



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Łodzi

LLO.410.014.04.2017  
P/17/049

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Łodzi  
ul. Kilińskiego 210, 90-980 Łódź  
T +48 42 239 32 00, F +48 42 239 32 90  
llo@nik.gov.pl

  
E. Dolecha

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/049 – Lokalne formy ochrony przyrody.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi.
Kontroler	Stanisław Wlazło główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLo/112/2017 z dnia 12 lipca 2017 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Aleksandrowie, Aleksandrów 39B, 26-337 Aleksandrów (zwany dalej „Urzędem”).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Dionizy Głowacki, Wójt Gminy Aleksandrów.  (dowód: akta kontroli str. 3-6)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie<sup>1</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zakresie lokalnych form ochrony przyrody.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocena negatywna wynika z:

- nierzetelnego sporządzenia sprawozdań SG-01 za lata 2015-2016;
- nieuwzględnienia w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego 3 (z 15) użytków ekologicznych znajdujących się na terenie Gminy;
- niesporządzenia na potrzeby Studium opracowania ekofizjograficznego;
- braku nadzorowania realizacji przez podmiot wyznaczony do nadzoru nad użytkami ekologicznymi obowiązku określonego w art. 115 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody;
- braku właściwego oznakowania drzew pomnikowych stanowiących wieloobietkowe pomniki przyrody oraz głazu narzutowego;
- nieprzeprowadzaniu zabiegów pielęgnacyjnych drzew pomnikowych,
- niezapewnieniu w budżecie Gminy środków finansowych na zadania związane z lokalnymi formami ochrony przyrody,
- niepodejmowania działań mających na celu dostosowanie prawa miejscowego do obecnego stanu prawnego poprzez nieprzygotowanie projektów uchwał Rady Gminy w sprawie pomników przyrody ustanowionych na mocy ustawy z dnia 7 kwietnia 1949 r. o ochronie przyrody.

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

Pomimo powyższego pozytywnie oceniono uwzględnienie zapisów dotyczących lokalnych form ochrony przyrody w Strategii rozwoju gminy oraz Programie ochrony środowiska gminy.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

#### **1. Prawne, organizacyjne i finansowe warunki dla ochrony lokalnych form przyrody.**

Opis stanu faktycznego

1. Zadania związane z lokalnymi formami ochrony przyrody realizowane były przez Referat Gospodarki Przestrzennej, Komunalnej i Gruntami, Rolnictwa i Ochrony Środowiska (dalej „RGPIOS”), który w zakresie swoich zadań miał m.in. wydawanie zezwoleń na usuwanie drzew i krzewów oraz załatwianie pozostałych spraw z ustawy o ochronie przyrody.

W Urzędzie nie było wydzielonego stanowiska ds. lokalnych form ochrony przyrody. Zadania związane z lokalnymi formami ochrony przyrody prowadzone były przez osobę zatrudnioną na stanowisku ds. rolnictwa i ochrony środowiska w RGPIOS.

W zakresie czynności ww. osoby nie było wyodrębnionych zadań dotyczących lokalnych form ochrony przyrody.

W dniu 10 sierpnia 2017 r. (w trakcie kontroli NIK) Wójt Gminy dokonał zmiany zakresu czynności ww. pracownika poprzez wprowadzenie dodatkowego zadania polegającego na prowadzeniu spraw związanych z lokalnymi formami ochrony przyrody.

(dowód: akta kontroli str. 7-42)

2. W badanym okresie, Gmina Aleksandrów nie planowała w budżecie i nie ponosiła żadnych wydatków na lokalne formy ochrony przyrody (rozdział 90008 Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu). Wójt Gminy wyjaśnił, że niezapewnienie środków finansowych na lokalne formy ochrony przyrody było wynikiem ograniczonej ilości środków własnych Gminy.

W latach 2015 – 2016 wpływy z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły odpowiednio 6.243,75 zł i 5.401,36 zł. W I połowie 2017 r. brak było wpływów z ww. tytułu. Wydatki w tym rozdziale w latach 2015 – 2016 wynosiły 6.086,29 zł i 5.371,49 zł i przeznaczone zostały na cele środowiskowe, tj. oczyszczanie terenów zielonych z zanieczyszczeń stałych oraz usunięcie zagrażających środowisku eternitowych pokryć dachowych. W I połowie 2017 r. nie ponoszono wydatków w rozdziale 90019.

Kwota wydatków ogółem na działania z zakresu ochrony środowiska i przyrody, w latach 2015 – 2017 (I połowa) wyniosła odpowiednio: 61.132,01 zł, 67.860,37 zł i 45.511,38 zł.

(dowód: akta kontroli str. 599-605, 611-615)

3. Gmina nie wnioskowała do instytucji o środki na ochronę lokalnych form ochrony przyrody.

Wójt Gminy wyjaśnił, że „Gmina nie zabiegała o pozyskanie środków finansowych ze źródeł zewnętrznych na lokalne formy ochrony przyrody, ponieważ tam (...) wymagane jest zapewnienie wkładu własnego”.

