



Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi

Łódź, dnia lutego 2010 r.

Pan
Sławomir WOCHNA
Burmistrz Koluszek

LLO-4114-01-01/2009
I/09/006

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, przeprowadziła kontrolę Urzędu Miejskiego w Koluszkach, zwanego dalej „Urzędem” lub „organem ewidencyjnym”, dotyczącą realizacji zadań związanych z wprowadzeniem systemu tzw. „jednego okienka” w ewidencjonowaniu działalności gospodarczej w okresie od 31 marca do 31 grudnia 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 6 stycznia 2010 r. – Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia, pomimo stwierdzenia nieznaczących uchybień, działalność Urzędu w zakresie będącym przedmiotem kontroli.

1. W 2009 r. wpłynęło do Urzędu 207 wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, w tym 158 wniosków po dacie wejścia w życie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw², zwanej dalej „ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r.” W ocenie NIK, Urząd był właściwie przygotowany do załatwiania zintegrowanych wniosków o wpis do

¹ Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97

ewidencji wprowadzonych ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r. Kontrola 25 spraw, wszczętych po dniu 30 marca 2009 r. wykazała, że większość postępowań prowadzono zgodnie z art. 7b ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej³. Wnioski o wpis do ewidencji zawierały wszystkie elementy wymagane przez art. 7b ust. 2 powyższej ustawy oraz były zgodne z wzorem określonym w załączniku Nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 marca 2009 r.⁴ w sprawie wzoru wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 marca 2009 r.” Niemniej jednak, w 4 wnioskach, przedsiębiorcy nie podali obowiązkowej informacji o rodzaju prowadzonej dokumentacji rachunkowej, o czym mowa w „instrukcji do wypełniania wniosku EDG-1”, zawartej w załączniku Nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 marca 2009 r. Wpisy do ewidencji działalności gospodarczej dokonywane były w terminie do 3 dni od daty złożenia wniosku, a zaświadczenie o wpisie doręczano przedsiębiorcom w okresie do 2 dni od daty jego wystawienia. W nieprzekraczającym terminie 3 dni od dnia dokonania wpisu, zgodnie z dyspozycją art. 7b ust. 5 ustawy Prawo działalności gospodarczej, przekazano dane z 24 wniosków o wpis do ewidencji (wraz z kopią zaświadczenia) do właściwych urzędów: skarbowego, statystycznego i jednostki terenowej ZUS. W jednym przypadku stwierdzono jednak jednodniowe opóźnienie w przekazaniu danych.

Na stronie internetowej Urzędu udostępniono formularz wniosku o wpis do ewidencji, zgodnie z art. 7b ust. 8 ustawy Prawo działalności gospodarczej.

2. W latach 2008-2009 (do 30 listopada) Urząd otrzymał z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami w wysokości odpowiednio 213.034 zł i 143.100 zł. Kwota dotacji otrzymanej przez Miasto Koluszki na prowadzenie ewidencji działalności gospodarczej w 2009 r. określona przez Urząd szacunkowo w wysokości 35.775,00 zł (do 30 listopada) nie pokryła pełnych wydatków realizacji tego zadania. W tej sytuacji pozostałe wydatki na ten cel w wysokości 7.774 zł poniesione zostały z własnych środków Miasta. Podkreślić przy tym należy, że do dnia 30 marca 2009 r., stosownie do art. 7 ust. 3 Prawa działalności gospodarczej, zgłoszenie o dokonanie wpisu do ewidencji lub jego zmianie podlegało opłacie, która w całości stanowiła dochód budżetu Gminy. Po wejściu w życie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r., wnioski te nie podlegają opłacie, co przy jednoczesnym nałożeniu na organ ewidencyjny obowiązku przekazywania danych

³ Dz. U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.

⁴ Dz. U. Nr 50, poz. 399

z wniosków do organów uczestniczących w rejestracji działalności gospodarczej, nie pozostaje bez wpływu na jego sytuację finansową.

W ocenie Pana Burmistrza, wprowadzone z dniem 31 marca 2009 r. zmiany w ustawie Prawo działalności gospodarczej, spowodowały szacunkowy wzrost kosztów, związanych z korespondencją w wysokości ok. 650 zł w skali miesiąca.

3. NIK zwraca uwagę, iż w związku ze zmianami wprowadzonymi z dniem 31 marca 2009 r., na mocy ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r., zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności inspektora ds. ewidencji działalności gospodarczej, zostały zaktualizowane dopiero w trakcie kontroli NIK.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o każdorazową weryfikację przyjmowanych wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, pod kątem zgodności z wymaganiami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 marca 2009 r.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust.1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.