



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO – 4113-002-02/2013

D/13/508

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

ul. Kilińskiego 210, 90-980 Łódź

T +48 42 239 32 00, F +48 42 239 32 90

llo@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	D/18/508 Prawidłowość realizacji zadań przez straże gminne w zakresie wykorzystywania urządzeń ujawniających i zapisujących za pomocą technik utrwalania obrazów naruszenia przepisów ruchu drogowego.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi.
<i>Kontroler</i>	Jan Dółka, główny specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr 88288 z dnia 10 października 2013 r. (Dowód: akta kontr. str. 1-2)
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Miasta Łęczyca ul. M. Konopnickiej 14 99-100 Łęczyca.
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Burmistrzem Miasta Łęczyca jest od dnia 6 grudnia 2010 r. Pan Olszewski Stanisław. (Dowód: akta kontr. str.3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

<i>Ocena ogólna</i>	Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie ¹
<i>Uzasadnienie oceny ogólnej</i>	Pozytywną ocenę uzasadnia w szczególności – usytuowanie i oznakowanie miejsc pomiarów prędkości przy pomocy urządzeń rejestrujących zgodnie z wymogami przepisów prawa, – wykorzystywanie urządzeń rejestrujących posiadających aktualne świadectwa legalizacyjne, – prawidłowe wykorzystanie środków uzyskanych z grzywien nakładanych za ujawnione wykroczenia w ruchu drogowym, – właściwe prowadzenie ewidencji księgowej pozwalającej na ocenę prawidłowości wydatkowania ww. środków.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

III. Opis stanu faktycznego

Warunki lokalizacji, sposobu oznakowania i dokonywanie pomiarów przez urządzenia rejestrujące

1. Lokalizacja przenośnych urządzeń rejestrujących

Opis stanu faktycznego

W badanym okresie Miasto zawarło z Zakładem Urządzeń Radiolokacyjnych „Zurad” z Ostrowi Mazowieckiej dwie umowy: nr 272.8.2012 z dnia 27 marca 2012 r. r. (ważna przez pięć kolejnych miesięcy przypadających w 2012 r. (lipiec – listopad) i nr 272.8.2013 z dnia 12 kwietnia 2013 r., której ważność trwała przez kolejnych 5 miesięcy w okresie od czerwca do października. Przedmiotem tych umów było wydzierżawienie jednego urządzenia pomiarowego (fotoradaru) w wersji przenośnej, montowanego na statywie oraz dzierżawa licencji na użytkowanie specjalistycznego oprogramowania do przetwarzania zarejestrowanych przez fotoradar zdjęć i jego instalacja w siedzibie Straży Miejskiej w Łęczycy. Z dokumentu WZ (przepustka materiałowa) odpowiednio: nr 78/12 z dnia 24 kwietnia 2012 r. i nr 41/13 z dnia 24 kwietnia 2013 r., wynikało, że przekazano Komendantowi Straży Miejskiej w Łęczycy w tych dniach kompletne urządzenia wraz z aktualnymi w tym czasie świadectwami legalizacji wydanymi przez Okręgowy Urząd Miar w Warszawie oraz decyzją nr 151/2008 Prezesa Głównego Urzędu Miar zatwierdzającej typ urządzenia i nadający nr PLT08149 oraz licencjonowanym oprogramowaniem do przetwarzania uzyskanych zdjęć.

[Dowód akta kontr. str.4-10, 11-17, 18-19]

Pomiar prędkości przez urządzenia rejestrujące mógł być wykonywany w 10 jednoznacznie opisanych punktach pomiaru na terenie miasta Łęczycy, odpowiednio: 3 punkty pomiaru w ciągu drogi krajowej nr 1 na odcinku od km 312+440 do km 314+800 na ul. Ozorkowskie Przedmieście nr 60-61A i 18A - wjazd od strony południowej do miasta i na ul. Henryka Sienkiewicza nr 1 - wyjazd w kierunku północnym z miasta. Na takie zlokalizowanie punktów pomiaru gmina posiadała uzgodnienia z Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad z dnia 27 grudnia 2012 r. wraz z uzgodnieniami z Komendantem Powiatowym Policji w Łęczycy z dnia 13 marca 2012 r. i Komendantem Wojewódzkim Policji w Łodzi z dnia 30 lipca 2012 r., w zakresie docelowej stałej organizacji ruchu drogowego. W ciągu drogi wojewódzkiej nr 703 na przebiegu od km 29+720 do km 30+920 ustalono 4 punkty pomiaru na ul. Kaliskiej nr 21,30,63-65 i przed skrzyżowaniem z ul. 60 Pułku Piechoty Wielkopolskiej, na podstawie zatwierdzonej w dniu 17 maja 2012 r. przez departament Infrastruktury Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi stałej organizacji ruchu drogowego, wraz ze stosownymi uzgodnieniami z Komendantem Powiatowym Policji w Łęczycy z dnia 13 marca 2012 r. Pomiary były prowadzone też w 3 punktach pomiaru, na odcinku 900 m przebiegu drogi powiatowej nr 2520E – ul. Belwederska nr 22,31-33 i 75, po zatwierdzeniu w dniu 24 kwietnia 2012 r. przez Starostę Łęczyckiego projektu stałej organizacji ruchu drogowego na tym odcinku drogi i po uzgodnieniu takiej organizacji ruchu drogowego z Komendantem Powiatowym Policji w Łęczycy z dnia 13 marca 2012 r.

