



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO.410.013.01.2019

Pan
nadinsp. Andrzej Łapiński
Komendant Wojewódzki Policji w Łodzi
Komenda Wojewódzka Policji w Łodzi
ul. Lutomska 108/112,
91-048 Łódź

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nr P/19/039 – Szkolenie i doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy podległych MSWiA.

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Wojewódzka Policji w Łodzi, ul. Lutomska 108/112, 91-048 Łódź, zwana dalej „Komendą” lub „KWP w Łodzi”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	nadinsp. Andrzej Łapiński, Komendant Wojewódzki Policji w Łodzi, zwany dalej „Komendantem Wojewódzkim” lub „Komendantem”, powołany na to stanowisko w dniu 8 lutego 2016 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Działania Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi na rzecz realizacji szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy podległych mu jednostek organizacyjnych, w tym podejmowane działania organizacyjne, wydanie stosownych uregulowań wewnętrznych, a także działania w zakresie ewaluacji, szkolenia i doskonalenia zawodowego, nadzoru i kontroli.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do 30 czerwca 2019 r. Kontrolą objęto również dokumenty wytworzone wcześniej bądź później, niezbędne do realizacji celu kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi
Kontroler	1. Maciej Kończalik, główny specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr LLO/171/2019 z 19 sierpnia 2019 r. (akta kontroli str.1-3)

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o NIK

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W Komendzie opracowano i wprowadzono w życie koncepcję funkcjonowania doskonalenia zawodowego lokalnego funkcjonariuszy jednostek i komórek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego.

Zasady planowania, organizacji i przebiegu szkoleń doskonalących zawarto w wydanych przez Komendanta Wojewódzkiego wewnętrznych regulacjach prawnych.

Wysokość przyznanych przez Komendę Główną Policji środków finansowych pozwalała na finansowanie jedynie bieżących wydatków związanych z prowadzeniem szkoleń, wyłączając jednocześnie możliwość ponoszenia wydatków na remonty lub rozbudowę istniejącej infrastruktury szkoleniowej.

W Komendzie został powołany Koordynator Ratownictwa Medycznego, który realizował szkolenia w zakresie pierwszej pomocy przedmedycznej.

Szkolenia specjalistyczne z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy, a także kursy specjalistyczne certyfikujące uprawnienia nabyte w ramach ww. kursów przeprowadzane były na szczeblu centralnym w szkołach policyjnych.

Komendant nie opracował koncepcji sposobu poprawy stopnia przygotowania kadry instruktorskiej do wykonywanych obowiązków służbowych, jednakże biorąc pod uwagę jej poziom wykształcenia oraz fakt podnoszenia kwalifikacji, należy uznać, że jej potencjał pozwalał na właściwą realizację doskonalenia zawodowego policjantów.

Wypracowany system tworzenia i weryfikacji programów doskonalenia zawodowego zapewniał szkolenie policjantów zgodnie z ich potrzebami.

Stan i liczebność infrastruktury szkoleniowej nie umożliwiał pełnej realizacji zadań szkoleniowych związanych z prowadzeniem strzelań programowych i egzaminacyjnych. Zbyt mała ilość strzelnic w garnizonie łódzkim obligowała Komendę do wydatkowania środków na wynajęcie obiektów zewnętrznych. W dodatku zamknięcie jednego z nich znacznie utrudniło realizację obowiązkowych strzelań z karabinka automatycznego, a stan ogrodzenia strefy niebezpiecznej wokół strzelnicy użytkowanej przez jednostki garnizonu łódzkiego nie zabezpieczał przed wejściem osób niepowołanych na teren tej strefy w trakcie prowadzonych strzelań, co mogło stwarzać zagrożenie dla ich zdrowia i życia.

W Komendzie zapewniono kierowanie nowo przyjętych funkcjonariuszy na szkolenie zawodowe podstawowe w pierwszym wolnym terminie wyznaczonym przez Komendę Główną Policji.

Pozytywnie należy ocenić wysoki odsetek policjantów biorących udział zarówno w sprawdzianach strzeleckich, jak i teście sprawności fizycznej, zastrzeżenia budzi jedynie uniemożliwienie strzelania grupie funkcjonariuszy z jednostek garnizonu łódzkiego z powodów logistyczno – organizacyjnych związanych z brakiem amunicji, czy też okresowymi awariami strzelnic. W ocenie NIK, Komenda w takiej sytuacji powinna umożliwić wykonanie strzelań w innym terminie.

Na pozytywną ocenę zdaniem NIK, zasługuje organizacja doskonalenia zawodowego lokalnego dotyczącego kierowania pojazdami uprzywilejowanymi, oraz udzielania pierwszej pomocy, w ramach których przeszkolono według stanu na dzień 30 czerwca 2019 r. odpowiednio 46,6% i 39,1% policjantów z garnizonu łódzkiego.

Komendant poprzez podległych funkcjonariuszy prowadził nadzór nad organizacją i realizacją doskonalenia zawodowego lokalnego. Nie opracowano natomiast i nie

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

wdrożono systemu badania efektywności doskonalenia, co zdaniem NIK uniemożliwiało rzetelną ocenę jego jakości i skuteczności.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej³ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. System szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy.

