



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Krakowie

LKR.410.006.07.2020

Pan
Jan Gluc
Przewodniczący Rady Miasta Zakopane
ul. Kościuszki 13
34-500 Zakopane

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/076 Ograniczanie spożycia napojów alkoholowych

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Zakopane, ul. Tadeusza Kościuszki 13, 14, 34-500 Zakopane
Przewodniczący Rady	Jan Gluc, od 4 czerwca 2018 r. (w okresie od 1 grudnia 2014 r. do 3 czerwca 2018 r. był Grzegorz Józwiak)
Zakres przedmiotowy kontroli	Działania na rzecz zmniejszenia dostępności alkoholu.
Okres objęty kontrolą	Lata 2017-2020. (do 27 sierpnia) z wykorzystaniem danych i dowodów sporządzonych przed tym okresem
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie
Kontroler	Jerzy Baranek, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKR/81/2020 z 13 maja 2020 r.

(akta kontroli str. 1)

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W ocenie NIK uchwały podejmowane przez Radę Miasta Zakopane w okresie objętym kontrolą nie przyczyniły się do ograniczenia dostępności do napojów alkoholowych na obszarze Gminy Zakopane (*Gmina*). W wyniku znacznego podniesienia przez Radę Miasta Zakopanego limitu liczby zezwoleń na sprzedaż oraz ustalenia na wniosek Burmistrza odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych, od 2018 r. na terenie miasta Zakopane faktycznie zwiększono dostępność do napojów alkoholowych. Rada Miasta Zakopane, ustalając w 2018 r. maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż poszczególnych napojów alkoholowych oraz zasady usytuowania miejsc ich sprzedaży i podawania, nie uwzględniła ustawowego obowiązku podejmowania działań, zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych, poprzez ograniczenie ich dostępności³. Przygotowanie przyjętych w czerwcu 2018 r. uchwał, ustalających zasady sprzedaży napojów alkoholowych nie poprzedziła analiza faktycznego wpływu proponowanych rozwiązań na ograniczenie dostępności do alkoholu na terenie miasta. Zaproponowane przez Burmistrza limity zezwoleń na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych i ich uzasadnienie nie zostały uwzględnione przez Radę, mimo, iż w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 r. i 2019 r. zakładano ograniczenie dostępności do alkoholu, lecz jeszcze je zwiększono, tym samym ułatwiając dostępność do alkoholu. Zaznaczyć przy tym należy, że uchwały powyższe zostały zaskarżone przez Wojewodę Małopolskiego, a Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie stwierdził ich nieważność, stwierdzając, że są sprzeczne z Miejskim Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 i stanowią istotne naruszenie prawa⁴.

Ponadto w czerwcu 2018 r. Rada Miasta Zakopane przyjęła wnioskowaną przez Burmistrza uchwałę o odstępstwach od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych⁵, której postanowienia, w ocenie NIK, przekraczają zakres upoważnienia art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

W nawiązaniu do przytoczonych uchwał Rady Miasta Zakopane, należy wskazać, że liczba mieszkańców Miasta Zakopane przypadająca na jeden punkt sprzedaży alkoholu w latach 2015-2010 się zmniejszyła z 70,8 do 67,8, a liczba pozwoleń na sprzedaż alkoholu w tym czasie wzrosła z 976 do 1069. Sprzedaż alkoholu w Zakopanem wzrosła z 88 923,0 tys. zł w 2015 r. do 136 679,1 tys. zł w 2019 r. (o 53,7%). Według danych uzyskanych z Komendy Powiatowej Policji w Zakopanem w związku ze spożyciem alkoholu, w latach 2015-2019, z 77 do 727 zwiększała się liczba wykroczeń związanych z zakłócaniem porządku publicznego, z 47 do 311 interwencji związanych z zakłócaniem porządku publicznego oraz z 220 do 418 interwencji domowych.

Rada Miasta Zakopane nie skorzystała z ustawowej możliwości ustalania ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych, m.in. poprzez wprowadzanie okresowego zakazu/ograniczenia sprzedaży, np. w godzinach nocnych.

Formułując powyższą ocenę NIK wzięła pod uwagę, iż Zakopane jest miastem turystycznym, które w ciągu roku odwiedzają rzesze turystów, tym nie mniej jednak, zadaniem organów gminy jest ochrona mieszkańców przed negatywnymi skutkami spożywania alkoholu.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej. W niniejszym wystąpieniu pokontrolnym zastosowano ocenę w formie opisowej.

³ Zgodnie z postanowieniami art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) dalej ustaw o wychowaniu w trzeźwości - organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego są obowiązane m.in. do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych (m.in. poprzez ograniczenie dostępności alkoholu) oraz zmiany struktury ich spożycia.

⁴ Wyroki WSA w Krakowie nie są prawomocne, sprawą ważności uchwał zajmuje się sąd II instancji. Na podstawie Centralnej Bazy Orzeczeń Sądów Administracyjnych (dostęp 31 sierpnia 2020 r.)