(dowód: akta kontroli str. 611-615)

4. W latach 2015-2017 (połowa) Gmina nie otrzymała dotacji na zadania związane z lokalnymi formami ochrony.

(dowód: akta kontroli str.603)

5. W okresie objętym kontrolą nie zlecano podmiotom zewnętrznym wykonania zadań dotyczących lokalnych form ochrony przyrody

(dowód: akta kontroli str. 604)

6. W Gminie Aleksandrów nie opracowano i nie wprowadzono standardów działań dla zachowania określonych form ochrony przyrody. W szczególności nie opracowano żadnych procedur, które określałyby zasady wizytacji form ochrony przyrody i ich częstotliwości oraz postępowania w przypadku stwierdzenia pogorszenia stanu obiektów/obszarów objętych taką ochroną.

Wójt Gminy wyjaśnił, że w najbliższym czasie planowane jest opracowanie i przyjęcie takich standardów działań.

(dowód: akta kontroli str. 606-610)

7. Zgodnie z danymi ze sprawozdań statystycznych SG-01 na koniec 2015 r. i 2016 r. na terenie Gminy występowało 18 pomników przyrody (17 drzew i jeden głaz narzutowy) oraz 15 użytków ekologicznych. Na dzień 30 czerwca 2017 r. liczba tych form ochrony przyrody nie uległa zmianie.

(dowód: akta kontroli str. 44-48)

8. Dane wykazane w sprawozdaniach SG-01 w zakresie użytków ekologicznych zgodne były z danymi w Rejestrze Form Ochrony Przyrody prowadzonym przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi (RDOŚ).

(dowód: akta kontroli str. 630-634)

9. Lokalne formy ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 6 i 8 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody<sup>2</sup> (dalej: „ustawa o ochronie przyrody”) na terenie Gminy Aleksandrów, zostały utworzone na podstawie zarządzenia i rozporządzenia Wojewody Piotrkowskiego oraz rozporządzeń Wojewody Łódzkiego:

- zarządzeniem Nr 45/87 Wojewody Piotrkowskiego z dnia 15 grudnia 1987 r.<sup>3</sup> objęto ochroną 3 pomniki przyrody, w tym jeden wieloobiektywny (dąb szypułkowy, 12 dębów bezszypułkowych<sup>4</sup> oraz głaz narzutowy);
- rozporządzeniem Nr 4/96 Wojewody Piotrkowskiego z dnia 4 listopada 1996 r.<sup>5</sup> ustanowiono jeden wieloobiektywny pomnik przyrody (dwa klony pospolite, wiąz polny, lipa drobnolistna i modrzew europejski);
- rozporządzeniem Nr 57/2001 Wojewody Łódzkiego z 17 grudnia 2001 r.<sup>6</sup> ustanowiono 12 użytków ekologicznych (bagna i bagna śródleśne);
- rozporządzeniem Nr 46/2005 Wojewody Łódzkiego z dnia 1 grudnia 2005 r.<sup>7</sup> ustanowiono 3 użytki ekologiczne (bagna śródleśne i łąka śródleśna).

(dowód: akta kontroli str. 57-116)

10. Spośród 33 obiektów i obszarów stanowiących lokalne formy ochrony przyrody, 15 użytków ekologicznych (100%) pozostawało w nadzorze Lasów Państwowych Nadleśnictw: Opoczno, Smardzewice i Przedbórz, natomiast pozostałe formy ochrony przyrody, tj. 17 drzew pomnikowych i jeden głaz narzutowy w nadzorze Gminy<sup>8</sup>.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, ze zm.

<sup>3</sup> Zarządzenie w sprawie uznania za pomniki przyrody (Dz. Urz. Województwa Piotrkowskiego z 1987 r. Nr 17, poz. 177).

<sup>4</sup> Uchwałą Nr X/59/2011 Rady Gminy z dnia 2 listopada 2011 r. pozbawiono statusu pomnika przyrody jeden dąb bezszypułkowy.

<sup>5</sup> Rozporządzenie w sprawie uznania za pomniki przyrody (Dz. Urz. Województwa Piotrkowskiego z 1996 r. Nr 21, poz. 75).

<sup>6</sup> Rozporządzenie w sprawie uznania za użytki ekologiczne (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego z 2001 r. Nr 272, poz. 4779).

<sup>7</sup> Rozporządzenie w sprawie uznania za użytki ekologiczne (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego z 2005 r. Nr 355, poz. 3175).

<sup>8</sup> W zarządzeniu Nr 45/87 i rozporządzeniu Nr 4/96 Wojewody Piotrkowskiego wskazano jako wykonujących zarządzenie i rozporządzenie odpowiednio Wojewodę i Wojewódzkiego Konserwatora Przyrody, tj. podmioty,

(dowód: akta kontroli str. 57-116, 636-637)

**11.** Z podmiotami zewnętrznymi wskazanymi w aktach prawnych ustanawiających daną formę ochrony przyrody jako nadzorujący, nie zawierano dodatkowych porozumień i umów na wykonywanie nadzoru i wykonanie ochrony danej formy ochrony przyrody. Nie wymagano raportów/sprawozdań z podejmowanych działań.

