



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Krakowie

LKR.410.014.01.2021

Pan
Józef Tomal
Starosta Myślenicki
ul. M. Reja 13
32-400 Myślenice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/21/032 Cyfryzacja ewidencji gruntów i budynków na szczeblu powiatowym

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Myślenicach, ul. M. Reja 13, 32-400 Myślenice (<i>Starostwo</i>).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Józef Tomal, Starosta Myślenicki, od 5 maja 2009 r. (<i>Starosta</i>).
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Zorganizowanie, utworzenie i prowadzenie EGiB przez starostę w sposób zapewniający przeprowadzenie pełnej modernizacji i cyfryzacji EGiB. 2. Zgodność stanu cyfryzacji i modernizacji zasobu EGiB na 1 stycznia 2017 r. i na 30 czerwca 2021 r. z normami i standardami określonymi w obowiązujących przepisach prawa.
Okres objęty kontrolą	Lata kontroli 2017-2021 (I półrocze), z możliwością wykorzystania dokumentów sporządzonych przed lub po tym okresie, jeżeli byłoby to niezbędne do przeprowadzenia kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie
Kontroler	Jerzy Baranek, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKR/71/2021 z 10 czerwca 2021 r.

(akta kontroli str. 1-4)

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1200 ze zm., dalej: *ustawa o NIK*.

II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności²

OCENA OGÓLNA

W ocenie NIK Starosta Powiatu Myślenickiego nie zapewnił pełnej i zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa cyfryzacji ewidencji gruntów i budynków (EGiB) Powiatu Myślenickiego³.

Starosta nie podjął i nie zrealizował skutecznie działań w zakresie modernizacji określonych przepisami § 55 pkt 1-2 rozporządzenia w sprawie EGiB⁴, wobec całego zasobu EGiB. W efekcie, według stanu na 30 czerwca 2021 r., dane EGiB dotyczące 33 obrębów (42,9%) z 77 obrębów w powiecie nie spełniały wymagań określonych w obowiązujących przepisach prawa. Zaznaczyć należy, iż Starosta nie posiadał kompleksowej dokumentacji dotyczącej planowania oraz przeprowadzenia modernizacji i cyfryzacji pełnej (całej) bazy danych EGiB w systemie teleinformatycznym.

Starosta, będąc zobowiązany do przeprowadzenia weryfikacji EGiB, nie wykonał jej dla żadnego obrębu, czym naruszył postanowienia § 54 ust. 1, 2 i 4 ww. rozporządzenia. Nie zapewnił on również terminowej aktualizacji operatów ewidencyjnych w obowiązującym terminie, tj. 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, do czego był zobowiązany postanowieniami § 47 ust. 1 tego rozporządzenia.

W ocenie NIK stwierdzone nieprawidłowości wynikały głównie z zaległości powstałych przed okresem objętym kontrolą oraz niewystarczających środków finansowych otrzymywanych przez powiat z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii. Starosta podejmował działania, skutkujące pozyskaniem środków na modernizację i cyfryzację EGiB w łącznej wysokości 8 109,4 tys. zł, co pozwoliło m.in. na pełną modernizację i doprowadzenie do zgodności z rozporządzeniem w sprawie EGiB ogółem 44 obrębów, stanowiących 57,1% wszystkich obrębów. Zaznaczyć przy tym należy, że żaden z samorządów gmin nie partycypował w modernizacji i cyfryzacji EGiB na terenie powiatu myślenickiego, chociaż gminy są również beneficjentem tych działań.

Pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadali odpowiednie kwalifikacje, a ich ilość zapewniała jedynie bieżącą realizację zadań związanych z EGiB, tj. m.in. bez możliwości prowadzenia we własnym zakresie modernizacji EGiB i nadzoru nad jej realizacją.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej. W niniejszym wystąpieniu zastosowano ocenę opisową.

³ Na podstawie przepisu art. 7d pkt 1) lit. a tiret pierwszy ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm.), dalej: *uPGiK*, do zadań starosty należy w szczególności prowadzenie dla obszaru powiatu ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych EGiB – założonej i prowadzonej w systemie teleinformatycznym obejmującej zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej.

⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 r. poz. 393) – dalej: *rozporządzenie w sprawie EGiB*. Uchylone z dniem 31 lipca 2021 r.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe kontrolowanej działalności⁵

OBSZAR

Opis stanu faktycznego

1. Przygotowanie organizacyjne, kadrowe oraz finansowe

1. Organizacja pracy służby geodezyjnej i kartograficznej w starostwie

1.1.1. W okresie objętym kontrolą w Starostwie zadania z zakresu EGiD realizował Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru (*Wydział* lub *Wydział Geodezji*).

Starostwo prowadziło EGiB dla całego powiatu w systemie teleinformatycznym obejmującym 77 obrębów ewidencyjnych (6 obrębów miejskich i 71 obrębów wiejskich). Powierzchnia ewidencyjna wyniosła 67 312 ha, z tego 5 965 ha w obszarze miejskim i 61 347 ha w obszarze wiejskim.

W maju 2016 r. kierownik Wydziału Geodezji oraz informatyk zatrudniony w Starostwie dokonali analizy potrzeb w zakresie modernizacji EGiB oraz infrastruktury technicznej użytkowanej przez Wydział. Opracowana dokumentacja była podstawą do sporządzenia wniosku o dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 projektu pn. „E-usługi w informacji przestrzennej Powiatu Myślenickiego” i w konsekwencji zawarcia przez Powiat umowy z Zarządem Województwa Małopolskiego⁶ na realizację ww. projektu. Celem projektu był rozwój infrastruktury informacji przestrzennej, poprzez cyfryzację i modernizację rejestrów publicznych gromadzonych w PZGiK: EGiB, BDOT500, GESUT oraz zapewnienie świadczenia przez Starostwo „e-usług” o jak najwyższej jakości i dostępności. Projekt obejmował m.in.:

- digitalizację dokumentów analogowych Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego wraz z nadzorem,
- digitalizację, weryfikację, poprawę jakości mapy ewidencyjnej oraz modernizację bazy danych EGiB wraz z nadzorem,
- zakup sprzętu informatycznego, wspomagającego wraz z oprogramowaniem pomocniczym.

W okresie objętym kontrolą Starostwo korzystało z systemu informatycznego EWID 2007 i co roku zawierało z autorami tego systemu⁷ umowy w sprawie wsparcia technicznego i jego konserwacji. Przedmiotem umowy były/o m.in.:

- usługi asysty technicznej i konserwacji komponentów i modułów systemu oprogramowania EWID 2007,
- usługi informatyczne bieżącej asysty technicznej i konserwacji komponentów i modułów Systemu (konserwację oprogramowania, konserwację hurtowni danych, asystę serwisową Powiatowej bazy danych),
- utrzymanie gotowości do naprawy lub odtworzenia Systemu oraz Powiatowej Bazy danych z kopii bezpieczeństwa i dokonanie naprawy lub odtworzenia,
- udzielanie konsultacji pracownikom Urzędu w zakresie bieżącej eksploatacji Systemu,
- utrzymanie gotowości do naprawy lub ponownej instalacji oprogramowania części teleinformatycznej systemu, naprawa lub ponowna instalacja oprogramowania w przypadku awarii serwera aplikacji internetowych.

(akta kontroli str. 12, 29-32, 44-123, 139-152, 356)

⁵ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Umowa nr: RPMP.02.01.04-12-0081/16-00-XVII/11/FE/17 o dofinansowanie Projektu w ramach Osi Priorytetowej 2 Cyfrowa Małopolska Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 z dnia 27 lutego 2017 r., zmieniona aneksem nr 1, nr 2 i nr 3.

⁷ Firma z siedzibą w Krakowie.

Starostwo posiadało wewnętrzną procedurę przyjmowania i udostępniania materiałów z zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁸. Zgodnie z procedurą wymaganymi dokumentami do przyjęcia pracy geodezyjnej lub kartograficznej było zgłoszenie przyjęcia pracy geodezyjnej lub kartograficznej, zawiadomienie o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych, wniosek o uwierzytelnienie dokumentów opracowanych przez wykonawcę prac geodezyjnych oraz zbiory nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych danych należących do zakresu baz danych w formacie GML lub innym uzgodnionym ze Starostwem – wykonane zgodnie z modelem pojęciowym określonym w zał. nr 1 do rozporządzenia w sprawie EGİB (do 21 maja 2021 r. również w formacie KCD) oraz operat techniczny.