⁵ Uchwała nr LIII/737/2018 Rady Miasta Zakopane z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie Miasta Zakopane. Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 5151.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁶ kontrolowanej działalności

OBSZAR

Działania na rzecz zmniejszenia dostępności alkoholu

Opis stanu faktycznego

1. Rada Miasta Zakopane dysponowała diagnozą sporządzoną w 2018 r.⁷ Podstawą jej opracowania (wg zapisów w diagnozie) były dane pozyskane z Urzędu, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zakopanem, Powiatowego Urzędu Pracy w Zakopanem, Komendy Powiatowej Policji w Zakopanem, Głównego Urzędu Statystycznego oraz Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Z diagnozy wynikało m.in., że:

a) czynnikami sprzyjającymi uzależnieniu od alkoholu była/o:

- jego dostępność, zarówno w rozumieniu ekonomicznym (*liczba butelek alkoholu, jaką można nabyć za średnie miesięczne wynagrodzenie*) jak i fizycznym (*bliskość sklepów*),
- długotrwałe pozostawanie bez pracy;

b) w celu ograniczenia problemu alkoholowego należy:

- rodziny, które korzystają z pomocy ze względu na problem alkoholowy objąć pracą socjalną,
- kierować wszelkie działania profilaktyczne do dzieci i młodzieży, która w okresie dorastania są szczególnie podatne na negatywne wpływy otoczenia,
- ustalić zasady usytuowania i limitowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych poprzez dostosowanie ich do liczby mieszkańców, wielkości miasta, jego układu przestrzennego, tworzenia prawa miejscowego, z uwzględnieniem liczby osób czasowo przebywających w Zakopanem. Dostępność alkoholu ma wpływ na wielkość konsumpcji, a ta z kolei ma wpływ na rozpowszechnianie problemów. Wzrost liczby punktów sprzedaży, przedłużenie godzin ich otwarcia, samoobsługa prowadzi do wzrostu konsumpcji, natomiast ograniczenie dostępności do jej spadku,
- zwiększać świadomość konsekwencji prawnych, związanych z nadużywaniem alkoholu, poprzez podejmowanie działań informacyjno-edukacyjnych skierowanych do społeczności lokalnej,
- prowadzić stałą kontrolę punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania zapisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

(dowód: akta kontroli str. 135-136)

W informacji Komendant Powiatowy Policji w Zakopanem podał, że w latach 2015 - 2019 zwiększała się liczba:

- wykroczeń związanych z zakłócaniem porządku publicznego, w związku ze spożyciem alkoholu z 77 w 2015 r. do 727 w 2019 r.⁸,
- interwencji związanych z zakłócaniem porządku publicznego z 47 w 2015 r. do 311 w 2019 r. i 179 w I półroczu 2020 r.,
- osób doprowadzonych do PDOZ⁹ KPP w Zakopanem w celu wytrzeźwienia z 178 w 2015 r. do 253 w 2019 r. i 75 w I półroczu 2020 r.,
- interwencji domowych z 220 w 2015 r. do 418 w 2019 r. i 220 w I półroczu 2020 r.

Liczba ujawnionych osób nieletnich będących pod wpływem alkoholu wyniosła w latach 2015-2019, odpowiednio: 47, 29, 23, 71 i 30, a w I półroczu 2020 r. – 2. Natomiast Straż

⁶ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁷ Wyłączono fragment wystąpienia pokontrolnego na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 ze zm.).

⁸ W 2015 r. – 77, 2016 r. – 484, 2017 r. – 451, 2018 r. – 544, 2019 r. – 727 i 274 w I półroczu 2020 r.

⁹ Pomieszczenia dla osób zatrzymanych.

Miejska w związku z zakłócaniem porządku publicznego z powodu spożycia alkoholu interweniowała w tym czasie, odpowiednio: 106, 87, 94, 90, 56 i 2 razy.

Z powodu trudnej sytuacji życiowej z powodu alkoholizmu w 2017 r. pomocą objęto 134 osoby, w 2018 r. – 121 osób i 123 osoby w 2019 r.