Opis stanu faktycznego

- 1) Komendant Wojewódzki poddawał analizie funkcjonujący w garnizonie łódzkim system szkolenia i doskonalenia zawodowego lokalnego. Dokonywał tego zarówno w czasie cyklicznych narad, jak również w trakcie narady rocznej najczęściej w trakcie omawiania rocznego sprawozdania z centralnego doskonalenia zawodowego. Wtedy też wyznaczane były kierunki kontynuacji dotychczasowych szkoleń lub nowe przedsięwzięcia szkoleniowe.

W trakcie ww. narad omawiano ponadto wnioski z bieżącej analizy funkcjonującego systemu doskonalenia funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego. Analiza była prowadzona przez kierowników poszczególnych komórek i jednostek organizacyjnych Policji. Wynikało to zarówno z zakresu zadań komórek/ jednostek organizacyjnych Policji, jak i z zakresu zadań kierowników tych komórek i jednostek. Bieżąca analiza była prowadzona również przez kierownictwo Wydziału Kadr i Szkolenia KWP w Łodzi (dalej „WKiSz”) w oparciu o informacje zwrotne uzyskiwane zarówno przez instruktorów w trakcie przedsięwzięć szkoleniowych, jak również przez bezpośrednich przełożonych funkcjonariuszy objętych szkoleniem. Na tej podstawie były podejmowane decyzje czy kontynuować, rozszerzać lub zakończyć (w przypadku szkoleń cyklicznych) dany cykl szkoleń. Wyjątkiem były szkolenia ciągłe, tj. szkolenie strzeleckie czy w zakresie taktyki i technik interwencji. Nie sporządzano natomiast pisemnych analiz z powyższych działań, gdyż według Komendanta Wojewódzkiego dotychczasowy system omawiania uznawany był za wystarczający.

(akta kontroli str.6-12)

- 2) W okresie objętym kontrolą na terenie garnizonu łódzkiego obowiązywały akty wewnętrzne wydane przez Komendanta Wojewódzkiego dotyczące zarówno organizacji i realizacji szkoleń oraz doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy, jak również wpływu wyników szkolenia na ocenę oraz awans zawodowy policjantów.

W obowiązującej od dnia 1 października 2016 r. „Koncepcji polityki kadrowej dotyczącej funkcjonariuszy Policji w garnizonie łódzkim” przewidziano odbycie przeszkolenia zawodowego (od podstawowego, poprzez specjalistyczne kierunkowe, aż do wyższego) oraz uzyskanie średniej ocen z testów sprawności fizycznej, strzelania i wyników osiąganych w zawodach/ konkursach, jako elementy procedury kwalifikacyjnej na wakuujące stanowiska w komórce lub jednostce organizacyjnej garnizonu łódzkiego.

Zgodnie z obowiązującym od dnia 1 października 2016 r. „Systemem motywacyjnym funkcjonariuszy Policji w garnizonie łódzkim” elementami tego systemu są m.in. możliwość awansu stanowiskowego oraz skierowanie na szkolenie zawodowe. W ramach pozytywnych przesłanek nagradzania policjantów wymieniono m.in. podnoszenie kwalifikacji zawodowych. Jako

³ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

przesłanki negatywne wskazano m.in. nie zaliczenie sprawdzianów strzeleckich, testu sprawności fizycznej itp.

Jednocześnie wprowadzono „System oceny funkcjonariuszy” wskazując realizację zadań szkoleniowych, jako jedno z zadań podlegających ocenie.

(akta kontroli str.13-42)

Zagadnienia związane z doskonaleniem zawodowym lokalnym policjantów województwa łódzkiego Komendant Wojewódzki uregulował w decyzjach⁴ wydanych na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji⁵ (zwanego dalej „rozporządzeniem z dnia 19 czerwca 2007 r.”). W decyzjach tych wskazano, iż doskonaleniem zawodowym lokalnym obejmuje się wszystkich policjantów z jednostek Policji garnizonu łódzkiego. Określono również cele doskonalenia zawodowego lokalnego, w szczególności utrzymanie lub podnoszenie poziomu sprawności fizycznej i umiejętności strzeleckich, wyposażenie uczestników doskonalenia w obowiązującą wiedzę i umiejętności zawodowe niezbędne do prawidłowego wykonywania zadań i czynności służbowych, jak również ich utrwalenie i uzupełnienie. Ustalono ponadto podmioty odpowiedzialne za planowanie i realizację ww. doskonalenia. Odpowiedzialnym za planowanie i realizację doskonalenia w zakresie wyszkolenia strzeleckiego oraz sprawności fizycznej, w tym taktyki i technik interwencji miał być Naczelnik WKiSz. Za doskonalenie w pozostałych obszarach odpowiedzialni mieli być kierownicy poszczególnych grup szkoleniowych w KWP w Łodzi powołanych przez Komendanta Wojewódzkiego⁶ (od 23 lipca 2019 r. kierownicy komórek i jednostek organizacyjnych Komendy), natomiast za planowanie i realizację doskonalenia zawodowego lokalnego w jednostkach organizacyjnych Policji podległych Komendantowi Wojewódzkiemu odpowiedzialni mieli być kierownicy tych jednostek.