Stosowne formularze można było pobrać w Starostwie oraz ze strony internetowej Starostwa. Wymaganą dokumentację można było złożyć bezpośrednio w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Myślenicach, przesłać w formie elektronicznej (od 21 maja 2021 r.) oraz przesłać pocztą. Zgodnie z procedurą Organ, który otrzymał zgłoszenie prac geodezyjnych lub kartograficznych zobowiązany był w terminie 10 dni roboczych (od 21 maja 2021 r. w terminie 5 dni) uzgodnić z wykonawcą listę materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac i udostępnienia ich kopii za opłatą. Weryfikacja zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych oraz uwierzytelnianie dokumentów:

- do 31 maja 2021 r. miała następować niezwłocznie po złożeniu wniosku o uwierzytelnienie dokumentów opracowanych przez wykonawcę prac geodezyjnych oraz dokonaniu opłaty za uwierzytelnienie,
- od 31 maja 2021 r. weryfikacja zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych miała następować w terminach: do 1 ha – nie później niż w terminie 7 dni roboczych, powyżej 1 ha - do 10 ha nie później niż w terminie 10 dni roboczych, natomiast powyżej 10 ha – nie później niż w terminie 20 dni roboczych. Uwierzytelnianie dokumentów miało następować niezwłocznie po złożeniu wniosku o ich uwierzytelnienie.

Dostarczone prace były ewidencjonowane w systemie informatycznym Urzędu.

Udostępnienie materiałów geodezyjnych odbywało się na podstawie wniosku o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, który można było pobrać ze Starostwa lub ze strony internetowej Starostwa. Wnioski można było składać w Starostwie w formie papierowej, przesłać pocztą, drogą elektroniczną (wypełnienie formularzy interaktywnych). Opłata za udostępniane materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego naliczana była elektronicznie i można ją było uiścić w kasie Urzędu lub przelewem na konto Urzędu.

(akta kontroli str. dowód nr 153-175)

1.1.2. W Starostwie zadania z zakresu ewidencji gruntów i budynków przypisano Wydziałowi Geodezji, w ramach, którego funkcjonował Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Referat Ewidencji Gruntów i Budynków.

Do zadań Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej należało m.in.:

- prowadzenie, gromadzenie i udostępnianie znajdujących się w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym pozyskanych w drodze wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych podlegających zgłoszeniu w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (dalej: PODGiK) przez jednostki wykonawstwa geodezyjnego oraz tworzenie i udostępnianie baz danych (BDOT⁹, GEST¹⁰, SOG¹¹);
- udostępnianie w formie kopii materiałów, w tym: materiałów dotyczących punktów osnów geodezyjnych poziomych i wysokościowych – podstawowych, szczegółowych i pomiarowych, dokumentów geodezyjnych i kartograficznych dotyczących pomiaru oraz

⁸ K6 - Udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonawcom prac geodezyjnych podlegających obowiązkowi zgłoszenia . Uwierzytelnianie dokumentów opracowanych przez wykonawcę prac geodezyjnych z lutego 2017 r. (zmiana 31 maja 2021 r.).

⁹ Baza danych obiektów topograficznych.

¹⁰ Geodezyjna ewidencja uzbrojenia terenu.

¹¹ Szczegółowa Osnowa Geodezyjna.

opisu granic powiatu i gmin wchodzących w jego skład oraz mapy zasadniczej do celów opiniodawczych, mapy topograficznej, fotomapy i ortofotomapy o znaczeniu powiatowym;

- dokumentów geodezyjnych i kartograficznych;
- rejestracja prac geodezyjnych podlegających zgłoszeniu.

Do zadań Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków należało m.in.:

- prowadzenie bazy EGiB oraz zadań związanych z ewidencją gruntów i budynków, w tym: powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym m.in.:
 - aktualizacja danych ewidencji gruntów, budynków i lokali;
 - modernizacja ewidencji gruntów i budynków;
 - udostępnianie danych ewidencji gruntów i budynków, w tym wykonywanie wypisów i wrysów z operatu ewidencji gruntów i budynków;
 - przyjmowanie dokumentów własności (akty notarialne, postanowienia sądowe, decyzje administracyjne) i wynikająca z tego aktualizacja ewidencji gruntów;
 - wydawanie decyzji administracyjnych związanych z aktualizacją informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków oraz dokonywanie zmian wynikających z obowiązujących przepisów o ewidencji gruntów i budynków;
 - wydawanie zaświadczeń w oparciu o dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków;
- opracowanie planu wydatków i dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu geodezji, kartografii i katastru.

(dowód: akta kontroli str. 8-32)

W służbie geodezyjnej powiatu według stanu na:

- 1 stycznia 2017 r. pracowało 28 osób (28 etatów), w tym:
 - 20 osób posiadało wykształcenie wyższe geodezyjne i 2 średnie geodezyjne,
 - 8 osób posiadało uprawnienia geodezyjne, w tym kierownik Wydziału Geodezji¹²,
- 30 czerwca 2021 r. pracowało 28 osób¹³, w tym:
 - 18 osób posiadało wykształcenie wyższe geodezyjne i 2 średnie geodezyjne,
 - 8 osób posiadało uprawnienia geodezyjne, w tym kierownik Wydziału Geodezji (jak w przypisie wg stanu na 1 stycznia 2017 r.).

Według stanu na 1 stycznia 2017 r. sprawami związanymi z modernizacją ewidencji gruntów i budynków zajmowały się - 3 osoby, wpisywaniem materiałów zasobu do ewidencji - 5 osób, przetwarzaniem materiałów zasobu do postaci elektronicznej - 3 osoby oraz udostępnianiem danych z operatu ewidencyjnego w formie plików komputerowych sformatowanym zgodnie z obowiązującymi standardami danych - 5, a na 30 czerwca 2021 r. odpowiednio 3, 7, 12 i 7 osób¹⁴.

(akta kontroli st. 189-191, 292-296)

Na wyposażeniu Wydziału Geodezji było m.in. 31 zestawów komputerowych i komputerów na których zainstalowane było oprogramowanie WINDOWS, OFFICE, TURBO EWID) oraz 7 skanerów.

Przyjęte i stosowane rozwiązania oraz zasoby infrastruktury technicznej (sprzęt komputerowy wraz z oprogramowaniem oraz skanery) na potrzeby prowadzenia EGiB pozwalały na realizację zadań związanych z prowadzeniem EGiB.

¹² Posiadał uprawnienia do: geodezyjnych pomiarów sytuacyjno-wysokościowych, rozgraniczenia i podziału nieruchomości oraz sporządzania dokumentów do celów prawnych, geodezyjnej obsługi inwestycji i geodezyjnego urzędowania terenów rolnych i leśnych.

¹³ Ponadto z uwagi na długotrwałe zwolnienie lekarskie, urlop wychowawczy, rodzicielski w Wydziale na zastępstwo zatrudnionych było jeszcze 5 osób (posiadały wykształcenie wyższe geodezyjne). Na okres ich nieobecności Starostwo zatrudniało 5 (wykazano wśród 28 osób zatrudnionych według stanu na 30 czerwca 2021 r.), w tym 4 posiadały wykształcenie wyższe geodezyjne (jedna osoba posiadała uprawnienia geodezyjne do pomiarów sytuacyjno-wysokościowych oraz do rozgraniczenia i podziału nieruchomości (gruntów) i sporządzania dokumentacji do celów prawnych).

¹⁴ Pracownicy wykonują jeszcze inne czynności, stąd trudno przeliczyć na pełny etat.

Dane z bazy danych EGiB zasilały inne bazy danych, tj.:

- gmin powiatu myślenickiego, jeżeli się zwróciły o przekazanie danych,
- Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – jeżeli wystąpiła o udostępnienie danych,
- ZSiN¹⁵ – na podstawie porozumienia z Głównym Geodetą Kraju.

(akta kontroli str. dowód nr 192-194, 372-374, 380, 383)

Wydziałem Geodezji kierował kierownik, który jednocześnie pełnił funkcję geodety powiatowego i spełniał wymagania określone w § 4 rozporządzenia z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni¹⁶. Geodeta Powiatowy podlegał bezpośrednio Staroście.

Zadania i czynności związane z prowadzeniem i cyfryzacją EGiB. przypisano 1 lutego 2011 r. kierownikowi Wydziału oraz jego zastępcy (30 marca 2012 r.). Do ich obowiązków należało m.in.:

- przeniesienie dokumentów analogowych do postaci cyfrowej,
- uszlachetnienie kopii cyfrowych dokumentów,
- opracowanie atrybutów opisowych i przestrzennych dokumentów,
- indeksacja plików dokumentów,
- wprowadzenie dokumentów do baz danych.

