



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Krakowie

LKR. 410.6.06.2024

Pan

Insp. Piotr Dziekanowski

Komendant Powiatowy Policji w Zakopanem

Komenda Powiatowa Policji w Zakopanem

ul. Jagiellońska 32

34-500 Zakopane

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/080 – Przeciwdziałanie przemocy domowej

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Krakowie

ul. Łobzowska 67, 30-038 Kraków

T +48 12 342 34 00, F +48 12 342 34 44

lkr@nik.gov.pl

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Jednostka kontrolowana              | Komenda Powiatowa Policji w Zakopanem, ul. Jagiellońska 32, 34-500 Zakopane; (Komenda lub KPP).                                                                                                                                                                                                                         |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Inspektor Piotr Dziekanowski – Komendant Powiatowy Policji w Zakopanem, od 13 czerwca 2017 r. (Komendant).                                                                                                                                                                                                              |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Organizacja wykonywania zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w tym współpraca z innymi podmiotami.</li><li>2. Realizacja procedury „Niebieskie karty”, w tym postępowanie wobec osób doświadczających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc.</li></ol> |
| Okres objęty kontrolą               | Lata 2021-2023, z wykorzystaniem dowodów sporządzonych także przed tym okresem.                                                                                                                                                                                                                                         |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>                                                                                                                                                                                                                                 |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Krakowie                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Kontrolerzy                         | Łukasz Chudzik, specjalista kontroli państwowej, upoważnienia do kontroli nr LKR/39/2024 z 2 kwietnia 2024 r.<br><br>(akta kontroli str. 1-4)                                                                                                                                                                           |

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: *ustawa o NIK*.

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

W kontrolowanym okresie funkcjonariusze Komendy realizowali zadania, w zakresie pomocy udzielanej ofiarom przemocy domowej w ramach procedury „Niebieskie Karty” (NK), o której mowa w art. 9d ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej<sup>3</sup>, jednak nie zawsze podejmowali wszystkie wymagane działania i nie zawsze rzetelnie je dokumentowali.

Komendant zapewnił warunki do wykonywania przez policjantów zadań w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej oraz zawarł porozumienia o współpracy z powołanymi w gminach zespołami interdyscyplinarnymi. Wyjątek stanowiło miasto Zakopane, w którym do końca 2023 r. nie powołano takiego zespołu. Uniemożliwiło to wywiązywanie się przez Komendę części obowiązków nałożonych przepisami prawa. W KPP wyznaczono koordynatora procedury NK, a w karcie opisu jego stanowiska pracy, wskazano zadania dotyczące nadzoru nad prowadzonymi sprawami.

W latach 2021–2023 funkcjonariusze KPP brali udział w szkoleniach wewnętrznych w zakresie procedury NK. W 2023 r. w szkoleniach związanych ze zmianą ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej<sup>4</sup>, a powołany koordynator ds. NK w specjalistycznym szkoleniu zewnętrznym.

Funkcjonariusze KPP podczas interwencji domowych<sup>5</sup> podejmowali odpowiednie działania w sytuacji stwierdzenia uzasadnionego podejrzenia zaistnienia przemocy domowej.

W wyniku analizy 40 wszczętych procedur NK stwierdzono, że Funkcjonariusze KPP współdziałali z innymi podmiotami w ramach tej procedury. Należy podkreślić, że w Zakopanem, w którym do końca 2023 r. nie powołano zespołu interdyscyplinarnego, procedurę realizowano w oparciu o Wytyczne nr 5 Komendanta Głównego Policji z 15 grudnia 2020 r.<sup>6</sup> oraz zapisy rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”<sup>7</sup> – w zakresie dotyczącym działań Policji. Realizowano obowiązki wynikające z dyspozycji grupy roboczej, dotyczące m.in. regularnych wizyt sprawdzających stan bezpieczeństwa u rodzin objętych NK.

Stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości dotyczyły nierzetelnego dokumentowania podjętych działań części analizowanych spraw NK. Ponadto w trzech przypadkach stwierdzono nieterminowe przeprowadzanie pierwszej wizyty sprawdzających stan bezpieczeństwa osoby, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej. W niniejszym wystąpieniu pokontrolnym zastosowano ocenę ogólną opisową.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, ze zm., dalej: *ustawa o przeciwdziałaniu przemocy albo uopp*.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2024 r., poz. 424.

<sup>5</sup> Szczegółowej kontroli podano 45 losowo wybranych interwencji.

<sup>6</sup> W sprawie sposobu postępowania policjantów podczas realizacji procedury „Niebieskie Karty” oraz wydawania nakazu natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub zakazu zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia. Dalej: *wytyczne nr 5*.

<sup>7</sup> Dz.U. nr 209, poz. 1245, dalej: rozporządzenie w sprawie procedury „Niebieskie Karty”. Zastąpione z dniem 28 września 2023 r. rozporządzeniem Rady Ministrów z 6 września 2023 r. o tej samej nazwie (Dz.U. poz. 1870): *rozporządzenie w sprawie NK*

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>8</sup> kontrolowanej działalności

Opis stanu  
faktycznego

#### 1. Organizacja wykonywania zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w tym współpraca z innymi podmiotami

1.1. Zasady organizacji pracy Komendy dotyczące realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej określone zostały w jej Regulaminie organizacyjnym<sup>9</sup> oraz w Szczegółowym Zakresie Zadań Wydziału Prewencji Komendy wydany na podstawie ww. Regulaminu z dnia 21 listopada 2016 r.<sup>10</sup> Zgodnie z tymi dokumentami do zadań Wydziału Prewencji (WP) należało m.in.:

- koordynowanie i nadzorowanie przedsięwzięć podejmowanych na terenie powiatu w związku z podejrzeniem przemocy w rodzinie – inspirowanie do zapewnienia ofiarom przemocy wszechstronnej pomocy, w tym ze strony instytucji poza policyjnych,

a do zadań rewiru dzielnicowych:

- przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
- udział w pracach zespołów interdyscyplinarnych,
- koordynowanie, rejestracja i sprawozdawczość w zakresie prowadzenia NK.

