



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO.411.002.12.2020

Gabriel Szkudlarek
Burmistrz Miasta Łask
ul. Warszawska 14
98-100 Łask

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/20/002 - Bezpieczeństwo zdrowotne użytkowania boisk przyszkolnych wykonanych ze sztucznej nawierzchni

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Łasku, ul. Warszawska 14, 98-100 Łask
Kierownik jednostki kontrolowanej	Gabriel Szkudlarek Burmistrz Miasta Łask od 1 grudnia 2014 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Spełnianie norm wymaganych dla granulatu użytego do budowy boisk o sztucznej nawierzchni
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2015 r. do 31 maja 2020 r., z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie, jeżeli zdarzenia mające wówczas miejsce miały wpływ na kontrolowany okres
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli, Delegatura w Łodzi
Kontroler	Izabela Sawicka, młodszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLO/43/2020 z 8 maja 2020 r.

(akta kontroli str. 1-3)

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: „ustawa o NIK”.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Burmistrz Miasta Łask zapewnił zastosowanie do budowy boiska piłkarskiego o sztucznej nawierzchni granulatu zgodnego z wymogami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18.12.2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów³ oraz normy PN-EN 71-3. Granulat posiadał również wymagane atesty potwierdzające spełnienie wymogów higienicznych. Decyzja o budowie boiska ze sztuczną nawierzchnią podyktowana była możliwością uzyskania na nie dofinansowania w ramach programu „Moje boisko – Orlik 2012”. Gmina dokonując wyboru boiska „Orlik” kierowała się dążeniem do wybudowania inwestycji w wysokim standardzie, z zachowaniem warunków bezpieczeństwa i zdrowia użytkowników, zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Sportu i Rekreacji⁴.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR

Spełnianie norm wymaganych dla granulatu użytego do budowy boisk o sztucznej nawierzchni

Opis stanu faktycznego

Budowa zespołu boisk sportowych „Moje boisko - Orlik 2012” przy Szkole Podstawowej nr 5 w Łasku została zakończona 31 października 2008 r. Uchwałą nr XXVI/269/08 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 19 listopada 2008 r. boisko przekazano w administrowanie Centrum Sportu i Rekreacji w Łasku⁶. Dyrektorowi CSiR odpowiedzialnemu m.in. za modernizację i remonty boiska, wymiany lub uzupełnienia granulatu, przekazano dokumenty dotyczące budowy boiska oraz atesty higieniczne dla materiałów wykorzystanych w tym celu.

(akta kontroli str. 71-73)

W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpłynęła żadna skarga, wniosek czy petycja dotycząca szkodliwego wpływu granulatu użytego do budowy boisk na zdrowie uczniów lub innych osób korzystających z boiska.

(akta kontroli str. 66)

W Urzędzie nie brano pod uwagę budowy boiska w innej technologii. Program Ministerstwa Sportu i Rekreacji „Moje Boisko - Orlik 2012”, w ramach którego realizowano inwestycję, przewidywał realizację zadania we wdrożonej technologii⁷. Program skierowany był do jednostek samorządu terytorialnego, które jako inwestor, odpowiedzialne były za przeprowadzenie postępowania przetargowego, mającego na celu wyłonienie wykonawcy robót budowlanych. Ministerstwo wspomagało

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Rozporządzenie (WE) NR 1907/2006 PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE; Dz.U. W.E. Nr 396 z 30.12.2006, s. 1, ze zm., dalej: rozporządzenie REACH.

⁴ Dalej: „Ministerstwo”

⁵ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Dalej: „CSiR”

⁷ Boisko piłkarskie o wymiarach 30m x 62m (pole do gry: 26m x 56m) o nawierzchni sztucznej, ogrodzone po obwodzie ogrodzeniem o wysokości min. 4 m wraz piłkochwyłami o wysokości min. 6m;

samorządy w procesie przygotowania inwestycji do realizacji, udostępniając im nieodpłatnie wzór specyfikacji przetargowej oraz typowy projekt architektoniczny, wymagający jedynie adaptacji do warunków miejscowych.

(akta kontroli str. 69)

W Urzędzie nie dokonano analizy porównania kosztów budowy i użytkowania boisk typu „Orlik” z boiskiem konwencjonalnym (trawiastym) bowiem z założenia programu ministerialnego wynikało, iż ma to być boisko o nawierzchni sztucznej.

(akta kontroli str. 69)

Ministerstwo nie rekomendowało wykonawców budowy, czy też dostosowania architektonicznego projektu budowlanego kompleksu oraz nie przekazało Urzędowi wytycznych dotyczących sztucznej trawy i granulatu. Gmina dokonując wyboru kierowała się dążeniem do wybudowania inwestycji w wysokim standardzie, z zachowaniem warunków bezpieczeństwa i zdrowia użytkowników. Koszty jakie poniosła Gmina w związku z budową boisk wchodzących w skład kompleksu „Orlik” wyniosły 30 tys. zł. Gmina nie wyodrębniła kosztów na budowę boiska do piłki nożnej z nawierzchni ze sztucznej trawy.

(akta kontroli str. 69, 79-80)

Boisko „Orlik” przy Szkole Podstawowej nr 5 wybudowano na terenie niezagospodarowanym. Jak wyjaśnił Burmistrz, na tym terenie można było zorganizować boisko trawiaste, ale byłoby to sprzeczne z programem ministerialnym i Gmina Łask nie otrzymałaby dofinansowania zarówno z ministerstwa jak i samorządu województwa łódzkiego.

(akta kontroli str. 69)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Uwagi i wnioski

Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Łódź, 14 lipca 2020 r.

Kontroler
Izabela Sawicka
młodszy inspektor k.p.



podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi
Dyrektor
Przemysław Szewczyk



podpis

