie pływalni wydatkowano w latach 2003-2005 łączną kwotę 8 171,3 tys. zł, w tym w latach: 2003 r. – 2 176,6 tys. zł, 2004 r. – 3 828,3 tys. zł, 2005 r. – 2 176,3 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 108-129, 151-197, 819-820)

W kwartalnych sprawozdaniach o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego RB-NDS wykazano, że Powiat na koniec roku budżetowego posiadał: w 2011 r. deficyt na poziomie 3 236,9 tys. zł i zadłużenie 19 812 tys. zł, w 2012 r. nadwyżkę na poziomie 589,2 tys. zł i zadłużenie 24 607,6 tys. zł, w 2013 r. deficyt na poziomie 17 134,2 tys. zł i zadłużenie 29 161,1 tys. zł.

Wskaźniki ogólnej wysokości długu Powiatu w latach 2011-2014 (I półrocze) w odniesieniu do dochodów corocznie rosły, kształtowały się, bowiem na poziomie kolejno: 25,5%, 26,5%, 35,67%, 67,55%, a łącznego obciążenia spłatami długu odpowiednio: 6,29%, 5,61%,

6,32%, 4,45%. Nie przekraczały jednak limitów zadłużenia, określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych<sup>9</sup>, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych<sup>10</sup> zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 108-129, 151-197, 819-820)

**3.3.** Dyrektor pływalni 29 listopada 2013 r. przedstawił na forum Zarządu Powiatu plan działań i kierunków prowadzących do ewentualnego zwiększenia przychodów i równocześnie obniżenia ponoszonych kosztów. Zarząd Powiatu przyjął ww. plan i zadecydował o przedłożeniu go Radzie Powiatu.

Starosta Suski odnośnie do wprowadzenia planu naprawczego wyjaśnił – że nie udało się zrealizować planu naprawczego w zakresie zwiększenia przychodów. Starosta stwierdził, że: *Z informacji Pana Dyrektora Krytej Pływalni wiem, że nie udało się nawiązać współpracy z żadną firmą chcącą reklamować swoje produkty, działalność czy usługi na basenie. Rozszerzenie pakietu usług przez organizowanie zawodów otwartych dla wszystkich chętnych nie zostało wprowadzone z powodu braku sponsorów nagród. Podwyżek cen w okresie wakacji nie wprowadzono.* Starosta wyjaśnił, że plan naprawczy w zakresie ograniczenia kosztów zrealizowano tylko w niewielkiej części i wskazał, że: *W wyniku przetargu na sprzedaż energii elektrycznej uzyskano obniżkę ceny o 19,7%. Wynegocjowano od Zakładu Komunalnego w Suchej Beskidzkiej obniżkę kosztów za wodę i ścieki z 8% w 2013 r. do 10% w 2014 r. Reasumując wyniki realizacji planu naprawczego należy uznać, że przyniósł on niewielkie i niezadowalające efekty.* Ponadto Starosta wskazał, że Starostwo nie występowało do Urzędu Miasta o zwolnienie z podatku od nieruchomości, a możliwość taką posiada Zakład Budżetowy posiadając nieruchomość w trwałym zarządzie. Starosta poinformował, że: *Dyrektor Pływalni corocznie występuje do Urzędu Miasta w Suchej Beskidzkiej o zwolnienie z podatku od nieruchomości, ale Burmistrz Suchej Beskidzkiej z uwagi na negatywny wpływ zwolnień podatkowych od nieruchomości na subwencję wyrównawczą udziela umorzeń tego podatku. W roku bieżącym udzielono Pływalni umorzenia za 5 miesięcy w wysokości 14 130,00 zł oraz umorzenia zaległości podatkowych w wysokości 909,00 zł.*

(dowód: akta kontroli str. 695-697, 704-816)

**3.4.** Powiat w latach 2011-2014 (I półrocze) przekazał dotacje przedmiotowe dla pływalni w łącznej kwocie 1 410 tys. zł, z tego w poszczególnych latach: 2011 r. – 325 tys. zł, 2012 r. – 440 tys. zł, 2013 r. – 420 tys. zł i 2014 r. (I półrocze) – 225 tys. zł.

