



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO.411.002.10.2020

Pan
Zbigniew Burzyński
Prezydent Miasta Kutna
Urząd Miasta w Kutnie
Plac Mrsz. J. Piłsudskiego 18
99-300 Kutno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/20/002 Bezpieczeństwo zdrowotne użytkowania boisk przyszkolnych wykonanych ze sztucznej nawierzchni

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta w Kutnie, 99-300 Kutno, Plac Marsz. J. Piłsudskiego 18 (zwany dalej „Urzędem” lub „UM”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zbigniew Paweł Burzyński – Prezydent Miasta, od 12.11.2002 r. (akta kontroli str. 1-3)
Zakres przedmiotowy kontroli	Spełnianie norm wymaganych dla granulatu użytego do budowy boisk o sztucznej nawierzchni
Okres objęty kontrolą	Lata 2015-2020 (do 31 maja), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie, jeżeli zdarzenia mające wówczas miejsce miały wpływ na kontrolowany okres
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi
Kontroler	Janusz Rzepecki, doradca ekonomiczny - upoważnienie do kontroli nr LLO/47/2020 z 08.05.2020 r. (akta kontroli str. 4)

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

NIK pozytywnie ocenia zbadany obszar. Realizacja budowy boiska Orlik przy Szkole Podstawowej nr 9 w Kutnie przebiegała zgodnie z przepisami, zastosowany do zasypania sztucznej trawy granulat SBR spełniał dopuszczalne normy. Miasto systematycznie inwestowało w konserwację nawierzchni boiska (z wyjątkiem roku 2017, co w ocenie Izby nie miało istotnego wpływu na stan nawierzchni, gdyż w latach następnych te konserwacje były systematycznie wykonywane). W badanym okresie nie wpłynęła do UM żadna skarga dotycząca szkodliwego wpływu granulatu na użytkowników ww. boiska Orlik.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Spełnianie norm wymaganych dla granulatu użytego do budowy boisk o sztucznej nawierzchni

Opis stanu faktycznego

1. W projekcie zagospodarowania działki zatytułowanym „Adaptacja typowego projektu moje boisko Orlik 2012-Kutno”, zapisano m.in., że obiekt będący przedmiotem tego opracowania zaprojektowano na terenie Szkoły Podstawowej nr 9 w Kutnie. Na wzmiankowanym terenie znajdują się boiska o nawierzchni asfaltowej w złym stanie technicznym zakwalifikowane do rozbiórki. Wokół boiska asfaltowego używanego do gry w piłkę nożną znajdują się słupy oświetleniowe w złym stanie technicznym przeznaczone do demontażu. Projektowane zmiany w zagospodarowaniu działki to m.in. budowa boiska do piłki nożnej o pow. 1.860 m² o nawierzchni z trawy syntetycznej na podbudowie z kruszyw, budowa drenażu typu Wavina pod powierzchnią boiska z odprowadzeniem wody do istniejącej kanalizacji deszczowej.

W ww. Projekcie zaznaczono, iż rozwiązania przestrzenne i techniczne nie wpłyną ujemnie na środowisko przyrodnicze. Jako inwestora w projekcie wskazano Miasto Kutno.

W projekcie zaznaczono również, iż z uwagi na bardzo duże wykorzystanie niewielkich fragmentów boiska obszar ten wymaga szczególnego traktowania (głównie punkty wykonywania rzutów karnych, rożnych itp.) – dosypki granulatu należy dokonywać w zależności od potrzeb (przy intensywnym wykorzystaniu zaleca się co tydzień).

Z wyjaśnień Inspektora Wydziału Inwestycji UM wynika m.in., że boisko Orlik przy Szkole Podstawowej nr 9 w Kutnie było objęte systematyczną konserwacją i przeglądami stanu nawierzchni, które nie wykazywały potrzeby uzupełniania granulatu, jego nadmiar mógł pogarszać warunki korzystania z boiska. Ponadto zabiegi usuwania zanieczyszczeń i osadów pochodzenia naturalnego, bronowanie i szczotkowanie nawierzchni, równomierne rozprowadzanie granulatu, ograniczyły potrzebę jego dosypywania.

(akta kontroli str. 5-52, 121-125)

Prezydent Miasta w złożonym wyjaśnieniu stwierdził m.in., iż Miasto Kutno w przypadku konieczności uzupełnienia granulatu, podejmie działania

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

w oparciu o granulaty EPDM lub kauczukowy z zachowaniem obowiązujących przepisów i norm.