(akta kontroli str. 37-89)

Analiza kart opisów stanowisk pracy Kierownika Rewiru Dzielnicowych Wydziału Prewencji (*Kierownik Dzielnicowych*), który był koordynatorem NK w Komendzie (*koordynator NK*), dzielnicowych WP oraz pracowników Zespołu ds. Nietleń wykazała, że ujęte w nich były m.in. zadania związane z: 1) koordynowaniem działań KPP w zakresie realizacji procedury NK - w przypadku Kierownika Dzielnicowych, 2) utrzymywaniem kontaktu z ofiarami przestępstw oraz inicjowanie działań pomocowych, przeciwdziałania przemocy w rodzinie i uczestniczenie w pracach zespołów interdyscyplinarnych - przypadku Dzielnicowych 3) realizacją spraw nietleń dotyczących sporządzania wniosków do instytucji i organizacji w zakresie: pozbawiania lub ograniczania władzy rodzicielskiej, skierowania na leczenie odwykowe, dokonywania przestępstw lub wykroczeń na szkodę nietleń - w przypadku Zespołu ds. Nietleń.

Stan etatowy WP na dzień 30 czerwca 2024 r. wynosił 57 funkcjonariuszy, w tym 12 dzielnicowych oraz dwóch asystentów zespołu ds. prewencji kryminalnej nietleń i patologii.

(akta kontroli str. 96-101, 114)

W Komendzie realizacja zadań związanych z przemocą domową, jak i postępowania w ramach procedury NK odbywała się w oparciu o: ustawę o przeciwdziałaniu przemocy domowej, rozporządzenie w sprawie NK oraz wytyczne nr 5. W KPP nie opracowano wewnętrznych instrukcji albo innych procedur obejmujących badane zagadnienie.

(akta kontroli str. 103-105)

<sup>8</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>9</sup> Regulamin Komendy Powiatowej Policji w Zakopanem z 7 listopada 2016 r. ostatnia zmiana wprowadzona 14 marca 2023 r.

<sup>10</sup> Zmieniony 8 maja 2018 r., 1 stycznia 2018 r., 27 kwietnia 2023 r.

Komendant wyjaśnił, że w zakresie współpracy z innymi instytucjami w związku z przemocą domową: Funkcjonariusze Komendy na bieżąco utrzymują kontakty ze szkołami, placówkami opiekuńczo-wychowawczymi, ośrodkami interwencji kryzysowej, ośrodkami pomocy społecznej, zespołami interdyscyplinarnymi i powołanymi grupami diagnostyczno-pomocowymi. Koordynator Powiatowy na bieżąco utrzymuje kontakt telefoniczny z przewodniczącymi Zespołów Interdyscyplinarnych oraz innymi członkami zespołów, w skład których niejednokrotnie wchodzi nauczyciele szkół, pedagodzy szkolni, kuratorzy zawodowej służby kuratorskiej, przedstawiciele ośrodka interwencji kryzysowej. W ramach realizacji obchodu rejonu służbowego dzielnicowi realizują czynności w ramach profilaktyki społecznej, uczestniczą w grupach diagnostyczno-pomocowych oraz w ramach ustalonych indywidualnie potrzeb z członkami grup lub pracownikami OPS/MOPS wykonują wspólne kontrole rodzin objętych procedurą niebieskiej karty lub w przypadku gdyby wpłynęły informacje z innych instytucji o możliwym występowaniu Przemocy domowej, na podległym terenie służbowym dokonują jej weryfikacji. Również funkcjonariusze Zespołu ds. Nieletnich i Patologii Wydziału Prewencji KPP w Zakopanem w ramach realizacji czynności służbowych na bieżąco utrzymują kontakty z Dyrektorami i pedagogami szkół na terenie podległym oraz Zawodową służbą kuratorską, podczas których monitorują zjawisko przemocy, uczulając pracowników oświaty, aby w przypadku podejrzenia stosowania przemocy, niezwłocznie informowali Policję. Współpraca pomiędzy Prokuratorami oraz Sądem odbywa się w oparciu o przepisy prawa karnego procesowego oraz Ustawy o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich – w zakresie w jakim przyznane zostały kompetencje.

(akta kontroli str. 103-105)

Natomiast odnosząc się do barier w związku ze zwalczaniem przemocy domowej Komendant wraz z koordynatorem NK wskazali że, są de facto trzy podstawowe problemy, które wpływają negatywnie, tak na sam proces pomocowy jak i dodatkowe obciążenie funkcjonariuszy Policji. Należą do nich:

- brak jednoznacznej interpretacji pojęcia (...) powtarzające się (...) zawarte w definicji legalnej przemocy domowej (art. 2 ust. 1 pkt. 1 uoppr). Przedmiotowe pojęcie jest nie jasne i nie ostre, brak jest jakichkolwiek stanowisk doktrynalnych, które jak w przypadku art. 207kk, pozwalają na prawidłowe zakwalifikowanie zachowania jako przemoc domowa. Brak jest ram czasowych (minimalnego okresu od...) oraz częstotliwości powtarzalności negatywnych zachowań względem osoby. W takiej sytuacji w obawie niejednokrotnie o ewentualne negatywne konsekwencje braku właściwej reakcji, interweniujący funkcjonariusze wdrażają procedurę przemocy domowej w sytuacjach incydentalnych. Stan taki kolejno implikuje konieczność podjęcia dalszych czynności w ramach procedury, która niejednokrotnie jest zakańczana stwierdzeniem braku przemocy domowej, jednakże ma ona przełożenie na dodatkowe obciążenie Zespołów Interdyscyplinarnych;
- zbyt szeroki zakres obowiązku zachowania poufności członków Zespołu Interdyscyplinarnego. W tym przedmiocie, jako podstawowy problem upatrywany jest brak możliwości jawnej współpracy pomiędzy członkami Zespołu Interdyscyplinarnego, a osobami które takimi członkami nie są. Sytuacja taka ma miejsce w przypadku gdzie procedura przemocy domowej prowadzona jest względem osób pełnoletnich gdzie świadkiem jest dziecko – małoletni. W takim przypadku funkcjonariusz Policji nie posiada uprawnień do poinformowania Dyrektora placówki oświatowej lub pedagoga o ewentualnej konieczności – co najmniej, zwrócenia uwagi na małoletniego świadka, czy

*sytuacja domowa, w której małoletni się znalazł nie przynosi względem jego osoby negatywnych skutków;*

- w art. 2 ust. 2 lit. g ustawodawca wskazał jako osobę doznającą przemocy osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania. W tym zakresie jako zbyt daleko ingerujące i sprzeczne z pojęciem językowym przemocy domowej wydaje się nieuzależnienie postępowania od kwestii wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania. W sytuacji gdy pomiędzy takimi osobami miało by dochodzić do zachowań o charakterze przemocowym wystarczające wydają się środki przewidziane w przepisach ustawy kodeks wykroczeń czy kodeks karny – w przypadku gdyby zachowania te realizowały znamiona czynów zabronionych. Zasadnym wydaje się objęcie pomocą wyłącznie osób wspólnie zamieszkujących albowiem tylko taka pomoc jest skuteczna. W sytuacji gdy sprawca przemocy oraz osoba dotknięta przemocą zamieszkują w różnych miejscach, na terenie właściwości różnych organów pomocowych następuje kolizja uprawnień, brak rzetelnej możliwości zbadania sytuacji i dodatkowym obciążeniem kilku podmiotów.*