Punkty pomiaru prędkości były oznaczone, wg zatwierdzonych organizacji ruchu, znakiem D51 z podaną długością odcinka, na którym dokonywany jest pomiar. Taki wybór miejsc do kontroli przestrzegania przez kierujących pojazdami ograniczeń prędkości w ruchu drogowym zostały pozytywnie ocenione przez Komendanta Powiatowego Policji w Łęczycy, który oparciu o analizę zaistniałych w latach 2010-2012 kolizji i wypadków z ofiarami śmiertelnymi wskazał na prawidłowe propozycje usytuowania punktów pomiaru prędkości poruszających się pojazdów, w sytuacji zlokalizowania na przebiegu tych dróg szkół, sklepów i innych obiektów użyteczności publicznej

[Dowód akta kontr. str.20-30, 31-36, 37-43]

2. Ustawienie i programowanie urządzenia rejestrującego

Urządzenie pracowało w czasie dokonywania oględzin (godz. 11.00) i było zaprogramowane na wykrywanie i rejestrację przekroczeń prędkości przez kierujących pojazdami w obu kierunkach ruchu drogowego na odcinku drogi krajowej nr 1 (ul. Henryka Sienkiewicza nr 1). Urządzenie rejestrujące zaprogramowano w taki sposób, iż nie

zapisywało za pomocą technik utrwalania obrazu naruszeń polegających na przekroczeniu przez kierujących pojazdami dopuszczalnej prędkości o 10 i mniej km/godz. Próg pomiaru powodujący wyzwolenie zdjęcia ustawiony był od 65 km/godz. co 1 km. Zakres pomiaru ustawiono na pozycji 12. dla obu kierunków pomiaru w sposób uniemożliwiający dokonywanie pomiaru prędkości pojazdów znajdujących się przed oznakowaniem D-51. W tym miejscu odległość skutecznego pomiaru prędkości w obu kierunkach wynosiła ok. 15 m na prostym odcinku drogi. Sposób ustawienia urządzenia był zgodny z instrukcją użytkowania tego sprzętu. Dane te potwierdził Komendant Straży Miejskiej w złożonych wyjaśnieniach.

[Dowód akta kontr. str.44-53, 76,77-85, 101]

3. Uzgadnianie czasu i miejsca pomiarów

Zgodnie z pismem Komendanta Straży Miejskiej z dnia 29 lutego 2012 r. skierowanym do Komendanta Powiatowego Policji w Łęczycy, o miejscu i czasie ustawienia fotoradaru dyżurny Komendy Powiatowej Policji w Łęczycy będzie powiadamiany przez Straż Miejską telefonicznie. Komendant Powiatowy Policji w Łęczycy, w złożonej dla NIK informacji, potwierdził sposób zgłaszania przez Straż Miejską terminów pomiarów prowadzonych za pomocą urządzeń rejestrujących, tj. w dniu dokonywania tych czynności. Zgodnie z warunkami lokalizacji opisanymi powyżej, sposób usytuowania przenośnego urządzenia rejestrującego nie naruszał obowiązujących, w okresie objętym kontrolą, postanowień przepisu §§ 6 do 8 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie warunków lokalizacji, sposobu oznakowania i dokonywania pomiarów przez urządzenie rejestrujące².

W okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 28 czerwca 2011 r. Straż Miejska w Łęczycy nie dokonywała pomiarów prędkości pojazdów, z uwagi na brak sprzętu do wykonywania takich pomiarów.

[Dowód akta kontr. str. 54-57,58,59]

4. Upoważnienia strażników do wykonywania czynności związanych z kontrolą ruchu drogowego

Straż Miejską w Łęczycy powołano zarządzeniem nr 1 Burmistrza Miasta Łęczycy z dnia 7 lipca 1992 r. w sprawie utworzenia umundurowanej Straży Miejskiej w Łęczycy i nadania jej statutu.