(dowód: akta kontroli str. 611-615)

**12.** Spośród lokalnych form ochrony przyrody, 14 użytków ekologicznych i 3 pomniki przyrody, w tym jeden wieloobiektowy (12 dębów bezszypułkowych i jeden głąz) znajdowało się na terenie Sulejowskiego Parku Krajobrazowego lub w jego otulinie, a 2 kolejne formy ochrony przyrody (jeden użytek ekologiczny i jeden wieloobiektowy pomnik przyrody w postaci drzew) na terenie Piliczańskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Zarządzający tymi obszarami nie byli wykazani jako nadzorujący lokalne formy ochrony przyrody. Nie podejmowano innych ustaleń dotyczących ochrony tych obiektów/obszarów.

(dowód: akta kontroli str. 57-116)

**13.** Spośród lokalnych form ochrony przyrody, 3 drzewa pomnikowe (dąb szypułkowy, wiąz polny i modrzew europejski) zlokalizowane były na gruntach stanowiących własność osób trzecich. Z właścicielami gruntów, Gmina nie zawierała porozumień lub umów w sprawie ochrony tych obiektów.

Wójt Gminy wyjaśnił, że powyższe drzewa rosną w łatwo dostępnych miejscach, nie utrudniających organom gminy lustracji w terenie oraz, że właściciele ww. gruntów wykazują należyte zrozumienie dla ochrony przyrody i mają świadomość wartości tych pomników przyrody.

(dowód: akta kontroli str. 96-116, 606-610)

**14.** W gminnej polityce rozwoju - „Strategii Rozwoju Gminy Aleksandrów na lata 2015-2022”<sup>9</sup> (zwanej dalej Strategią) w diagnozie stanu aktualnego przedstawiono charakterystykę środowiska przyrodniczego oraz wskazano jego elementy, które objęte zostały różnymi formami ochrony wprowadzonymi na podstawie przepisów ogólnych z zakresu ochrony środowiska oraz miejscowych aktów prawnych. Wymieniono wśród nich m.in. Sulejowski Park Krajobrazowy, Piliczański Obszar Chronionego Krajobrazu, obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Natura 2000 Dolina Środkowej Pilicy i Dolina Czarnej oraz wyszczególniono pomniki przyrody (17 drzew i 1 głąz narzutowy) i 15 użytków ekologicznych na terenie Gminy. Dane dotyczące pomników przyrody i użytków ekologicznych zgodne były z zawartymi w sprawozdaniach SG-01 za lata 2015 i 2016. W analizie SWOT w zakresie uwarunkowań wewnętrznych Gminy, wskazywano m.in. jako mocne strony walory przyrodniczo - krajobrazowe Gminy, w tym m.in. użytki ekologiczne i pomniki przyrody.

W planie strategicznym dla Gminy Aleksandrów na lata 2015 – 2022, wśród jednego z obszarów priorytetowych wskazano „Infrastrukturę i środowisko”. W planie działań dla tego obszaru wymieniono m.in. jako jeden z celów operacyjnych „Dbałość o środowisko naturalne” (cel 2), w którym wyszczególniono 4 obszary działań, w tym m.in. obszar „Poprawa stanu środowiska naturalnego gminy”. W ramach, tego obszaru wśród zadań do realizacji przewidziano m.in. takie zadania jak „rozwój

które z dniem 1 sierpnia 2009 r. nie posiadają kompetencji w zakresie lokalnych form ochrony przyrody. Przyjęto, że nadzór sprawowała Gmina.

<sup>9</sup> Uchwała Nr X/81/2015 Rady Gminy z dnia 30 grudnia 2015 r.

605

infrastruktury technicznej przyjaznej środowisku naturalnemu (drogowej i około drogowej, przydomowe oczyszczalnie ścieków itp.) oraz „dbałość o cenne przyrodniczo tereny i obiekty, w tym tereny pod ochroną oraz zabytkowe parki w miejscowościach”.

Harmonogram realizacji zadań inwestycyjnych przyjęty w Strategii nie zawierał zadań związanych z ochroną lokalnych form przyrody.

(dowód: akta kontroli str. 117-164)

W „Programie Ochrony Środowiska dla Gminy Aleksandrów na lata 2016-2019, z uwzględnieniem lat 2020-2023”<sup>10</sup> w diagnozie aktualnego stanu środowiska w zakresie zasobów przyrody wskazano m.in. na obszary prawnie chronione na terenie Gminy, w tym lokalne formy ochrony przyrody (pomniki przyrody i użytki ekologiczne). Spośród ww. form ochrony przyrody w Programie wymieniono 17 drzew pomnikowych i jeden głaz narzutowy oraz 15 użytków ekologicznych (zgodnie ze sprawozdaniami SG-01).