Zajęcia doskonalenia zawodowego lokalnego miano prowadzić w grupach szkoleniowych, które miano utworzyć z policjantów komórek organizacyjnych KWP w Łodzi, Komend Powiatowych/ Miejskich Policji (dalej „KPP i KMP”), Oddziału Prewencji Policji w Łodzi (dalej „OPP w Łodzi”), Samodzielnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji w Łodzi (dalej „SPKP w Łodzi”) oraz Ośrodka Szkolenia Policji w Łodzi z siedzibą w Sieradzu (dalej „OSzP w Sieradzu”). Odrębne grupy szkoleniowe miano utworzyć z kierowników jednostek KPP i KMP i jednostek im podległych oraz kierowników komórek organizacyjnych komend. Skład i kierowników grup szkoleniowych miał określać w formie decyzji dla danej jednostki Policji jej kierownik, a w przypadku podgrup szkoleniowych kierownik grupy szkoleniowej.

(akta kontroli str.43-48)

Komendant Wojewódzki decyzją Nr 450/2016 z dnia 23 grudnia 2016 r. powołał w KWP w Łodzi 24 grupy szkoleniowe, w tym:

- grupę nr 1 m.in. dla komendantów powiatowych (miejskich) Policji województwa łódzkiego, naczelników wydziałów KWP w Łodzi, Dowódców OPP w Łodzi, SPKP w Łodzi oraz Kierownika OSzP w Sieradzu,

⁴ Decyzja Nr 435/2010 z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów województwa łódzkiego, zmieniona decyzją Nr 451/2016 z dnia 23 grudnia 2016 r. oraz decyzją Nr 251/2019 z dnia 23 lipca 2019 r. w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów województwa łódzkiego.

⁵ Dz. U. Nr 126, poz. 877 ze zm.

⁶ Grupy szkoleniowe w KWP w Łodzi powołane na podstawie decyzji Nr 450/2016 Komendanta Wojewódzkiego Policji z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie powołania grup szkoleniowych w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Łodzi.

- grupę nr 2 dla zastępców ww. komendantów, zastępców naczelników wydziałów KWP w Łodzi oraz zastępców Dowódców OPP w Łodzi i SPKP w Łodzi,

- grupy od nr 3 do nr 25 (z pominięciem Nr 22⁷) dla wydziałów KWP w Łodzi oraz dla Laboratorium Kryminalistycznego i Sztabu Policji KWP w Łodzi.

Na kierowników grup szkoleniowych Komendant Wojewódzki wyznaczył w przypadku grupy nr 1 swojego Pierwszego Zastępcę, grupy nr 2 – Zastępcę odpowiedzialnego za służbę prewencyjną, natomiast w odniesieniu do pozostałych grup wyznaczono kierowników komórek, dla których utworzono poszczególne grupy. Kierownicy mieli ponosić odpowiedzialność za organizację i przebieg doskonalenia.

(akta kontroli str.49-56)

Zajęcia doskonalenia zawodowego miały być prowadzone zgodnie z planem rocznym, na podstawie zatwierdzonego programu oraz udokumentowane w dzienniku szkoleń. Roczny plan wyszkolenia strzeleckiego i szkoleń w zakresie wychowania fizycznego oraz taktyki i technik interwencji miały opracowywać dla całego stanu osobowego jednostki Policji osoby wyznaczone przez kierownika takiej jednostki i do 1 grudnia roku poprzedzającego rok, w którym miało być prowadzone doskonalenie przedkładać do zatwierdzenia kierownikowi jednostki. Roczne plany pozostałych szkoleń mieli opracowywać, po rozpoznaniu potrzeb, kierownicy grup szkoleniowych i przedkładać do zatwierdzenia kierownikowi jednostki Policji lub jego zastępcy do dnia 20 grudnia roku poprzedzającego rok, w którym miało być prowadzone szkolenie. Przewidziano również przeprowadzenie, w miarę potrzeb, na podstawie przygotowanego programu zajęć doskonalenia zawodowego nie ujętych w ww. planach rocznych. Odrębną dokumentację szkoleniową mieli opracowywać, ze względu na specyfikę zadań służbowych Dowódcy OPP i SPKP w Łodzi oraz Kierownik OSzP w Sieradzu. Programy szkoleń mieli zatwierdzać kierownicy grup szkoleniowych.

Kierownicy jednostek Policji województwa łódzkiego oraz kierownicy grup szkoleniowych mieli przysyłać do Naczelnika WKiSz kopie zatwierdzonych planów rocznych oraz programów doskonalenia zawodowego (do dnia 15 stycznia roku, w którym szkolenie miało być realizowane), a od 29 lipca 2019 r. również kopie sprawozdań dotyczących zrealizowanych w ubiegłym roku przedsięwzięć szkoleniowych (do dnia 30 stycznia następnego roku).