(akta kontroli str.53-54)

2. Urząd dysponował projektem architektoniczno-budowlanym, projektem zagospodarowania terenu, dokumentacją geotechniczną z badań podłoża gruntowego.

(akta kontroli str.55-79)

3. W maju 2009 r. Starosta Kutnowski zatwierdził projekt budowlany i udzielił pozwolenia na budowę³ kompleksu sportowego – boiska z zapleczem sanitarno-szatniowym w ramach programu „Moje boisko Orlik 2012” w Kutnie przy Szkole Podstawowej nr 9, dla inwestora – Miasto Kutno.

(akta kontroli str. 80-82)

4. W lipcu 2009 r. podpisana została umowa na roboty budowlane⁴. Stronami umowy był Prezydent Miasta Kutna i Konsorcjum firm z Łodzi. Przedmiotem umowy były roboty budowlane polegające na budowie kompleksu sportowego „Moje boisko – Orlik 2012” na terenie Szkoły Podstawowej nr 9 w Kutnie. Wykonawca zobowiązał się m.in. do wykonania przedmiotu umowy zgodnie z zakresem robót ujętym w dokumentacji projektowej, harmonogramem rzeczowo-finansowym, zasadami wiedzy technicznej i sztuką budowlaną, użycia materiałów posiadających odpowiednie atesty i dopuszczonych do obrotu i stosowania na rynku polskim oraz posiadania dokumentów potwierdzających te wymagania, prowadzenia na bieżąco pomiarów i badania jakości wykonywanych robót i użytych materiałów.

Wynagrodzenie za wykonanie przedmiotu umowy określono na kwotę 1 049 789,96 zł.

(akta kontroli str.83-100)

5. UM posiadał polisę ubezpieczeniową należytego wykonania kontraktu.

(akta kontroli str.101)

6. W dniu 17 listopada 2009 r. sporządzony został protokół odbioru końcowego i przekazania do eksploatacji, w którym stwierdzono m.in., że roboty zostały wykonane w okresie od 24 lipca 2009 r. do 6 listopada 2009 r., odebrane roboty nie posiadały żadnych wad ani usterek.

(akta kontroli str. 105-107)

7. W dniu 17 listopada 2009 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kutnie (PINB) sporządził protokół z kontroli obowiązkowej z zakończonej budowy obiektu budowlanego, w którym m.in. wskazano lokalizację obiektu (przy Szkole Podstawowej nr 9 w Kutnie) oraz datę przeprowadzenia kontroli (17.11.2009 r.) W protokole stwierdzono m.in., że prace zostały wykonane zgodnie z projektem, nie stwierdzono odstępień od zatwierdzonego projektu budowlanego i innych warunków pozwolenia na budowę, a kontrolowany obiekt spełnia warunki do wydania pozwolenia na użytkowanie.

W listopadzie 2009 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kutnie wydał decyzję⁵ dla Miasta Kutna pozwalającą na użytkowanie kompleksu sportowego – dwa boiska z zapleczem sanitarno-szatniowym w ramach programu „Moje Boisko – Orlik 2012” wraz z urządzeniami i instalacjami technicznymi, zlokalizowanego przy Szkole Podstawowej nr 9 w Kutnie.

³ Decyzja Starosty Kutnowskiego nr 231/2009 z dnia 5 maja 2009 r.

⁴ Umowa o roboty budowlane nr 170709 z dnia 17 lipca 2009 r.

⁵ Decyzja nr 132/U9 o pozwoleniu na użytkowanie obiektu budowlanego z dnia 26.11.2009 r.

(akta kontroli str.108-111, 112,118-120)

8. W listopadzie 2009 r. Urząd dokonał zapłaty faktury na kwotę 1.049.789,96 zł za budowę kompleksu sportowego „Moje Boisko-Orlik 2012” na terenie Szkoły Podstawowej nr 9 w Kutnie, zgodnie z umową z dnia 17 lipca 2009 r.

(akta kontroli str.114-117)

9. W latach 2011-2020 (I kwartał) – z wyjątkiem roku 2017 - wykonywane były na boisku Orlik Szkoły Podstawowej nr 9 w Kutnie prace konserwatorskie m.in. w zakresie: usuwania zanieczyszczeń i osadów pochodzenia naturalnego, szczotkowania i bronowania nawierzchni boiska trawiastego Orlik (podniesienie włókien, spulchnianie, wyrównywanie granulatu na całej powierzchni boiska) naprawy ewentualnych uszkodzeń.

