



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Łodzi**

Łódź, dnia      marca 2011 r.

**Pani  
Grażyna Kłak  
Kierownik  
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Zapolicach**

LLO-4100-03-10/2011  
P/10/007

**WYSTĄPIENIE      POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi przeprowadziła kontrolę Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zapolicach, zwanego dalej „GOPS”, w zakresie prowadzenia postępowań o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz działań windykacyjnych w stosunku do dłużników alimentacyjnych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym w dniu 18 marca 2011 r. Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Kierownik niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie z zastrzeżeniami ocenia działalność GOPS w zakresie objętym kontrolą.

1. GOPS realizował zadania Gminy Zapolice wynikające z ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów<sup>2</sup>.

Prawidłowo i terminowo dokumentowano prowadzone postępowania o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Analiza losowo wybranych 15 decyzji (36,5% wydanych) o przyznanie świadczenia z funduszu alimentacyjnego wykazała m.in., że prawo do świadczeń zostało ustalone na właściwy okres i w prawidłowych kwotach.

2. Zgodnie z przeznaczeniem i w całości wykorzystano dotację celową w wysokości 165.845 zł, przekazaną z budżetu państwa na realizację zadań określonych ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 ze zm.

Dotacja ta wpływała do GOPS w terminach zapewniających terminową wypłatę świadczeń, przyznanych decyzjami Wójta Gminy Zapolice, osobom uprawnionym do świadczeń alimentacyjnych.

3. W GOPS prowadzono ewidencję analityczną osób zalegających z płatnościami (w rozbiciu na zaległości wg tytułu, tj.: odsetki; zaliczki alimentacyjne; fundusz alimentacyjny). Ewidencja ta umożliwiała pełną identyfikację osoby dłużnika oraz rodzaju, okresu i kwoty zaległości.

Na koniec 2010 r. ze zwrotem środków z tytułu wypłaconego zasiłku alimentacyjnego i świadczenia alimentacyjnego zalegało 56 dłużników alimentacyjnych, a łączna kwota ich zaległości wynosiła 595,1 tys. zł, w tym odsetki 39,8 tys. zł.

4. Prowadzono ewidencję wystawionych upomnień oraz tytułów wykonawczych. Upomnienia wysyłano do wszystkich dłużników z zaległością powyżej 12 miesięcy (wysyłano do 18, tj. 64,0 % dłużników funduszu alimentacyjnego), którym upłynął w 2010 r. termin uiszczenia zaległości alimentacyjnej określony w wydanych decyzjach i miejsce ich pobytu było znane. Nie wysłano upomnień do 10 dłużników ponieważ nie znano miejsca pobytu trzech dłużników, zadłużenia czterech dłużników dotyczyły okresu od 1 stycznia 2009 r. do 30 września 2010 r., jeden dłużnik po otrzymaniu zawiadomienia o wszczęciu postępowania spłacił całe zadłużenie, jeden dłużnik alimentacyjny po otrzymaniu decyzji o zwrocie wystąpił o rozłożenie na raty kwoty do zwrotu, dokonywał wpłat u komornika.

Pomimo bezskutecznego upływu terminu określonego w 18 upomnieniach, GOPS nie wystawił tytułów wykonawczych 17 upomnianym dłużnikom. Art. 27 ust.3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów nakazuje podjęcie wobec dłużników działań windykacyjnych w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji<sup>3</sup>.

Kierownik GOPS oraz pracownica odpowiedzialna za powstanie ww. nieprawidłowości wyjaśniły, iż zaniechanie działań windykacyjnych spowodowane było dużą ilością bieżących zadań z zakresu pomocy osobom uprawnionym do alimentów, przekraczającą możliwości etatowe GOPS, określone dla tego zadania na 0,35 etatu, a ograniczenie budżetu GOPS nie pozwalało w latach 2009 i 2010 na zwiększenie wymiaru tego etatu. Taka możliwość ma pojawić się w 2011 r., bowiem zatwierdzony budżet GOPS przewiduje środki na wynagrodzenia pozwalające na zwiększenie etatu na samodzielny stanowisku referenta ds. funduszu alimentacyjnego z 0,35 do 0,5 etatu.

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2005r.Nr 229, poz. 1954 ze zm.

5. W terminie składano Wójtowi Gminy Zapolice kwartalne sprawozdanie jednostkowe Rb-27ZZ. Wykazywane w sprawozdaniu Rb-27ZZ za II i IV kw. 2010 r. dane o wykonanych dochodach i należnościach pozostałych do zapłaty były zgodne z ewidencją księgową. Wykazane w sprawozdaniu Rb-27ZZ za 2010 r. kwoty dochodów pobranych przez GOPS (30.450,96 zł) oraz dochodów przekazanych Urzędowi były zgodne z kwotą odprowadzoną na rachunek bieżący Urzędu.
6. Sprawozdania z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów zawierały informacje wynikające z prowadzonych ewidencji i składane były w wymaganym terminie.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- bieżące podejmowanie działań windykacyjnych wobec dłużników w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Kierownik, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.