(akta kontroli str.49-56)

W Komendzie nie sformułowano pisemnych zasad określania potrzeb szkoleniowych funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego w ramach szkoleń specjalistycznych centralnych, gdyż cała procedura dotycząca prowadzenia naboru na szkolenia specjalistyczne została określona i zlecona do realizacji przez Wyższą Szkołę Policji w Szczytnie (dalej „WSPol w Szczytnie”). Sposób ustalania potrzeb w powyższym zakresie wynikał z przyjętej praktyki planowania i organizowania ww. szkoleń stosowanej przez Komendę Główną Policji (dalej „KGP”). Potrzeby takie były zgłaszane na piśmie Komendantowi – Rektorowi WSPol w Szczytnie w terminie określonym w § 8 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia z dnia 19 czerwca 2007 r., tj. do dnia 20 października każdego roku, według stanu na dzień 30 września, z uwzględnieniem oferty szkoleniowej nadsyłanej przez WSPol w Szczytnie. Oferta szkoleniowa z WSPol w Szczytnie była przekazywana kierownikom jednostek i komórek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego z prośbą o zdiagnozowanie potrzeb szkoleniowych z uwzględnieniem reguł określonych przez Komendanta – Rektora WSPol

⁷ Grupa szkoleniowa Nr 22 Wydział Transportu KWP w Łodzi została włączona w skład grupy Nr 17 Wydział Gospodarki Materialowo – Technicznej KWP w Łodzi

w Szczytnie, wypełnienie przekazanych wraz z ofertą załączników i przesłanie do KWP w Łodzi.

Kierownicy jednostek i komórek organizacyjnych garnizonu łódzkiego przekazywali wypełnione formularze z wytypowanymi kandydatami na szkolenia specjalistyczne. Weryfikacji nadesłanych kandydatur pod kątem spełnienia przez nie wymogów formalnych określonych w ofercie szkoleniowej WSPol w Szczytnie dokonywał WKiSz, we współpracy z właściwymi merytorycznie komórkami KWP w Łodzi, m.in. z Wydziałem Dochodzeniowo-Sledczym, Wydziałem Kryminalnym, Wydziałem Prewencji, Wydziałem Ruchu Drogowego, Wydziałami do Walki z Przestępczością Narkotykową, Gospodarczą czy Korupcją. Po weryfikacji kandydatów na szkolenia specjalistyczne WKiSz sporządzał wykaz potrzeb szkoleniowych podając ogólną liczbę funkcjonariuszy wymagających przeszkolenia oraz liczbę policjantów planowanych do przeszkolenia i po zatwierdzeniu przez zastępców kierunkowych oraz Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi wysyłał zapotrzebowanie z tą liczbą do WSPol w Szczytnie.

(akta kontroli str.57-241)

W latach objętych kontrolą zgłoszone w 2018 r. i 2019 r. przez komórki i jednostki Policji województwa łódzkiego liczby funkcjonariuszy wymagających szkoleń specjalistycznych wynoszące odpowiednio 2.562 i 1.774 były wyższe niż liczby zapotrzebowań zgłoszonych na dany rok kalendarzowy przez WKiSz do WSPol w Szczytnie wynoszących odpowiednio 1.550 i 1.047.

(akta kontroli str.242)

Według Komendanta Wojewódzkiego liczba policjantów zgłoszonych przez kierowników jednostek i komórek garnizonu łódzkiego *to ogólna liczba wymagających przeszkolenia funkcjonariuszy na podstawie liczby policjantów mianowanych na stanowiska etatowe. Natomiast wysłane zapotrzebowanie na szkolenia specjalistyczne (...), to realna liczba policjantów planowanych do przeszkolenia na dany rok kalendarzowy (...) z uwzględnieniem istniejących wakatów oraz zapewnieniem ciągłości służby, tj. przewidywanej fluktuacji kadrowej, przeniesień ze służby na inne stanowiska do innych komórek i jednostek Policji, odejść na emeryturę, narzuconych planów i mierników do wykonania realizowanych przedsięwzięć. Ogólna liczba wymagających przeszkolenia funkcjonariuszy wynika z narzuconego arkusza zbierania potrzeb szkoleniowych do realizacji przez WSP w Szczytnie w ramach procedury rozpoznania potrzeb szkoleniowych. (...) Liczba funkcjonariuszy wymagających przeszkolenia jest to liczba docelowa, do której będziemy dążyć poprzez sukcesywne kierowanie na szkolenia specjalistyczne przez kolejne lata. Natomiast liczba miejsc zapotrzebowania, to wskazanie realnej liczby funkcjonariuszy do przeszkolenia w danym roku kalendarzowym.*

(akta kontroli str.243-253)

W przypadku kursów doskonalenia zawodowego centralnego realizowanego w formie innej niż kursy specjalistyczne, informacje o ich tematyce i planowanym terminie, WKiSz otrzymywał od jednostek szkoleniowych Policji i przekazywał kierownikom jednostek i komórek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego. Kierownicy ci po dokonaniu analizy i weryfikacji potrzeb w swojej jednostce (komórce), przesyłali do WKiSz ilościowe i imienne zapotrzebowanie osób chcących wziąć udział w szkoleniu spełniających wymogi formalne do skierowania na dany kurs. Na podstawie tej informacji Naczelnik WKiSz we współpracy z merytorycznie właściwymi komórkami KWP w Łodzi po weryfikacji nadesłanych kandydatur pod kątem spełnienia wymogów formalnych, sporządzał zestawienie zbiorcze i przysyłał je do danej jednostki szkoleniowej. Pisma naborowe ze szkół były przysyłane do WKiSz przez cały rok kalendarzowy bez

przerwy wakacyjnej. Przy braku możliwości skierowania do jednostki szkoleniowej kandydata wskazanego na dane szkolenie, wskazywano kandydata z listy rezerwowej sporządzanej przez kierowników jednostek i komórek Policji województwa łódzkiego.