(akta kontroli str. 8-43, 189-191)

1.1.3.-1.1.4. W Starostwie w okresie objętym kontrolą przyjęto¹⁷, że prace dotyczące modernizacji i cyfryzacji EGiB będą wyłącznie zlecane wykonawcom zewnętrznym, a dla zapewnienia ich wysokiej jakości, spójności i zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, nadzór nad ich wykonaniem będzie zlecony firmie zewnętrznej.

Starosta wyjaśnił, że zadania związane z modernizacją o cyfryzacją EGiB są zadaniami, w których przekształca się ogromne zbiory danych określonych w szczególności w rozporządzeniu w sprawie EGiB. Zasób kadrowy był tak skalkulowany, aby zapewnić realizację wszystkich zadań określonych w art. 7d uPGiK, a zadania związane z modernizacją zlecać podmiotom zewnętrznym.

(akta kontroli str. 380-384)

Kierownik wyjaśnił, że:

- obecna obsada Wydziału zapewnia jedynie wykonywanie wszystkich czynności określonych w uPGiK, natomiast zadania związane z modernizacją i cyfryzacją EGiB są zadaniami, w których przekształca się ogromne zbiory danych, stąd zadanie te powierzano firmom zewnętrznym,
- dla zapewnienia pełnej i prawidłowej realizacji zadań związanych z prowadzeniem EGiB w „sposób swobodny” niezbędne jest zatrudnienie dwóch osób, w tym jednej do obsługi Powiatowego Zasobu Geodezyjnego,
- digitalizację dokumentów w ramach „E-usługi w informacji przestrzennej Powiatu Myślenickiego” realizował powołany przez Starostę zespół do wdrożenia ww. projektu¹⁸.

(akta kontroli str.195-260, 372, 374-375)

¹⁵ Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach.

¹⁶ Dz. U. Nr 249, poz. 2498.

¹⁷ Według wyjaśnienia Starosty.

¹⁸ Wskład Zespołu wchodziło 12 pracowników Starostwa, 8 pracowników Wydziału Geodezji wraz z kierownikiem Wydziału oraz 4 pracowników Wydziału Finansowo-Księgowego.

W okresie objętym kontrolą Powiat na zadania związane modernizacją EGiB zawarł 4 umowy, z tego:

- jedną z firmą G. na wykonanie zadania pn. „Digitalizacja, weryfikacja, poprawa jakości mapy ewidencyjnej oraz modernizacja bazy danych EGiB jednostki ewidencyjnej Gmina Myślenice¹⁹ (termin wykonania umowy – do 30 czerwca 2020 r.);
- dwie umowy z firmą M. A. na wykonanie zadania pn. „Digitalizacja, weryfikacja, poprawa jakości mapy ewidencyjnej oraz modernizacja bazy danych EGiB w jednostkach ewidencyjnych Dobczyce i Sułkowice, Powiatu Myślenickiego²⁰ (termin wykonania umowy – do 31 marca 2021 r.);
- jedną umowę z firmą G. na wykonanie zadania obejmującego uzupełnienie prowadzonej przez Starostę baz danych w systemie teleinformatycznym EWID2007 numerycznej mapy ewidencji gruntów i budynków, o dane graficzne z zakresu ewidencji gruntów i budynków, które umożliwią zmianę nośnika obowiązującej mapy ewidencyjnej z analogowej na numeryczną obiektową mapę ewidencji gruntów i budynków w jednej jednostce ewidencyjnej obejmującej 15 miejscowości.

Nadzór nad prawidłowym wykonaniem powyższych zadań Starostwo powierzyło firmie OPGK²¹.

Według stanu na 1 stycznia 2017 r. z 77 obrębów tylko jeden był w pełni zmodernizowany (w latach 2012-2016 ogółem zmodernizowano 13 obrębów, z uwagi na zmianę rozporządzenia w sprawie EGiB 12 nie spełniało wymagań). Zgodnie z przyjętym rozwiązaniem, modernizację i cyfryzację EGiB Starostwo miało zlecać (i zlecało) podmiotom zewnętrznym. Stąd w okresie objętym kontrolą nie powoływano w Starostwie struktur projektowych, mających na celu dostarczanie konkretnych produktów, w postaci cyfrowych zasobów EGiB.

(akta kontroli str.195-260, 372-375)

1.1.5. Zgodnie z przepisami wewnętrznymi Starostwa do 30 maja 2021 r. zbiory nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych danych należących do zakresu baz danych powinny być sporządzone w formacie „KCD” lub „GML”. Natomiast od 31 maja 2021 r. dane te miały być przekazywane w formacie „GML” lub innym, uzgodnionym ze Starostwem i wykonane zgodnie z modelem pojęciowym, określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie EGiB. W latach 2017-2019 wszystkie opracowania geodezyjne przekazane były w formie papierowej. Od 2020 r. opracowania geodezyjne przekazywane są w formie papierowej i elektronicznej (w 2020 r. opracowania przekazywane w formie elektronicznej stanowiły 17% i 61% w I półroczu 2021 r.).

(akta kontroli str. 153-159, 342-346)

1.2.1.-1.2.2. Starostwo nie posiadało pełnej, kompleksowej dokumentacji dotyczącej planowania oraz przeprowadzenia modernizacji i cyfryzacji pełnej (całej) bazy danych EGiB w systemie teleinformatycznym. Na potrzeby przygotowania wniosku o dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego (RPO) na lata 2014-2020 projektu pn. „E-usługi w informacji przestrzennej Powiatu Myślenickiego” kierownik Wydziału Geodezji sporządził w maju 2016 r.:

- analizę potrzeb w zakresie modernizacji EGiB, w której m.in. podano zakres wykonanych dotychczas prac (m.in. podano, że do 31 grudnia 2001 r. we wszystkich 77 obrębach zastąpiono rejestry gruntów prowadzonych w formie papierowej zbiorami komputerowymi, wykaz obrębów, dla których utworzono komputerowe bazy danych), wykaz obrębów, które powinny być zmodernizowane w pierwszej kolejności oraz stan kadrowy Wydziału Geodezji. Przedmiotowa analiza nie zawierała informacji dotyczących utworzenia przez starostę baz danych, o których mowa w przepisie § 80 ust. 1 pkt 3;

¹⁹ Umowa nr GK.6641.1.2018 z dnia 29 czerwca 2018 r.

²⁰ Umowa nr GK.6641.12.2019 i nr GK.6641.12a.2019 r. z dnia 3 lutego 2020 r.

²¹ Umowa nr GK.6641.12.2018 z dnia 4 grudnia 2018 r. (obowiązywała w okresie od 4 grudnia 2018 r. do 31 maja 2021 r.).

- plan modernizacji EGiB w Powiecie Myślenickim – zawierał terminy modernizacji w poszczególnych gminach powiatu myślenickiego. Zakończenie modernizacji w przypadku pozyskiwania środków finansowych ze źródeł zewnętrznych zaplanowano na 2023 r., natomiast w oparciu tylko o środki własne w latach 2035-2040.

Starosta wyjaśnił, że środki finansowe ustalone w obowiązujących przepisach na utworzenie mapy ewidencyjnej w postaci numerycznej i przekształcenie mapy zasadniczej do postaci cyfrowej oraz modernizację EGiB są niewystarczające. Aby dokonać tych przekształceń niezbędne jest pozyskiwanie dodatkowych środków pochodzących z budżetu państwa oraz środków wspólnotowych (UE). Z uwagi na możliwości finansowe Starostwa i współfinansowania z innych źródeł ograniczono się jedynie, do corocznego planowania w budżecie Powiatu wydatków na zadania z zakresu geodezji i kartografii²².

(dowód: akta kontroli str. 44-48, 176, 179, 381-382, 385), 393

Na dzień 1 stycznia 2017 r. jeden z 77 obrębów bazy danych EGiB zawierających dane ewidencyjne, w zakresie niezbędnym do tworzenia od 1 stycznia 2017 r. raportów, o których mowa w § 22 ww. rozporządzenia²³. W okresie od 1 stycznia 2017 r. do dnia zakończenia kontroli (31 lipca 2021 r.) opracowano projekty modernizacji EGiB dla 3 jednostek ewidencyjnych (33 obręby), tj.: Myślenic (15 stycznia 2018 r. , Sułkowic oraz Dobczyc (28 marca 2019 r.)

(akta kontroli str. 261-291)

1.2.2. Kierownik Wydziału w maju 2016 r. na potrzeby wniosku o dofinansowanie projektu pn. *E-usługi w informacji przestrzennej Powiatu Myślenickiego* (w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020) opracował:

- analizę potrzeb w zakresie modernizacji EGiB, w której podano w niej m.in., że:
 - do 31 grudnia 2001 r. dla wszystkich obrębów rejestry papierowe gruntów i budynków zastąpiono zbiorami komputerowymi,
 - do 31 grudnia 2016 r. dla 13 obrębów przeprowadzono modernizację EGiB,

Ponadto podano wykaz obrębów, które powinny być zmodernizowane w pierwszej kolejności.