(dowód: akta kontroli str. 120-131)

2. Rada Miasta Zakopane w okresie objętym kontrolą uchwaliła Miejskie Programy Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2017 r., 2018 r. oraz 2019 r.¹⁰, które zakładały ograniczanie dostępności alkoholu poprzez: uwzględnianie wielkości miasta, jego układu przestrzennego w procesie tworzenia prawa miejscowego, charakteru oraz wprowadzania ograniczeń przy uwzględnieniu liczby osób czasowo przebywających w mieście. W szczególności sprzedaż alkoholu powinna być ograniczona w pobliżu przedszkoli, szkół, domów pomocy społecznej oraz obiektów kultu religijnego. W przedmiotowych programach nie określono potrzeb gminy w zakresie ograniczania dostępności alkoholu, w sposób, który pozwalałby na ustalenie liczby punktów sprzedaży, co było niezgodne z dyspozycją art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w brzmieniu obowiązującym do 8 marca 2018 r. (w odniesieniu do programów na lata 2017 i 2018), a także art. 12 ust. 7 ustawy w brzmieniu obowiązującym po ww. terminie (w odniesieniu do programu na 2019 r.). Opracowując projekty gminnych programów, organ wykonawczy powinien ująć w nich potrzeby i zalecenia odnośnie ograniczania dostępności alkoholu, adekwatnie do zdiagnozowanych i wskazanych w programach potrzeb, z uwzględnieniem ustawowego obowiązku realizacji przez organy gminy zadań w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, a w szczególności ograniczanie dostępności alkoholu. Realizacja zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, w myśl art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uwzględniającego cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia¹, który nakłada na jednostki samorządu terytorialnego zadania regulacyjne m.in. w zakresie zmniejszania dostępności fizycznej alkoholu (dział VI, pkt 3, ppkt 3.1.3.). Rzetelne wykonywanie ustawowych obowiązków w omawianym zakresie wymaga właściwego rozeznania.

(dowód: akta kontroli str. 18-48)

3. i 5. W latach 2015-2018 (do dnia wejścia w życie znowelizowanych przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości) w gminie obowiązywały uchwały:

- nr XXIX/278/2001 z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej ustalenia limitu oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych. Ustalono na terenie miasta Zakopane limit 60 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;
- nr XLVII/721/2009 z dnia 10 grudnia 2009 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Zakopane miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Ustalono, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży mogą być zlokalizowane w odległości, co najmniej 100 m od obiektów kultu religijnego, w których regularnie odbywają się zgromadzenia wiernych. Powyższa uchwała zmieniła uchwałę nr XXXII/436/2008 z dnia 28 listopada 2008 r. zgodnie, z którą punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży mógł być zlokalizowany w odległości co najmniej 100 m od przedszkola, szkoły, placówki zapewniającej opiekę i wychowanie uczniom (m.in. internat, bursa, dom dziecka, świetlica środowiskowa), schronisk i noclegowni dla bezdomnych, dworców autobusowych i kolejowych oraz obiektów kultu religijnego.

(dowód: akta kontroli str. 49-53)

¹⁰ Na 2020 r. Burmistrz nie skierował do Rady Miasta Zakopane projektu programu – co było niezgodne z art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Po zmianie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości obowiązywała uchwała nr LIII/738/2018 Rady Miasta Zakopane z dnia 10 lipca 2018 r., w której określono maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży na terenie Zakopanego.

W projekcie uchwały z czerwca 2018 r. Burmistrz zaproponował:

a) w miejscu sprzedaży:

- 305 zezwoleń na sprzedaż napojów o zawartości alkoholu do 4,5% alkoholu oraz piwa – Rada ustaliła 350 zezwoleń,
- 285 zezwoleń na sprzedaż napojów o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) – Rada ustaliła 350 zezwoleń,
- 215 zezwoleń na sprzedaż napojów o zawartości powyżej 18% alkoholu – Rada ustaliła 350 zezwoleń;

b) poza miejscem sprzedaży:

- 94 zezwoleń na sprzedaż napojów o zawartości alkoholu do 4,5% alkoholu oraz piwa – Rada ustaliła 180 zezwoleń,
- 60 zezwoleń na sprzedaż napojów o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) – Rada ustaliła 180 zezwoleń,
- 60 zezwoleń na sprzedaż napojów o zawartości powyżej 18% alkoholu – Rada ustaliła 150 zezwoleń.

W uzasadnieniu do projektu uchwały podano, że zgodnie z Miejskim Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii jest odpowiednie kształtowanie polityki w zakresie zasad usytuowania i limitowania sprzedaży alkoholu. Cel ten powinien być realizowany poprzez ograniczenie dostępności do alkoholu i ograniczenia sprzedaży w sąsiedztwie miejsc chronionych. Proponowana maksymalna liczba zezwoleń dla punktów sprzedaży alkoholu powyżej 4,5% i piwa jest dostosowana do zaobserwowanego w ostatnich latach ich wykorzystania.

Opracowanie projektu uchwały zostało poprzedzone¹¹ konsultacjami społecznymi dotyczącymi maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż alkoholu na terenie Miasta Zakopane, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie Miasta Zakopane.

W toku konsultacji wpłynęło 109 opinii i uwag, które negatywnie odnosiły się do zaproponowanych zapisów dotyczących maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc ich sprzedaży w Zakopanem, zaproponowanych w projekcie uchwały. Przyczyny negatywnych opinii to, m.in.: zagrożenie utraty pracy, spadek ruchu turystycznego, brak możliwości dalszego prowadzenia działalności gospodarczej.

