



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO.411.002.22.2020

Bartosz Urbańczyk  
Dyrektor  
Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Ujeździe  
ul. Rokicińska 6  
97-225 Ujazd

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/20/002 Bezpieczeństwo zdrowotne użytkowania boisk przyszkolnych wykonanych ze sztucznej nawierzchni

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Ujeździe <sup>1</sup> , ul. Rokicińska 6, 97-225 Ujazd.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Bartosz Urbańczyk, dyrektor <sup>2</sup> , od 25.11.2019 r., wcześniej p.o. dyrektora od 13.05.2019 r. do 24.11.2019 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: Tomasz Zdonek, dyrektor, od 2.05.2018 r. do 30.04.2019 r. Michał Krajewski, kierownik, od 18.10.2010 r. do 2.05.2018 r. (akta kontroli str. 2-8)
Zakres przedmiotowy kontroli	Spełnianie norm wymaganych dla granulatu użytego do budowy boisk o sztucznej nawierzchni.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2015 r. do 31 maja 2020 r., z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie, jeżeli zdarzenia mające wówczas miejsce miały wpływ na kontrolowany okres.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi
Kontroler	Sylwia Piechota, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLO/66/2020 z 13.05.2020 r. (akta kontroli str. 1)

<sup>1</sup> Dalej: GOSiR.

<sup>2</sup> Dalej: Dyrektor.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o NIK

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

**OCENA OGÓLNA** GOSiR będący w latach 2015 - 2020 administratorem boiska piłkarskiego o sztucznej nawierzchni zlokalizowanego przy Szkole Podstawowej im. Obrońców Westerplatte w Ujeździe<sup>5</sup> zapewnił zastosowanie granulatu do uzupełnienia wzmocnienia nawierzchni trawiastej zgodnego z wymogami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18.12.2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów<sup>6</sup> oraz normy PN-EN 71-3. Dysponował również wymaganymi atestami potwierdzającymi spełnienie wymogów higienicznych granulatu. W sposób niewystarczający natomiast zapewniał dostęp użytkownikom boiska do instrukcji bezpiecznego użytkowania obiektu.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>7</sup> kontrolowanej działalności

Opis stanu faktycznego

GOSiR jako jednostka budżetowa Gminy Ujazd<sup>8</sup> od 1.01.2013 r. była administratorem boiska do piłki nożnej z nawierzchnią ze sztucznej trawy wybudowanego przez Gminę przy Szkole Podstawowej w ramach programu „Moje boisko – Orlik 2012”. Boisko zostało przyjęte do użytkowania 10.06.2011 r. W trakcie budowy jako posypkę wzmacniającą nawierzchnię trawiastą użyto granulatu SBR (kautuczku butadienowo - styrenowego). W okresie od rozpoczęcia użytkowania boiska do 31.05.2020 r. dokonano jednorazowo uzupełnienia nawierzchni granulem SBR w 2019 r. w ilości 500 kg. Uzupełnienie nawierzchni zlecił GOSiR w ramach zakupionej usługi konserwacji nawierzchni sportowej boisk.

(akta kontroli str. 9-27, 40)

Granulat pobrany z boiska nie wykazał przekroczeń dopuszczalnych norm określonych w rozporządzeniu REACH oraz normy PN-EN 71-3.

(akta kontroli str. 41-54)

GOSiR dysponował atestami zastosowanych granulatów wydanymi przez Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego - Państwowy Zakład Higieny potwierdzającymi spełnienie wymagań higienicznych: atest higieniczny nr HB/B/0236/01/2010 z dnia 31.03.2010 r., atest higieniczny nr BK/B/0672/01/2018 z dnia 11.07.2018 r.

(akta kontroli str. 28-39)

GOSiR nie dysponował ekspertami i informacjami na temat materiałów używanych do produkcji nawierzchni boisk ze sztucznej trawy wypełnionej granulem i ich oddziaływania na człowieka. Nie przeprowadzał również analiz dotyczących bezpieczeństwa zdrowotnego nawierzchni. Jak wyjaśnił Dyrektor: *uznano, że wystarczającą gwarancją braku negatywnego wpływu nawierzchni na zdrowie użytkowników boiska stanowią atesty wystawione przez Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego – Państwowy Zakład Higieny przedstawione przez wykonawcę inwestycji.*

(akta kontroli str. 55-56)

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dalej: Szkoła Podstawowa.

<sup>6</sup> Rozporządzenie (WE) NR 1907/2006 PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE; Dz.U. W.E. Nr 396 z 30.12.2006, s. 1, ze zm., dalej: rozporządzenie REACH.

<sup>7</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>8</sup> Dalej: Gmina.

W badanym okresie GOSiR nie prowadził rejestru skarg, wniosków i petycji. Jak wyjaśnił Dyrektor, do jednostki nie wpłynęły w powyższym okresie żadne skargi, wnioski czy petycje w jakiegokolwiek formie.

(akta kontroli str. 63)

Dla obiektu opracowany został przez Radę Gminy Ujazd *Regulamin korzystania z obiektu użyteczności publicznej – zespołu boisk sportowych „Orlik 2012” w Ujeździe*<sup>9</sup>. GOSiR posługiwał się również *instrukcją użytkowania obiektu* opracowaną przez wykonawcę boiska. Dokumenty nie zawierały informacji o możliwym szkodliwym oddziaływaniu granulatu na zdrowie. Jak wskazał Dyrektor *instrukcja bezpiecznego użytkowania obiektu nie była udostępniana w latach 2015-2020 osobom korzystającym z boiska. Nad jej właściwym stosowaniem czuwali Animatorzy oraz pracownicy GOSiR w Ujeździe oddelegowani do opieki nad obiektem.*

(akta kontroli str. 55-61)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Łódź, 14 lipca 2020 r.

Kontroler  
Sylwia Piechota  
Specjalista kontroli państwowej

  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Łodzi  
Dyrektor  
Przemysław Szewczyk

  
podpis

<sup>9</sup> Uchwała Nr XXII/148/12 Rady Gminy Ujazd z dnia 24 kwietnia 2012 r. w sprawie uchwalenia zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej.