



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

I/12/002
LLO-4114-02-07/2012

Łódź, dnia 7 maja 2012 r.

Pan
Dariusz Kubus
Wójt
Gminy Andrespol

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Szanowny Panie Wójcie,

Na podstawie art. 2. ust. 2. ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli skontrolowała w Urzędzie Gminy w Andrespolu² realizację zadań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Andrespol, w latach 2010-2011.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym przez Pana Wójta 17 kwietnia 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do przepisu art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, realizację zadań będących przedmiotem kontroli.

Pozytywną ocenę uzasadnia stan realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach³, w tym m.in.:

- unormowanie w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu wszystkich zadań gminy z zakresu utrzymania czystości i porządku określonych w art. 3. ust. 2. ucp, a także przypisanie tych zadań poszczególnym pracownikom Urzędu,
- uchwalenie przez Radę Gminy „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy”, uwzględniającego zasady wymagane przepisem art. 4. ust. 2. i 3. ustawy,
- uchwalenie przez Radę Gminy „Gminnego Programu Ochrony Środowiska” wraz z „Planem Gospodarki Odpadami dla Gminy Andrespol”.

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82

² zwanym dalej „Urzędem”

³ Dz. U. z roku 2005, Nr 236., poz. 2008. ze zm., zwaną dalej „ucp”

- zapewnienie funkcjonowania gminnej oczyszczalni ścieków w Kraszewie wraz ze stacją zlewną. Do oczyszczalni odprowadzono kanalizacją sanitarną ścieki w ilościach – 85.679 m³ w 2010 r. i 94.266 m³ w 2011 r. W kontrolowanym okresie o 350 zwiększyła się liczba przyłączy kanalizacyjnych,
- zapewnienie selektywnej zbiórki odpadów na terenie 9 sołectw, w szczególności poprzez zbieranie i pozbywanie się zanieczyszczeń i odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu urządzeniach, ustawionych na ulicach i drogach gminnych,
- udostępnienie mieszkańcom, poprzez rozplakatowanie, informacji o miejscach i terminach zbiórek zużytego sprzęt elektryczny i elektroniczny. W 2010 r. Urząd Gminy zorganizował dwa odbiory sprzętu oraz jeden w 2011 r., nie ponosząc z tego tytułu żadnych kosztów, użyczając jedynie bezpłatnie miejsca na czas prowadzenia zbiórki,
- wydanie przez Pana Wójta stosownych zezwoleń dwóm przedsiębiorcom prowadzącym na terenie Gminy działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych oraz odpowiednio 11 i 12 przedsiębiorcom prowadzącym działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, z zachowaniem określonych przepisami art. 4 ustawy warunków udzielania zezwoleń na świadczenie takich usług. Na podstawie wybranych losowo wniosków o udzielenie zezwolenia stwierdzono że wnioski te zawierały dane wyszczegółnione w art. 8 ust 1 ucp. W 2010 r. odebrano z terenu Gminy 48.682,66 m³ nieczystości ciekłych, a w 2011 r. - 53.351,41 m³.

Zamawiający – Wójt Gminy Andrespol – każdorazowo przeprowadzał postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na odlapywanie i hotelowanie bezdomnych zwierząt wybierając najkorzystniejszą ofertę w rozumieniu przepisów ustawy prawo zamówień publicznych⁴.

- zawarcie przez pana Wójta umowy dotyczącej odbioru padłych sztuk zwierząt. Odbiorca zobowiązał się do nieodpłatnego odbioru z terenu Gminy padłych zwierząt,
- zawarcie przez Pana Wójta umów z Hotelem dla Zwierząt na odlapywanie, hotelowanie i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom z terenu Gminy. W okresie objętym kontrolą, w wyniku realizacji umów Gmina wydatkowała ogółem 307.384 zł.

Realizacja umów podlegała kontroli poprzez weryfikację składanych przez wykonawcę faktur.

Negatywnie natomiast NIK ocenia:

- prowadzenie kontroli częstotliwości odbierania nieczystości ciekłych jedynie w przypadkach interwencji mieszkańców. Ewidencja zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków prowadzona jest na podstawie zgłoszeń właścicieli, bez możliwości ich pełnej weryfikacji,
- brak działań w celu wyegzekwowania od części właścicieli nieruchomości obowiązków w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi i nieczystościami ciekłymi (art. 5 ust 1 – 3a ucp).

Według stanów na koniec lat 2009, 2010 i 2011 odnotowano odpowiednio 487, 279 i 184 właścicieli nieruchomości, którzy nie posiadali podpisanych umów na wywóz odpadów komunalnych.

⁴ Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.

W roku 2010 zaledwie 42% nieruchomości objętych było umowami na odbiór nieczystości ciekłych, a w roku 2011 – 45%. W poszczególnych sołectwach procent nieruchomości objętych umowami wynosił w 2010 r. od 8% w Bedoniu Wsi do 82% w Andrespolu, a w roku 2011 od 8% w Bedoniu Wsi do 94% w Andrespolu.

Urząd nie posiadał danych na temat nieczystości ciekłych i odpadów komunalnych wytwarzanych w budynkach rekreacyjnych (odpowiednio 712 i 682 nieruchomości).

W złożonym wyjaśnieniu Pan Wójt stwierdził, iż wysłanych zostało około 800 pism do osób, które nie figurowały w rejestrach przekazywanych przez firmy wywożące odpady stałe. W ich efekcie zawartych zostało 487 umów.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. podjęcie działań kontrolnych wobec właścicieli nieruchomości w zakresie przestrzegania obowiązków określonych przepisem art. 5 ust. 1 – 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
2. zapewnienie stałej kontroli zawierania i realizacji umów z podmiotami zajmującymi się wywozem nieczystości stałych i płynnych na terenie Gminy.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62. ust. 1. ustawy o NIK oczekuje od Pana Wójta w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych celem realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62. ust. 2. ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Łodzi

[Podpis]
Jarosław Maj