Wśród założeń Programu dla Gminy Aleksandrów przyjęto m.in., że nadrzędnym celem działań w Gminie będzie poprawa stanu środowiska i ochrona jego zasobów. W Programie wskazano, że działania realizowane będą w 9 grupach, w tym określonej, jako „Ochrona środowiska przyrodniczego”. Celem dla Gminy w zakresie ww. grupy, będzie wzmocnienie i właściwe wykorzystanie istniejących walorów krajobrazowych i przyrodniczych poprzez m.in. uwzględnienie terenów chronionych i zasad ich ochrony w planowaniu przestrzennym oraz przestrzeganie zasad i obowiązujących przepisów na obszarach objętych ochroną.

Wśród zadań organizacyjnych i inwestycyjnych do realizacji w ramach Programu, w zakresie ochrony środowiska przyrodniczego wskazano m.in. ochronę różnorodności biologicznej środowiska leśnego i obszarów chronionych oraz pielęgnację pomników przyrody.

Planowane działania zawarte ww. dokumentach strategicznych były zgodne i nie wykluczały się wzajemnie.

(dowód: akta kontroli str. 165-244)

**15.** W obecnie obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy<sup>11</sup> (zwanego dalej „Studium”) w części dotyczącej uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego, wśród obszarów i elementów prawnie chronionych wskazano m.in. na objęte ochroną na terenie Gminy pomniki przyrody oraz użytki ekologiczne. W powyższym opracowaniu uwzględniono 12 użytków ekologicznych (utworzonych rozporządzeniem nr 57/2001 Wojewody Łódzkiego z dnia 17 grudnia 2001 r.) oraz wszystkie istniejące na terenie Gminy pomniki przyrody wraz z podaniem ich lokalizacji.

W części dotyczącej „Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy” wskazano, że dla terenów, na których zlokalizowane są obiekty i obszary przyrodnicze objęte prawną ochroną, należy przyjąć taki sposób zagospodarowania, który zapewni ich ochronę. Zapisano, że dla cennych okazów objętych prawną ochroną należy wykluczyć wykonywanie robót ziemnych w odległości, co najmniej równej rzutowi korony drzewa na powierzchni ziemi, jednak nie mniejszej niż 10 m.

<sup>10</sup> Uchwała Nr XVI/124/2016 Rady Gminy Aleksandrów z dnia 30 listopada 2016 r. Poprzedni program ochrony środowiska dla gminy obowiązywał w latach 2004-2014 i przyjęty został przez Radę Gminy w dniu 29 grudnia 2004 r. (uchwała Nr XVIII/110/04).

<sup>11</sup> Uchwała Nr XIII/79/2008. Rady Gminy Aleksandrów z dnia 26 marca 2008 r w sprawie zatwierdzenia „Zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów”. Studium podlegające zmianie ww. uchwałą zatwierdzone zostało uchwałą nr XVIII/115/2000 Rady Gminy z dnia 28 czerwca 2000 r.

Określając kierunki zagospodarowania przestrzennego w poszczególnych sołectwach wskazano m.in. na uwarunkowania ograniczające zainwestowanie oraz wykluczające zabudowę ze względu na istniejące na terenie części sołectw pomniki przyrody i użytki ekologiczne.

(akt kontroli str. 245-339)

16. Na terenie Gminy Aleksandrów obowiązywał jeden plan zagospodarowania przestrzennego, dotyczący terenu i obszaru górniczego w miejscowości Wolica o pow. 0,8248 ha<sup>12</sup>. Na terenie objętym planem nie występowały lokalne formy ochrony przyrody.

W przedmiotowym planie określono m.in. zasady ochrony środowiska dla terenu nim objętego, wśród których wskazano, że realizacja ustaleń planu nie może naruszać obowiązujących przepisów odrębnych i szczególnych w zakresie ochrony środowiska i ochrony przyrody oraz rozporządzeń Wojewody Łódzkiego w sprawie „Pilczańskiego” Obszaru Chronionego Krajobrazu, w granicach, którego zlokalizowany jest obszar planu.

(dowód: akta kontroli str. 340-349, 382)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Sprawozdania SG-01 za lata 2015-2016 w zakresie pomników przyrody zostały sporządzone nierzetelnie, gdyż dane dotyczące ilości tych pomników wykazane w sprawozdaniach były niezgodne z danymi zawartymi w aktach ustanawiających tę formę ochrony przyrody. I tak: w sprawozdaniach wykazano 17 drzew, które były traktowane jako odrębne pomniki przyrody, podczas gdy zgodnie z tymi aktami występowały 3 pomniki przyrody w postaci drzew, w tym jeden jednoobiektowy i 2 pomniki grupowe (16 drzew). Taki sposób wykazywania był też niezgodny z Rejestrem Form Ochrony Przyrody prowadzonym przez RDOŚ.

Wójt Gminy wyjaśnił, że występowanie niezgodności pomiędzy sprawozdaniami SG-01, a rejestrem RDOŚ w zakresie pomników przyrody było spowodowane „brakiem wnikliwej analizy zapisów zarządzenia Nr 45/87 Wojewody Piotrkowskiego z dnia 15 grudnia 1987 r. i rozporządzenia Nr 4/96 Wojewody Piotrkowskiego z dnia 4 listopada 1996 r. w sprawie uznania za pomnik przyrody (...) błędnie zinterpretowaliśmy ilość pomników przyrody oraz wchodzących w skład nich drzew. Prawidłowym zapisem powinno być w sprawozdaniu SG-01 w dziale 2 pkt A: pojedyncze drzewa – 1 szt., grupa drzew – 2 szt. (pomnik wieloobiektowy – 16 drzew).