Kwoty przyznawanych dotacji uwzględniane były w uchwałach budżetowych na poszczególne lata<sup>11</sup>. Załączniki nr 2 do uchwał budżetowych stanowiły plany przychodów i wydatków wraz z kalkulacjami dotacji przedmiotowej pływalni na poszczególne lata budżetowe.

(dowód: akta kontroli str. 24-25, 42-58, 151-197)

Dyrektor pływalni opracował i przesłał do Starostwa plany finansowe na kolejne lata, zawierając w nich kalkulacje dotacji. W 2011 r. pierwotna wartość przyznanej dotacji wynosiła 300 tys. zł, zwiększona na wniosek dyrektora do 325 tys. zł. W 2012 r. pierwotna wartość przyznanej dotacji wynosiła 400 tys. zł, zwiększona na wniosek dyrektora do 440 tys. zł. W 2013 r. pierwotna wartość dotacji wynosiła 300 tys. zł, zwiększona na wniosek dyrektora do 420 tys. zł. Na 2014 r. dyrektor pływalni przedłożył Skarbnikowi Powiatu 3 plany finansowe, kalkulując wysokość dotacji na kwoty, odpowiednio: 650 tys. zł, 500 tys. zł, 450 tys. zł. Uchwałą Rady Powiatu wysokość dotacji na 2014 r. wyniosła 450 tys. zł. Do 30 czerwca 2014 r. Powiat przekazał pływalni dotację w kwocie 225 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 656-690)

<sup>9</sup> Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.

<sup>10</sup> Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 ze zm.

<sup>11</sup> Uchwały Budżetowe Powiatu Suskiego Rady Powiatu Suskiego na: 2011 r. nr 0007/VI/16/2011 z 25 lutego 2011 r., nr 0007/XIV/100/2011 z 29 grudnia 2011 r., nr 0007/XV/108/2012 z 31 stycznia 2012 r., nr 0007/XXIV/177/2012 z 27 grudnia 2012 r., nr 0007/XXV/182/2013 z 29 stycznia 2013 r., nr 0007/XXII/231/2013 z 24 października 2013 r., nr 0007/XXXV/250/2014 z 30 stycznia 2014 r.

W dniu 1 kwietnia 2005 r. zawarto porozumienie pomiędzy Powiatem a Miastem, którego przedmiotem było udzielenie pomocy finansowej dla Powiatu na dofinansowanie kosztów utrzymania pływalni. Ustalono, że powyższe koszty będą finansowane w częściach równych z budżetów obu stron porozumienia, z zastrzeżeniem, iż w przypadku, gdy deficyt Pływalni za rok objęty finansowaniem przekroczy 30%, Miasto może ograniczyć swoje dofinansowanie do połowy wartości 30% deficytu. Aneks z 3 listopada 2005 r. zdefiniowano koszty utrzymania pływalni. Porozumienie obowiązywało do 31 grudnia 2005 r. Miasto w 2005 r. przekazało na rzecz Powiatu kwotę 1 419,1 tys. zł. Dnia 10 maja 2006 r. zawarto porozumienie pomiędzy Powiatem a Miastem, którego przedmiotem pozostawał bez zmian do wysokości 100 tys. zł. Porozumienie wygasło z dniem 31 grudnia 2006 r. Powiat otrzymał od Miasta kwotę 100 tys. zł w dwóch równych transzach. Strony nie zawierały innych porozumień, których celem było dofinansowywanie funkcjonowania pływalni.