*(akta kontroli str. 103-104)*

W związku z realizacją procedur NK na terenie powiatu tatrzańskiego Komendant zawarł z przedstawicielami czterech gmin (burmistrzami, wójtami), porozumienia dotyczące uczestnictwa przedstawicieli Komendy w pracach zespołów interdyscyplinarnych danej gminy. W związku ze zmianą ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w 2023 r. wszystkie porozumienia zostały zaktualizowane. Do każdego zespołu interdyscyplinarnego z pięciu gmin w związku z podpisanymi porozumieniami zostali oddelegowani funkcjonariusze Komendy. W latach 2021-2023 Komenda nie zawarła porozumienia z Urzędem Miastem Zakopane. Stosowne porozumienie zawarto 19 stycznia 2024 r.

Komendant wyjaśnił że: *nie podpisał porozumienia z Gminą Miasto Zakopane z uwagi na brak stosownej uchwały Gminy Miasto Zakopane. Stosowna Uchwała została przyjęta w dniu 01 grudnia 2023r. i weszła w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Problematyka braku Zespołu interdyscyplinarnego w Gminie Miasto Zakopane stanowiła przedmiot korespondencji z Komendą Wojewódzką Policji w Krakowie, na które to udzielono odpowiedzi pismami l.dz. AP.517.12.2014 i AP.517.4.2021, i zgodnie z treścią otrzymanych odpowiedzi Komenda Powiatowa Policji w Zakopanem procedowała postępowania sprawie NK na podstawie przepisów rozporządzenia ds. NK w zakresie działania policji oraz „Wytycznych nr 5”.*

*(akta kontroli str. 110-120, 201-232)*

**1.2.** W latach 2021-2023 Komenda nie była kontrolowana przez instytucje zewnętrzne w zakresie realizacji procedury NK oraz tematyki związanej z przemocą domową. Komendant wyjaśnił, że w kontrolowanym okresie Komenda nie była również kontrolowana przez jednostki nadrzędne w ramach kontroli wewnętrznej tj. Komendę Wojewódzką Policji w Krakowie (KWP) oraz Komendę Główną Policji (KGP).

*(akta kontroli str. 7-36)*

**1.3.** W latach 2021 - 2023 funkcjonariusze Komendy brali udział w szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej i realizacji procedury NK.

W ramach wewnętrznych szkoleń organizowanych przez Komendę w: 2021 r. odbyły się cztery szkolenia<sup>11</sup>, w których uczestniczyło łącznie 23 policjantów;

<sup>11</sup> Którego tematyką było m.in. przemoc domowa poprawne wypełnianie druku NK.

2022 r. jedno szkolenie<sup>12</sup> w sumie dla 105 policjantów oraz 2023 r. (w związku ze zmianą ustawy o przeciwdziałaniu przemocy) trzy szkolenia, w których łącznie wzięło udział 134 policjantów. Czas ww. szkoleń wynosił 90 min. Funkcjonariusze Komendy brali również udział w szkoleniach w formie wideokonferencji organizowanych przez Komendę Wojewódzką Policji w Krakowie bądź Komendę Główną Policji w Warszawie, tj. w: 2021 r. odbyły się trzy szkolenia<sup>13</sup> (czas szkoleń 60 min.), w których uczestniczyło w sumie ośmiu policjantów; 2022 r. jedno szkolenie<sup>14</sup> (czas szkolenia 60 min.), w którym udział wzięło w sumie 26 funkcjonariuszy; 2023 r. jedno szkolenie<sup>15</sup> (czas szkolenia siedem godz.), w którym udział wzięło 48 policjantów.

Ponadto, koordynator NK w 2023 r. wziął udział w pięciodniowym „Specjalistycznym kursie dla policjantów realizujących zadania związane z koordynacją działań w ramach procedury przeciwdziałania przemocy domowej” realizowanym przez Centrum Szkolenia Policji w Legionowie.

(akta kontroli str. 259-336)

Ponadto, dzielnicowi Komendy brali udział w szkoleniach dla członków zespołów interdyscyplinarnych organizowanych przez gminne ośrodki pomocy społecznej. W 2021 r. w szkoleniu pt. „Działania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie jako skuteczna forma wsparcia dla rodzin doświadczających przemocy w związku z czynnikami ryzyka w tym uzależnienia od alkoholu”, w którym wzięło udział pięciu dzielnicowych w tym koordynator NK, czas szkolenia pięć godz. W 2022 r. w szkoleniu pt. „Zadania i obowiązki członków Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup roboczych w ramach procedury NK oraz proponowane zmiany w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie” udział wzięło sześciu dzielnicowych oraz w 2023 r. w szkoleniu pt. „Najnowsze zmiany w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy” udział wziął jeden funkcjonariusz. . Czas ww. szkoleń wynosił 5 godz.

(akta kontroli str. 358-370)

Komendant wyjaśnił, że: *w zakresie szkolenia funkcjonariuszy z zagadnień dotyczących przemocy domowej: w Komendzie Powiatowej Policji szkolenia te odbywają się systematycznie. Tematyka przemocy domowej pozostaje ciągle w zainteresowaniu poszczególnych przełożonych oraz samego Kierownictwa Komendy i z tych względów funkcjonariuszom na bieżąco przypominane są kwestie związane z przemocą domową, omawiane są na odprawach służbowych jak również w indywidualnych rozmowach z funkcjonariuszami. Z tych też względów oraz z uwagi na rotację funkcjonariuszy w Komendzie Powiatowej Policji w Zakopanem tematyka w każdej z komórek pozostaje ciągle aktualna w zakresie doskonalenia zawodowego.*

(akta kontroli str. 105)

**1.4.** Komendant wyjaśnił, że w latach 2021-2023 funkcjonariusze Komendy nie prowadzili szkoleń, spotkań w zakresie przemocy w rodzinie w instytucjach zewnętrznych.

(akta kontroli str. 5-7)

<sup>12</sup> Którego tematyką było m.in. przemoc domowa poprawne wypełnianie druku NK

<sup>13</sup> Temat: Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

<sup>14</sup> Temat: Zagadnienia dotyczące stosowania i rejestracji zakazów nakazów wynikających z ustawy antyprzemocowej.

<sup>15</sup> Temat Zmiany w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy.

