



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO-4114-02-08/2012
I/12/002

Łódź, dnia 25 kwietnia 2012 r.

P a n
Krzysztof LISIECKI
Wójt Gminy Piątek

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Szanowny Panie Wójcie,

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r., poz. 82), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi skontrolowała w Urzędzie Gminy Piątek, zwanym dalej „Urzędem”, realizację zadań w zakresie utrzymania czystości i porządku w Gminie Piątek w latach 2010-2011.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 19 kwietnia 2012r. Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, działania Pana Wójta związane z realizacją zadań będących przedmiotem kontroli.

Pozytywna ocena została sformułowana z uwagi na zgodne z unormowaniami ustawowymi, w tym z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹ działania organizacyjne, tworzące warunki do zapewnienia czystości i porządku na terenie Gminy.

Nieprawidłowości dotyczyły niepełnej realizacji zadań gminy określonych ustawą i regulaminem utrzymania czystości i porządku, w tym zwłaszcza w zakresie zapewnienia pełnej ewidencji nieruchomości i umów oraz kontroli wykonania postanowień regulaminu.

¹ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. poz. 2008 ze zm.)

1. Urząd zapewnił podstawowe warunki organizacyjne do utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, m.in. poprzez przypisanie tych zadań wydzielonemu w strukturze organizacyjnej Urzędu – stanowisku pracy oraz utworzenie zakładu budżetowego pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej (ZGKiM), zajmującego się m.in. utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy. Zakład wyposażono w niezbędny sprzęt oraz urządzenia, w tym kontenery do selektywnej zbiórki odpadów i kosze na śmieci rozmieszczone na terenach publicznych gminy. Zakład eksploatował sieć kanalizacyjną, oczyszczalnię ścieków z punktem zlewnym nieczystości płynnych oraz wykonywał usługi wywozu nieczystości ze zbiorników bezodpływowych.
2. Rada Gminy podjęła w dniu 27 marca 2006 r., uchwałę wprowadzającą Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Piątek. Regulamin ten, spełniający wymagania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, został pozytywnie zaopiniowany przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łęczycy. W dniu 17 maja 2006 r. Wójt Gminy Piątek wydał zarządzenie ustalające wymagania, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na odbieranie od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych oraz uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości płynnych na terenie Gminy. W okresie objętym kontrolą wpłynęły do Urzędu Gminy 2 wnioski o wydanie zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych, które spełniały wymagania wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Burmistrz wydał na ich podstawie 2 zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych z terenu gminy. Zezwolenia te spełniały wymagania określone w ustawie.
3. Ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw², wprowadza od dnia 1 lipca 2013 r. nowy system utrzymania czystości i porządku, w którym gminy są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, wprowadzenie w życie tego przepisu w Gminie Piątek będzie utrudnione ze względu na brak w Urzędzie ewidencji nieruchomości, umożliwiającej realizację i kontrolę wykonywania obowiązków związanych z usuwaniem odpadów z nieruchomości. W szczególności Urząd nie posiadał ewidencji zbiorników bezodpływowych i nie kontrolował częstotliwości ich opróżniania, pomimo tego że wywozem nieczystości płynnych zajmował się ZGKiM, będący jednostką budżetową gminy Piątek. Urząd nie posiadał także pełnej (obejmującej wszystkie nieruchomości i przedsiębiorców odbierających odpady), ewidencji umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, a także nie kontrolował wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców odbierających odpady, obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku.
4. Według danych szacunkowych Urzędu Gminy, w 2011 r. spośród ogółem 1 340 nieruchomości w gminie, aż 521 właścicieli nieruchomości (39%) nie miało zawartych umów na odbiór odpadów

² Ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. poz. 897 ze zm.)

komunalnych. Do kanalizacji było podłączonych 371 nieruchomości, a 2 posiadały przydomowe oczyszczalnie ścieków. Z pozostałych 967 nieruchomości wywieziono łącznie w 2011 r. zaledwie 2,3 tys. m³ nieczystości płynnych, tj. przeciętnie tylko 2,4 m³ z jednej nieruchomości rocznie. Z przytoczonych wyżej danych wynika, że ok. 40% nieruchomości na terenie Gminy nie posiada uregulowanej gospodarki odpadami. Pomimo tego Gmina nie kontrolowała realizacji obowiązku zawierania umów. Dopiero w czasie kontroli NIK Urząd wezwał 30 właścicieli nieruchomości do przedstawienia umów (za lata 2010-2011) na odbiór nieczystości płynnych i odpadów komunalnych oraz dowodów dokumentujących dokonanie ich odbioru.

Do Urzędu zgłosiło się 27 osób, z których zaledwie 8 przedstawiło zarówno umowy jak i dokumenty dotyczące zapłaty za odebrane odpady stałe. Wśród 27 osób, które zgłosiły się do Urzędu, 15 było właścicielami nieruchomości podłączonych do kanalizacji, a 12 nieruchomości wyposażonych było w zbiornik bezodpływowy. Z grupy właścicieli nieruchomości podłączonych do kanalizacji, pięć osób nie udokumentowało wnoszenia opłat za odbiór nieczystości. W grupie właścicieli nieruchomości posiadających zbiorniki bezodpływowe, dwie osoby nie udokumentowały dowodów zapłaty za odbiór nieczystości.

5. Urząd nie opublikował na stronie internetowej Gminy informacji o podmiotach zbierających zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny. Wprawdzie informacja taka była zawarta w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy ale regulamin i zawarta w nim informacja była, w ocenie NIK, trudno dostępna, ponieważ regulamin został opublikowany na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej w 2006 r. jako załącznik do podjętej wówczas uchwały Rady Gminy.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. zaprowadzenie pełnej ewidencji zbiorników bezodpływowych oraz umów zawartych na wywóz nieczystości stałych,
2. podjęcie działań kontrolnych wobec właścicieli nieruchomości w zakresie przestrzegania przepisów regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w tym wobec właścicieli, którzy na wezwanie Urzędu nie poddali się kontroli i nie zgłosili się do Urzędu z wymaganymi dokumentami,
3. podjęcie kontroli działalności przedsiębiorców w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem,
4. opublikowanie podstawowych informacji dotyczących, utrzymania czystości i porządku na stronie internetowej Gminy Piątek oraz w sposób zwyczajowo przyjęty.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Burmistrza w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Łodzi

[Podpis]
Janusz Maj