(dowód: akta kontroli str. 130-139, 219-223)

Z informacji udzielonych przez Burmistrza Miasta Sucha Beskidzka wynikało, że: *Gmina Sucha Beskidzka w początkowym okresie działalności krytej pływalni na podstawie zawartego porozumienia udzieliła pomocy finansowej Powiatowi Suskiemu na dofinansowanie kosztów utrzymania basenu w 2006 r. Na kolejne lata porozumienie nie zostało jednak zawarte, gdyż nasze wątpliwości budził sposób zarządzania i wydatkowania środków, oraz znikomy wpływ na rodzaje kosztów, które były pokrywane z przekazywanej dotacji. W tej sytuacji Rada Miasta na wniosek burmistrza zatwierdziła w budżecie miasta odpowiednie środki finansowe na realizację dwóch programów, tj. „Pływanie dla zdrowia” oraz „Jesteśmy nadal aktywni”, które są realizowane od 2007 r. do chwili obecnej. Programy te mają na celu propagowanie aktywnego i zdrowego trybu życia i przeznaczone są: pierwszy dla dzieci do lat 12 i grup szkolnych, a drugi dla rencistów i emerytów. Objęci tymi programami mieszkańcy Suchoj Beskidzkiej mogą korzystać bezpłatnie z krytej pływalni przez jedną godzinę dziennie, a w przypadku dzieci, również ich opiekunowie. Pokrywane przez Gminę Sucha Beskidzka koszty realizacji ww. programów są formą pomocy Powiatowi Suskiemu w utrzymywaniu krytej pływalni, której potencjał jest przez to lepiej wykorzystywany z pożytkiem dla mieszkańców Suchoj Beskidzkiej.*

Ponadto w opinii Burmistrza: (...) *przejęcie w chwili obecnej od Starostwa Powiatowego krytej pływalni i zarządzanie nią przez gminę Sucha Beskidzka nie jest możliwe. Powodem tego jest przede wszystkim charakter tego obiektu, który nie służy jedynie mieszkańcom naszego miasta, lecz całego powiatu. W takiej sytuacji utrzymywanie jedynie przez Gminę Sucha Beskidzka i dotowanie działalności obiektu, mogłoby spotkać się z zarzutem niegospodarności i niecelowego wydatkowania środków z budżetu Gminy. Według Burmistrza: (...) najlepszym rozwiązaniem jest stworzenie przez pozostałe Gminy powiatu suskiego, na wzór Suchoj Beskidzkiej, warunków do bezpłatnego wstępu do pływalni dla określonych grup mieszkańców, wówczas deficyt w pewnym stopniu byłby pokrywany przez wszystkie Gminy. Innym wyjściem z sytuacji mogłaby być taka regulacja cen biletów, która pozwoliłaby na zbilansowanie kosztów, jednakże istnieje realne niebezpieczeństwo, że wówczas ilość korzystających z pływalni uległaby zmniejszeniu.*

(dowód: akta kontroli str. 693-694, 702-703)

Pływalnia w okresie 2011-2013 przynosiła straty, tj.: 2011 r. – 202,4 tys. zł, 2012 r. – 31,5 tys. zł, 2013 r. – 31,4 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 62-73, 96-107)

Wpływy brutto z tytułu wykorzystania pływalni przez grupy szkolne z poszczególnych miast i gmin Powiatu wyniosły w latach 2011-2014 (I półrocze) odpowiednio:

- Sucha Beskidzka – 133 tys. zł, 137,9 tys. zł, 146,9 tys. zł i 84,4 tys. zł. Kwoty powyższe obejmowały również wpływy z programów „Pływanie dla zdrowia” i „Jesteśmy nadal aktywni”;
- Maków Podhalański – 23,6 tys. zł, 14,8 tys. zł, 9,9 tys. zł i 28,9 tys. zł. Kwota powyższa obejmuje również wpływy z programu Makowska Karta Rodzinna;
- Zawoja – 21,7 tys. zł (w tym szkoły Wilczna, Zawoja Centrum 17,7 tys. zł), 3,4 tys. zł, 8 tys. zł i 4,5 tys. zł;
- Gmina Jordanów – 1,2 tys. zł, w latach 2012-2014 (I półrocze) nie korzystano z pływalni;