1.5. W latach 2021–2023 w Komendzie prowadzono rejestr skarg i wniosków. W wyniku analizy rejestru stwierdzono, że w kontrolowanym okresie do Komendy wpłynęło 87 skarg<sup>16</sup>, jedna skarga złożona w 2021 r. dotyczyła przypadku braku reakcji Komendy na zgłoszenie przemocy domowej oraz nieprawidłowego postępowania funkcjonariuszy w czasie interwencji domowej. Przeprowadzono postępowanie wyjaśniające, które nie potwierdziło zasadności wniesionej skargi. W rodzinie była prowadzona procedura NK w czasie ww. interwencji, ze zgromadzonych dowodów wynikało, że policjanci nie mieli podstaw to założenia kolejnej NK. Sprawa dotyczyła rodziny w której istniał konflikt na tle majątkowym.

(akta kontroli str. 186-196)

Komendant wyjaśnił, że w latach 2021 – 2023 nie wpływały informacje czy sygnały jednostek oświatowych, jednostek służby zdrowia wskazujące na możliwość występowania przemocy domowej. Instytucje takie jak ośrodki pomocy społecznej, szkoły czy inne jednostki policji przesyłały natomiast założone przez nie NK. W latach objętych kontrolą do Komendy wpłynęły założone NK przez następujące instytucje:

- ośrodki pomocy społecznej, w 2021 r. i 2022 r. po sześć, w 2023 r. – pięć,
- placówki służby zdrowia, w 2021 r. - zero, w 2022 r. - jedna, w 2023 r. – trzy,
- placówki oświatowe, w 2021 r. - zero, w 2022 r. – jedna, w 2023 r. – dwie,
- jednostki policji spoza terenu powiatu tatrzańskiego, w 2021 r. – trzy, w 2022 r. - zero, w 2023 r. – pięć.

(akta kontroli str. 7, 183)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia organizację wykonywania zadań w KPP w Zakopanem w zakresie przeciwdziałania przemocy.

Komenda prawidłowo zorganizowała pracę w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej. Z przedstawicielami gmin z terenu powiatu tatrzańskiego zawarto porozumienia dotyczące uczestnictwa funkcjonariuszy Komendy w pracach zespołów interdyscyplinarnych danej gminy. W KPP wyznaczono koordynatora procedury NK, a w jego karcie opisu stanowiska pracy, zobowiązano do prowadzenia nadzoru na procedurą NK.

Zapewniono możliwość szkolenia w tym obszarze dla wszystkich funkcjonariuszy Wydziału Prewencji oraz funkcjonariuszy innych wydziałów. Koordynator NK uczestniczył ponadto w specjalistycznym szkoleniu w zakresie prowadzenia spraw związanych z NK.

Współpraca Komendy z innymi podmiotami w szczególności szkołami, placówkami opiekuńczo – wychowawczymi, ośrodkami pomocy społecznej, prokuraturami i sądami odbywała się bez opracowania pisemnych zasad.

<sup>16</sup> 39 w 2021 r., 21 w 2022 r. i 27 w 2023 r.

## 2. Realizacja procedury „Niebieskiej karty”, w tym postępowania wobec osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc

Opis stanu faktycznego

### 2.1. W latach 2021-2023:

- liczba interwencji domowych wyniosła odpowiednio: 830, 913 i 920
- liczba interwencji pozostałych 18710, 18862 i 14800
- liczba sporządzonych NK<sup>17</sup>: 50 (w tym przez Komendę 38), 45 (35) i 64 (53);
- liczba pokrzywdzonych w przemocy domowej: 72, 67 i 134;
- liczba sprawców przemocy domowej będących pod wpływem alkoholu: 20, 20 i 28, w tym odpowiednio: 3, 1 i 5 osób przewieziono do izby wytrzeźwień i policyjnych pomieszczeń dla osób zatrzymanych;
- liczba wszczętych i zakończonych postępowań przygotowawczych wyniosła w 2021 r. – 45 i 44, w 2022 r. 44 i 43 w 2023 r. 51 i 50.

Liczba kwalifikacji prawnych zarzucanych czynów zabronionych z: art. 207 § 1 ustawy z 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny<sup>18</sup> (dalej: kk) wyniosła w: 2021 r. - 44, 2022 r. – 44, 2023 r. – 51; art. 190 kk w: 2021 r. – 1, 2022 r. – 0, 2023 r. – 1 oraz art. 193 kk w 2023 r. – 1, a w poprzednich latach 0. Liczba kwalifikacji prawnych stwierdzonych czynów wyniosła z: art. 207§1 kk, w 2021 r. - 24, 2022 r. – 18, 2023 r. – 44; z art. 190 kk w: 2023 r. – 1 w latach (2021–2022) - 0 oraz art. 193 kk w 2023 r. – 1 w latach (2021–2022) – 0.

(akta kontroli str. 173-174, 183-184)

2.2. W latach 2021-2023, Niebieskie Karty założone przez policjantów rejestrowane były w ogólnopolskich rejestrach policyjnych, tj. Systemie Wspomagania Dowodzenia Policji (SWD), Systemie Elektronicznej Sprawozdawczości Policji (SESPol) Formularz III/8. W Komendzie wszystkie NK zarówno założone przez funkcjonariuszy jak i przekazywane przez inne instytucje, rejestrowane były w wewnętrznym systemie obiegu dokumentów INTRADOC wprowadzonym do użytkowania Decyzją Komendanta KWP w Krakowie. Ponadto, Komendant wyjaśnił, że *niezależnie od powyższych systemów ewidencji, w przypadku przyjęcia zawiadomienia o możliwości popełnienia przestępstwa o którym mowa w art. 207 kk lub innego o charakterze „przemocy domowej”, w przypadku wszczynania postępowania przygotowawczego, podczas rejestracji przestępstwa w Krajowym Systemie Informacji Policji (KSIP), umieszcza się w nim informację o sporządzeniu Niebieskiej Karty.*

(akta kontroli str. 103-105, 112-113)

Liczba sporządzonych NK przez KPP w Zakopanem oraz jednostkę podległą z powiatu tatrzańskiego<sup>19</sup> na koniec każdego zakończonego kwartału wyniosła:

- w 2020 r. na koniec IV kwartału – 16 NK, (w tym przez Komendę 9)
- w 2021 r.: I kw. – 12 (10), II kw. – 12 (8), III kw. – 10 (9), IV kw. – 16 (11)
- w 2022 r.: I kw. – 2 (2), II kw. – 11 (7), III kw. – 13 (10), IV kw. – 19 (16),
- w 2023 r.: I kw. – 12 (11), II kw. – 11 (9), III kw. – 19 (15), IV kw. – 22 (18).