W przedmiotowej analizie nie odniesiono się do braku mapy ewidencyjnej w formie numerycznej,

- plan modernizacji EGiB w Powiecie Myślenickim – podano planowane terminy przeprowadzenia modernizacji EGiB w poszczególnych jednostkach ewidencyjnych – zakończenie modernizacji zaplanowano na 2023 r.
- sprawozdanie o katastrze nieruchomości oraz jego modernizacji.

(akta kontroli str. 44-55)

W Starostwie na 1 stycznia 2017 r. na 77 istniejących obrębów (6 - miejskich, 71 - wiejskich):

- dla wszystkich utworzono elektroniczną bazę EGiB,
- dla jednego obrębu (wiejskiego) prowadzono elektroniczną bazę EGiB, która spełniała wymagania określone w § 80 rozporządzenia EGiB, tj. uwzględniała obowiązujący model danych,

²² W na zadania z zakresu geodezji i kartografii w 2017 r. zaplanowano 1.053 tys. zł, wykonano 1.050 tys. zł, w tym na realizację projektu E – usługi w informacji przestrzennej (m.in. digitalizacja, weryfikacja, modernizacja, wykonanie projektów modernizacji) – zaplanowano i wykonano 193 tys. zł i odpowiednio w 2018 r. 1 683 tys. zł/1652 tys. zł, w tym 671 tys. zł/644 tys. zł, 2019 r. 2 921 tys. zł/2 920 tys. zł, w tym 1574 tys. zł/1 574 tys. zł, w 2020 r. 4 501 tys. zł/4 415 tys. zł, w tym 2 891 tys. zł/2 820 tys. zł oraz w 2021 r. 4 772 tys. zł do 30 czerwca wykonano 2 415 tys. zł, w tym 2 408 tys. zł/1 202 tys. zł.

²³ Raporty obrazujące: rejestr gruntów, rejestr budynków, rejestr lokali, kartotekę budynków, kartotekę lokali, mapę ewidencyjną.

- dla 13 obrębów przeprowadzono modernizację EGiB, lecz z uwagi na zmianę rozporządzenia²⁴ w sprawie EGiB, 12 nie spełniało wymagań tego rozporządzenia,
- dla 13 utworzono mapy ewidencyjne w formie cyfrowej (dla 6 obrębów miejskich i 7 wiejskich),
- dla 64 obrębów mapy ewidencyjne prowadzono w formie analogowej – wszystkie dla obszarów wiejskich.

(akta kontroli str. 356-357)

1.2.3. Powiat w okresie objętym kontrolą:

- 27 lutego 2017 r. zawarł z Zarządem Województwa Małopolskiego umowę o dofinansowanie projektu pn. „E-usługi w informacji przestrzennej Powiatu Myślenickiego”²⁵, której efektem było uzyskanie dofinansowania na ogólną kwotę 8 109,4 tys. zł, z czego
- zawarł z trzema podmiotami świadczącymi usługi geodezyjne cztery umowy na digitalizację, weryfikację, poprawę jakości mapy ewidencyjnej oraz modernizację bazy danych EGiB dla trzech jednostek ewidencyjnych (obejmujących 33 obręby) oraz jedną umowę na uzupełnienie prowadzonej przez Starostę bazy danych w systemie teleinformatycznym EWID2007 numerycznej mapy ewidencji gruntów i budynków, o dane graficzne z zakresu ewidencji gruntów i budynków, które umożliwiały zmianę nośnika obowiązującej mapy ewidencyjnej z analogowej na numeryczną obiektową mapę ewidencji gruntów i budynków w jednej jednostce ewidencyjnej obejmującej 15 obrębów.

W okresie objętym kontrolą Starosta występował do Wojewody Małopolskiego o środki na modernizację EGiB i nadzór nad nią w ramach RPO. Na 2018 r. wnioskował o dotację w kwocie 345,0 tys. zł, otrzymał 72,2 tys. zł i odpowiednio na 2019 r. 356,6 tys. zł i 176,4 tys. zł, 2020 r. 230,6 tys. zł i 96,9 tys. zł, 2021 r. 144,1 tys. zł i do dnia zakończenia kontroli nie otrzymał żadnych środków. Ponadto w 2020 r. wystąpił o dotację na zmianę nośnika mapy ewidencyjnej gminy Wiśniowa i Raciechowice w wysokości 380,0 tys. zł, otrzymał 220,0 tys. zł.

(akta kontroli str. 195-247, 358-361)

1.2.4. W strukturze organizacyjnej Starostwa wydzielony był Zespół Kontroli Wewnętrznej i Audytu, który w okresie objętym kontrolą nie przeprowadził żadnej kontroli i audytu w zakresie modernizacji i cyfryzacji EGiB. Audytor wewnętrzny na każdy rok dokonywał analizy ryzyka wystąpienia nieprawidłowości w danym obszarze i na jego podstawie opracowywał plan audytu/kontroli. Dla obszaru geodezji, kartografii, w tym dotyczącym EGiB nie wskazywał istotnego poziomu wystąpienia nieprawidłowości.

Audytor wyjaśnił, że obowiązki audytora wewnętrznego pełni od lutego 2021 r., stąd nie posiada wiedzy, dlaczego w latach 2017-2020 nie przeprowadzono audytu lub kontroli w Wydziale Geodezji, w zakresie ewidencji gruntów i budynków. Z dostępnych dokumentów (m.in. planów audytu i sprawozdań) wynika, że dokonując analizy ryzyka dla Wydziału Geodezji ustalano niski stopień ryzyka wystąpienia nieprawidłowości, stąd nie planowano kontroli i audytu w tym Wydziale. Również w 2021 r. z tych powodów nie planowano audytu i kontroli w tym Wydziale.

Ustalenia kontroli wskazują jednak, że Starosta m.in. nie dotrzymał terminów na przeprowadzenie modernizacji wszystkich obrębów oraz nie sporządził map ewidencyjnych w postaci numerycznej w terminach określonych w § 80 rozporządzenia w sprawie EGiB.

(akta kontroli str. 292-295, 356-357)

²⁴ Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 6 listopada 2015 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015 r. poz. 2109).

²⁵ W Ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020, Oś Priorytetowa 2 Cyfrowa Małopolska, Działanie 2.1 E- administracja i otwarte zasoby, Poddziałanie 2.1. E – usługi w informacji przestrzennej, z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego – dalej: RPO.

1.2.5. W okresie objętym kontrolą Starosta opracował dla 3 jednostek ewidencyjnych projekty modernizacji EGiB, których realizacja miała być i została zrealizowana w okresie objętym kontrolą. I tak, dla:

- jednostki ewidencyjnej Myślenice (dla 15 obrębów) projekt modernizacji kierownik Wydziału podpisał 15 stycznia 2018 r., a 8 marca 2018 r. został uzgodniony z Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Małopolskiego (dalej: *Wojewódzki Inspektor*). Rozpoczęcie prac zaplanowano w II kw. 2018 r., a zakończenie w I kw. 2020 r., wartość zadania oszacowano na kwotę ok. 3 300 tys. zł. Umowę z wykonawcą podpisano 30 czerwca 2018 r. na kwotę 3 198,9 tys. zł, z terminem realizacji do 16.09. 2020 r. – zadanie zrealizowano w terminie;
- jednostki ewidencyjnej Dobczyce (dla 14 obrębów) projekt modernizacji kierownik Wydziału podpisał 28 marca 2019 r., a 30 kwietnia 2019 r. został uzgodniony z Wojewódzkim Inspektorem. Rozpoczęcie prac zaplanowano w II kw. 2019 r., a zakończenie w I kw. 2021 r., wartość zadania oszacowano na kwotę ok. 1 500 tys. zł. Umowę z wykonawcą na podpisano 3 lutego 2020 r. na kwotę 1 446 tys. zł, z terminem realizacji do 31 marca 2021 r. – zadanie zrealizowano w terminie;
- jednostki ewidencyjnej Sułkowice (dla 4 obrębów) projekt modernizacji kierownik Wydziału podpisał 2019 r., a 2019 r. został uzgodniony z Wojewódzkim Inspektorem. Rozpoczęcie prac zaplanowano w II kw. 2019 r., a zakończenie w I kw. 2021 r., wartość zadania oszacowano na kwotę ok. 1.100 tys. zł. Umowę z wykonawcą podpisano 3 lutego 2020 r. na kwotę 1 300 tys. zł, z terminem realizacji do 26 lutego 2021 r. – zadanie zrealizowano w terminie.

