



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi**

Łódź, dnia października 2010 r.

**Pan
Marek DYŚKO
Nadleśniczy Nadleśnictwa Smardzewice**

LLO-4101-07-05/2010
P/10/125

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi skontrolowała w Nadleśnictwie Smardzewice (zwanym w dalszej części „Nadleśnictwem”), realizację zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007 – 2010 (I półrocze), określonych w porozumieniach zawartych ze Starostą Powiatu Opoczyńskiego.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 24 września 2010 r. - Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Nadleśniczemu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, określonych w porozumieniach ze Starostą Powiatu Opoczyńskiego.

1. W badanym okresie powierzchnia lasów nadzorowanych przez Nadleśnictwo w powiecie opoczyńskim wynosiła 2104 ha. Uproszczonymi planami urządzenia lasu i inwentaryzacją stanu lasu na 30 czerwca 2010 r. objęto 2020 ha, tj. 96% gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa. Na realizację zadań związanych z nadzorem nad lasami niepaństwowymi Nadleśnictwo otrzymało od Starostwa środki finansowe w łącznej kwocie 51.188,20 zł, z tego: w 2007 r. – 14.263 zł; w 2008 r. – 14.307,20 zł;

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

w 2009 r. – 14.307,20 zł, tj. średnio 6,80 zł w przeliczeniu na 1 ha powierzchni leśnej oraz do 30.06.2010 r. – 8.310,80 zł. Wysokość otrzymanych środków odpowiadała stawkom podanym w zawartych porozumieniach.

2. W ocenie Najwyższej Izby Kontroli organizacja wewnętrzna Nadleśnictwa zapewniała prawidłową realizację zadań związanych z powierzonym nadzorem nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa. Zadania te wykonywane były przez 7 leśniczych. Koordynowaniem spraw związanych z nadzorem nad gospodarką leśną, w tym m.in. sporządzaniem decyzji i prowadzeniem sprawozdawczości zajmował się pracownik zatrudniony od 1 stycznia 2007 r. na stanowisku specjalisty działu technicznego ds. gospodarki drewnem i lasów niepaństwowych, posiadający wykształcenie wyższe z zakresu leśnictwa, który w 2009 r. uczestniczył w szkoleniu dotyczącym doradztwa leśnego posiadaczom lasów oraz przygotowania planu zalesień gruntów rolnych.
3. W badanym okresie wydano 23 decyzje administracyjne na podstawie art. 24 w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach², ustalające obowiązek wykonania zadań przez właściciela (posiadacza) lasu.
Analiza 10 spośród tych decyzji wykazała, że postępowania administracyjne prowadzone były z zachowaniem zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³ (zwanej „Kpa”). Decyzje te spełniały warunki określone w art. 107 Kpa, przy zachowaniu ustawowych terminów załatwienia spraw. Strony powiadamiano m.in. o miejscu i terminie przeprowadzenia oględzin oraz umożliwiano wypowiedzenie się w sprawie zebranego materiału dowodowego. Wykonanie zadań określonych w decyzjach potwierdzano oględzinami, a czynności te dokumentowano w formie protokołów.
Jednocześnie stwierdzono, iż oględziny stanu lasu na gruncie, rozpoczynające postępowanie administracyjne z urzędu, nie były dokumentowane w formie protokołów – o czym stanowi art. 67 § 2 pkt 3 Kpa - sporządzano z nich natomiast notatki służbowe.
4. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sprawowanie nadzoru nad lasami niepaństwowymi pod względem wywiązywania się właścicieli lasów z obowiązków określonych w art. 13 ustawy o lasach oraz zadań zawartych w uproszczonych planach urządzenia lasu. Uzasadnieniem tej oceny są przeprowadzone w trakcie kontroli NIK oględziny działek leśnych (wybranych metodą niestatystyczną), które nie wykazały

² Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435 ze zm.

³ Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.

zaniedbań w zakresie pielęgnacji drzewostanu leśnego oraz zagrożeń dla trwałości i ciągłości użytkowania. Nie stwierdzono także występowania zagrożeń ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych.

W badanym okresie inżynier nadzoru Nadleśnictwa przeprowadził 15 kontroli w zakresie sprawdzenia pozyskanego drewna oraz oceny stanu zdrowotnego lasów niepaństwowych, dokumentując czynności 11 protokołami, 3 notatkami służbowymi i 1 sprawozdaniem. Z dokumentacji tej wynikało, że nie stwierdzono zagrożeń ze strony chorób grzybowych, szkodników owadzych oraz samowolnych wyrębów na kontrolowanych terenach.

W ocenie służby leśnej Nadleśnictwa, udokumentowanej w kalendarzach leśnika (książkach służbowych) oraz w ewidencjach z wykonanych czynności, stan zdrowotny i sanitarny lasów był dobry.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o dokumentowanie w formie protokołów - stosownie do postanowień art. 67 § 2 pkt 3 Kpa - wyników oględzin stanu lasu na gruncie, rozpoczynających postępowanie administracyjne z urzędu.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Nadleśniczego w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.