(dowód: akta kontroli str. 54-62, 66-69)

Z protokołu posiedzenia Rady w dniu 28 czerwca 2018 r. wynika, że w toku obrad toczyła się dyskusja m. in. czy zwiększenie liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, a tym samym dostępu do napojów alkoholowych wpłynie na wzrost patologii wynikającej ze spożycia alkoholu. Część radnych uważała, że tak, część nie, wskazując, że istotnym elementem przeciwdziałania alkoholizmowi nie jest jego łatwa dostępność, lecz działania profilaktyczne, w tym edukacja młodzieży odnośnie szkodliwości picia napojów alkoholowych oraz pomoc rodzinom i osobom dotkniętym tym nałogiem.

(dowód: akta kontroli str. 70-113)

Przewodniczący Rady wyjaśnił, że z przeprowadzonych rozmów o charakterze wewnętrznym wynika, że po zakończeniu prac nad Miejską Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2020-2025 zostanie zlecone przeprowadzenie analiz dotyczących m.in. wpływu przyjętych w 2018 r. rozwiązań, dotyczących ilości oraz rozmieszczenia placówek sprzedaży napojów alkoholowych na poziom spożycia

¹¹ Zarządzenie nr 144/2018 Burmistrza z dnia 13 czerwca 2018 r.

i dostępność napojów alkoholowych i związanych z nimi skutkami negatywnymi (m.in. zagrożenia, patologie) i pozytywnymi, zarówno w krótkim jak i dłuższym okresie czasowym. Po przeprowadzeniu analiz zostaną podjęte działania, celem ewentualnych zmian w prawie lokalnym, w tym ograniczenia dostępności do napojów alkoholowych.

(dowód: akta kontroli str. 135-136)

NIK zauważa, że gmina ma wprawdzie pewien zakres swobody w stanowieniu norm prawnych wynikający z delegowania uprawnień do samodzielnego określania maksymalnej liczby zezwoleń oraz zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, to jednak swoboda ta jest ograniczona między innymi celami, które przepisy prawa miejscowego dotyczące tych zagadnień powinny realizować. Prawotwórcze działania rady gminy należy zatem oceniać przez pryzmat nałożonego w art. 1 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości obowiązku podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych, m. in. poprzez ograniczanie ich dostępności (art. 2 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy). Dlatego przyjęcie każdej regulacji z zakresu objętego kontrolą w formie aktów prawa miejscowego powinno być poprzedzone stosownymi analizami, mającymi na celu ustalenie istotnych powodów przyjęcia proponowanych rozwiązań, a celem najistotniejszym w tym przypadku powinno być zadanie ustawowe ograniczania dostępności napojów alkoholowych. Jest to ważne nie tylko dla oceny adekwatności proponowanych rozwiązań do potrzeb ograniczenia dostępności alkoholu, ale również z tego względu, że postanowienia przedmiotowych uchwał ograniczają swobodę działalności gospodarczej, a powody za tym przemawiające powinny być prawdziwe i rzetelnie umotywowane¹². W przypadku omawianych uchwał i wyrażonej w nich woli rady, takich analiz brakowało. Uzasadnienie pozwala na poznanie zamiarów podjęcia interwencji legislacyjnej oraz argumentów za przyjęciem określonego rozstrzygnięcia, powinno zawierać informacje o motywach podjęcia danego aktu, co jest przykładem działań w ramach konstytucyjnego standardu rzetelnej legislacji¹³. Nadto, określenie w uchwałach przez radę gminy: liczby punktów sprzedaży i usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych (na podstawie programów uchwalonych do 8 marca 2018 r.), liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godzin sprzedaży napojów alkoholowych (na podstawie programów przyjętych po tej dacie), musi wynikać z założeń gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, a tego w omawianych przypadkach, wobec braku zapisów dotyczących sytuacji w zakresie spożycia alkoholu w mieście, zabrakło.

Uchwałą LIII/736/2018 z dnia 28 czerwca 2018 r. Rada Miasta Zakopane określiła zasady usytuowania na terenie Gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zgodnie z uchwałą punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, nie mogły być zlokalizowane w odległości mniejszej niż 50 m od obiektów chronionych będących obiektami kultu religijnego – w których regularnie odbywają się zgromadzenia wiernych (na 18 radnych, za przyjęciem uchwały głosowało 12 radnych, za odrzuceniem - 3 i 3 wstrzymało się). Z dyskusji radnych nad projektem uchwały wynika m.in., że główną przyczyną zmniejszenia odległości w stosunku do uchwały nr XLVII/721/2009 z dnia 10 grudnia 2009 r. była m.in. obawa o zmniejszenie się rentowności punktów sprzedaży napojów alkoholowych, co mogło spowodować ich zamknięcie, a tym samym utratę miejsc pracy, wzrost bezrobocia oraz zagrożenie dla ruchu turystycznego

(dowód: akta kontroli str. 54-62, 72- 101, 112-113)

4. Na wniosek Burmistrza uchwałą nr LIII/737/2018 Rady Miasta Zakopane z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie Miasta Zakopane wprowadzono:

¹² Zobacz np.: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 15 stycznia 2019 r., sygn. akt III SA/Kr 1131/18 (Lex nr 2608386); wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z 30 maja 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 366/18 (Lex nr 2503112).