We wszystkich 3 projektach założono m.in., że:

- modernizacja EGiB dotyczyć będzie gruntów, budynków, obiektów trwale związanych z budynkami, nieruchomości lokalowych oraz podmiotów ujawnionych w ewidencji,
- działania modernizacyjne dotyczące gruntów miały obejmować m.in. czynności mające na celu:
 - utworzenie cyfrowych zbiorów punktów granicznych, granic obrębów ewidencyjnych,
 - utworzenie cyfrowych zbiorów danych dotyczących konturów użytków gruntowych oraz konturów klasyfikacyjnych,
 - obliczenie pól powierzchni działek ewidencyjnych, dla których współrzędne punktów granicznych określone zostaną z wymaganą dokładnością,
 - obliczenie pól powierzchni klasoużytków,
 - uzupełnienie baz danych EGiB dotyczących działek, odpowiednimi wartościami brakujących atrybutów (m.in. nr elektroniczny KW, nr rejestru zabytków),
 - weryfikację danych EGiB dotyczących praw do gruntów, z danymi elektronicznymi KW,
 - działania modernizacyjne dotyczące budynków miały obejmować m.in. czynności mające na celu:
 - utworzenie cyfrowych zbiorów danych dotyczących budynków – geometrycznych i opisowych,
 - utworzenie cyfrowych zbiorów danych dotyczących obiektów trwale związanych z ziemią,
 - uzupełnienie istniejących zbiorów danych dotyczących budynków brakującymi atrybutami (m.in. nr elektroniczny KW, szczegółowa i inna funkcja budynku, klasa budynku wg PKOB, nr rejestru zabytków),
 - weryfikację danych EGiB dotyczących praw do nieruchomości, z danymi elektronicznymi KW oraz wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości,

- działania modernizacyjne dotyczące nieruchomości lokalowych miały na celu utworzenie zgodnie z obowiązującym modelem pojęciowym cyfrowych zbiorów danych dotyczących lokali stanowiących odrębne nieruchomości oraz weryfikację danych ewidencyjnych tych nieruchomości z danymi z elektronicznej KW i wyeliminowanie stwierdzonych niezgodności,
- działania modernizacyjne dotyczące podmiotów ujawnionych w ewidencji mające na celu uzupełnienie brakujących danych dotyczących podmiotów ujawnionych w bazie danych EGiB danymi pozyskanymi z rejestrów PESEL – w odniesieniu do osób fizycznych i REGON – w odniesieniu do osób prawnych i jednostek organizacyjnych.

Kierownik Wydziału wyjaśnił, że z uwagi na braki własnych środków finansowych oraz ograniczenia w pozyskaniu środków finansowych z innych źródeł nie opracowano projektu modernizacji obejmującego wszystkie niezmodernizowane obręby. Ograniczono się tylko do opracowania projektów modernizacji dla obrębów, które w danym roku miały być modernizowane.

(akta kontroli str. 261-291, 376)

1.2.6. W okresie objętym kontrolą Powiat nie zawierał z innymi jednostkami samorządu terytorialnego porozumień, mającymi na celu przeprowadzenie modernizacji i cyfryzacji EGiB na terenie Powiatu Myślenickiego.

Starosta wyjaśnił, że w latach 2012-2016 podczas cyklicznych spotkań z burmistrzami i wójtami zwracał się z prośbą m.in. o współfinansowanie modernizacji EGiB przez gminy. Zainteresowanie wykazała tylko jedna gmina, która jednak z uwagi inne priorytety również zrezygnowała. Gospodarze gmin mieli obawy przed współfinansowaniem EGiB, zdawali sobie sprawę, że w wielu przypadkach po modernizacji drastycznie wzrośnie podatek od nieruchomości u wielu z ich mieszkańców.

(akta kontroli str. 380, 383)

1.2.7. W okresie objętym kontrolą Starosta na podstawie umów z zawartych z podmiotami świadczącymi usługi geodezyjne (na sporządzenie dokumentacji geodezyjno-kartograficznej m.in. w przedmiocie ustalania granicy działki, wykazu zmian danych) dokonał 48 aktualizacji informacji zawartych w EGiB. Ponadto w badanym okresie na podstawie danych przekazanych przez geodetów (wykonujących na wniosek stron prace geodezyjne m.in. podział działek) dokonał co roku około 3 tysięcy aktualizacji danych w EGiB.

Starostwo poza ww. przypadkami nie dokonywało innych aktualizacji danych w bazie EGiB.

Kontrola 10 aktualizacji wybranych losowo wykazała, że:

- w umowach z wykonawcami zawarto zapis, iż opracowania geodezyjne mają być sporządzone zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa,
- operaty geodezyjne zostały wykonane zgodnie z zawartymi umowami,
- sporządzone zostały w formie papierowej,
- aktualizacji danych dokonano w terminie od 6 do 20 miesięcy od daty otrzymania operatu.

(akta kontroli str. 362-364)

Starosta zgodnie z porozumieniem zawartym z Głównym Geodetą Kraju²⁶ co tydzień przekazywał na wskazany adres serwera dane w formacie GML dotyczące:

- geometrii działek i budynków,
- dane opisowe dotyczące działek ewidencyjnych, w szczególności identyfikator działki, numer księgi wieczystej, który miał być udostępniony w portalu ZSIN,
- dane opisowe dotyczące budynków, w szczególności identyfikator budynku, jego funkcja oraz liczba kondygnacji.

²⁶ Porozumienie nr WMS/97/2019 z dnia 26 sierpnia 2019 r.

(akta kontroli str. 386-388)

1.2.8. Starosta nie posiadał planu okresowej weryfikacji danych EGiB i takiej weryfikacji nie przeprowadzał.

Kierownik Wydziału wyjaśnił, że zgodnie z nowym modelem pojęciowym dla baz danych EGiB określonym w rozporządzeniu dotyczącym EGiB w powiecie myślenickim wszystkie obręby ewidencyjne muszą być zmodernizowane. Stąd nie dokonywano okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych o której mowa w § 54 rozporządzenia EGiB.

(dowód: akta kontroli str. 375)

1.2.9. W okresie objętym kontrolą Starosta przekazywał Głównemu Geodecie Kraju sprawozdania o katastrze nieruchomości²⁷ za 2017 r., 2018 r. 2019 r. i 2020 r. Dane dotyczące ilości zmodernizowanych obrębów w danym roku w zakresie gruntów, budynków, lokali oraz powierzchni gruntów objętych mapą ewidencyjną analogową i numeryczną, zawarte w sprawozdaniach były zgodne ze stanem faktycznym.

(akta kontroli str. 388)

1.3.1. W okresie objętym kontrolą w Starostwie przeprowadzona była jedna kontrola przez podmiot zewnętrzny, której tematem były zagadnienia związane z modernizacją i cyfryzacją EGB obrębów powiatu. We wrześniu 2018 r. Małopolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego przeprowadził w Starostwie kontrolę, którą objęto:

- przeprowadzenie oraz proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków,
- proces bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- stanu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 uPGiK pod względem kompletności i pokrycia obszarowego oraz zgodności z przekazywaną sprawozdawczością.

Kontrola pozytywnie oceniła wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie. Stwierdzono jedno uchybienie i jedną nieprawidłowość, tj.:

- zbiory danych RCiWN, GESUT, BDOT500 i SOG nie były zgłoszone do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, co było niezgodne z przepisami art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej²⁸,
- brak w prowadzonej bazie danych SOG informacji dotyczących wartości obserwowanych i wyrównanych oraz charakterystyk dokładnościowych tych obserwacji, odnoszących się do punktów osnów szczegółowych założonych na obszarze powiatu myślenickiego, co było niezgodne z § 14 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych²⁹.

Starosta zrealizował zalecenia pokontrolne - pismem GK.664.1.2019 z 12 lutego 2019 r. zgłosił Głównemu Urzędowi Geodezji i Kartografii zbiory ww. danych, celem ich rejestracji.

(dowód: akta kontroli str. 296-341)

1.3.2. W okresie objętym kontrolą w Starostwie nie planowano i nie przeprowadzono kontroli wewnętrznych oraz audytu dotyczącego procesu modernizacji i cyfryzacji EGiB obrębów powiatu.

Starosta wyjaśnił, że z uwagi iż audytor nie zgłaszał potrzeby przeprowadzenia kontroli lub audytu w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru w zakresie cyfryzacji i modernizacji ewidencji gruntów i budynków, stąd nie przeprowadzono takiej kontroli lub audytu.