Wszyscy strażnicy miejscy prowadzący pomiary prędkości za pomocą urządzeń rejestrujących (pięć osób) posiadali upoważnienia wydane przez Komendanta Powiatowego Policji w Łęczycy do dokonywania kontroli ruchu drogowego z wyłączeniem pojazdów kierowanych przez osoby, o których mowa w art. 129b ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym³. Dwie osoby takie upoważnienia otrzymały w styczniu 2009 r. jedna w czerwcu 2010 r. i dwie w sierpniu 2011 r.

Wszyscy strażnicy posiadali upoważnienia nadane przez Burmistrza Miasta Łęczycy do nakładania grzywien w drodze mandatów karnych m.in. za wykroczenia przeciwko przepisom Prawa o ruchu drogowym.

[Dowód akta kontr. str. 60-64, 65-69, 70-74,]

5. Analizy stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym

W badanym okresie, zarówno Urząd Miasta jak i Straż Miejska nie prowadziły analiz porównawczych stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym na kontrolowanych przez Straż Miejską odcinkach dróg. Nie gromadzono też danych o przyczynach kolizji i wypadków w miejscach objętych tym nadzorem na terenie miasta Łęczycy. Nie wpływały też wnioski od ludności do Straży Miejskiej dotyczące wprowadzenia nowych lub zmian w istniejących lokalizacjach punktów pomiaru prędkości uczestników ruchu drogowego. Komendant

² Dz.U. z 2013 r., poz. 366, poprzednio obowiązywało rozporządzenie Ministra Infrastruktury z 17 czerwca 2011 r. (Dz.U. z 2011 r. nr 133,poz. 770) w sprawie warunków lokalizacji, sposobu znakowania i dokonywania pomiarów przez urządzenia rejestrujące.

³ Dz.U. 2012, poz.1137 ze zm.

Powiatowy Policji stwierdził, w złożonej dla NIK informacji, że również nie prowadził analiz stanu bezpieczeństwa po rozpoczęciu prowadzenia pomiarów za pomocą urządzeń rejestrujących przez Straż Miejską w całym okresie objętym kontrolą.

[Dowód akta kontr. str. 59]

6. Wartość nałożonych kar i grzywien

W okresie lat 2012-2013 (do dnia 30 września) nałożono mandaty karne o łącznej wartości 481.935 zł (294.035 zł w 2012 r. i 187.900 zł w okresie 3 kw. 2013 r.) Z tej kwoty do kas Urzędu wpłynęło 432.428,80 zł (89,7%), odpowiednio: 250.603,70 zł w 2012 r. i 181.665,10 zł w okresie 3 kw. br. Za wykroczenia przeciwko przepisom Prawa o ruchu drogowym w 2012 r. nałożono kary grzywny na kwotę 271.935 zł. zaś za pozostałe wykroczenia grzywny na kwotę 22.100 zł (8,1%). W okresie 3 kwartałów roku 2013 wartość nałożonych mandatów z tytułu przekroczenia przepisów Prawo o ruchu drogowym wyniosła 184.050 zł, a za wykroczenia z pozostałych tytułów 3.850 zł (2,0%).

[Dowód akta kontr. str. 75, 86-88, 89-90, 91,]

7. Wykorzystanie zebranych środków.

Środki pochodzące z wystawionych mandatów nałożonych przez Straż Miejską w całości były wykorzystane na przebudowę dróg gminnych na terenie Miasta Łęczycy. W roku 2012 na przebudowę ul. Wojska Polskiego, gdzie zaangażowanie środków własnych gminy wynosiło 535.965,64 zł, a w 2013 r. (do dnia 30 września) na budowę drogi do Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, gdzie wydatkowano kwotę ze środków gminy w wysokości 247.536,46 zł. Wydatki te były zgodne z celami określonymi w przepisie art. 20 d ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych⁴.

[Dowód akta kontr. str. 92, 93-95, 96-97, 98 99-100]

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Straży Miejskiej w badanym zakresie.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, nie formułuje wniosków pokontrolnych, o których mowa w art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

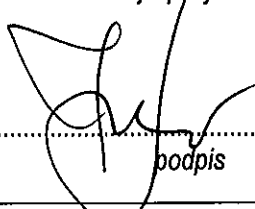
Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi.

Łódź, dnia 29 listopada 2013 r.

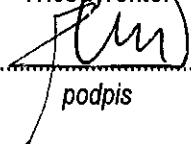
Kontroler
Jan Dółka
Główny specjalista k.p.


.....
podpis

⁴ Dz. U. z 2013 r., poz. 260 ze zm.

⁵ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi
Z upoważnienia Dyrektora
Andrzej Cieniewski
Wicedyrektor


.....
podpis