(akta kontroli str. 185, 371)

<sup>17</sup> Przez Komendę oraz jednostkę podległą tj. Komisariat Policji w Bukowinie Tatrzańskiej

<sup>18</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 11.

<sup>19</sup> Komisariat Policji w Bukowinie Tatrzańskiej

Szczegółowa analiza dokumentacji dotyczącej działań funkcjonariuszy Policji podjętych w związku z otrzymaniem 45 zgłoszeń w zakresie interwencji domowych wykazała, że w każdym z 20 przypadków, w których stwierdzono uzasadnione podejrzenie zaistnienia przemocy domowej, sporządzano NK. W pozostałych 25 przypadkach policjanci biorący udział w interwencji nie stwierdzili wystąpienia przemocy domowej, co zostało odnotowane w ich notatnikach z przebiegu służby. Każda z ww. założonych NK została odnotowana w analizowanych notatnikach służbowych. Odrębnie dla każdej rodziny założona zostałateczka zagadnieniowa „Przemoc w rodzinie”, która zawierała m.in. kopię arkusza A NK oraz notatki urzędowe z czynności prowadzonych przez Policję.

(akta kontroli str. 198-206)

W trakcie analizowanych interwencji w: 25 przypadkach doszło do zatrzymania sprawcy przemocy w PDOZ<sup>20</sup>; 15 przypadkach wydano nakazy natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania oraz zakaz zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia; 21 przypadkach sprawcy działali pod wpływem alkoholu bądź innych środków odurzających; dwóch przypadkach użyto niebezpiecznych narzędzi; 15 przypadkach na miejscu zdarzenia byli nieletni bądź dzieci z czego w dziewięciu przypadkach wszczęto procedurę NK, a informację o sytuacji nieletnich przekazano do Zespołu ds. Nieletnich i Patologii. W analizowanych przypadkach, osoba przyjmująca zgłoszenie zbierała niezbędne informacje o danym zdarzeniu<sup>21</sup> i zapisywała je w programie SWD.

(akta kontroli str. 198-206)

W celu uzyskania informacji na temat osób skazanych za czyny zabronione popełnione przy użyciu przemocy, dzielnicowi korzystali z systemów policyjnych takich jak KSIP oraz SWD. Ponadto, jak wskazał Komendant *w ramach współpracy kuratorów z funkcjonariuszami policji w stosunku do osób wobec których wykonywanie jest orzeczenie sądu w związku z popełnieniem czynów karalnych polegających na stosowaniu przemocy lub groźby bezprawnej, Kuratorzy sądowi informują właściwą miejscową jednostkę Policji pisemnie o takich osobach. Ponadto, w przypadku zwolnienia osoby z zakładu prawnej izolacji, Dyrektor takiego zakładu informuje jednostkę Policji właściwą ze względu na wskazane miejsce zamieszkania po zwolnieniu.*

W latach 2021-2023 do Komendy wpłynęło odpowiednio: siedem, cztery i 11 informacji od Kuratorów Sądowych, a z Zakładów Karnych po jednej informacji w 2021 i 2022 r. oraz zero w 2023 r.

(akta kontroli str. 104, 197)

**2.3.** Szczegółowej analizie poddano dokumentację dotyczącą działań funkcjonariuszy Policji w związku z założonymi 40<sup>22</sup> NK, w zakresie realizacji obowiązków wynikających z rozporządzenia w sprawie procedury NK oraz wytycznych nr 5 Komendanta Głównego Policji.

(akta kontroli str. 121-124)

<sup>20</sup> Pomieszczenie dla osób zatrzymanych.

<sup>21</sup> M.in. miejsce zdarzenia, rodzaj przemocy (czy użyto niebezpiecznych narzędzi), czy potrzebna była pomoc medyczna, gdzie przebywa sprawca, czy sprawca działa pod wpływem alkoholu, czy na miejscu zdarzenia są nieletni.

<sup>22</sup> W tym 20 które trwały najdłużej oraz 10 spraw prowadzonych na podstawie znowelizowanej ustawy.

Analiza dokumentacji dotyczącej działań funkcjonariuszy Policji podjętych w związku z założonymi 40 NK wykazała, że:

- a) Karta „A” – we wszystkich przypadkach udokumentowano interwencję na miejscu zdarzenia (dane sprawcy ofiary, formy pomocy itp.) a także określono, podjęte przez funkcjonariuszy działania;
- b) Karta „B” we wszystkich przypadkach założonych NK przez funkcjonariuszy Komendy była informacja o przekazaniu Karty „B” osobom dotkniętym przemocą domową;
- c) w 12 przypadkach<sup>23</sup> brak było w aktach notatki dotyczącej sprawdzenia czy pod adresem miejsca zdarzenia były interwencje policyjne w ciągu ostatnich 12 miesięcy - o czym szerzej w sekcji „stwierdzone nieprawidłowości”;
- d) w 21 przypadkach<sup>24</sup> brak było w teczkach „przemocy w rodzinie” kopii indywidualnego planu pomocy lub informacji w postaci notatki służbowej o takim planie - o czym szerzej w sekcji „stwierdzone nieprawidłowości”, a w 10 sprawach prowadzonych na terenie gminy miasto Zakopane brak wynikał z tego, że do końca 2023 r. nie powołano zespołu interdyscyplinarnego;
- e) w jednej sprawie o nr ZAP-517/N.8.2022, brak potwierdzenia przekazania informacji do przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego o wszczęciu procedury NK - o czym szerzej w sekcji „stwierdzone nieprawidłowości”; a w 10 sprawach prowadzonych na terenie gminy miasto Zakopane brak wynikał z tego że do końca 2023 r. nie powołano zespołu interdyscyplinarnego, w tych przypadkach dzielnicowi po wszczęciu procedury NK zgodnie z zapisami § 6 pkt. 4 „wytycznych nr 5”, który stanowi że w sytuacji gdy zespół interdyscyplinarny lub grupa robocza nie określi częstotliwości wizyt sprawdzających stan bezpieczeństwa osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową zobowiązany dokonywali wizyt monitorujących nie rzadziej niż raz na 30 dni. W sprawach tych po stwierdzeniu że przemoc ustała, dzielnicowy w formie notatki służbowej kończył procedurę NK, na notatce osoba doznająca przemocy składała oświadczenie że przemoc już nie występuje;
- f) w trzech przypadkach<sup>25</sup>, pierwsza wizyta sprawdzająca stan bezpieczeństwa osoby, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą domową, została przeprowadzona po terminie siedmiu dni od dnia wszczęcia procedury NK (co potwierdzano notatkami służbowymi) - o czym szerzej w sekcji „stwierdzone nieprawidłowości”;
- g) w sześciu przypadkach<sup>26</sup> na 22 sprawy, w których na miejscu zdarzenia przebywali nieletni, brak potwierdzenia przekazania informacji o tym, asystentom zespołu ds. prewencji kryminalnej nieletnich i patologii, - o czym szerzej w sekcji „stwierdzone nieprawidłowości”;