- Bystra Sidzina – 5,1 tys. zł, w latach 2012-2013 nie korzystano z pływalni, 6,6 tys. zł;
- Stryszawa – 4,1 tys. zł, 15,2 tys. zł, 33,8 tys. zł i 10,4 tys. zł;
- Budzów – 6,6 tys. zł, 6,2 tys. zł, 11,6 tys. zł i 20 tys. zł – (kwota wykazana w 2014 r. obejmuje również wpływy z programu świadczenie usług sportowych i rekreacyjnych na rzecz mieszkańców Gminy Budzów);
- Zembrzyce – 0,2 tys. zł, 2,5 tys. zł, 12,1 tys. zł i 1,7 tys. zł;
- Miasto Jordanów – nie wykorzystywano pływalni.

Dyrektor pływalni podpisał umowy z placówkami oświatowymi oraz innymi instytucjami na korzystanie z pływalni w latach 2011-2014, odpowiednio: 30, 35, 22 i 17 umów, w tym ze szkołami spoza terenu Powiatu: Gilowic, Ślemienia, Jeleśni, Tokarni, Kalwarii Zebrzydowskiej.

(dowód: akta kontroli str. 267-655)

**3.4.** Na podstawie operatu wyceny Zarząd Powiatu ustalił cenę nieruchomości na kwotę 4 058 tys. zł. Na mocy art. 83 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami<sup>12</sup> Zarząd Powiatu ustalił opłatę z tytułu trwałego zarządu nieruchomością, stosując stawkę tej opłaty 0,3% w związku z oddaniem nieruchomości w trwały zarząd na cele prowadzenia działalności sportowej i leczniczej, tj. kwotę 12,2 tys. zł, płatną z góry za cały rok w terminie do 31 marca każdego następującego po sobie roku.<sup>13</sup>

Decyzją Zarządu Powiatu z 7 lutego 2006 r.<sup>14</sup> wygaszono prawo trwałego zarządu zakładowi budżetowemu w stosunku do 224/2738 części nieruchomości i w związku z powyższym zmieniono opłatę roczną do pozostałego udziału na kwotę 11,2 tys. zł.

Decyzją Zarządu Powiatu z 5 kwietnia 2007 r. ponownie ustanowiono trwały zarząd w stosunku do 224/2738 części nieruchomości, ustalając cenę części przedmiotowej nieruchomości na kwotę 0,3 tys. zł, tym samym ustalono opłatę roczną z tytułu trwałego zarządu w wysokości 1 tys. zł, co stanowiło 0,3% ceny nieruchomości.<sup>15</sup>

Rada Powiatu 30 kwietnia 2010 r., na podstawie wniosku dyrektora pływalni z 22 lutego 2010 r., wyraziła zgodę na udzielenie zakładowi budżetowemu „Kryta Pływalnia” 99% bonifikaty od opłat rocznych z tytułu trwałego zarządu w kwocie 12,2 tys. zł.<sup>16</sup> W przywołanym powyżej wniosku dyrektor pływalni uzasadnił m.in., że uzyskanie 99% bonifikaty od opłaty rocznej pozwoli zakładowi budżetowemu znacznie obniżyć koszty działalności zakładu budżetowemu, jakim była pływalnia.

(dowód: akta kontroli str. 140-150, 821-825)

W latach 2011-2014 (do 17 października 2014 r.) Starostwo Powiatowe uzyskało od krytej pływalni opłaty z tytułu trwałego zarządu w łącznej kwocie 0,4 tys. zł (0,1 tys. zł za każdy rok).

(dowód: akta kontroli str. 992)

**3.5.** Według projektu budowlanego założono wykorzystanie obiektu przez 50 osób na godzinę. Przy 15,5 godzinach funkcjonowania obiektu przez dobę, z jego usług mogło korzystać 775 osób, tym samym w skali roku stanowiło to 282 875 osób.