¹³ Zobacz: Tworzenie aktów prawa miejscowego, Gawłowski R., Kozłowski P., Sobolewska A, C.H. Beck, Warszawa 2019, s. 77-78.

- odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w czterech lokalizacjach na terenie Miasta Zakopane (wskazane działki na terenie Dolnej Równi Krupowej, Górnej Równi Krupowej, Placu Niepodległości i Placu pod Gubałówką). W miejscach tych napoje alkoholowe można spożywać wyłącznie w czasie imprez, na które organizator uzyskał jednorazowe zezwolenia na sprzedaż i podawanie alkoholu i na obszarze wydzielonym przez organizatora do spożywania alkoholu;
- odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych dla ogródków gastronomicznych zlokalizowanych w obszarze dróg publicznych, usytuowanych i powiązanych funkcjonalnie i organizacyjnie (obsługa kelnerska, oferta gastronomiczna, kasa) z lokalami prowadzącymi sprzedaż napojów alkoholowych położonymi w ich bezpośrednim sąsiedztwie.

W uzasadnieniu uchwały podano, że odstępstwa wprowadzane są wyłącznie dla miejsc, na których organizowane będą imprezy na podstawie odrębnych zezwoleń, zezwalając na spożywanie alkoholu tylko na wydzielonym obszarze wskazanym przez organizatora. Równocześnie dopuszczono spożywanie alkoholu w ogródkach gastronomicznych po spełnieniu określonych w uchwale warunkach. Wprowadzone odstępstwa nie będą miały negatywnego wpływu na kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i nie będą zakłócały bezpieczeństwa i porządku publicznego¹⁴.

(akta kontroli str. 63-65)

6.-7. Wojewoda Małopolski, jako organ nadzoru nie wydawał rozstrzygnięć nadzorczych o nieważności w całości lub w części, którejkolwiek z podjętych w latach 2017-2020 (do dnia 10 lipca) uchwał Rady Miasta Zakopane w sprawach z zakresu ustalania liczby punktów sprzedaży i zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania punktów sprzedaży lub czasowych lub stałych ograniczeń w zakresie sprzedaży i podawania lub spożywania alkoholu.

W 2018 r. Wojewoda Małopolski wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na uchwały z dnia 28 czerwca 2018 r.: nr LIII/736/2018 w sprawie określenia zasad usytuowania na terenie Gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych i nr LIII/738/2018 w sprawie określenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

W obu przypadkach Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie stwierdził nieważność zaskarżonych uchwał¹⁵. Gmina, na obydwie rozstrzygnięcia wniosła skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Do dnia zakończenia kontroli NSA nie orzekł w tej sprawie.

(akta kontroli str. 114)

A. Uchwała nr LIII/738/2018 Rady Miasta Zakopane z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie określenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży na terenie Miasta Zakopane.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Małopolski wskazał, że przedmiotowa uchwała w swojej pierwotnej wersji przedłożonej do konsultacji społecznych przewidywała zupełnie inną liczbę zezwoleń na sprzedaż alkoholu w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży. Ostatecznie podjęta została uchwała, która przewidywała liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży dwukrotnie większą niż projekt uchwały, a w przypadku zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży przewidziano kilkadziesiąt więcej zezwoleń niż w projekcie. Wojewoda Małopolski stwierdził też, że uchwała jest niezgodna z art. 12 ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, bowiem nie uwzględni postanowień Załącznika nr 1 do uchwały Nr L/729/2018 Rady Miasta Zakopane z dnia 24 maja 2018 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta

¹⁴ Zagadnienie wprowadzonego odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych przedstawiono szczegółowo w dalszej części wystąpienia pokontrolnego, w sekcji nieprawidłowości.

¹⁵ Wyrok sygn. akt III SA/Kr 1046/18 z dnia 6 grudnia 2018 r., wyrok sygn. akt III SA/Kr 1027/18 z dnia 6 grudnia 2018 r.

Zakopane na lata 2014-2019, zgodnie z którą głównym celem programu jest między innymi ograniczenie występowania problemów związanych z nadużywaniem alkoholu oraz przeciwdziałanie narkomanii, ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego i społecznego, wywołanych nadużywaniem alkoholu i używaniem substancji psychoaktywnych, ograniczenie nadużywania alkoholu oraz używania substancji psychoaktywnych wśród mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży, odpowiednie kształtowanie polityki w zakresie zasad usytuowania i limitowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, w tym kontrolowanie przestrzegania prawa.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku wskazał, że (...) zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności ograniczanie dostępności alkoholu. Oznacza to, że wszystkie te aspekty winny znaleźć odzwierciedlenie w akcie prawa miejscowego, który jest jednym z elementów kształtowania gminnej polityki upowszechniania zdrowego stylu życia i powstrzymywania się od spożycia napojów alkoholowych. To z kolei powoduje, że nie jest dopuszczalne takie określenie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie wynika z założeń gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, bądź pozostaje z nim w sprzeczności.