<sup>23</sup> Sprawy nr: ZAP.517/N.44.2021, ZAP.517/N.25.2021, ZAP.517/N.5.2021, ZBT.517/N.9.2021, ZAP.517/N.12.2022, ZAP.517/N.25.2022, ZAP.517/N.18.2021, ZAP.517/N.28.2021, ZAP.517/N.1.2022, ZAP.517/N.45.2021, ZAP.517/N.20.2023, ZAP.517/N.43.2021

<sup>24</sup> Sprawy nr: ZAP-517./N.23.2022, ZAP-517./N.26.2021, ZAP-517./N.25.2021, ZAP-517./N.5.2021, ZBT-517/N.5.2022, ZAP-517./N.12.2022, ZAP-517./N.28.2021, ZAP-517./N.8.2022, ZAP-517./N.5.2022, ZAP-517./N.1.2022, ZAP-517./N.41.2022, ZAP-517./N.20.2023, ZAP-517./N.29.2023, ZAP-517./N.16.2021, ZAP-517./N.33.2022, ZAP-517./N.2.2023, ZAP-517./N.10.2022, ZAP-517./N.46.2023, ZAP-517./N.48.2023, ZAP-517./N.61.2023, ZAP-517./N.47.2023.

<sup>25</sup> Sprawy o nr ZAP-517./N.44.2021, ZBT-517./N.5.2022, ZAP-517./N.45.2021.

<sup>26</sup> Sprawy o nr ZAP-517./N.23.2022, ZAP-517./N.14.2022, ZAP-517./N.29.2023, ZAP-517./N.33.2022, ZAP-517./N.48.2023, ZAP-517./N.61.2023.

- h) we wszystkich teczkach funkcjonariusze (dzielnicowi) udokumentowali obowiązki wynikające z indywidualnych planów pomocowych, tj. wizyty monitorujące raz w miesiącu;
- i) w każdej tezcze zakończonych procedur NK, znajdowała się informacja o zakończeniu procedury NK (Informacja/Decyzja przekazywana przez Przewodniczącego Zespołu interdyscyplinarnego bądź notatka policjanta);
- j) w 24 przypadkach (sprawy prowadzone przed nowelizacją ustawy o przeciwdziałaniu przemocy) nie udokumentowano faktu weryfikacji informacji w systemie KSIP i SWD celem ustalenia, czy pod wskazanym przez zgłaszającego adresem figuruje zarejestrowana jednostka broni, w 10 sprawach prowadzonych na podstawie znowelizowanej ustawy zawarto taką informację w nowym formularzu, „Karta-A” poprzez zaznaczenie odpowiedniej rubryki.

Komendant wyjaśnił że: *Zgodnie z brzmieniem § 3 pkt 1. Wytycznych nr 5, Po przyjęciu zgłoszenia o interwencji domowej związanej z przemocą w rodzinie, dyżurny jednostki organizacyjnej Policji dokonuje weryfikacji informacji zawartych w KSIP i SWD, celem ustalenia, czy pod wskazanym przez zgłaszającego adresem figuruje zarejestrowana jednostka broni oraz czy wydany został nakaz lub zakaz. Powołana norma wskazuje na obowiązek sprawdzenia podczas przyjmowania interwencji na numer alarmowy 112 lub bezpośrednio przez Dyżurnego jednostki Policji i ma charakter informacyjny w celu zapewnienia ewentualnego bezpieczeństwa interweniującym policjantom skierowanym pod wskazany adres jak również zapewniający pierwszy obraz sytuacji panującej pod wskazanym adresem interwencji, co też zostało określone w ust. 2 Dyżurny informuje interweniujących policjantów o wyniku ustaleń, o których mowa w ust. 1 oraz o innych informacjach, które mogą mieć istotny wpływ na przeprowadzenie interwencji. Przyjęcie zaś interwencji nie jest zarazem tożsame z wszczęciem procedury Niebieska Karta, zgodnie z § 4 pkt. 3 Wytycznych nr 5, Policjant wszczyna procedurę „Niebieskie Karty” poprzez wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A”, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów, a charakter zdarzenia podlega weryfikacji przez interweniujących policjantów. W tym kontekście wskazać należy, że obowiązek dokumentowania czynności następuje dopiero z chwilą realizacji § 4 pkt. 3 wytycznych. Na marginesie wskazuję, że z chwilą wprowadzenia zdarzenia w systemie SWD wraz z adresem interwencji, system każdorazowo automatycznie wyświetla Dyżurnemu jednostki informację o rejestracji bądź nie broni pod adresem.*

- j) we wszystkich przypadkach udokumentowano fakt przeprowadzenia rozmowy profilaktycznej ze sprawcą bądź podjęcia próby kontaktu z nim, w jednym przypadku rozmowę przeprowadzono telefonicznie, a w trzech sprawcy po zdarzeniu wyprowadzili się, pomimo prób nie udało się ich odnaleźć ani nawiązać kontaktu telefonicznego;
- k) w dziesięciu sprawach prowadzonych na podstawie znowelizowanych przepisów cztery były w toku, w sześciu sprawach nie było informacji o powiadomieniu stron o zakończeniu prowadzenia procedury NK. Komendant wyjaśnił, że takie informacje przekazywane były przez przedstawicieli Zespołów Interdyscyplinarnych.

W objętym badaniem 40 NK, 39 założonych było przez Komendę, a jedna przez: jednostkę służby zdrowia.

W 26 przypadkach NK miały związek ze spożywaniem alkoholu przez sprawców przemocy. W 31 przypadkach sprawcy zostali zatrzymani w PDOZ a w 25

przypadkach wydano, nakazy natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania oraz zakaz zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia.

Długość procedury NK w analizowanych przypadkach wynosiła od miesiąca do 17 miesięcy, w tym sześć spraw w toku, z czego cztery prowadzone na podstawie znowelizowanej ustawy, jedna sprawa na dzień 30 czerwca 2024 r. prowadzona była 33 miesiące. Dzielnicy prowadzący teczki NK brali udział w grupach roboczych oraz w grupach diagnostyczno-pomocowych co potwierdzali notatkami, z wyjątkiem spraw prowadzonych na terenie gminy miasto zakopane w którym do końca 2023 r. nie było powołanego zespołu interdyscyplinarnego.