(akta kontroli str. 292-293, 385)

²⁷ GUGiK-3.00 – Sprawozdanie o katastrze nieruchomości oraz jego modernizacji.

²⁸ Dz. U. Z 2021 r. poz. 214.

²⁹ D. U. Z 2012 r. poz. 352.

1.3.3. W okresie objętym kontrolą do Starostwa wpłynęło od interesariuszy lub właścicieli działek ewidencyjnych ogółem 416³⁰ (2018 r. – 29, 2019 r. – 178, 2020 – 69 i 140 w I półroczu 2021 r.) skarg/zastrzeżeń/wniosek dotyczących ustaleń związanych z modernizacją EGiB (m.in. przebiegu granic działek i ich powierzchni), z tego w 239 przypadkach sprawy przekazano wykonawcy modernizacji EGiB celem zajęcia stanowiska i przygotowania stosownej dokumentacji, w 177 przypadkach załatwiono odmownie, uznając, że dokonane ustalenia były prawidłowe.

Wg wyjaśnień kierownika Wydziału, część dokonanych zgłoszeń w I półroczu 2021 r. (88) była związana z naliczeniem przez gminy podatku od nieruchomości wg nowych danych zawartych w zmodernizowanej bazie EGiB.

Starosta upoważnił czterech pracowników Wydziału Geodezji do przyjęcia lub odrzucenia uwag zgłoszonych do projektu modernizacji operatu ewidencyjnego dla wskazanych w upoważnieniu obrębach.

Kontrola 8 zastrzeżeń/wniosek (2 w 2018 r., 2 w 2019 r., 2 w 2020 i 2 w I półroczu 2021 r.) wykazała, że:

- 6 zastrzeżeń/wniosek zostało wniesionych na etapie wyłożenia projektu modernizacji do publicznego wglądu, z tego jeden został oddalony (wnoszący nie wniósł dalszych zastrzeżeń), a 5 zostało przekazanych wykonawcy modernizacji EGiB, z czego 4 uznał za zasadne dokonując stosownych zmian, a jedną uznał za bezzasadną,
- 2 zastrzeżenia wniesiono po otrzymaniu nowego naliczenia podatku od nieruchomości – wnioskowano o ponowną weryfikację powierzchni użytku budowlanego. Starostwo, w terminie 27 i 29 dni od wpływu zastrzeżenia do Urzędu przekazało wykonawcy modernizacji celem, ustosunkowania się do wniesionego zastrzeżenia i przygotowania stosownej dokumentacji.

(akta kontroli str. 365-367)

W okresie objętym w Starostwie nie przeprowadzono kontroli wewnętrznej, celem ustalenia przyczyn wnoszenia tych skarg lub przekraczania terminów na wprowadzenie zmian w bazie danych EGiB.

(akta kontroli str. 388)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Według stanu na 1 stycznia 2017 r. Starosta dla 76 z 77 obrębów nie utworzył bazy danych EGiB (zawierającej dane, o których mowa w rozdziale 4 rozporządzenia EGiB) oraz dla 64 obrębów nie utworzył mapy ewidencyjnej w postaci numerycznej, do czego był zobowiązany postanowieniami § 80 ust.1 pkt. 3 tego rozporządzenia.

Starosta wyjaśnił, że:

- z uwagi na ograniczone środki finansowe nie dokonano zmodernizowania wszystkich obrębów. Modernizacja zadań należy do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i powinna być finansowana z dotacji z budżetu państwa,
- dochody Powiatu pochodzące z udostępniania danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie pokrywają kosztów prowadzenia i aktualizacji bazy danych EGiB.

Kierownik wyjaśnił, że:

- z uwagi na ograniczone środki finansowe nie dokonano stosownej modernizacji EGiB,
- kierownikiem Wydziału jest od 1 lutego 2011 r. i nie miał wpływu na realizację zadań w latach wcześniejszych. W 2011 r. została zaplanowana, a w 2012 r. została wykonana pierwsza modernizacja.

(akta kontroli str. 176, 179-181, 384)

³⁰ 328 wniesiono na etapie wyłożenia projektu modernizacji do publicznego wglądu.

2. Starosta do 31 stycznia 2017 r. zmodernizował zasoby 13 obrębów. Jednak po wejściu w życie przepisów rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie EGiB (od stycznia 2016 r.) zasoby EGiB tylko jednego obrębu w starostwie były zgodne z obowiązującymi przepisami rozporządzenia w sprawie EGiB, a Starosta nie podjął stosownych działań (w zakresie planowania i realizacji), o których stanowi przepis § 55 pkt 1 i 2 rozporządzenia w sprawie EGiB, celem dostosowania wymaganych atrybutów w bazie EGiB, w zmodernizowanych obrębach.

Starosta wyjaśnił, że z uwagi na ograniczone środki finansowe nie podjął działań w celu doprowadzenia do zgodności z przepisami prawa wcześniej zmodernizowanych obrębów.

(akta kontroli str. 356, 384)

3. W Starostwie nie przestrzegano postanowień § 47 rozporządzenia w sprawie EGiB, gdyż na 10 skontrolowanych aktualizacji, w 7 przypadkach aktualizacji dokonano w terminie od 56 dni do 20 miesięcy od dnia otrzymania odpowiednich dokumentów, np. sprawa GK.6641.23.2019 dokumenty wpłynęły 9 grudnia 2019 r., aktualizacji dokonano 4 grudnia 2020 r. Zgodnie z postanowieniami ww. paragrafu aktualizacji dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Kierownik wyjaśnił, że przyczyną opóźnienia aktualizacji było/ły:

- duże obciążenie pracowników skargami stron w związku z prowadzonymi modernizacjami EGiB (na obszarze gminy: Myślenice, Dobczyce oraz Sułkowice)
- dotyczącymi określenia zasięgu użytku mieszkaniowego B,
- ograniczenia spowodowane zagrożeniem epidemicznym SARS CoV-2 oraz długoterminowej nieobecności pracowników, którzy chorowali lub przebywali na kwarantannie,
- długotrwałe postępowania administracyjne, gdzie na etapie pomiarów geodezyjnych w terenie lub w toku postępowania administracyjnego okazywało się, że zainteresowane osoby nie żyją, a postępowań spadkowych lub poświadczeń dziedziczenia nie przeprowadzono.

(akta kontroli str. 366-367, 389)

OCENA CZĄSTKOWA

Starosta nie zrealizował pełnej modernizacji bazy EGiB oraz nie utworzył dla wszystkich obrębów powiatu map ewidencyjnych w postaci numerycznej w wymaganych terminach zgodnie z § 55 pkt 1-2 i § 80 rozporządzenia w sprawie EGiB.

W ocenie NIK stwierdzone nieprawidłowości wynikały z zaległości powstałych przed okresem objętym kontrolą oraz niewystarczających środków finansowych otrzymywanych przez powiat z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii. Starosta podejmował działania, skutkujące pozyskaniem środków na modernizację i cyfryzację EGiB w łącznej wysokości 8 109,4 tys. zł, co pozwoliło m.in. na pełną modernizację i doprowadzenie do zgodności z rozporządzeniem w sprawie EGiB ogółem 44 obrębów, stanowiących 57,1% wszystkich obrębów.

Starosta zapewnił infrastrukturę techniczną wraz z oprogramowaniem niezbędną do modernizacji i cyfryzacji EGiB, a pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadali odpowiednie kwalifikacje, a ich ilość zapewniała bieżącą realizację zadań związanych z EGiB, tj. bez możliwości prowadzenia we własnym zakresie modernizacji EGiB.

2. Stan cyfryzacji i modernizacji zasobu EGiB

Opis stanu
faktycznego

2.1.1. W okresie objętym kontrolą Starosta:

- nie sporządził planu przeprowadzenia pełnej modernizacji wszystkich obrębów Powiatu, który liczył 77 obrębów geodezyjnych (6 miejskich, 71 wiejskich). W Strategii Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Myślenickiego na lata 2014-2020 punkcie dotyczącym celu szczegółowego „Uporządkowana polityka przestrzenna” podano jako przykładowe zadanie „Uporządkowanie i dostosowanie ewidencji gruntów i budynków oraz bazy uzbrojenia terenu do obowiązujących standardów technicznych”.
- w 2016 r. sporządził zestawienie kosztów modernizacji wszystkich niezmodyfikowanych obrębów, które wyniosły 22 283,4 tys. zł – Starosta nie aktualizował powyższych danych.

We wniosku o dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 projektu „E-usługi w informacji przestrzennej Powiatu Myślenickiego” wartość zadań związanych z tym projektem oszacowano na kwotę 9 010,4 tys. zł, w tym na digitalizację, weryfikację, poprawę jakości mapy ewidencyjnej oraz modernizację bazy danych EGiB dla 3 jednostek ewidencyjnych oszacowano na kwotę 5 882,1 tys. zł.

