



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO-4114-02-14/2012
I/12/002

Łódź, dnia 5 czerwca 2012 r.

P a n
Włodzimierz FRANKOWSKI
Wójt Gminy Góra Świętej Małgorzaty

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Szanowny Panie Wójcie,

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r., poz. 82), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi skontrolowała w Urzędzie Gminy Góra Świętej Małgorzaty, zwanym dalej „Urzędem”, realizację zadań w zakresie utrzymania czystości i porządku w Gminie w latach 2010-2011.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 23 maja 2012r. Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, działania Pana Wójta związane z realizacją zadań będących przedmiotem kontroli.

Pozytywna ocena została sformułowana z uwagi na zgodne z unormowaniami ustawowymi, w tym z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹, działania organizacyjne, tworzące warunki do zapewnienia czystości i porządku na terenie Gminy.

Nieprawidłowości dotyczyły głównie niepełnej realizacji zadań Gminy określonych ustawą i regulaminem utrzymania czystości i porządku, w tym zwłaszcza w zakresie zapewnienia pełnej ewidencji i kontroli wykonania postanowień regulaminu.

¹ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. poz. 2008 ze zm.)

1. Urząd zapewnił podstawowe warunki organizacyjne do utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, m.in. poprzez przypisanie tych zadań wydziałonemu w strukturze organizacyjnej Urzędu stanowisku pracy, zatrudnienie 2 robotników gospodarczych wyposażonych w niezbędny sprzęt oraz zawarcie umów z wyspecjalizowanymi jednostkami gospodarczymi działającymi w omawianym zakresie. Gmina rozwijała sieć kanalizacji sanitarnej, podłączonej do oczyszczalni ścieków w Łęczycy. Oczyszczalnia dysponowała punktem zlewnym, odbierającym nieczystości płynne z terenu gminy. Urząd wyposażył tereny publiczne gminy w kontenery do selektywnej zbiórki odpadów oraz kosze na śmieci. W 2011 r. oddano do użytku 14 km kanalizacji sanitarnej ze 123 przyłączami.
2. Rada Gminy podjęła w dniu 24 marca 2006 r., uchwałę wprowadzającą Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra Świętej Małgorzaty. Regulamin ten spełniał wymagania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Nie podjęto jednak innych wymaganych uchwał dotyczących wymagań jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na odbieranie od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych oraz o zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości płynnych na terenie Gminy, a także dotyczących wylapywania bezdomnych zwierząt. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt², zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wylapywanie należy do zadań własnych gmin i odbywa się wyłącznie (art. 11 ust 3 ustawy), na mocy uchwały rady gminy podjętej po stosownych uzgodnieniach z powiatowym lekarzem weterynarii oraz po uzyskaniu opinii przedstawiciela organizacji społecznej, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt.
3. W okresie objętym kontrolą wpłynęły do Urzędu 2 wnioski o wydanie zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych, które spełniały wymagania wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Wójt Gminy wydał na ich podstawie 2 zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych z terenu Gminy. Zezwolenia te spełniały wymagania określone w ustawie.
4. Ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw³, wprowadza od dnia 1 lipca 2013 r. nowy system utrzymania czystości i porządku, w którym gminy są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, wprowadzenie w życie tego przepisu będzie utrudnione ze względu na brak pełnej ewidencji nieruchomości, umożliwiającej realizację i kontrolę wykonywania obowiązków związanych z usuwaniem odpadów z nieruchomości. W szczególności dotyczy to ewidencji zbiorników bezodpływowych oraz aktualnej ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków.
5. Według danych szacunkowych Urzędu Gminy, w 2011 r. spośród ogółem 1 029 nieruchomości w Gminie, 115 nieruchomości, tj. 11%, nie miało zawartych umów na odbiór odpadów komunalnych. Do

² Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. poz. 1002 ze zm.)

³ Ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. poz. 897 ze zm.)

kanalizacji były podłączone 243 nieruchomości, a 24 posiadały przydomowe oczyszczalnie ścieków. Z pozostałych 762 nieruchomości wywieziono łącznie w 2011 r. 15,4 tys. m³ nieczystości płynnych, tj. przeciętnie 20,2 m³ z jednej nieruchomości rocznie, podczas gdy z nieruchomości podłączonej do kanalizacji odprowadzano przeciętnie 3 razy więcej ścieków rocznie (62,4 m³).

W czasie kontroli NIK, Urząd wezwał 26 właścicieli nieruchomości do przedstawienia umów (za lata 2010-2011) na odbiór nieczystości płynnych i odpadów komunalnych oraz dowodów dokumentujących dokonanie ich odbioru. Wszyscy wezwani zgłosili się do Urzędu. W zakresie odbioru odpadów komunalnych wszyscy właściciele nieruchomości udokumentowali odbiór odpadów w 2011 r. Wywóz odpadów w 2010 r. udokumentowały 24 osoby, tj. 92% właścicieli poddanych badaniu. W grupie badanych właścicieli nieruchomości posiadających zbiorniki bezodpływowe obejmującej 6 osób, tylko 2 osoby udokumentowały zapłaty za odbiór nieczystości w 2010 i 2011 r. Większość, tj. 66% badanych nie przedstawiła dokumentów potwierdzających odbiór nieczystości płynnych w wymienionym okresie. Ponadto spośród 5 właścicieli nieruchomości posiadających w 2010r. zbiornik bezodpływowy, a w 2011 r. podłączonych do kanalizacji, 3 osoby nie udokumentowały zapłaty za odbiór nieczystości płynnych. Urząd nie prowadził w latach 2010 – 2011 kontroli wykonywania obowiązków wynikających z regulaminu utrzymania porządku i czystości na terenie gminy przez właścicieli nieruchomości wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe.

6. Urząd nie opublikował na stronie internetowej Gminy informacji o podmiotach zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektryczny. Nie opublikowano również wykazu przedsiębiorców mających zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbioru odpadów z terenu Gminy.
7. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra Świętej Małgorzaty, opublikowany był na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej, jako załącznik do uchwały Rady Gminy w roku jej podjęcia, tj. w roku 2006, co utrudniało dostęp do niego dla mieszkańców Gminy.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. zaprowadzenie pełnej ewidencji zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków,
2. przygotowanie projektów uchwał Rady Gminy dotyczących ustalenia wymagań jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na prowadzenie na terenie Gminy działalności w zakresie zachowania czystości i porządku.
3. podjęcie działań kontrolnych wobec właścicieli nieruchomości wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe w zakresie przestrzegania przepisów regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy,
4. opublikowanie podstawowych informacji dotyczących utrzymania czystości i porządku, na stronie internetowej Gminy.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Wójta w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie

wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Łodzi

Janusz Maj