(akta kontroli str. 121-124)

Komendant wyjaśnił, że wyznaczony koordynator NK w ramach sprawowanego nadzoru nad procedurą NK, po wpłynięciu dokumentacji Niebieskiej Karty dokonuje jej rejestracji a następnie przydziela ją właściwemu miejscowo Dzielnicy, któremu jednocześnie w karcie nadzoru wskazuje zakres czynności do zrealizowania. Ponadto, podczas prowadzenia procedury dokonuje okresowych kontroli, które dokumentuje w karcie nadzoru, która stanowi integralną część teczki NK.

(akta kontroli str. 110)

W okresie objętym kontrolą (na koniec każdego zakończonego kwartału), liczba rodzin doświadczających przemocy domowej pozostających pod nadzorem dzielnicowych Komendy oraz podległej Komendy w Bukowinie Tatrzańskiej wynosiła:

- w 2020 r. na koniec IV kwartału – 39 (w tym KPP 16),
- w 2021 r.: I kw. – 36 (12), II kw. – 36 (17), III kw. – 53 (28), IV kw. – 70 (41),
- w 2022 r.: I kw. – 38 (19), II kw. – 33 (19), III kw. – 44 (29), IV kw. – 52 (32),
- w 2023 r.: I kw. – 36 (20), II kw. – 43 (25), III kw. – 62 (40), IV kw. – 73 (48).

(akta kontroli str. 110, 372)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

W związku z badaną próbą 40 prowadzonych spraw NK stwierdzono że nie udokumentowano niektórych działań dotyczących zbadanych NK, założonych przez policjantów Komendy jak i inne podmioty i tak:

1. W 12 przypadkach<sup>27</sup> nie udokumentowano (w formie notatki, adnotacji) faktu sprawdzenia czy pod miejscem zdarzenia były przeprowadzane interwencje policyjne w ciągu ostatnich 12 m-cy, co było niezgodne z § 5 pkt. 3 i 4 „wytycznych nr 5”, który stanowi, że - po otrzymaniu kopii wypełnionego formularza NK-A, dzielnicowy dokonuje sprawdzenia w systemach informatycznych policji, informacji w zakresie zarejestrowanych interwencji Policji w miejscu zamieszkania wobec osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie; - w miarę możliwości sprawdzeniem powinien zostać objęty okres 12 miesięcy, liczonych od daty wszczęcia procedury NK. Dzielnicowy dokumentuje ten fakt w formie notatki urzędowej.

Komendant potwierdził w odpowiedzi brak udokumentowania: sprawdzenia czy pod miejscem zdarzenia były przeprowadzane interwencje policyjne w ciągu ostatnich

<sup>27</sup> Sprawy nr: ZAP.517/N.44.2021, ZAP.517/N.25.2021, ZAP.517/N.5.2021, ZBT.517/N.9.2021, ZAP.517/N.12.2022, ZAP.517/N.25.2022, ZAP.517/N.18.2021, ZAP.517/N.28.2021, ZAP.517/N.1.2022, ZAP.517/N.45.2021, ZAP.517/N.20.2023, ZAP.517/N.43.2021

12 m-cy, co wynikało prawdopodobnie z faktu nie dochowania staranności przez funkcjonariuszy prowadzących sprawę.

(akta kontroli str. 112, 121-124)

2. W 21 (z 40) przypadkach<sup>28</sup> nie udokumentowano w teczkach zagadnieniowych, ani poprzez załączenie kopii, ani w formie sporządzonej notatki urzędowej, informacji dotyczącej sporządzenia indywidualnego planu pomocy wobec rodziny dotkniętej występowaniem przemocy i zadań z niej wynikających do realizacji przez Komendę. W pozostałych przypadkach zawarto takie informacje w notatkach urzędowych lub poprzez załączenie kopii planów pomocy. Naruszało to § 5 ust. 1 wytycznych nr 5, w myśl którego w teście zagadnieniowej „Przemoc w rodzinie”, gromadzi się dokumenty potwierdzające czynności podjęte przez Policję wobec zjawiska przemocy w rodzinie.

Komendant potwierdził w odpowiedzi brak indywidualnych planów pomocy w ww. sprawach, i wyjaśnił że: odnośnie indywidualnego planu pomocy o którym mowa w §11 pkt. 3 rozporządzenia (§16 pkt. 4 rozporządzenia w starym brzmieniu) informuję, że zgodnie z powołaną normą prawną indywidualne plany pomocy nie stanowi elementu teczki Niebieska Karta prowadzonej przez dzielnicowego, zaś jest dokumentem przechowywanym w materiałach Ośrodka Pomocy Społecznej, przy którym działa dana grupa diagnostyczno-pomocowa (w chwili obecnej). W teście znajdującej się w jednostce Policji mogą zaś znajdować się dokumenty wytworzone w tej jednostce. Nie mniej jednak, na podstawie przeprowadzonych wewnętrznych czynności przed rozpoczęciem kontroli polecono, aby w notatce dokumentującej posiedzenie grupy zawierać informację o podjętych decyzjach podczas posiedzenia grup.

(akta kontroli str. 112, 121-124)

Najwyższa Izba Kontroli zauważa, że wszystkie działania podjęte przez policjanta powinny być udokumentowane m.in. w celu zachowania przejrzystości w prowadzeniu poszczególnych teczek zagadnieniowych. Ponadto, w sytuacji zmiany dzielnicowego prowadzącego dany rejon, nowy dzielnicowy, analizując dokumentację zgromadzoną w teście zagadnieniowej, powinien mieć możliwość pozyskania pełnej i rzetelnej wiedzy na temat danej rodziny i podjętych wobec niej działań. Przywołany przepis wytycznych nr 5 jednoznacznie nakłada obowiązek dokumentowania w teście zagadnieniowej czynności podjętych przez Policję wobec zjawiska przemocy w rodzinie, bez względu na fakt potwierdzenia wykonania tych czynności w dokumentacji prowadzonej przez inny podmiot. Poza tym, o słuszności i zasadności takiego właśnie postępowania, świadczy również to, że w przypadku 19 pozostałych teczek zagadnieniowych objętych kontrolą, przedmiotowe informacje bądź notatki w nich się znajdowały.