(akta kontroli str. 72-77, 368-371)

Według stanu na 1 stycznia 2017 r.

- Starosta:
 - przeprowadził modernizację 13 obrębów, z których tylko baza jednego obrębu była zgodna z modelem danych, określonych w obowiązujących przepisach rozporządzenia w sprawie EGiB, z uwagi na zmianę przepisów 12 obrębów nie spełniało wymagań,
 - dla 64 obrębów nie utworzył bazy danych EGiB zawierających dane ewidencyjne, w zakresie niezbędnym do tworzenia od 1 stycznia 2017 r. raportów, o których mowa w § 22 ww. rozporządzenia³¹,
 - dla całego powiatu nie posiadał zinformowanej mapy zasadniczej o pełnej treści dla całej powierzchni powiatu,
 - na 77 obrębów, dla 13 obrębów (13,9%) utworzono mapy ewidencyjne numeryczne, dla pozostałych 64 obrębów takich map nie utworzył,
 - wszystkie dokumenty w formie graficznej skatalogował;
- Starostwo dla całego powiatu posiadało mapę zasadniczą wektorową, stanowiącą odwzorowanie mapy analogowej;
- w planie modernizacji EGiB na lata 2018-2020 zaplanowano modernizację w gminie: Myślenice, Dobczyce oraz Sułkowice. Natomiast w pozostałych 6 gminach zaplanowano na lata 2020-2023.

(akta kontroli str. 47, 356-357)

Starosta wyjaśnił, że:

- z uwagi na bardzo ograniczone środki finansowe (kryzys w latach 2008-2011 spowodował, że dochody Powiatu były niższe) ograniczono realizację zadań należących do Starosty, stąd nie dokonano modernizacji EGiB w terminach określonych w rozporządzeniu w sprawie EGiB,
- głównym priorytetem Powiatu była modernizacja Szpitala Powiatowego, który był w zapaści i wielu oddziałom groziło zamknięcie, w związku z kolejnymi decyzjami

³¹ Raporty obrazujące: rejestr gruntów, rejestr budynków, rejestr lokali, kartotekę budynków, kartotekę lokali, mapę ewidencyjną.

Sanepidu oraz remont dróg, których zagrażał bezpieczeństwu mieszkańców - stąd nie dokonano modernizacji EGiB w terminach określonych w rozporządzeniu w sprawie EGiB.

(akta kontroli str. 384)

2.1.2. Według stanu na 30 czerwca 2021 r.:

- na 77 obrębów (6 miejskich, 71 wiejskich) zmodernizowano 56 obrębów (72,7%), z tego:
- 44 obręby (57,1%) zostały w pełni zmodernizowane (wszystkie wiejskie) i były one zgodne z obowiązującym modelem (wg stanu na 1 stycznia 2017 r. był jeden), baza danych tych obrębów pozwalała na tworzenie raportów, o których mowa w § 22 rozporządzenia w sprawie EGiB,
- w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 30 czerwca 2021 r. dokonano pełnej modernizacji 43 obrębów,
- 12 zmodernizowanych (6 miejskich, 6 wiejskich), z uwagi na zmianę rozporządzenia w sprawie EGiB 12 wymaga dostosowania i konwersji do modelu danych EGB określonym w rozporządzeniu,
- 33 obrębów nie jest zgodna z nowym modelem danych EGiB, w tym 21 wymaga pełnej modernizacji,
- dla 44 obrębów utworzono mapy ewidencyjne o pełnej treści (wg stanu na 1 stycznia 2017 r. była jedna – utworzona dla obrębu wiejskiego), dla 12 obrębów o niepełnej treści,
- dla 21 obrębów obowiązywały mapy analogowe.

Starosta wyjaśnił, że środki finansowe ustalone w obowiązujących przepisach prawa na utworzenie mapy ewidencyjnej w postaci numerycznej dla wszystkich obrębów, przekształcenie mapy zasadniczej do postaci cyfrowej spełniającej wymagania obowiązujących przepisów oraz dokończenie modernizacji EGiB są niewystarczające. Niezbędne jest pozyskanie środków ze źródeł zewnętrznych (budżetu Państwa oraz UE), o które będzie występował

(akta kontroli str. 356-357)

Kontrola 10 działek ewidencyjnych (5 z terenów wiejskich i 5 miejskich) wykazała, że we wszystkich przypadkach dane zamieszczone w EGiB w części opisowej i części kartograficznej były zgodne. W przypadku rejestru gruntów zawierających działki ewidencyjne, ewidencja EGiB zawierała dane wymagane postanowieniami § 60 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EGiB, tj. m.in. identyfikator działki, numeryczny opis granic działki, pole powierzchni działki. Natomiast w przypadku rejestru budynków w 5 przypadkach w części opisowej brak było m.in. pomiaru budynku, głównej funkcji budynku – przedmiotowe budynki znajdowały się w obrębach zmodernizowanych w latach 2013-2016.

(akta kontroli str. 390- 393)

2.2.1. W okresie objętym kontrolą w Starostwie na poprawę infrastruktury technicznej Wydziału Geodezji wydatkowano ogółem 214,9 tys. zł (całość w 2017 r.). Wydatku dokonano w ramach Projektu RPMP.02.01.04-12-0081/16 (dofinansowany w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego) i zakupiono m.in. 5 zestawów komputerowych (na których zainstalowano oprogramowanie WINDOWS, OFFICE oraz TURBO EWID), 4 skanery oraz urządzenie wielofunkcyjne (kopiarka, drukarka, skaner).

W ocenie kierownika Wydziału zasoby IT zapewniały realizację potrzeb w zakresie prowadzenia EGiB w formie cyfrowej.

Do realizacji zadań określonych w § 44 rozporządzenia w sprawie EGiB w starostwie od 2008 r. wykorzystywany był system EWID2007 – wersja 9.4 (ostatnia aktualizacja w 2021 r.) firmy G. Przedmiotowy system funkcjonował w oparciu o zintegrowaną bazę danych w zakresie EGiB obsługującą część opisową ewidencji i część geometryczną. System ten

umożliwił prowadzenie ewidencji obejmującej pełny zakres danych ewidencyjnych oraz prowadzenie mapy ewidencyjnej w skali: 1:500, 1:1000, 1:2000 i 1:5000, tj. wynikającej z postanowień § 28 ust. 3 rozporządzenia w sprawie EGiB.

Wykorzystywany w okresie objętym kontrolą NIK system posiadał możliwość eksportu danych graficznych i opisowych w formacie GML i umożliwił wymianę danych ewidencyjnych w zakresie wymagań wynikających z postanowień §§ 44, 45, 47, 51 i 54-57 rozporządzenia w sprawie EGiB.

W Starostwie wymiana danych między bazami danych oraz udostępnianie danych z ewidencji systemom trzecim³² odbywały się w formacie GML, tj. zgodnie ze schematem wynikającym z rozporządzenia w sprawie EGiB lub w innym formacie - wskazanym przez wnioskodawcę. Natomiast wykonawcy prac geodezyjnych dla starostwa wykorzystywali najczęściej format KCD, TXT oraz GML.

(akta kontroli str. 192-194, 347-348, 388)

2.2.2. Starostwo w związku nowelizacją rozporządzenia EGiB³³ nie przeprowadziło konwersji danych cyfrowych EGiB zagregowanych w formacie SWDE do formatu GML.

Kierownik Wydziału wyjaśnił, że nie zachodziła konieczność dokonania konwersji danych cyfrowych w formacie SWDE, KCD lub innych formatach do formatu GML, gdyż wymagałoby to opracowania przez autora oprogramowania napisania odpowiednich skryptów. Wykorzystywany system EWID2007 umożliwia przekształcenie danych zapisanych w formacie innym niż GML do tego formatu. Dane z bazy danych EGiB, BDOT, GESUT Wydział wydaje w formatach GML, KCD oraz innych wskazanych przez wnioskodawców.

(akta kontroli str. 378)

2.2.3. W okresie objętym kontrolą w Starostwie wprowadzaniem zmian w EGiB zajmowało się 9 osób (w przeliczeniu na pełny etat - 8).

W Starostwie udostępnianie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (*dalej: pzgik*), w tym wydawanie wypisów z rejestru gruntów oraz kopii map ewidencyjnych odbywało się głównie w sposób tradycyjny, tzn. poprzez złożenie wniosku w Wydziale o udostępnienie materiałów pzgik na odpowiednim formularzu, z zaznaczeniem formy odbioru (m.in. osobiście, przesłanie pocztą). W zależności od zaznaczonej formy odbioru, dokumenty przekazywano wnioskodawcy, przesyłano pocztą lub drogą elektroniczną.