(akta kontroli str.254-255)

Wykazy potrzeb na szkolenie zawodowe dla absolwentów szkół wyższych po zaakceptowaniu przez Komendanta Wojewódzkiego, przesyłano do WSPol w Szczytnie, która przekazywała je do KGP. Zebrane zapotrzebowania KGP przysyłała do wszystkich policyjnych jednostek szkoleniowych, które przydzielały w ciągu roku miejsca na szkolenia. Po ustaleniu liczby miejsc na szkolenia, jednostki szkoleniowe informowały komendantów wojewódzkich o terminie, miejscu, liczbie przyznanych miejsc oraz kryteriów formalnych, jakie powinni spełniać kandydaci na dany kurs. Następnie WKiSz w zależności od rodzaju kursu: przydzielał miejsca proporcjonalnie do zgłaszanych zapotrzebowań jednostek i komórek Policji województwa łódzkiego lub przysyłał informację z jednostki szkoleniowej wraz z zapotrzebowaniem do właściwego merytorycznie wydziału KWP w Łodzi, z prośbą o wskazanie jednostek lub komórek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego, którym należało przyznać miejsca na przedmiotowe szkolenie. Po wskazaniu ww. komórek organizacyjnych, WKiSz informował ich kierowników o ilości przydzielonych miejsc, jednocześnie prosząc o wyznaczenie funkcjonariuszy oddelegowanych na dany kurs. W przypadku braku możliwości skierowania do jednostki szkoleniowej kandydata wskazanego na dany kurs specjalistyczny, jednostka macierzysta wskazywała osobę z listy rezerwowej. Kiedy nie było takiej możliwości, WKiSz przekazywał miejsce innej jednostce. W kontrolowanym okresie wytypowano 61 funkcjonariuszy na szkolenie zawodowe dla absolwentów szkół wyższych w 2018 r. i 77 w 2019 r.

(akta kontroli str.256-261)

Potrzeby w zakresie szkolenia zawodowego podstawowego były uzależnione od wielkości przeprowadzonych naborów do Policji.

W zakresie określenia potrzeb szkoleniowych związanych ze szkoleniem podstawowym oraz szkoleniem dla absolwentów szkół wyższych Komendant Wojewódzki stwierdził, że *nie ma możliwości trafnego zaplanowania ilości funkcjonariuszy podlegających takim szkoleniom. (..) Nie można określić ilości przyjętych w danym roku funkcjonariuszy do służby, jak również trudna do określenia jest ilość osób, która przejdzie pozytywnie procedurę naboru na szkolenia wyższe zawodowe.*

(akta kontroli str.4-12)

Lokalne doskonalenie zawodowe w zakresie wyszkolenia strzeleckiego oraz sprawności fizycznej, w tym taktyki i technik interwencji realizowano w oparciu o plany sporządzane przez Naczelnika WKiSz, a w pozostałych obszarach w oparciu o plany sporządzane przez kierowników poszczególnych grup szkoleniowych powołanych przez Komendanta Wojewódzkiego. Plany te były zatwierdzane przez Komendanta Wojewódzkiego (m.in. plany zajęć z zakresu wyszkolenia strzeleckiego, wychowania fizycznego oraz taktyki i techniki interwencji policyjnych, a także plany zajęć z doskonalenia zawodowego lokalnego dla policjantów z WKiSz) lub jego kierunkowych Zastępców. W przypadku potrzeby realizacji innych szkoleń nie ujętych w planach Zastępcy Komendanta polecali kierownikom komórek organizacyjnych i jednostek realizację wybranych zagadnień lub zgłaszanie tych potrzeb do WKiSz.

(akta kontroli str.43-56)

- 4) Klasyfikacja wydatków budżetowych przyjęta dla celów ewidencyjnych w jednostkach organizacyjnych Policji⁸ zawierała paragrafy wydatków poniesionych na szkolenie i doskonalenie zawodowe klasyfikowanych w grupie 8 „Szkolenie i wychowanie”. Były to wydatki poniesione na ww. cele ze środków będących w jedynie dyspozycji WKiSz dotyczące wynagrodzeń osobowych, zakupu materiałów, usług pozostałych oraz szkoleń pracowników KWP nie będących funkcjonariuszami.

(akta kontroli str.262-268)

Pozostałe wydatki związane ze szkoleniem nie były ewidencjonowane na odrębnych kontach i wchodziły w skład całości ewidencji wydatków realizowanych na potrzeby Komendy oraz jednostek podległych. Prowadzona przez wydziały merytoryczne ewidencja pomocnicza w programie DELFIN obejmowała jedynie wydatki, na które KWP w Łodzi otrzymywało w ustawie budżetowej środki limitowane, podlegające okresowym rozliczeniom, tj. w tym przypadku wydatki ponoszone na funkcjonowanie OSP w Sieradzu.

(akta kontroli str.269-272)

W 2018 r. wydatki na szkolenie i doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy KWP (w tym OSzP w Sieradzu, OPP w Łodzi, SPKP w Łodzi) oraz podległych jednostek (komend miejskich i powiatowych Policji) wyniosły według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. 7.634,9 tys. zł, natomiast według stanu na dzień 30 czerwca 2019 r. 4.245,8 tys. zł. Poszczególne grupy wydatków na szkolenie i doskonalenie zawodowe poniesionych w 2018 r. i I półroczu 2019 r. przedstawiały się następująco:

- świadczenia na rzecz osób fizycznych – 140,9 tys. zł oraz 65,9 tys. zł,
- płace i pochodne – 4.792,9 tys. zł i 2.628,5 tys. zł
- wydatki rzeczowe – 2.701,1 tys. zł (w tym wydatki rzeczowe ujęte w grupie 8 – 146,5 tys. zł) oraz 1.551,4 tys. zł (z tego wydatki rzeczowe w grupie 8 – 47,1 tys. zł).

W kontrolowanym okresie KWP w Łodzi nie poniosła wydatków (...) na wynagrodzenia bezosobowe związane ze szkoleniami oraz doskonaleniem zawodowym⁹.

(akta kontroli str.273-274)

- 5) W Komendzie nie zostały opracowane pisemne zasady ewaluacji szkolenia i doskonalenia zawodowego lokalnego funkcjonariuszy.

Według Komendanta Wojewódzkiego *taki wymóg dotyczy jedynie doskonalenia zawodowego na szczeblu centralnym i jest realizowany przez szkoły Policji z wykorzystaniem metody badawczej w postaci ankiet ewaluacyjnych (...). Doskonalenia zawodowe lokalne jest poddawane bieżącej analizie. (...). Elementy takie jak:*

- *uzyskiwanie informacji zwrotnych przez instruktorów w trakcie realizacji przedsięwzięć szkoleniowych,*
- *formułowanie potrzeb i wniosków przez bezpośrednich przełożonych funkcjonariuszy objętych szkoleniem,*
- *udział funkcjonariuszy w konkursach weryfikujących posiadaną wiedzę i umiejętności zawodowe, sprawność fizyczną i umiejętności strzeleckie,*

⁸ Stanowiąca załącznik Nr 10 do Zarządzenia Nr 1/2015 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi z dnia 17 września 2015 r.

⁹ Wielkość wydatków płacowych i pochodnych oraz świadczeń na rzecz osób fizycznych ustalono na podstawie danych uzyskanych z baz systemu Systemu Wspomagania Obsługi Policji moduł finansowo – księgowy (SKOP F-K), wersja 6.1F-K (przyjmując za podstawę listę funkcjonariuszy i pracowników cywilnych zatrudnionych w poszczególnych komórkach organizacyjnych w badanych okresach). Wydatki rzeczowe i majątkowe ustalono na podstawie danych uzyskanych z wydziałów merytorycznych.

pozwalają stale monitorować efektywność uzyskiwanych szkoleń oraz wyznaczać kierunki dalszego doskonalenia, np. kontynuacji, modyfikacji lub rezygnacji z poszczególnych przedsięwzięć szkoleniowych.

Ponadto WKiSz KWP w Łodzi systematycznie organizuje warsztaty dla instruktorów strzelań policyjnych oraz instruktorów taktyki i techniki interwencji (...). Wybrane szkolenia przewidują także badanie opinii uczestników w formie wypowiedzi ustnej (...) i w zależności od potrzeby prowadzący szkolenie decyduje o kontynuacji lub rozwinięciu tematyki szkolenia. Aktualnie wdrażany jest również system ankiet ewaluacyjnych kierowanych do uczestników szkoleń. Jako przykład bieżącego reagowania na potrzeby zgłaszane przez uczestników szkolenia jest ewaluacja warsztatów dla instruktorów na przestrzeni lat.

(akta kontroli str.4-12)

W załączniku Nr 2 do decyzji Nr 251/2019 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi z dnia 23 lipca 2019 r. w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów województwa łódzkiego, zawierającego wzór programu zajęć, w ostatnim punkcie tego programu przewidziano sprawdzenie poziomu przyswojenia wiedzy/ umiejętności uczestników szkolenia za pomocą ankiet ewaluacyjnych, pytań sprawdzających oraz wspólnego rozwiązywania kasusów.

(akta kontroli str.51-56)

- 6) W Komendzie nie opracowano zasad ewaluacji szkolenia fizycznego, szkolenia kierowców oraz szkolenia strzeleckiego.

Według wyjaśnień Komendanta Wojewódzkiego do sporządzenia przedmiotowej ewaluacji nie obliguje żaden przepis traktujący o szkoleniu i doskonaleniu zawodowym w Policji. Z testów sprawności fizycznej, szkolenia kierowców oraz strzelań programowych i egzaminacyjnych sporządzane są okresowe sprawozdania do KGP wymagane wewnętrznymi przepisami dotyczącymi tych aspektów wyszkolenia policjantów, traktuje o tym Decyzja Nr 713/05 KGP w sprawie szkolenia strzeleckiego policjantów oraz Zarządzenie Nr 418/11 w sprawie zakresu oraz szczegółowych warunków, trybu przeprowadzania oraz zasad oceniania sprawności fizycznej policjantów. (...) Szkolenie z techniki jazdy odbywa się strictly wg. programu stworzonego i narzuconego przez KGP. Strzelania programowe i egzaminacyjne prowadzone są rokrocznie wg. wytycznych KGP i co roku są to inne strzelania (...) trudno, więc wprowadzać zmiany w warunkach strzelań określonych w ww. Decyzji KGP. Modyfikacje mogą zostać wprowadzone przez prowadzących instruktorów podczas treningu przygotowującego do strzelań. Wynikać one mogą z zaobserwowanych podczas strzelań trudności i błędów popełnianych przez strzelających lub problemów zgłoszonych przez samych strzelających w trakcie lub po zakończeniu strzelań podczas podsumowania zajęć. Uzyskiwanie przez prowadzących od uczestników bieżących informacji zwrotnych na temat pojawiających się w trakcie szkolenia problemów oraz przydatności treści szkoleniowych w realnych sytuacjach służbowych można przyjąć za pewną formę bieżącej ewaluacji.