(dowód: akta kontroli str. 44-56, 630-634)

2. Pomędzy danymi zawartymi w obowiązującym „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy”, a danymi wykazanymi w rejestrze form ochrony przyrody prowadzonym przez RDOŚ i sprawozdaniach SG-01 występowały rozbieżności w zakresie ilości użytków ekologicznych na terenie Gminy. I tak: w Studium wskazano 12 użytków ekologicznych, podczas gdy w rejestrze RDOŚ i sprawozdaniach SG-01 wykazano zgodnie ze stanem faktycznym 15 użytków ekologicznych, co było działaniem nierzetelnym.

Wójt Gminy wyjaśnił, że powyższa niezgodność była wynikiem przeoczenia. Wyjaśnił ponadto, że „Gmina jest w trakcie opracowywania nowego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy

<sup>12</sup> Uchwała Nr VIII/60/2015 Rady Gminy z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu i obszaru górniczego w miejscowości Wolica.

617

Aleksandrów. Przedmiotowy projekt został uzgodniony i zaopiniowany (...). W projekcie zostały uwzględnione wszystkie użytki ekologiczne zlokalizowane na terenie Gminy”.

(akta kontroli str. 245-339, 611-629)

3. Gmina, w związku z opracowywaniem zmiany Studium, nie zleciła wykonania opracowania ekofizjograficznego charakteryzującego m.in. poszczególne elementy przyrodnicze na obszarze objętym Studium, zaś wymagania, o których mowa w art. 72 ust. 1 – 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska<sup>13</sup>, które zawarto w Studium, zostały określone m.in. na podstawie Planu Ochrony Sulejowskiego Parku Krajobrazowego, Programu Ochrony Środowiska Gminy Aleksandrów oraz Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Łódzkiego, czym naruszono art. 72 ust. 4 ww. ustawy.

Wójt Gminy wyjaśnił: „Projekt dokumentu przesłany został do zaopiniowania organom, o których mowa w art. 11 pkt 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz poddany uzgodnieniom z zarządem województwa i wojewodą. Żadna z instytucji i organów, o których mowa w ww. przepisach nie żądała przedłożenia opracowania ekofizjograficznego. Projekt został uzgodniony i pozytywnie zaopiniowany. Zważywszy na powyższe opracowanie ekofizjograficzne nie było wykonane dla przedmiotowego dokumentu”

(akta kontroli str. 245-339, 611-615)

#### Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## 2. Legalność i skuteczność podejmowanych działań.

Opis stanu faktycznego

1. W latach 2015- 2017(I półrocze) Rada Gminy Aleksandrów nie podejmowała uchwał o ustanowieniu lub zniesieniu takich form ochrony przyrody jak pomnik przyrody, użytk ekologiczny, stanowisko dokumentacyjne i zespół przyrodniczo – krajobrazowy.

Rada Gminy nie podejmowała również uchwał w sprawie danej formy ochrony przyrody polegających na zmianie listy obowiązujących zakazów lub granic.

(dowód: akta kontroli str. 350)

2. W wyniku przeprowadzonych oględzin trzech użytków ekologicznych i 4 pomników przyrody (15 drzew i jeden głąz narzutowy) ustalono, że:

- dwa użytki ekologiczne zostały oznakowane zgodnie z art. 115 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, za pomocą tablic informujących o nazwie formy ochrony przyrody, które odpowiadały wzorowi określonymu w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie wzoru tablic<sup>14</sup>. Stan poddanych oględzinom obszarów był dobry.

W okresie objętym kontrolą na obiektach nie prowadzono zabiegów pielęgnacyjnych, ani zabiegów z zakresu ochrony czynnej. Obiekty zachowały naturalne walory, dla których analizowana forma ochrony przyrody została ustanowiona, w tym różnorodność szaty roślinnej typowej dla ww. użytków ekologicznych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie utrzymania czystości/porządku i stosowania niedozwolonych zabiegów np. wypalania trawy itp;

<sup>13</sup> Dz. U z 2017 r. poz. 519 ze zm.

<sup>14</sup> Dz. U. Nr 268, poz. 2665.



– drzewo pomnikowe znajdujące się w miejscowości Dąbrowa nad Czarną oznakowane zostało zgodnie z art. 115 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, a wzór tablicy informacyjnej był zgodny z określonym w ww. rozporządzeniu. Stan 13 drzew pomnikowych (z 16 poddanych oględzinom) był dobry, przy czym na 3 z nich widoczne były uschnięte gałęzie. Obiekty zachowały wartości przyrodnicze/walory, dla których analizowana forma ochrony przyrody została ustanowiona. Na drzewach poddanych oględzinom, brak było widocznych oznak występowania szkodników.