Konsekwencją powyższego powinno być uzasadnienie uchwały, w szczególności w zakresie tego, jakimi względami kierowała się rada określając maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

(...) uzasadnienie zaskarżonej uchwały nie zawiera żadnego realnego odniesienia do powyższych zasad, jak również do postanowień Załącznika nr 1 do Uchwały Rady Miasta Zakopane Nr L/729/2018 z dnia 24 maja 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Zakopane na lata 2014 – 2019, to jest Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018. Zgodnie z punktem 8 fragmentu Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 zatytułowanym "Cele szczegółowe programu" te właśnie cele to w szczególności "ograniczenie dostępności do alkoholu poprzez uwzględnianie wielkości miasta, jego układu przestrzennego w procesie tworzenia prawa miejscowego, charakteru, wprowadzanie ograniczeń przy uwzględnieniu liczby osób czasowo przebywających w mieście (turyści). W szczególności sprzedaż alkoholu w sklepach oraz w lokalach gastronomicznych sprzedających alkohol powinna zostać ograniczona w pobliżu przedszkoli, szkół, domów pomocy społecznej oraz obiektów kultu religijnego, gdzie regularnie odbywają się zgromadzenia wiernych. W dalszych działaniach przewiduje się optymalizację gęstości sieci punktów sprzedaży alkoholu, zgodnie z zapisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi". Zaskarżona uchwała, zwiększając maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych jest w sposób ewidentny sprzeczna z powyższymi zapisami Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018. Powyższa sprzeczność zaskarżonej uchwały z Miejskim Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 stanowi istotne naruszenie prawa. Organ nie wyjaśnił w uzasadnieniu uchwały, dlaczego jego zdaniem zwiększenie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie zagrazi realizacji celów wynikających z ustawy oraz z Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018. Ten brak uzasadnienia uchwały nie może być konwalidowany w odpowiedzi na skargę. Należy również podkreślić, że na sesji Rady, na której podjęto zaskarżoną uchwałę, także nie zostały wskazane argumenty przemawiające za wprowadzeniem do uchwały postanowień sprzecznych z projektem uchwały.

Lakoniczne uzasadnienie zaskarżonej uchwały – odnoszące się w istocie do projektu uchwały, który miał odmienną treść - nie pozwala na ocenę, czy istotnie uchwała realizuje określone w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Brak prawidłowego uzasadnienia uchwały ocenić należy jako istotne naruszenie procedury podejmowania uchwały, które to naruszenie stanowi podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Mając powyższe na uwadze Sąd uznał, że zaskarżona uchwała w sposób istotny narusza prawo i na podstawie art. 147 § 1 p.p.s.a. orzekł jak w sentencji wyroku.

(akta kontroli str. 137-144)

B. Uchwała nr LIII/736/2018 Rada Miasta Zakopane z dnia 28 czerwca 2018 roku w sprawie określenia zasad usytuowania na terenie Gminy Miasto Zakopane miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Małopolski wskazał, że przedmiotowa uchwała w swojej pierwotnej wersji przedłożonej do konsultacji społecznych zawierała zupełnie inne zapisy dotyczące usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Wojewoda Małopolski powołując się na treść art. 12 ust. 1 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w powiązaniu z kolejnymi przepisami tej ustawy wskazał, że nie przewiduje on możliwości ustalania liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych dla poszczególnych części, w tym dla poszczególnych jednostek pomocniczych tej gminy. W związku z powyższym takie działanie rady należy zakwalifikować, jako działanie bez podstawy prawnej, a zatem stanowiące naruszenie prawa w stopniu istotnym, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku wskazał, że (...) uzasadnienie zaskarżonej uchwały jest w tym zakresie sprzeczne z jej treścią. W uzasadnieniu projektu uchwały wskazano bowiem w szczególności, że "projekt uchwały rozszerza dotychczasowy katalog obiektów chronionych, w tym wprowadzając ograniczenia, co do odległości od placówek oświatowych. Zwiększa się więc obszar i ilość punktów chronionych, co w konsekwencji będzie wpływało na ograniczenie dostępności alkoholu na terenie Miasta Zakopane". W aktach sprawy brak innego uzasadnienia zaskarżonej uchwały.