(akta kontroli str.243-253)

- 7) Komendant Główny Policji nie wyznaczył wojewódzkiego koordynatora ratownictwa medycznego służby w Policji w województwie łódzkim.

Komendant Wojewódzki realizując polecenie Komendanta Głównego Policji ustanowił natomiast, decyzją z dnia 23 grudnia 2016 r. Koordynatora – Ratownika Medycznego w KWP w Łodzi, do którego obowiązków miało należeć m.in. inicjowanie w miarę możliwości szkoleń, egzaminów recertyfikujących, kursów kwalifikowanej pierwszej pomocy dla policjantów z zakresu ratownictwa medycznego w ramach współpracy z podmiotami zewnętrznymi. Ponadto koordynator miał w ramach współpracy z Sekcją ds. Doskonalenia Zawodowego

i Szkolenia WKiSz prowadzić dla policjantów lokalne doskonalenie zawodowe z zakresu udzielania pierwszej pomocy.

(akta kontroli str.275-276)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Przyjęta w KWP w Łodzi koncepcja doskonalenia zawodowego lokalnego funkcjonariuszy, uwzględniała zadania komórek i jednostek Policji województwa łódzkiego i była zbieżna z obowiązującą polityką kadrową garnizonu łódzkiego. Realizacja zadań szkoleniowych stanowiła istotny element systemu motywacyjnego przyjętego w garnizonie.

Obowiązujące w KWP w Łodzi wewnętrzne regulacje prawne określały zasady organizacji, planowania i realizacji doskonalenia zawodowego lokalnego.

Komendant Wojewódzki reagował na braki w wyszkoleniu specjalistycznym funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego kierując policjantów na tego typu szkolenia centralne, jednak jego działania ograniczone były zarówno przez problemy kadrowe w podległych jednostkach jak i możliwości jednostek szkoleniowych Policji.

Obowiązujący w KWP w Łodzi model doskonalenia zawodowego lokalnego z podziałem na grupy szkoleniowe uwzględniający podział zadań wykonywanych przez poszczególne komórki organizacyjne Komendy, pozwalał na rozwijanie kompetencji zawodowych policjantów poprzez nabywanie i pogłębianie wiedzy, a także praktycznych sprawności i umiejętności zawodowych, niezbędnych do wykonywania zadań i czynności służbowych.

Wysokość przyznanych KWP w Łodzi środków budżetowych na poziomie 75% wykonania roku poprzedniego ograniczała wydatki na realizację zadań szkoleniowych do wydatków rzeczowych oraz na wynagrodzenia dla kadry instruktorskiej, nie pozwalając jednocześnie na remonty lub rozbudowę istniejącej infrastruktury szkoleniowej.

Powołany przez Komendanta Wojewódzkiego Koordynator – Ratownik Medyczny realizował szkolenia w zakresie pierwszej pomocy przedmedycznej.

OBSZAR

2. Kadra dydaktyczna i instruktorska, programy szkolenia i infrastruktura.

Opis stanu
faktycznego

- 1) Zgodnie ze statutem KWP w Łodzi¹⁰ na obszarze działania KWP w Łodzi funkcjonował OSzP w Łodzi, którego kierownik podlega Komendantowi Wojewódzkiemu. Według Regulaminu OSzP w Sieradzu¹¹ nadzór nad działalnością merytoryczną Ośrodka sprawował Komendant Główny Policji. Ośrodek specjalizował się w realizacji szkolenia zawodowego podstawowego oraz szkolenia specjalistycznego w zakresie ruchu drogowego – część ogólna¹². Programy ww. szkoleń były zatwierdzane przez Komendanta Głównego Policji.

(akta kontroli str.325-328, 985-991)

Zajęcia z doskonalenia zawodowego lokalnego, zgodnie z decyzją Komendanta Wojewódzkiego Nr 435/2010 z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów województwa łódzkiego, były realizowane

¹⁰ Nadanym Zarządzeniem Nr 69 Komendanta Głównego Policji z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie nadania statutu Komendzie Wojewódzkiej Policji w Łodzi (Dz. Urz. Komendy Głównej Policji poz. 138)

¹¹ Regulamin Organizacyjny Ośrodka Szkolenia Policji w Łodzi z Siedzibą w Sieradzu z dnia 18 kwietnia 2012 r.

¹² Decyzje Komendanta Głównego Policji: Nr 321 z dnia 4 września 2014 r. zmieniająca decyzję w sprawie programu kursu specjalistycznego w zakresie ruchu drogowego – część ogólna (Dz. Urz. Komendanta Głównego Policji poz. 61), Nr 405 z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie programu szkolenia zawodowego podstawowego (Dz. Urz. Komendanta Głównego Policji poz. 77), Nr 168 z dnia 22 maja 2019 r. w sprawie programu szkolenia zawodowego podstawowego (Dz. Urz. Komendanta Głównego Policji poz. 83)

w KWP w Łodzi, według planu rocznego, na podstawie zatwierdzonego programu oraz udokumentowane w dzienniku szkoleń z załączoną listą obecności.