– głaz narzutowy porośnięty był mchem. Posiadał oznakowanie w postaci kartki papieru formatu A4 (umieszczonej w folii bezbarwnej) przymocowanej do drewnianego słupka wkopanego w ziemię, na której zapisano nazwę pomnika „głaz narzutowy” oraz zamieszczono kserokopię tabliczki „pomnik przyrody”.

(dowód: akta kontroli str. 351-363)

4. Pracownicy Gminy przeprowadzali wizytacje pomników przyrody oraz użytków ekologicznych przy okazji lustracji drzew planowanych do wycinki, zlokalizowanych w ich bliskim sąsiedztwie oraz po wystąpieniu na terenie Gminy niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, w wyniku których wystąpiły szkody. Wójt wyjaśnił, że wyniki wizytacji wskazywały dobry stan zachowania lokalnych form ochrony przyrody.

Na okoliczność przeprowadzonych wizytacji (za wyjątkiem jednego przypadku) nie było sporządzanej żadnej dokumentacji. Nie było sporządzanych planów takich działań.

(dowód: akta kontroli str. 606-610)

W wyniku przeprowadzonej lustracji w terenie w dniu 22 września 2015 r. przez pracowników Urzędu wspólnie z pracownikami Nadleśnictwa Smardzewice stwierdzono, że jeden z dębów bezszypułkowych w miejscowości Taraska, usytuowany na gruntach Lasów Państwowych, był całkowicie obumarły i powinien zostać usunięty. Z powyższych czynności został sporządzony protokół oględzin.

W związku z powyższym w dniu 28 września 2015 r. Gmina przekazała do RDOŚ projekt uchwały Rady Gminy w sprawie pozbawienia statusu pomnika przyrody powyższego dębu. Pismem z dnia 9 października 2015 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi odmówił uzgodnienia projektu przedmiotowej uchwały, wskazując m.in., że do przedłożonego projektu nie załączono stosownego uzasadnienia oraz, że konieczne jest podjęcie uchwały o charakterze porządkowym, która dostosuje podstawę prawną ochrony pomnika przyrody do obowiązujących przepisów. W dniu 3 października 2017 r. przekazano do RDOŚ projekt uchwały Rady Gminy w sprawie nadania nazwy i ustalenia zasad ochrony dla ustanowionego pomnika przyrody oraz zmiany liczby drzew wchodzących w jego skład. Projekt zakładał m.in. wyłączenie z liczby drzew wchodzących w skład pomnika wieloobiektowego jednego dębu, który utracił wartości przyrodnicze i krajobrazowe.

(dowód: akta kontroli str. 364-369, 606-610)

5. W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono przypadków naruszenia zakazów wprowadzonych w odniesieniu do lokalnych formy ochrony przyrody.

(dowód: akta kontroli str. 370)

6. Urząd nie sprawdzał realizacji zadań i ochrony form ochrony przyrody, dla których nadzorującym jest inny podmiot. Nie wnioskowano do podmiotów nadzorujących ochronę lokalnej formy ochrony przyrody o wykonanie konkretnych działań.

(dowód: akta kontroli str. 611-615)

7. W latach 2015 – 2017 (półrocze) nie wystąpiły przypadki usunięcia drzew pomnikowych.

(dowód: akta kontroli str. 371)

8. W okresie objętym kontrolą, zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody, prowadzono działalność edukacyjną, informacyjną i promocyjną w dziedzinie ochrony przyrody. W latach 2016 – 2017 (I półrocze) w szkole podstawowej w Aleksandrowie, zrealizowany był program z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska pn. „Ziemia naszym domem”. W ramach programu zakupiono pomoce dydaktyczne do nauczania treści ekologicznych, zorganizowano 12 wycieczek wraz z zajęciami terenowymi, przeprowadzono 5 warsztatów stacjonarnych oraz zakupiono nagrody i dyplomy dla dzieci za udział w 5 konkursach o tematyce ekologicznej. Przeprowadzono lekcje przyrody oraz zajęcia koła ekologicznego. Zorganizowano Dzień Ziemi. Wydatki z powyższego tytułu wyniosły 17.500 zł.

(dowód: akta kontroli str. 372-380, 606-610)

9. W okresie objętym kontrolą nie występowały konflikty z właścicielami gruntów, na których zlokalizowane są lokalne formy ochrony przyrody.

(dowód: akta kontroli str. 606-610)

10. W okresie objętym kontrolą, do Rady Gminy nie wpłynęły wnioski w sprawie ustanowienia lokalnych form ochrony przyrody. Nie wpływały też pisma, skargi i wnioski na niszczenie lokalnych form ochrony przyrody oraz wskazujące potrzebę podjęcia koniecznych działań.

(dowód: akta kontroli str. 43,381, 609)

11. W okresie objętym kontrolą nie występowały konflikty z GDOŚ i RDOŚ, dotyczące lokalnych form ochrony przyrody. Według wyjaśnień Wójta współdziałanie z powyższymi organami miało charakter administracyjny związany z prowadzonymi postępowaniami.