Takie uzasadnienie uchwały – zupełnie sprzeczne z jej treścią - nie pozwala na ocenę, czy istotnie uchwała realizuje określone w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Brak prawidłowego uzasadnienia uchwały ocenić należy, jako istotne naruszenie procedury podejmowania uchwały, które to naruszenie stanowi podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Wskazać również należy, że z brzmienia art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wynika, iż kompetencje rady gminy zostały w tym przepisie ograniczone do ustalania zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, przy czym upoważnienie to, jak już wyżej wskazywano, nie pozwala radzie na pełną dowolność.

Należy podnieść, że w niniejszej sprawie zachodzi sprzeczność między treścią zaskarżonej uchwały a treścią Załącznika nr 1 do Uchwały Rady Miasta Zakopane Nr L/729/2018 z dnia 24 maja 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Zakopane na lata 2014–2019, to jest Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018. Zgodnie z punktem 8 fragmentu Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 zatytułowanym "Cele szczegółowe programu" te właśnie cele to w szczególności "ograniczanie dostępności do alkoholu poprzez uwzględnianie wielkości miasta, jego układu przestrzennego w procesie tworzenia prawa miejscowego, charakteru, wprowadzanie ograniczeń przy uwzględnieniu liczby osób czasowo przebywających w mieście (turyści). W szczególności sprzedaż alkoholu w sklepach oraz w lokalach gastronomicznych sprzedających alkohol powinna zostać ograniczona w pobliżu przedszkoli, szkół, domów pomocy społecznej oraz obiektów kultu religijnego, gdzie regularnie odbywają się zgromadzenia wiernych. W dalszych działaniach przewiduje się optymalizację gęstości sieci punktów sprzedaży alkoholu, zgodnie z zapisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi". Treść § 1 ust. 1 zaskarżonej uchwały jest w sposób ewidentny sprzeczna z powyższymi zapisami Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018, gdyż w uchwale nie uwzględniono przedszkoli, szkół oraz domów pomocy społecznej, jako obiektów, w pobliżu których sprzedaż alkoholu w sklepach oraz w lokalach gastronomicznych sprzedających alkohol powinna zostać ograniczona. Jak już była mowa wyżej, powyższa sprzeczność uchwały z Miejskim Programem Profilaktyki i Rozwiązywania

Problemy Alkoholowe oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 stanowi istotne naruszenie prawa.

Z powyższych względów uwzględnic należało skargę Wojewody Małopolskiego i na podstawie art. 147 § 1 p.p.s.a. stwierdzić nieważność zaskarżonej uchwały w całości.

(akta kontroli str. 145-152)

8. Na sprzedaż napojów alkoholowych w 2015 r. obowiązywało – 976 pozwoleń, w 2016 r. – 982, 2017 r. – 973, 2018 r. – 1031, 2019 r. – 1052 i 1069 w I kwartale 2020 r.

W latach 2015 -2020 (na 31 marca) 2015 r. na obszarze Gminy Zakopane było:

- 2015 r. - 377 punktów sprzedaży napojów alkoholowych (293 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, 84 przeznaczonych poza miejscem sprzedaży);
- 2016 r. – 382, z tego odpowiednio 292 i 90;
- 2017 r. – 380, z tego odpowiednio 293 i 87;
- 2018 r. – 385, z tego odpowiednio 296 i 89;
- 2019 r. – 389, z tego odpowiednio 294 i 95;
- 2020 r. – 386, z tego odpowiednio 291 i 95.

W okresie objętym kontrolą wraz ze wzrostem liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zwiększała się do nich dostępność. W 2015 r. na jeden punkt sprzedaży przypadało 70,8 mieszkańca, a w 2020 r. 67,8 mieszkańca, z tego przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży odpowiednio 318,0 i 275,4, a w miejscu sprzedaży 91,2 i 89,9.

W latach 2015-2019 na obszarze Gminy systematycznie wzrastała sprzedaż napojów alkoholowych z 88 923,0 tys. zł w 2015 r. do 136 679,1 tys. zł w 2019 r.

(dowód: akta kontroli str. 115-119)

9. W okresie objętym kontrolą zagadnienia dotyczące problematyki dostępu do napojów alkoholowych, ich spożycia oraz skutków z tym związanych poza posiedzeniami, na których przyjmowano Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2017 r., 2018 r. i 2019 r. oraz posiedzenia w dniu 28 czerwca 2018 r.¹⁶ nie były przedmiotem obrad.

(dowód: akta kontroli str. 132-134)

Przewodniczący wyjaśnił, że:

- nie zna przyczyn braku zainteresowania mieszkańców Miasta Zakopane jak i radnych problematyką dostępu do napojów alkoholowych, ich spożycia oraz skutków z tym związanych,
- powyższa problematyka była przedmiotem dyskusji na posiedzeniach komisji Rady, w szczególności podczas omawiania corocznego raportu o stanie Miasta Zakopane.