Największą łączną frekwencję w skali roku (klienci indywidualni i grupy zorganizowane) odnotowano w 2013 r. – 160 174 wejść, grupy klientów indywidualnych – w 2011 r. (116 681 wejść), grup zorganizowanych – w 2013 r. (49 493 wejść). W poszczególnych latach frekwencja w obiekcie wynosiła:

- w 2011 r. łącznie 160 174, z czego osoby indywidualne 116 174, grupy zorganizowane 43 493, co stanowiło 58,8% mogących maksymalnie korzystać z obiektu;

<sup>12</sup> Dz. U. z 2014 r. poz. 518 ze zm.

<sup>13</sup> Decyzja Zarządu Powiatu Suskiego w sprawie ustalenia opłaty rocznej z tytułu trwałego zarządu ustanowionej w stosunku do nieruchomości zabudowanej obiektem basenu w Suchej Beskidzkiej z 13 lipca 2005 r.

<sup>14</sup> Decyzja Zarządu Powiatu Suskiego w sprawie wygaszania trwałego zarządu w stosunku do części nieruchomości z 7 lutego 2006 r.

<sup>15</sup> Decyzja zarządu Powiatu Suskiego w sprawie ustanowienia trwałego zarządu w stosunku do części nieruchomości z 5 kwietnia 2007 r.

<sup>16</sup> Uchwała nr 0049/XXXVI/296/10 Rady Powiatu Suskiego z 30 kwietnia 2010 r. w sprawie udzielenia zakładowi budżetowemu Kryta Pływalni w Suchej Beskidzkiej, bonifikaty od opłat rocznych z tytułu trwałego zarządu.

- w 2012 r. łącznie 156 751, z czego osoby indywidualne 112 029, grupy zorganizowane 44 722, co stanowiło 57,4% mogących maksymalnie korzystać z obiektu;
- w 2013 r. – łącznie 161 665, z czego osoby indywidualne 112 172, grupy zorganizowane 49 493, co stanowiło 59,3% mogących maksymalnie korzystać z obiektu;
- w 2014 r. (I półrocze) – łącznie 79 281, z czego 48 410 osoby indywidualne, grupy zorganizowane 30 871, co stanowiło 57,5% mogących maksymalnie korzystać z obiektu.

Średnia liczba osób korzystających z obiektu tygodniowo w latach 2011-2014 (I półrocze) kształtowała się odpowiednio: 3 080, 3 014, 3 019 i 3 049. W obiekcie przeprowadzono imprezy sportowe: w 2011 r. – 10 imprez z 1 225 uczestnikami, w 2012 r. – 7 imprez z 1 335 uczestnikami, w 2013 r. – 7 imprez z 848 uczestnikami, w 2014 (I półrocze) – 8 imprez z 1 797 uczestnikami. Liczba osób korzystających z obiektu w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców Powiatu w latach 2011-2014 (I półrocze) wynosiła odpowiednio: 1 908, 1 867, 1 925 i 944. W latach 2011-2013 pływalnia była czynna odpowiednio: 351,5, 352,5 i 351,5 dni w roku. W okresie 2011-2013 największa frekwencja była w dniach, w których ogólna liczba klientów wyniosła, odpowiednio: 27 lipca – 920, 5 sierpnia – 910 i 8 sierpnia – 833 osoby.

