



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO-4114-02-03/2012
I/12/002

Łódź, dnia 26 marca 2012 r.

P a n
Jan MIELCZAREK
Burmistrz Rzgowa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Szanowny Panie Burmistrzu,

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r., poz. 82), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi skontrolowała w Urzędzie Miejskim w Rzgowie, zwanym dalej „Urzędem”, realizację zadań w zakresie utrzymania czystości i porządku w Gminie Rzgów w latach 2010-2011.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 9 marca 2012r. Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, działania Pana Burmistrza związane z realizacją zadań będących przedmiotem kontroli.

Pozytywna ocena została sformułowana z uwagi na zgodne z unormowaniami ustawowymi, a w szczególności z ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005r., Nr 236, poz. 2008 ze zm.), zwaną dalej „ucp”:

- wydzielenie w strukturze organizacyjnej Urzędu komórki organizacyjnej (Referatu Gospodarki Komunalnej) do realizacji zadań w zakresie utrzymania czystości i porządku w Gminie,
- opracowanie i uchwalenie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, zwanego dalej „Regulaminem”,
- podjęcie uchwał ustalających wymagania, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych, opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości płynnych,

- prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów przez przedsiębiorców posiadających stosowne zezwolenia Burmistrza wydane na podstawie art. 9 ust. 1 ucp.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły natomiast:

- nieaktualizowania prowadzonego przez Urząd spisu przydomowych oczyszczalni ścieków i zbiorników bezodpływowych,
 - niekontrolowania obowiązku zawierania umów przez właścicieli nieruchomości na odbieranie odpadów,
 - niepodejmowania kontroli działalności przedsiębiorców w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem,
 - nieprzestrzegania postanowień Regulaminu, stanowiących o obowiązku rozliczania ilości odbieranych nieczystości ciekłych w oparciu o zużycie wody,
 - nie zawarcia z podmiotem prowadzącym schroniska umowy w przedmiocie wyłapywania bezdomnych zwierząt z terenu Gminy.
1. Urząd, zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt. 1 ucp, zapewnił podstawowe warunki do utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, m.in. poprzez przypisanie powyższych zadań wydzielonemu w strukturze organizacyjnej Urzędu - Referatowi Gospodarki Komunalnej i wyposażenia go w niezbędny sprzęt oraz urządzenia do utrzymania czystości, a także rozmieszczenie na terenie Gminy koszy na śmieci i kontenerów na stłuczki i tworzywa sztuczne.
 2. Rada Miejska podjęła uchwałę nr L/366/2006 z dnia 26 września 2006r., wprowadzającą Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów, spełniający wymagania art. 4 ucp oraz uchwałę nr LVI/454/2010 z dnia 21 lipca 2010r. ustalającą wymagania, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na odbieranie od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych oraz uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości płynnych na terenie Gminy, stosownie do postanowień art. 7 ust. 3 ucp.
 3. W okresie objętym kontrolą wpłynęło do Burmistrza 5 wniosków o wydanie zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych i na opróżnianie zbiorników bezodpływowych, które spełniały wymagania wynikające z art. 8 ust. 1 ucp. Burmistrz wydał na ich podstawie 4 zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych i 1 na opróżnianie zbiorników bezodpływowych. Zezwolenia te spełniały wymagania określone w art. 9 ust. 1 ucp.
 4. Pomimo obowiązku wynikającego z uchwały Rady Miejskiej Rzgowa Nr LVI/454/2010, Urząd nie wymagał od przedsiębiorców sporządzenia i przekazania Burmistrzowi w terminie do końca I kwartału 2011r. informacji za rok poprzedni, dotyczącej ilości odebranych nieczystości płynnych z obszaru Gminy i sposobu ich zagospodarowania wraz z podziałem na miejsca ich unieszkodliwienia. Dopiero w trakcie i w związku z kontrolą NIK Urząd pozyskał powyższe dane.