(dowód: akta kontroli str. 606-610)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wójt Gminy Aleksandrów nie nadzorował skutecznie realizacji przez podmiot wyznaczony do sprawowania nadzoru nad użytkami ekologicznymi, określonymi w rozporządzeniach Wojewody Łódzkiego: Nr 57/2001 z dnia 17 grudnia 2001 r. i Nr 46/2005 z dnia 1 grudnia 2005 r. w sprawie uznania za użytki ekologiczne, obowiązków określonych w art. 115 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody. W okresie objętym kontrolą, organ wyznaczony do nadzoru nad użytkami ekologicznymi, nie ustawił na obrzeżach lub w pobliżu 3 użytków ekologicznych tablic informujących o zakazach obowiązujących na tych użytkach, a w przypadku jednego użytku ekologicznego, dodatkowo tablicy informującej o nazwie tej formy ochrony przyrody.

Wójt Gminy wyjaśnił, że podjął próbę rozmowy z Lasami Państwowymi - Nadleśnictwa Opoczno i Przedbórz, sprawującymi nadzór nad ww. obszarami o ustawienie ww. tablic, jednak uzyskał informację o braku środków na ten cel. Wójt poinformował ponadto, że w najbliższym czasie zostaną podjęte prace związane z oznakowaniem użytków ekologicznych.

(akta kontroli str. 351-363, 630-634)

W ocenie NIK, brak ww. oznakowania podwyższał ryzyko podejmowania naruszających przyjęty zakaz działań, mogących skutkować utratą wartości przyrodniczych ww. formy ochrony przyrody.

2. Nie zapewniono właściwego oznakowania drzew pomnikowych stanowiących wieloobiektywne pomniki przyrody (nieprawidłowość dotyczyła 2 pomników – obejmujących łącznie 16 drzew), czym naruszono art. 115 ust. 1 w zw. z art. 40

ust. 1 ustawy o ochronie przyrody oraz § 2 ust. 3 i ust. 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie wzoru tablic. Obiekty zostały oznakowane w sposób właściwy dla pomników stanowiących pojedynczy twór przyrody/drzewo, podczas gdy obiekty te stanowiły pomniki przyrody stanowiące skupiska drzew.

Wójt Gminy wyjaśnił, że w zarządzeniu Nr 45/87 z dnia 15 grudnia 1987 r. i rozporządzeniu Nr 4/96 z dnia 4 listopada Wojewody Piotrkowskiego w sprawie uznania za pomniki przyrody, brak było zapisu mówiącego o grupie – alei drzew jako pomniku przyrody, a zapis w tych dokumentach o brzmieniu „uznaje się za pomniki przyrody, następujące twory przyrody” zinterpretowany został jako dotyczący drzew pojedynczych. Wójt podkreślił, że przy oznakowaniu drzew zasugerowano się również oznaczeniem pojedynczych drzew starymi tablicami o treści „pomnik przyrody prawem chroniony”. Wójt wyjaśnił ponadto, że w najbliższym czasie powyższe pomniki oznakowane zostaną tablicami odpowiednimi dla pomników będących skupiskiem tworów przyrody żywej.

(akta kontroli str. 351-363, 630-634)

3. Głaz narzutowy w miejscowości Taraska został oznakowany tablicą informującą o nazwie wskazanej formy ochrony przyrody niezgodną z wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie wzoru tablic<sup>15</sup>.

Wójt Gminy wyjaśnił, że „głaz narzutowy posiadał wcześniej tabliczkę oznaczającą pomnik przyrody, ale z niewiadomych przyczyn tabliczka zaginęła. W związku z powyższym, aby zaznaczyć miejsce położenia pomnika przyrody wstawiliśmy słupek drewniany i została przymocowana kartka zalaminowanego papieru formatu A4 (...). Prawidłowa tabliczka zostanie zamontowana do końca roku”.

(akta kontroli str. 351-363, 630-634)

4. W okresie objętym kontrolą wbrew ustaleniom zawartym w dokumentach strategicznych Gminy, nie podejmowano działań mających na celu dokonanie oceny merytorycznej wartości przyrodniczej drzew pomnikowych oraz nie przeprowadzono zabiegów ochronnych, w tym m.in. zabiegów pielęgnacyjnych w stosunku do drzew. Oględziny wykazały, zły stan 3 drzew pomnikowych. Jeden dąb zlokalizowany w miejscowości Taraska był całkowicie uschnięty, a drugi posiadał w znacznej części uschniętą koronę drzew (posusz). Modrzew europejski w miejscowości Rożenek pozbawiony był korony drzew (posiadał tylko 1 konar), a kora pnia była częściowo uszkodzona. Ponadto na 3 drzewach pomnikowych stwierdzono występowanie suchych gałęzi.

Wójt Gminy wyjaśnił, że niepodjęcie działań pielęgnacyjnych spowodowane było brakiem wolnych środków finansowych na ten cel.