(dowód: akta kontroli str. 264-265, 272-655, 841)

Badanie ankietowe przeprowadzone na grupie 50 osób – korzystających z pływalni wykazało, że:

- 34 uczestników badania zamieszkiwało do 10 km od pływalni (68,0%);
- 27 ankietowanych uznało, że nie istniały żadne ograniczenia w korzystaniu z obiektu (54%). Ograniczenia wykazane przez ankietowanych to: zbyt duża odległość do niego (12%), brak czasu (18%), niekorzystne godziny otwarcia (18%), złe warunki higieniczne (14%), nieuprzejma/niekompetentna obsługa (2%);
- 80% ankietowanych nie miało żadnych zastrzeżeń do funkcjonowania pływalni;
- dla 21 użytkowników (42%) zachętę do korzystania z obiektu stanowiły niskie opłaty za korzystanie z obiektu. W tym samym pytaniu ankietowani wskazali jednocześnie na korzystne godziny funkcjonowania, właściwe warunki higieniczne i uprzejmą/kompetentną obsługę;
- Wysokość opłat za korzystanie z pływalni 2 ankietowanych wskazało za zdecydowanie za wysokie (4%), 11 jako wysokie (22%), 23 jako zadawalające (46%), 4 jako niskie (8%), 6 ankietowanych nie miało zdania, co do wysokości opłat (12%);
- 21 ankietowanych, jako bardzo dobre uznało warunki sanitarno-higieniczne (42%), 23 jako zadawalające (46%);
- 18 ankietowanych uznało za bardzo dobre działania samorządu w zakresie zapewnienia warunków do aktywności fizycznej mieszkańców (36%), 22 jako zadawalające (44%), 3 jako złe (6%), 4 ankietowanych nie wyraziło opinii (8%);
- informacje na temat bazy sportowej w okolicy uczestnicy ankiety pozyskiwali z: samorządu (18%), działalności obiektów sportowych – 12 osób (24%), działalności KS – 11 osób (22%), szkoły – 7 osób (14%), od rodziny i znajomych – 15 ankietowanych (30%) i z Internetu – 20 osób (40%);
- jako działania, które mogłyby wpłynąć na poprawę aktywności fizycznej społeczeństwa, uczestnicy ankiety wskazali m.in.: więcej zajęć sportowych w szkołach, większą liczbę opiekunów i trenerów, organizowanie zawodów, udostępnienie podstawowej infrastruktury rekreacyjnej, ścieżki rowerowe, trasy biegowe, klub fitness, lodowisko.

(dowód: akta kontroli str. 699)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie gospodarowania krytą pływalnią nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

NIK zwraca uwagę na sytuację finansową operatora krytej pływalni. Zdaniem Izby utrzymywanie się – w dalszej perspektywie czasowej – ujemnego wyniku finansowego operatora pływalni oraz z uwagi na spodziewany spadek przychodów w związku z budową konkurencyjnego obiektu w Naprawie, Powiat powinien liczyć się z perspektywą zwiększenia finansowego zaangażowania. W związku z tym szczególnie istotna jest



realizacja skutecznych działań zmierzających do pozyskania dodatkowych źródeł przychodów i ograniczenia kosztów.

Ponadto z uwagi na konieczność usunięcia wad i usterek ujawnionych w okresie gwarancji Starostwo Powiatowe ponosiło nieprzewidziane koszty związane z funkcjonowaniem pływalni.

**Ocena cząstkowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie bieżącą działalność Powiatu mającą na celu należyte i efektywne gospodarowanie pływalnią. Pomimo konieczności dofinansowania funkcjonowania pływalni, to zdaniem NIK korzyści społeczne wynikające z tych działań są znaczne. Stopień wykorzystania pływalni był wysoki i wynosił w latach 2011-2014 (I półrocze) odpowiednio: 58,8%, 57,4%, 59,3% i 57,5%.

## **IV. Wnioski**

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o: prowadzenie we współpracy z pływalnią działań zmierzających do usunięcia nieprawidłowości w stanie technicznym budynku pływalni, w terminie wskazanym przez PINB w Suchej Beskidzkiej, tj. do końca 2015 r.

## **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Krakowie.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kraków, dnia 4 listopada 2014 r.

Kontrolerzy:  
Miroslaw Wiklik  
specjalista kontroli państwowej

.....  
*podpis*

Anna Kępa-Biraga  
specjalista kontroli państwowej

.....  
*podpis*