Wnioski można było również składać drogą elektroniczną i tą drogą były również realizowane.

Starostwo w okresie objętym kontrolą wg oświadczenia kierownika Wydziału wydawało dokumenty zawierające dane ewidencyjne niespełniające obowiązujących wymagań z odpowiednią adnotacją w tym zakresie (Starostwo nie prowadziło ewidencji wydania takich dokumentów oraz nie gromadziło ich kopii). W przypadku:

- kopii z archiwizowanej mapy zasadniczej nanoszono informację o treści cyt. „MAPA ARCHIWALNA NIEAKTUALIZOWANA NIE MOŻE SŁUżyć DO CELÓW PROJEKTOWYCH”,
- wypisu z rejestru gruntów nanoszono informację o treści cyt. „Dane ewidencyjne nie spełniają wymagań rozporządzenia oraz obowiązujących standardów technicznych”.

(akta kontroli str. 378-379)

³² Innym systemom informatycznym lub teleinformatycznym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.

³³ Wprowadzoną rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 listopada 2013 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2013 r. poz. 1551) oraz w związku z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 6 listopada 2015 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015 r. poz. 2109).

2.2.4. Starostwo w okresie objętym kontrolą nie przeprowadzało weryfikacji danych ewidencyjnych zawartych w EGiB i zasilania innych baz danymi zweryfikowanymi okresowo w formacie GML.

(akta kontroli str. 372-376)

2.3.1.-2.3.2. Powiat w latach 2017 -2021 (I półrocze) na zadania związane modernizacją i cyfryzacją EGiB wydatkował (łącznie z wynagrodzeniami pracowników geodezyjnych) ogółem 7 929,6 tys. zł, z tego środki własne wyniosły – 1 322,4 tys. zł (16,7%), środki budżetu państwa – 367,4 tys. zł (4,6%) oraz środki UE – 6 239,8 tys. zł (78,7%) zł.

Natomiast bez środków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń Starostwo na modernizację EGiB oraz utrzymanie systemu obsługującego przedmiotową ewidencję w badanym okresie wydatkowało 6 648,1 tys. zł, w tym na modernizację danych EGiB – 6 492,3 tys. zł (97,7%)³⁴.

W okresie objętym kontrolą Starostwo:

- z tytułu udostępniania materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego osiągnęło dochody w wysokości 6 735,9 tys. zł, z czego finansowało m.in. zadania związane z prowadzeniem EGiB oraz wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników Wydziału Geodezji (Starostwo nie prowadzi wyodrębnionej ewidencji wydatków finansowanych z przedmiotowych dochodów),
- Wojewoda Małopolski na realizację zadań z zakresu administracji rządowej związanych z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego przekazał ogółem 665,9 tys. zł³⁵.

Starosta wyjaśnił, że środki finansowe ustalone w obowiązujących przepisach prawa na utworzenie mapy ewidencyjnej w postaci numerycznej i przekształcenie mapy zasadniczej do postaci cyfrowej są niewystarczające. Aby dokonać tych przekształceń niezbędne jest pozyskiwanie środków dodatkowych z budżetu państwa oraz wspólnotowych (UE).

(akta kontroli str. 382-385)

2.3.3. Starosta oraz kierownik Wydziału Geodezji wyjaśnili, że:

- kolejne nowelizacje uPGiK oraz rozporządzenia w sprawie EGiB wprowadziły nowy model pojęciowy oraz „odchudziły” EGiB, co należy uznać za zasadne,
- dla obrębów zmodernizowanych w latach wcześniejszych zmiany te spowodowały, iż nie spełniają one wymagań znowelizowanego rozporządzenia i muszą być na nowo modernizowane,
- każda zmiana przepisów generuje po stronie Powiatu nowe koszty utrzymania baz danych w aktualności, co powoduje kolejne opóźnienia w dostosowaniu baz danych EGiB do modelu pojęciowego w nowych przepisach o EGiB.

(akta kontroli str. 377, 385)

2.3.4. Zgodnie z przepisami wewnętrznymi Starostwa wykonawcy opracowań geodezyjnych zobowiązani byli do składania prac geodezyjnych w formacie GLM lub innym uzgodnionym ze Starostwem. Prace geodezyjne złożone w Starostwie w formie elektronicznej stanowiły w 2019 r. – 0%, 2020 r. – 17% i 61% w I półroczu 2021 r. Prace najczęściej przekazywane były w formacie KCD i TXT.

Kierownik Wydziału wyjaśnił, że wykonawcy opracowań geodezyjnych swoje prace przedkładali w formacie KCD. Format ten jest wykorzystywany przez 98% wykonawców pracujących na terenie powiatu myślenickiego. Proces konwersji do formatu GML odbywa się automatycznie poprzez program TurboEwid. Zasilanie baz danych Głównego Geodety Kraju odbywa się poprzez usługi wms oraz przesłanie pełnej bazy EGiB w formacie GML.

³⁴ W 2017 r. – 24,6 tys. zł (całość utrzymanie systemu informatycznego), w 2018 r. – 753,9 tys. zł (modernizację – 721,9 tys. zł, utrzymanie systemu informatycznego 32,0 tys. zł) i odpowiednio w 2019 r. – 1 798,9 tys. zł (1 763,7 tys. zł i 35,2 tys. zł), 2020 r. – 2 977,0 tys. zł (2 945,0 tys. zł i 32,0 tys. zł) oraz I półroczu 2021 r. – 1 093,7 tys. zł (1 061,7 tys. zł i 32,0 tys. zł).

³⁵ W 2017 r. – 0 zł, 2018 r. – 72,2 tys. zł, 2019 r. – 176,4 tys. zł, 2020 r. – 320,0 tys. zł i 96,9 tys. zł w I półroczu 2021 r.

W związku z niesygnalizowaniem problemów przez pracowników GUGiK uznajemy, że nasze pliki nadają się do zasilania baz danych, których są administratorami.

(akta kontroli str. 153-175, 389)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nierealizowaniu w okresie objętym kontrolą, obowiązku weryfikowania bazy danych EGiB wynikającego z przepisów § 54 ust. 1, 2 i 4 rozporządzenia w sprawie EGiB oraz nieutworzenia mapy ewidencyjnej w postaci numerycznej dla powierzchni ewidencyjnej 33 obrębów powiatu, co było niezgone z postanowieniami § 80 ust. 1 pkt 3 tego rozporządzenia .

Kierownik Wydziału wyjaśnił, że:

- nie dokonywano weryfikacji danych ewidencyjnych, ponieważ wszystkie obręby muszą być zmodernizowane, celem dostosowania ich do wymagań określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie EGW. Wydanie środków finansowych na weryfikację, z jednoczesną wiedzą, że ewidencja gruntów i budynków musi być zmodernizowana prowadziłyby do nieuzasadnionych wydatków poniesionych przez Starostę,
- pierwszej modernizacji ewidencji gruntów i budynków dokonano w 2012 r., stąd zgodnie z przepisami prawa pierwsza weryfikacja powinna być przeprowadzona w 2022 r.,
- z uwagi na ograniczone środki finansowe nie sporządzono map ewidencyjnych w postaci numerycznej.

(akta kontroli str. 375-376)

OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie NIK zaległości w zakresie cyfryzacji i modernizacji EGiB powstałe przed okresem objętym kontrolą spowodowały, iż mimo podjętych przez Starostę działań skutkujących pozyskaniem środków finansowych na cyfryzację i modernizację nie zapewnił on jednak dla 33 obrębów (42,9%) mapy ewidencyjnej w postaci numerycznej o pełnej treści.

Ponadto Starosta, będąc zobowiązany do przeprowadzenia weryfikacji EGiB, nie wykonał jej dla żadnego obrębu, czym naruszył postanowienia § 54 ust. 1, 2 i 4 ww. rozporządzenia.

NIK zauważa, że w I półroczu 2021 r. w porównaniu do 2020 r. znacząco wzrusił odsetek prac geodezyjnych opracowanych w formie elektronicznej.

IV. Uwagi i wnioski

Uwagi Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

Wnioski W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

- 1) sukcesywne modernizowanie zasobu EGiB w powiecie myślenickim;
- 2) doprowadzenie do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa obrębów zmodernizowanych do 2016 r.;
- 3) opracowanie map ewidencyjnych w postaci numerycznej dla całej powierzchni ewidencyjnej powiatu.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Krakowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań. W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kraków, sierpnia 2021 r.

Kontroler
Jerzy Baranek
Główny specjalista k.p.

.....