Ponadto w odniesieniu do jednego z ww. dębów zlokalizowanego w miejscowości Taraska, wobec odmowy RDOŚ w 2015 r. uzgodnienia projektu uchwały w sprawie pozbawienia dębu statusu pomnika przyrody, w związku z niezłączeniem m.in. uzasadnienia do projektu uchwały oraz koniecznością podjęcia przez organ stanowiący Gminy uchwały o charakterze porządkowym, która dostosowałaby podstawę prawną ochrony pomnika przyrody do obowiązujących przepisów, Gmina dalsze działania w tym zakresie podjęła dopiero w trakcie kontroli NIK. W dniu 3 października 2017 r. przekazano do RDOŚ projekt uchwały Rady Gminy w sprawie nadania nazwy i ustalenia zasad

<sup>15</sup>Tablica użyta do oznaczenia pomnika przyrody nie została wykonana z materiału wskazanego w ww. rozporządzeniu, nie posiadała właściwego tła, wymiarów oraz odległości wizerunku orła w koronie od górnej krawędzi tablicy.

ochrony dla ustanowionego pomnika przyrody oraz zmiany liczby drzew wchodzących w jego skład. Projekt zakładał m.in. wyłączenie z liczby drzew wchodzących w skład pomnika wieloobektowego jednego dębu, który utracił wartości przyrodnicze i krajobrazowe.

Wójt Gminy wyjaśnił, że przyczyną tego stanu rzeczy był złożony charakter sprawy polegający na wyjaśnieniu kwestii związanych z otoczeniem pomnika przyrody (dębu), tj. jego charakteru i zasięgu.

Powyższe działanie było działaniem nierzetelnym.

(akta kontroli str. 361-369, 608-615, 630-634)

4. Nie przewidziano i nie zapewniono w budżecie Gminy na lata 2015-2017 środków finansowych na zadania związane z lokalnymi formami ochrony przyrody pomimo tego, że stan niektórych drzew pomnikowych stwierdzony w wyniku dokonanych oględzin wskazywał na konieczność zapewnienia takich środków i przeprowadzenie przynajmniej niezbędnych zabiegów ochronnych i pielęgnacyjnych, co było działaniem nierzetelnym.

Wójt Gminy wyjaśnił, że niezaplanowanie i niezapewnienie środków finansowych na lokalne formy ochrony przyrody spowodowane było ograniczoną ilością środków własnych będących w dyspozycji Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 351-363, 383-590, 611-615)

NIK nie podziela ww. wyjaśnień i zauważa, że w Gminie nie sporządzano w badanym okresie żadnych analiz mających na celu określenie wysokości środków finansowych jakie byłyby niezbędne na zadania związane lokalnymi formami ochrony przyrody.

5. Pomimo przyznania z dniem 1 sierpnia 2009 r. kompetencji w zakresie lokalnych form ochrony przyrody radom gmin, Wójt Gminy Aleksandrów nie podejmował w badanym okresie działań mających na celu dostosowanie prawa miejscowego do obecnego stanu prawnego i nie przygotowywał projektów uchwał Rady Gminy w sprawie pomników przyrody, ustanowionych przez inny organ, tj. Wojewodę Piotrkowskiego na mocy ustawy z dnia 7 kwietnia 1949 r. o ochronie przyrody, co było działaniem nierzetelnym.

(dowód: akta kontroli str. 591-593)

Dopiero w trakcie kontroli NIK podjęto działania w tym zakresie i opracowano projekt uchwały dotyczący pomników przyrody ustanowionych zarządzeniem Nr 45/87 Wojewody Piotrkowskiego z dnia 15 grudnia 1987 r., który to projekt w dniu 3 października 2017 r. przekazano do RDOŚ celem uzgodnienia.

Wójt Gminy wyjaśnił, że w najbliższym czasie przygotowany zostanie kolejny projekt uchwały w sprawie pozostałych pomników przyrody w celu uregulowania wszystkich kwestii określonych w art. 44 ust. ustawy o ochronie przyrody.

(dowód: akta kontroli str. 594-598, 635-637)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność w badanym obszarze.

### IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>16</sup>, wnosi o:

1. Rzetelne sporządzanie sprawozdań SG-01;
2. Podjęcie działań w celu wyeliminowania rozbieżności ze stanem faktycznym, co do ilości użytków ekologicznych w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego;
3. Podjęcie działań w celu zapewnienia właściwego nadzoru nad podmiotem wyznaczonym do sprawowania nadzoru nad użytkami ekologicznymi;
4. Dostosowanie istniejącego oznakowania pomników przyrody do wymagań wynikających z przepisów prawa;
5. Podjęcie działań mających na celu dostosowanie prawa miejscowego do obecnego stanu prawnego poprzez przygotowanie projektu uchwały Rady Gminy w sprawie pomników przyrody ustanowionych rozporządzeniem Nr 4/96 Wojewody Piotrkowskiego z dnia 4 listopada 1996 r.

### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Łódź, dnia 20 października 2017 r.

Kontroler  
Stanisław Wlazło  
Główny specjalista kontroli państwowej

.....  
  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Łodzi

Dyrektor  
Przemysław Szewczyk

.....  
  
podpis

<sup>16</sup> Dz. U. z 2017 r., poz. 524, dalej „ustawa o NIK”.

