



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Łodzi**

Łódź, dnia            lutego 2010 r.

Pan

**Andrzej WERLE**

Wójt Gminy Nieborów

**I/09/006  
LLO-4114-01-10/2009**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi skontrolowała Urząd Gminy Nieborów, zwany dalej „Urzędem” lub „organem ewidencyjnym” w zakresie funkcjonowania systemu tzw. „jednego okienka” w ewidencjonowaniu działalności gospodarczej w 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 25 stycznia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Urząd zadań w zakresie rejestracji działalności gospodarczej prowadzonej przez osoby fizyczne, pomimo stwierdzonych uchybień.

1. W ocenie NIK, Urząd był właściwie przygotowany organizacyjnie do załatwiania zintegrowanych wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, wprowadzonych ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw<sup>2</sup>, zwanej dalej „ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r.” Zadania dotyczące prowadzenia ewidencji działalności

---

<sup>1</sup> Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97

gospodarczej ujęte zostało w regulaminie organizacyjnym Urzędu<sup>3</sup> oraz w zakresie czynności służbowych inspektora wieloosobowego stanowiska ds. organizacyjnych, który odbył stosowne przeszkolenie w zakresie zmian wprowadzonych ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r.

2. W 2009 r. wpłynęło do Urzędu 49 wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, w tym 39 wniosków po dacie wejścia w życie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. Analiza wszystkich 39 spraw, wszczętych po dniu 30 marca 2009 r. wykazała, że większość postępowań prowadzono zgodnie z art. 7b ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej<sup>4</sup>, zwanej dalej „Prawem działalności gospodarczej”.

W nieprzekraczającym terminie 3 dni od dnia dokonania wpisu, zgodnym z dyspozycją art. 7b ust. 5 Prawa działalności gospodarczej, przekazano dane z 34 wniosków o wpis do ewidencji do właściwych urzędów: skarbowego, statystycznego i jednostki terenowej ZUS (w jednym przypadku centrali KRUS). W pięciu przypadkach przekroczone jednak od 1 do 5 dni ustawowy termin na przekazanie danych.

Jak wyjaśnił Pan Wójt, opóźnienie było spowodowane „spiętrzeniem prac” nad innymi zadaniami pracownika prowadzącego ewidencję (w 4 przypadkach), a w jednym przypadku jego urlopem.

Zdaniem NIK, powyższe przyczyny nie mogą jednak stanowić wystarczającego uzasadnienia, niedotrzymywania przez Urząd ustawowych terminów przesyłania danych z wniosku do ww. organów.

3. Zadanie polegające na prowadzeniu ewidencji działalności gospodarczej, realizowane było przez Urząd w ramach dotacji celowych (rozdział 75011 - urzędy wojewódzkie), z których finansowano również inne zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Kwota dotacji otrzymanej przez Gminę Nieborów na prowadzenie ewidencji w 2009 r., określona przez Urząd szacunkowo w wysokości 16.113 zł, nie pokrywała pełnych wydatków realizacji tego zadania. W tej sytuacji pozostałe wydatki na ten cel, w wysokości 14.298 zł, poniesione zostały z własnych środków Gminy. Podkreślić przy tym należy, że do dnia 30 marca 2009 r., stosownie do art. 7 ust. 3 Prawa działalności gospodarczej, zgłoszenie o dokonanie wpisu do ewidencji lub jego zmianie podlegało opłacie, która w całości stanowiła dochód budżetu Gminy. Po wejściu w życie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r., wnioski te nie podlegają opłacie, co przy jednoczesnym nałożeniu na organ ewidencyjny obowiązku przekazywania danych z wniosków do

---

<sup>3</sup> wprowadzonym Zarządzeniem nr 9/06 Wójta Gminy Nieborów z dnia 10 sierpnia 2006 r.

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.

organów uczestniczących w rejestracji działalności gospodarczej, nie pozostaje bez wpływu na jego sytuację finansową. W ocenie Pana Wójta, wprowadzone z dniem 31 marca 2009 r. zmiany w ustawie Prawo działalności gospodarczej, spowodowały wzrost wydatków na korespondencję o kwotę 2,6 tys. zł.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zapewnienie warunków umożliwiających każdorazowo terminowe przekazywanie danych z wniosków o wpis organom uczestniczącym w procesie rejestracji działalności gospodarczej.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Wójta w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.