



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi**

Łódź, dnia maja 2010 r.

**Pan
Zenon KOWALSKI
Wójt Gminy Zapolice**

**I/10/003
LLO-4114-03-08/2010**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy Zapolice, zwanym dalej „Urzędem”, w zakresie realizacji zadań ochrony przed powodzią w I kwartale 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym 7 maja 2010 r. – Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację zadań w zakresie ochrony przed powodzią.

Ocena pozytywna dotyczy w szczególności opracowania planu ochrony przed powodzią i planu reagowania kryzysowego, organizacji i wyposażenia magazynu przeciwpowodziowego, powołania Gminnego zespołu reagowania kryzysowego oraz uchwalenia w budżecie na 2010 r. rezerwy celowej, przeznaczonej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, w wysokości zgodnej z przepisami prawa.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące ustalenia:

1. W Gminie opracowany był i zatwierdzony przez Wójta w dniu 30 grudnia 2009 r. Plan operacyjny ochrony przed powodzią, który zawierał m.in. takie elementy jak: charakterystyka Gminy, zakres działania i zaplecze techniczne, sprawy organizacyjno – sygnalizacyjne, sprawy techniczne, plan i zakres działania sekcji, zakres korzystania

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

przez Wójta z pomocy innych jednostek. Plan ten był spójny z Gminnym Planem Reagowania Kryzysowego.

2. W Gminie opracowany był, zgodnie z wymogami art. 5 ust. 2 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym², zwanej dalej „uzk”, Gminny Plan Reagowania Kryzysowego (zarządzenie Wójta z 26 czerwca 2009 r.). W Planie uwzględnione zostały, stosownie do postanowień art. 19 ust. 2 pkt. 2 lit. a, zalecenia Starosty Wieluńskiego z 28 grudnia 2007 r., przekazane Wójtowi w „Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do działalności w dziedzinie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2008 r.”

Plan ten został zatwierdzony przez Starostę Zduńskowolskiego, do czego zobowiązuje przepis art. 19 ust. 2 pkt 2 lit. b w związku z art. 17 ust. 2 pkt 2 ppkt d tej ustawy.

3. W obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy, zarówno w części opisowej jak i graficznej, zostały określone obszary bezpośredniego zagrożenia powodziowego.
4. Wyniki oględzin przeprowadzonych w czasie kontroli wykazały, że istniejące wały przeciwpowodziowe były w dobrym stanie, podobnie jak przejazdy betonowe przez nie oraz przepusty wodne.

Nie były prowadzone na obszarach bezpośredniego zagrożenia powodziowego, stosownie do postanowień art. 82 i 85 ustawy z 18 lipca 2001 r. Prawo wodne³, prace budowlane lub czynności utrudniające ochronę przed powodzią.

5. Gmina posiadała magazyn przeciwpowodziowy, wyposażony w sprzęt niezbędny do prowadzenia akcji związanych z powodzią (m.in. łódź płaskodenna z wiosłami i silnikiem spalinowym, kamizelki i koło ratunkowe, folia polietylenowa, worki do piasku, łopaty i szpadle, buty gumowe długie), a także składowiska piachu do napełniania worków.

Powołując w dniu 11 stycznia 2010 r. Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego oraz ustalając jego skład i zasady działania, Pan Wójt wypełnił obowiązek, wynikający z art. 19 ust. 4 uzk. Zespół ten odbył w badanym okresie dwa spotkania, podczas których omawiano zagadnienia związane z sytuacjami kryzysowymi Gminy.

6. W badanym okresie nie organizowano w Gminie ćwiczeń (treningów) z zakresu zarządzania kryzysowego oraz szkoleń ludności w zakresie zdarzeń kryzysowych. Działania takie przewidziano natomiast w Gminnym Planie Reagowania Kryzysowego na 2010 r. z uwzględnieniem sytuacji powodziowych.

² Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.

³ Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.

7. Uchwałą Nr XXXI/213/10 Rady Gminy Zapolice z dnia 27 stycznia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zapolice na 2010 r. utworzona została rezerwa celowa na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego w wysokości 29.000 zł, z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, co stanowiło 0,54% bieżących wydatków budżetu gminy, pomniejszonych o wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli informuje, że zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag, zawartych w tym wystąpieniu.