



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi**

Łódź, dnia stycznia 2011 r.

**Pan
Andrzej SZYMANEK
Starosta Wieruszowski**

**LLO-4101-23-03/2010
P/10/097**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 roku Nr 231, poz. 1071 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi skontrolowała w Starostwie Powiatowym w Wieruszowie przekształcenie własnościowe Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieruszowie (SPZOZ).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 21 grudnia 2010 r. - Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania związane z przekształceniem SPZOZ w Powiatowe Centrum Medyczne Sp. z o.o. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Szpital Powiatowy w Wieruszowie (PCM).

1. Powiat Wieruszowski podjął działania w kierunku przekształcenia SPZOZ ze względu na niekorzystne wyniki finansowe, jakie Zakład ten odnotowywał poczynając od roku 2006 (ujemny wynik finansowy netto w wysokości 398,4 tys. zł i 658,7 tys. zł w roku następnym). Z przedstawionych w opracowaniu pn. „Diagnoza stanu obecnego oraz wskazanie koncepcji rozwoju Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieruszowie”, wykonanym przez Konsorcjum: Consulting-Med. i Teda Consulting z Wrocławia (z października 2007) trzech możliwych do realizacji wariantów dla rozwiązania trudnej sytuacji SPZOZ, Rada Powiatu Wieruszowskiego (RPW) zadecydowała o powołaniu spółki prawa handlowego ze 100% udziałem powiatu, która miała utworzyć niepubliczny zakład opieki

zdrowotnej (uchwała Nr XVII/96/08 z dnia 31 stycznia 2008 r. w sprawie przemodelowania SPZOZ).

2. W sporządzonym w marcu 2008 r. przez Kancelarię Radcy Prawnego mgr Wojciecha Gilewicza z Kluczborka, „Programie funkcjonowania Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieruszowie w formie spółki prawa handlowego ze 100% udziałem Powiatu Wieruszowskiego” określono docelową wielkość i strukturę zatrudnienia, sposób wykorzystania bazy zakładu opieki zdrowotnej, a także przewidziano działania stron uczestniczących w procesie przekształcenia, tj. organu założycielskiego, likwidatora szpitala oraz prezesa nowoutworzonej spółki.
3. Podjęta w dniu 18 kwietnia 2008 r. uchwała RPW Nr XX/106/08 w sprawie likwidacji SPZOZ spełniała wymogi określone w art. 43 ust. 1 oraz w art. 60 ust. 4 ustawy o zoz¹. Zarząd Powiatu Wieruszowskiego (ZPW) zwrócił się wcześniej do odpowiednich organów i organizacji o wydanie opinii w sprawie projektu ww. uchwały, tj. do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Łódzkiego i Wojewody Łódzkiego, właściwych organów gmin i powiatów (zwrócono się do tych j.s.t., których mieszkańcy korzystali w latach 2006-2007 z usług SPZOZ) oraz organizacji związkowych (komisji zakładowych) działających w SPZOZ.

W dniu 1 września 2008 r. organ rejestrowy wykreślił SPZOZ z rejestru zakładów opieki zdrowotnej, a w dniu 6.10.2008r. Sąd Rejonowy w Łodzi – Śródmieście XX Wydział Krajowego Rejestru Sądowego wykreślił SPZOZ z Krajowego Rejestru Sądowego.

4. Termin zakończenia likwidacji określony na dzień 30 kwietnia 2009 r. uchwałą RPW Nr XXXV/165/09 z dnia 27 marca 2009 r. został przesunięty na dzień 31 grudnia 2009 r. Przyczyną tego było niezakończenie postępowań sądowych dotyczących 3 spraw (o odszkodowanie i zadośćuczynienie dla pacjentki i jej rodziców oraz o zwrot kosztów zrealizowania tzw. „ustawy 203”).

W międzyczasie, pierwszy likwidator, pełniący tę funkcję od dnia otwarcia likwidacji, tj. od dnia 1 czerwca 2008 r., został z dniem 31 maja 2009 r. odwołany (przedstawiane przez niego koszty związane z przedłużeniem likwidacji były według ZPW zbyt wysokie). Jego następca w przewidzianym terminie wykonał pozostałe czynności określone w harmonogramie likwidacji, których nie zrealizował jego poprzednik, w tym m.in.: zbycie majątku nieprzejętego przez PCM, sporządzenie bilansu zakończenia działalności SPZOZ w likwidacji, przeprowadzenie inwentaryzacji majątku Zakładu oraz zarchiwizowanie dokumentacji SPZOZ i przekazanie jej do właściwego archiwum.

¹ ustawa z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.)

5. Przeprowadzony proces przekształcenia formy organizacyjno-prawnej Szpitala pozwolił na zakończenie likwidacji z dodatnim wynikiem finansowym (zysk netto 774,4 tys. zł) oraz zaspokojenie wierzycieli - zobowiązania zmniejszone zostały z 729,5 tys. zł wg stanu na dzień 31 grudnia 2008 r do 3,5 tys. zł na dzień zakończenia likwidacji, tj. na 31 grudnia 2009 r. (zostały uregulowane do kwietnia 2010 r.), bez konieczności ubiegania się o pomoc finansową z budżetu państwa na ten cel.
6. Powiat Wieruszowski był przygotowany do przekształcenia SPZOZ. Przygotowano koncepcje przekształcenia SPZOZ oraz sporządzono program jego funkcjonowania w nowej formie. Wyodrębniono również geodezyjnie nieruchomości gruntowe z naniesieniami. W celu umożliwienia prowadzenia działalności przez PCM, Powiat Wieruszowski wniósł wkłady na pokrycie udziałów w kapitale zakładowym, w tym 600 tys. zł wkładu pieniężnego i przeniesienie własności dwóch nieruchomości o wartości 589 tys. zł. W 2009 r. kapitał zakładowy został podwyższony o 130 tys. zł, poprzez wniesienie wkładu pieniężnego przez Powiat Wieruszowski i ustanowienie nowych udziałów. W początkowym okresie działalności, wyposażenie i sprzęt medyczny PCM użytkowało na podstawie umowy dzierżawy zawartej z likwidatorem SPZOZ. Działania te pozwoliły na przejęcie przez PCM z dniem 1 września 2008 r. zadań realizowanych przez SPZOZ bez przerw w udzielaniu świadczeń zdrowotnych oraz bez ograniczania dostępności, warunków i jakości tych świadczeń. W dniu 20 sierpnia 2008 r. uzyskano decyzję Wojewody Łódzkiego o wpisaniu PCM do rejestru zakładów opieki zdrowotnej oraz wpisaniu do ewidencji Państwowego Ratownictwa Medycznego.
7. Powiat Wieruszowski partycypował w kosztach przekształcenia SPZOZ poprzez sfinansowanie wydatków na: przygotowanie koncepcji przekształcenia SPZOZ w spółkę kapitałową (57,3 tys. zł), utworzenie PCM (19,2 tys. zł) oraz likwidację SPZOZ (465,0 tys. zł w tym spłata nieuregulowanych przez SPZOZ wierzytelności z tyt. wyroków sądowych).

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny Najwyższa Izba Kontroli informuje, że zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.