5. Zgodnie z postanowieniami § 24 Regulaminu, Urząd powinien rozliczać ilości odbieranych nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych w oparciu o zużycie wody, czego w badanym okresie nie realizowano. Nie kontrolowano również realizacji obowiązku zawierania umów przez właścicieli nieruchomości na odbiór tych nieczystości. Dopiero w czasie kontroli NIK Urząd wezwał 33 losowo wybranych właścicieli nieruchomości do przedstawienia umów (za lata 2010-2011) na odbiór nieczystości płynnych i odpadów komunalnych oraz dowodów dokumentujących dokonanie ich odbioru. Do Urzędu zgłosiły się 23 osoby, z których 1 okazała umowę na odbiór nieczystości, 9 przedstawiło umowy o odbiorze nieczystości przez kanalizację, natomiast 13 osób nie przedstawiło żadnych umów. W złożonym wyjaśnieniu Pan Burmistrz stwierdził, że po zakończeniu kontroli zobowiąże podległych pracowników do stałej realizacji tych zagadnień.
6. Urząd posiadał spis zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków, który jednak nie był aktualizowany od 2007 roku. Wyjaśniając powyższą nieprawidłowość Pan Burmistrz stwierdził m.in., iż ewidencja taka nie jest prowadzona, ale po zakończeniu kontroli NIK, podejmie działania w celu jej założenia.
7. Z ewidencji zawartych umów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wynikało, że zaledwie 60% podmiotów na terenie Gminy posiadało przedmiotowe umowy. Pomimo tego Gmina nie ustaliła stawek opłat i nie przejęła odpłatnie odbierania tych odpadów, do czego zobowiązywał § 16 ust. 4 Regulaminu. Wyjaśniając przyczyny tych nieprawidłowości, Pan Burmistrz stwierdził m.in., że po ukończeniu kontroli zostanie wyłoniona firma odbierająca odpady z każdej posesji. Spośród 23 osób, które zgłosiły się w trakcie kontroli do Urzędu, tylko 13 przedstawiło stosowne umowy dotyczące wywozu odpadów za lata 2010-2011, w tym zaledwie 3 osoby okazały dowody wpłat za odbiór odpadów.
8. Uchwała Rady Miejskiej XLV/339/2006 z dnia 27 kwietnia 2006 roku w sprawie wylapywania bezdomnych zwierząt stanowiła m.in., że wylapywanie bezdomnych zwierząt powinien przeprowadzać przedsiębiorca prowadzący schronisko lub podmiot zajmujący się taką działalnością gospodarczą, posiadający stosowne zezwolenie na jej prowadzenie i w oparciu o podpisaną z Burmistrzem umowę. Ustalono, iż Urząd nie zawarł w tej sprawie umowy z żadnym podmiotem prowadzącym przedmiotową działalność, a wylapywaniem bezdomnych zwierząt na terenie Gminy zajmują się wyznaczeni pracownicy Urzędu, którzy przekazują zwierzęta do przytuliska dla zwierząt, zlokalizowanego przy Gminnym Zakładzie Wodociągów i Kanalizacji w Rzgowie (GZWik).
W złożonym w tej sprawie wyjaśnieniu Pan Burmistrz stwierdził m.in., że ponieważ na terenie Gminy nie ma schronisk mogących przyjąć bezdomne zwierzęta, a roczny koszt schronisk pozagminnych wynosił około 120 tys. zł, podjął decyzję o uruchomieniu przytuliska przy GZWik. Stwierdził Pan również, iż z uwagi na zwiększoną liczbę zwierząt, zostanie podpisana wymagana umowa. Z tytułu funkcjonowania przytuliska Urząd poniósł koszty w wysokości 14,9 tys. zł w 2010 roku oraz 24,7 tys. zł w roku 2011.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. podjęcie działań kontrolnych wobec właścicieli nieruchomości, którzy w toku kontroli NIK nie poddali się nadzorowi Burmistrza w zakresie przestrzegania obowiązków określonych w art. 5 ust. 1 – 4 ustawy ucp, tj. osób, które nie zgłosiły się do Urzędu z wymaganymi dokumentami,
2. kontynuowanie powyższych czynności nadzorczych wobec pozostałych właścicieli nieruchomości,
3. podjęcie działań w celu podpisania stosownych umów z podmiotami prowadzącymi schroniska lub przedsiębiorcami prowadzącymi działalność w zakresie wylapywania bezdomnych zwierząt, stosownie do postanowień uchwały Rady w tym przedmiocie,
4. egzekwowanie od przedsiębiorców sporządzania i przekazywania w terminie do końca I kwartału informacji za poprzedni rok kalendarzowy, dotyczącej ilości odebranych nieczystości płynnych z obszaru Gminy i sposobów ich zagospodarowania,
5. zaktualizowanie ewidencji zbiorników bezodpływowych i ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Burmistrza w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Łodzi

Janusz Maj