



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi**

Łódź, dnia marca 2011 r.

**Pan
Witold Woźniakowski
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Zduńskiej Woli**

LLO-4100-03-06/2011
P/10/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Zduńskiej Woli (zwanym dalej „PUP” lub „Urzędem”) kontrolę w zakresie opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium w 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 7 marca 2011 r. - Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie z zastrzeżeniami ocenia realizację zadania opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium.

1. Średnia miesięczna liczba bezrobotnych podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego w 2010 r. wynosiła 3.065 osób i była wykazywana w deklaracjach rozliczeniowych składanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS).

Zadania związane z obsługą bezrobotnych uprawnionych do świadczenia z tytułu składek na ubezpieczenia zdrowotne wykonywało łącznie 11 osób, w tym 6 osób w ramach

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

obsady kadrowej i 5 stażystów zatrudnionych na czas określony. W zakresach obowiązków pracowników wyszczególniono zadania związane z obsługą uprawnionych bezrobotnych, a w harmonogramach stażu określono rodzaje wykonywanych zadań.

2. Zgodnie z art. 33 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy², PUP rejestrował bezrobotnych i poszukujących pracy, prowadził rejestry tych osób i po przedłożeniu wymaganych dokumentów ustalał ich status.

Przeprowadzona kontrola 30 losowo wybranych czynnych kart rejestracyjnych osób wpisanych do ewidencji bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego na koniec 2010 r. wykazała m.in., że:

- wszystkie osoby w dacie zarejestrowania jako bezrobotne, spełniały wymogi § 3 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy³,
- rejestracji tych osób dokonywano po przedstawieniu dokumentów niezbędnych do ustalenia ich statusu i uprawnień, a karty rejestracyjne prowadzone były na drukach ustalonych w załącznikach do ww. rozporządzenia i zawierały wymagane dane.

Ponadto ustalono, że:

- osoba o numerze ewidencyjnym 110599/0192 utraciła status osoby bezrobotnej 2 grudnia 1999 r. w związku ze zmianą miejsca zameldowania poza obszar działania Urzędu. PUP odprowadzał przez okres od stycznia 2000 r. do grudnia 2010 składki na ubezpieczenie zdrowotne tej osoby. Kwota nienależnie opłaconych składek wyniosła 3.780,38 zł,
- osoba o numerze ewidencyjnym 080799/0004, została wyłączona z ewidencji osób bezrobotnych w związku z podjęciem pracy od 5 marca 2003 r., lecz nadal była wykazywana na dzień 31 grudnia 2010 r. w rejestrze bezrobotnych w systemie informatycznym Syriusz. Osoba ta została wyrejestrowana z ubezpieczenia zdrowotnego od 5 marca 2003 r. i PUP nie opłacał składek od tej daty.
- w dwóch przypadkach dokonano zgłoszenia do ubezpieczenia zdrowotnego z opóźnieniem od 2 do 12 dni.

Dyrektor Urzędu wymienione wyżej nieprawidłowości wyjaśnił błędami aplikacji w systemie Syriusz oraz licznymi zmianami organizacyjnymi i kadrowymi w Urzędzie.

² Dz.U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

Kwota nadmiernie pobranej dotacji (3.780,38 zł) wraz z odsetkami (16 zł), stosownie do art.169 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁴, została zwrócona w trakcie kontroli NIK, na rachunek budżetu państwa. Stosownie do art. 9 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych⁵, wydatkowanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem określonym przez udzielającego dotację, stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

3. Urząd w prawidłowych kwotach ustalił wysokości składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku. Składki w łącznej kwocie 1.892.265,70 zł, przekazywano w okresach miesięcznych do ZUS terminowo. Niewykorzystane środki dotacji (685,30 zł) zwrócono na rachunek bankowy Starostwa. Wielkość przekazywanych PUP środków z dotacji w pełni pokrywała potrzeby bieżącego opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku lub stypendium.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o dokonanie weryfikacji rejestru osób bezrobotnych pod kątem wyeliminowania z niego osób, za które nie należy opłacać składek na ubezpieczenie zdrowotne.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Dyrektora w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji.

⁴ Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.

⁵ Dz.U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.