Na wykonanie powyższych usług wydatkowano średnio⁶: w 2011 r. – 3900 zł, 2012 r. – 1200 zł, 2013 r. – 1900 zł, 2014 r. – 4200 zł, 2015 r. – 6800 zł, w 2016 r. – 4700 zł, 2018 r. 2800 zł, 2019 r. – 7000 zł, 2020 r. – 7800 zł.

W roku 2017 nie przewidziano środków finansowych na konserwację boiska Orlik przy ww. Szkole.

(akta kontroli str.121-126)

10. Uchwałą Rady Miasta z 2016 r.⁷ wprowadzono regulamin korzystania z przyszkolnego obiektu sportowego w Szkole Podstawowej nr 9 w Kutnie. W załączniku nr 5 do tej uchwały zapisano m.in., iż każdy korzystający z boiska jest zobowiązany do: zapoznania się z regulaminem i jego przestrzegania, podporządkowania się poleceniom osoby prowadzącej zajęcia, utrzymania czystości, ładu i porządku na terenie boiska, boisko jest administrowane przez Szkołę Podstawową nr 9 w Kutnie.

(akta kontroli str. 127-131)

11. Zbadany został rejestr skarg i wniosków za lata 2012-2020 (I kwartał) prowadzony w Urzędzie. W dokumencie tym nie stwierdzono, aby do UM wpływały skargi, wnioski czy petycje dotyczące szkodliwego wpływu granulatu znajdującego się na boisku Orlik przy Szkole Podstawowej nr 9 w Kutnie.

(akta kontroli str.132)

12. Z ekspertyzy wykonanej na zlecenie NIK (sprawozdanie z badań nr 226/DLS/2020) z 8 czerwca 2020 r. wynikało, iż granulat zastosowany do budowy nawierzchni boiska Orlik przy Szkole Podstawowej nr 9 w Kutnie spełniał wymagane normy.

(akta kontroli str.133-136)

13. Prezydent Miasta na podstawie art. 35a ust. 3 ustawy o NIK zwrócił się z prośbą o wgląd do akt kontroli i przekazanie odpisu sprawozdania. Uwzględniając ten wniosek została Prezydentowi przekazana kopia ww. sprawozdania.

(akta kontroli str. 137)

14. Z informacji udzielonej przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kutnie wynikało, że PINB nie badał właściwości granulatu SBR użytego przy budowie boiska Orlik przy Szkole Podstawowej nr 9 w Kutnie, stwierdzono natomiast, iż takie służby jak: Państwowa Inspekcja

⁶ Średnia arytmetyczna łącznej kwoty wydatkowanej w danym roku na jedno z pięciu boisk.

⁷ Uchwała nr XXIV/2777/16 Rady Miasta Kutno z 21 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminów korzystania z przyszkolnych obiektów sportowych

Sanitarna, Państwowa Inspekcja Pracy, czy Państwowa Straż Pożarna nie zgłosiły uwag do ww. obiektu. Również w trakcie użytkowania wzmiankowanego obiektu nie zgłaszano żadnych nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 138-139)

15. Z wyjaśnień Inspektora Wydziału Inwestycji UM, wynika m.in., iż na etapie odbioru boiska przy Szkole Podstawowej nr 9 w Kutnie wykonawca robót musiał przedłożyć atest na granulację zastosowaną do zasypywania sztucznej trawy. Gdyby tego atestu nie było to Inspektor Nadzoru nie odebrałby robót. Ponadto ww. osoba stwierdziła: „Od momentu oddania obiektu do użytku w listopadzie 2009 r. upłynął okres ponad 10 lat, w tym okresie były liczne kontrole obiektu, a co za tym idzie następowało przedkładanie dokumentów odbiorowych w tym atestu, spowodowało to zawierzenie się przedmiotowego dokumentu”.

(akta kontroli str. 140)

16. UM przeprowadził wstępną analizę zastosowania na płycie boiska trawy naturalnej i sztucznej, wyszacowane zostały koszty jednego i drugiego przedsięwzięcia, ostatecznie jednak Urząd zdecydował się na nawierzchnię sztuczną z uwagi na to, że ten typ nawierzchni w ramach programu Orlik 2012 był dofinansowany ze środków ówczesnego Ministerstwa Sportu.

(akta kontroli str. 143)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

III. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Łódź, 3 lipca 2020 r.

Kontroler
Janusz Rzepecki
doradca ekonomiczny



.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi
Dyrektor

Przemysław Szewczyk
Dyrektor
Najwyższej Izby Kontroli w Łodzi
z up.
Grażyna Tuzikiewicz-Gnitecka
wicedyrektor



.....
podpis