



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi**

Łódź, dnia marca 2010 r.

Pan

Jan MIELCZAREK

Burmistrz Rzgowa

I/09/006

LLO-4114-02-01/2010

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi skontrolowała Urząd Miejski w Rzgowie, zwany dalej „Urzędem” w zakresie funkcjonowania systemu tzw. „jednego okienka” w ewidencjonowaniu działalności gospodarczej w 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 26 lutego 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Urząd zadań w zakresie rejestracji działalności gospodarczej prowadzonej przez osoby fizyczne, pomimo stwierdzonych uchybień.

1. W ocenie NIK, Urząd był właściwie przygotowany pod względem organizacyjnym do załatwiania zintegrowanych wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, wprowadzonych ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw², zwanej dalej „ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r.” Zadania dotyczące prowadzenia ewidencji działalności gospodarczej ujęte zostały w regulaminie organizacyjnym Urzędu³ oraz w zakresie czynności służbowych inspektora ds. ewidencji działalności gospodarczej, który odbył

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.,

² Dz. U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97.

³ wprowadzonym Zarządzeniem nr 1/06 Burmistrza Rzgowa z dnia 2 stycznia 2006 r. ze zm.,

stosowne przeszkolenie w zakresie zmian wprowadzonych ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r. Należy jednak zauważyć, że regulamin organizacyjny oraz zakres czynności ww. pracownika w związku ze zmianami wprowadzonymi powołaną wyżej ustawą zostały zaktualizowane dopiero w trakcie kontroli NIK.

Stwierdzono także, brak możliwości składania przez przedsiębiorców wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej w wersji elektronicznej, o czym mowa w art.7b ust 8 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej⁴, zwanej dalej „Prawem działalności gospodarczej”. Jak wyjaśnił Pan Burmistrz spowodowane to było problemami technicznymi uruchomienia usługi EDG-1 na platformie ePUAP. W najbliższym czasie planowane są ponowne testy tej usługi i udostępnienie jej dla przedsiębiorców na platformie ePUAP, poprzez umieszczenie odpowiednich hiperłączy na stronie BIP Urzędu.

2. W 2009 r. wpłynęło do Urzędu 89 wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, w tym 70 wniosków po dacie wejścia w życie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. Analiza wybranych losowo 25 spraw, wszczętych po dniu 30 marca 2009 r. wykazała, że większość postępowań prowadzono zgodnie z art. 7b Prawo działalności gospodarczej. W nieprzekraczającym terminie 3 dni od dnia dokonania wpisu, zgodnym z dyspozycją art. 7b ust. 5 Prawa działalności gospodarczej, przekazano dane z 21 wniosków o wpis do ewidencji do właściwych urzędów: skarbowego, statystycznego i jednostki terenowej ZUS. W czterech przypadkach przekroczone jednak od 1 do 2 dni ustawowy termin na przekazanie danych. Jak wyjaśniła Pani Zofia Strzałkowska inspektor ds. ewidencji działalności gospodarczej powodem tego było znaczne spiętrzenie prac i obowiązków związanych z ewidencją.

Zdaniem NIK, powyższe przyczyny nie mogą jednak stanowić wystarczającego uzasadnienia, niedotrzymywania przez Urząd ustawowych terminów przesyłania danych z wniosku do ww. organów.

3. Zadanie polegające na prowadzeniu ewidencji działalności gospodarczej, realizowane było przez Urząd w ramach dotacji celowych (rozdział 75011 - urzędy wojewódzkie), z których finansowano również inne zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Kwota dotacji otrzymanej przez Miasto Rzgów na prowadzenie ewidencji w 2009 r., określona przez Urząd szacunkowo w wysokości 14.322 zł., nie pokrywała pełnych wydatków realizacji tego zadania. W tej sytuacji pozostałe wydatki na ten cel, w wysokości 43.516 zł, poniesione zostały z własnych środków Miasta. Nastąpiło to

⁴ Dz. U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.,

w sytuacji zniesienia z dniem 31 marca 2009 r. opłat za dokonywanie wpisów do ewidencji działalności gospodarczej, co zmniejszyło dochody Miasta z tego tytułu z kwoty 18.800 zł w 2008 r. do 4.850 zł w 2009 r.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zapewnienie warunków umożliwiających:

- składanie wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej w wersji elektronicznej,
- terminowe przekazywanie danych z wniosków o wpis organom uczestniczącym w procesie rejestracji działalności gospodarczej.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Burmistrza w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.