(dowód: akta kontroli str. 122-123)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W uchwalonych przez Radę Miasta Zakopane programach na lata 2017-2019 nie ujęto danych o rekomendacji w zakresie prawidłowej realizacji dyspozycji wynikającej odpowiednio z art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (w brzmieniu obowiązującym do 8 marca 2018 r.), a następnie z art. 12 ust. 7 tej ustawy, polegającej na ustaleniu odpowiednio: liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych (w odniesieniu do programów na 2017 r., a następnie – maksymalnej liczby zezwoleń, zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godzin sprzedaży napojów alkoholowych (w odniesieniu do programu na rok 2018 i 2019), z uwzględnieniem postanowień gminnych programów. Do uwzględnienia

¹⁶ Na którym przyjęto uchwały określające maksymalne limity zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, zasad ich usytuowania oraz odstępstw od zakazu ich spożywania)

w miejskich programach zadań regulacyjnych w zakresie zmniejszania dostępności fizycznej alkoholu, w myśl art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, organy gminy zobowiązywały postanowienia Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (dział VI, pkt 3, ppkt 3.1.3.).

(dowód: akta kontroli str. 18-65)

2. Rada Miasta Zakopane, uchwalając w 2018 r. obowiązujące akty prawa miejscowego ustalające maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych¹⁷, nie uwzględniła w należyty sposób ustawowego obowiązku podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych poprzez ograniczenie ich dostępności, co było niezgodne z dyspozycją art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Zauważyć przy tym należy, że w ocenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie (wyroki nieprawomocne) przedmiotowe uchwały były sprzeczne z Miejskim Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 i stanowiły istotne naruszenie prawa.

(dowód: akta kontroli str. 57-58, 62, 65, 137-152)

3. Postanowienia podjętej na wniosek Burmistrza uchwały nr LIII/737/2018 Rady Miasta Zakopane z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie Miasta Zakopane¹⁸ wychodziły poza zakres upoważnienia art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

W § 1 tej uchwały ustanowiono odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych, wskazując, iż odstępstwa te dotyczą wskazanych terenów w trakcie organizowanych imprez na podstawie odrębnych zezwoleń oraz ogródków gastronomicznych zlokalizowanych w obszarze dróg publicznych, usytuowanych i powiązanych funkcjonalnie i organizacyjnie z lokalami prowadzącymi sprzedaż napojów alkoholowych położonymi w ich bezpośrednim sąsiedztwie.

Art. 14 ust. 2b ustawy stanowi, że rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1. Ponadto gmina winna wywieść czy taki zakaz nie będzie zakłócał porządku i bezpieczeństwa publicznego.

Oznacza to, iż wyłączenie zakazu ustalonego art. 14 ust. 2a ww. ustawy dokonane przez radę w ramach upoważnienia z art. 14 ust. 2b powinno mieć charakter stały i bezwarunkowy, zaś odstępstwo od zakazu powinno być uprawnieniem przysługującym wszystkim osobom przebywającym na terenie objętym zakresem zastosowania uchwały, niezależnie od innych okoliczności.

Ponadto, organ wnioskujący nie przedstawił żadnych danych wskazujących, że odstępstwo od zakazu nie będzie miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi. W uzasadnieniu projektu uchwały brak jest przy tym argumentów wskazujących na spełnienie wskazanej przesłanki.

(dowód: akta kontroli str. 65)

Przewodniczący Komisji Rodziny i Spraw Społecznych wyjaśnił, że projekty uchwał przygotowanych przez Burmistrza były analizowane i omawiane na posiedzeniach

¹⁷ Uchwała nr LIII/738/2018 Rady Miasta Zakopane z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie określenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży na terenie Miasta Zakopane oraz uchwała nr LIII/736/2018 Rada Miasta Zakopane z dnia 28 czerwca 2018 roku w sprawie określenia zasad usytuowania na terenie Gminy Miasto Zakopane miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

¹⁸ Opisane szczegółowo w pkt 1.4. niniejszego wystąpienia.

komisji tematycznych, głosowane w komisjach oraz na sesjach Rady Miasta Zakopane zgodnie z własną wolą, wiedzą i sumieniem – bez nacisku kogokolwiek.

(dowód: akta kontroli str. 153-154)

IV. Uwagi i wnioski

Uwagi Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

Wnioski W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK wnosi o:

- 1) stanowienie aktów prawa miejscowego określających maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ograniczenia i odstępstwa od zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w sposób zapewniający możliwie efektywną realizację obowiązków miasta w zakresie ograniczania dostępności napojów alkoholowych m.in. poprzez prowadzenie analiz przyjmowanych rozwiązań pod kątem zdiagnozowanych potrzeb i wpływu na ograniczanie dostępności alkoholu;
- 2) uwzględnianie w miejskich programach zadań regulacyjnych w zakresie zmniejszenia dostępności fizycznej alkoholu.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Krakowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kraków, sierpnia 2020 r.

Kontroler
Jerzy Baranek
Główny specjalista k.p.

.....
Podpis