3. W jednej (z 40) sprawie o nr ZAP-517/N.8.2022, brak potwierdzenia przekazania wypełnionego formularza NK do przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego co było niezgodne z § 7 pkt. 1 rozporządzenia w sprawie procedury NK, który stanowi że *Przekazanie wypełnionego formularza „Niebieska Karta — A” do przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego następuje niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni od dnia wszczęcia procedury.*

Komendant wyjaśnił, że brak potwierdzenia przekazania ww. informacji wynikał prawdopodobnie z przeoczenia funkcjonariusza prowadzącego sprawę.

<sup>28</sup> Sprawy nr: ZAP-517./N.23.2022, ZAP-517./N.26.2021, ZAP-517./N.25.2021, ZAP-517./N.5.2021, ZBT-517/N.5.2022, ZAP-517./N.12.2022, ZAP-517./N.28.2021, ZAP-517./N.8.2022, ZAP-517./N.5.2022, ZAP-517./N.1.2022, ZAP-517./N.41.2022, ZAP-517./N.20.2023, ZAP-517./N.29.2023, ZAP-517./N.16.2021, ZAP-517./N.33.2022, ZAP-517./N.2.2023, ZAP-517./N.10.2022, ZAP-517./N.46.2023, ZAP-517./N.48.2023, ZAP-517./N.61.2023, ZAP-517./N.47.2023.

(akta kontroli str. 111, 121-124)

4. W trzech (z 40) przypadkach<sup>29</sup>, pierwszą wizytę sprawdzającą stan bezpieczeństwa osoby, co do której istnieje podejrzenie że jest dotknięta przemocą przeprowadzono po upływie siedmiu dni od dnia wszczęcia procedury NK lub po otrzymaniu kopii wypełnionego Formularza NK co było niezgodnie z § 6 pkt. 5 „wytycznych nr 5”. Przekroczenie terminu w dwóch sprawach wyniosło pięć dni a w jednej 15.

Komendant wyjaśnił, że brak potwierdzenia przekazania ww. informacji wynikał prawdopodobnie z przeoczenia terminu przez funkcjonariusza prowadzącego sprawę.

(akta kontroli str. 112, 121-124, 140-169)

5. W sześciu przypadkach<sup>30</sup> z 22 na 40 zbadanych spraw, pomimo występowania osób nieletnich w rodzinie, w której stwierdzono stosowanie przemocy, brak potwierdzenia o przekazaniu informacji o założeniu NK do Zespołu ds. Nieletnich, co naruszało § 11 punkt 2 lit. c zarządzenia Komendanta Głównego nr 1619 z 3 listopada 2010 r.<sup>31</sup>, który stanowi że, dzielnicowy zobowiązany był do uzyskiwania i wymiany informacji z komórką do spraw nieletnich i patologii o rodzinach dysfunkcyjnych oraz sytuacji małoletnich i nieletnich w rodzinach, w których występuje przemoc, ponadto obowiązek ten wynikał z Kart nadzoru prowadzonych przez koordynatora ds. NK.

Komendant wyjaśnił, że: w zakresie przekazywania informacji do Zespołu ds. Nieletnich informuję, że komórka ta funkcjonuje w ramach Wydziału Prewencji-jak również Rewiru Dzielnicowych. Co do zasady, wszelkie informacje odnośnie spraw, w których pokrzywdzonymi bądź świadkami były osoby nieletnie, przekazywane były ustnie w ramach współpracy. Kwestia dokumentowania informacji w formie pisemnej została usystematyzowana przed wszczęciem kontroli.

(akta kontroli str. 112, 121-139)

Najwyższa Izba Kontroli zauważa, że wszystkie działania podjęte przez policjanta powinny być udokumentowane m.in. w celu zachowania przejrzystości w prowadzeniu poszczególnych teczek zagadnieniowych. Ponadto w 16 przypadkach pozostałych teczek zagadnieniowych objętych kontrolą, w których na miejscu zdarzenia byli nieletni, udokumentowano fakt przekazania takiej informacji do zespołu ds. nieletnich.

#### OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie Najwyższej Izby kontroli, Komenda reagując na zgłoszenia, prawidłowo wszczyniała procedury NK.

Funkcjonariusze KPP prawidłowo współdziałali z innymi podmiotami w ramach realizacji procedury NK. W przypadku spraw prowadzonych w miasto Gmina Zakopane w którym do końca 2023 r. nie powołano zespołu interdyscyplinarnego, procedurę, realizowano w oparciu o Wytycznych nr 5 oraz zapisy rozporządzenia w sprawie NK. Realizowane były obowiązki wynikające z dyspozycji grupy roboczej dotyczące m.in. regularnych wizyt sprawdzających stan bezpieczeństwa u rodzin objętych procedurą NK.

Realizując procedurę NK, w ocenie NIK policjanci Komendy nierzetelnie dokumentowali część podjętych działań. Ponadto w trzech przypadkach stwierdzono

<sup>29</sup> Sprawy o nr ZAP.517/N.44.2021, ZBT-517/N.5.2022, ZAP-517./N.45.2021.

<sup>30</sup> Sprawy o nr ZAP.517/N.23.2022, ZAP.517/N.14.2022, ZAP.517/N.29.2023, ZAP.517/N.33.2022, ZAP.517/N.48.2023, ZAP.517/N.61.2023.

<sup>31</sup> W sprawie metod i form wykonywania zadań przez policjantów w zakresie przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich oraz działań podejmowanych na rzecz małoletnich (Dz. Urz. KGP Nr 11 poz. 64).

nieterminowe przeprowadzanie pierwszej wizyty sprawdzających stan bezpieczeństwa osoby, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą.

#### **IV. Uwagi i wnioski**

Uwagi Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

Wnioski W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

1. Dokumentowanie czynności związanych ze sprawdzeniem czy pod miejscem zdarzenia były interwencje policyjne w ciągu ostatnich 12 miesięcy.
2. Dokumentowanie informacji dotyczących sporządzenia indywidualnego planu pomocy wobec rodziny dotkniętej występowaniem przemocy i zadań z niej wynikających do realizacji przez Komendę.
3. Dokumentowanie faktu przekazywania informacji do komórki do spraw nieletnich i patologii o sytuacji małoletnich i nieletnich w rodzinach, w których występuje przemoc.
4. Terminowe przekazywanie informacji przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego o wszczęciu procedury NK.
5. Dokumentowanie faktu przekazania przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego informacji o wszczęciu procedury NK.
6. Terminowe przeprowadzanie pierwszej wizyty sprawdzających stan bezpieczeństwa osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Krakowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kraków, dnia 10 lipca 2024 r.

Kontroler

Łukasz Chudzik

Specjalista kontroli państwowej

DYREKTOR

Najwyższej Izby Kontroli  
Delegatury w Krakowie

z up.

p.o. WICEDYREKTOR