Roczny plan dotyczący wyszkolenia strzeleckiego i szkoleń w zakresie wyszkolenia fizycznego oraz taktyki i technik interwencji opracowywały dla całego stanu osobowego jednostki Policji osoby wyznaczone przez jej kierownika i do dnia 1 grudnia przedkładały mu do akceptacji.

Roczne plany szkoleń innych niż ww. opracowywali, po rozpoznaniu potrzeb dla swoich grup szkoleniowych ich kierownicy i przekładali do zatwierdzenia do 20 grudnia kierownikowi jednostki Policji. Programy do tych szkoleń zatwierdzali kierownicy grup szkoleniowych.

Organizacja i przeprowadzanie zajęć doskonalenia zawodowego nie ujętych w planach rocznych, następowała stosownie do pojawiającego się zapotrzebowania po korekcie planu rocznego oraz opracowaniu programu nowego przedsięwzięcia szkoleniowego.

Odrębną dokumentację szkoleniową opracowywali w kontrolowanym okresie ze względu na specyfikę i charakter zadań służbowych Dowódca OPP w Łodzi, Dowódca SPKP w Łodzi oraz Kierownik OSzP w Sieradzu.

(akta kontroli str.43-47, 277-321)

- 2) W kontrolowanym okresie w jednostkach i komórkach Policji województwa łódzkiego (z wyłączeniem OSzP w Sieradzu) stan zatrudnienia funkcjonariuszy uległ zmniejszeniu z 5.978 (według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r.) poprzez 5.967 (zgodnie ze stanem na dzień 31 grudnia 2018 r.), aż do 5.852 osób (na dzień 30 czerwca 2019 r.) Na zbliżonym poziomie utrzymała się natomiast liczba pracowników cywilnych (odpowiednio 1.587, 1.590 oraz 1.587 osób).

W Komendzie i podległych jednostkach (z wyłączeniem OSzP w Sieradzu) przy utrzymującej się obsadzie etatowej (23 etaty) nastąpił spadek liczby funkcjonariuszy realizujących etatowo zadania w zakresie szkolenia i doskonalenia zawodowego¹³ z 23 (według stanu na 1 stycznia 2018 r.) do 22 (według stanu na 31 grudnia 2018 r.), a następnie do 19 (według stanu na 30 czerwca 2019 r.).

(akta kontroli str.322)

Powyższe zmiany kadrowe były spowodowane zarówno odejściami ze służby (dwóch funkcjonariuszy), jak i ruchami kadrowymi spowodowanymi reorganizacją w SPKP w Łodzi (dwóch funkcjonariuszy).

(akta kontroli str.246-253)

Poziom wykształcenia kadry etatowo realizującej zadania szkoleniowe w KWP w Łodzi i podległych jednostek przedstawiał się następująco:

- przez cały okres objęty badaniem sześciu funkcjonariuszy realizujących zadania szkoleniowe legitymowało się wykształceniem średnim ogólnym, a trzech średnim technicznym. Zmniejszyła się natomiast według stanu na dzień 30 czerwca 2019 r. w stosunku do dnia 31 grudnia 2018 r. liczba policjantów realizujących ww. zadania i posiadających wykształcenie wyższe licencjackie z pięciu do dwóch, a także posiadających wykształcenie wyższe magisterskie z dziewięciu do ośmiu;
- wszyscy funkcjonariusze etatowo szkolący ukończyli policyjne szkolenie podstawowe, natomiast ośmiu policjantów według stanu na 31 grudnia 2018 r. i dziewięciu zgodnie ze stanem na 30 czerwca 2019 r. ukończyło szkolenie wyższe zawodowe. Przez cały okres objęty kontrolą zadania szkoleniowe realizowało również trzech funkcjonariuszy posiadających

¹³ Byli to pracownicy Wydziału Kadr i Szkolenia KWP w Łodzi oraz pracownicy Sekcji Szkoleniowo – Bojowej Samodzielnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji w Łodzi oraz Zespołu Szkolenia Oddziału Prewencji Policji w Łodzi.

wykształcenie wyższe zawodowe, które uzyskali jako absolwenci wyższych uczelni. Ww. policjanci uczestniczyli ponadto w szkoleniach specjalistycznych (od 73 do 77);

- w kontrolowanym okresie zmniejszyła się liczba etatowo szkolących funkcjonariuszy mających przygotowanie do pracy dydaktycznej. Obniżyła się na koniec I półrocza 2019 r. w stosunku do stanu na koniec 2018 r. liczba policjantów mających ukończone studia pedagogiczne z pięciu do czterech, a także liczba policjantów która ukończyła szkolenia w ramach doskonalenia zawodowego o tym profilu z dwóch do jednego.

Wśród kadry szkolącej przeważali funkcjonariusze zarówno o długim stażu pracy ogółem (od 10 do 15 lat) jak i stażu służby w WKiSz (od 4 do 9 lat), a także stażu nauczycielskim (od 4 do 9 lat).

(akta kontroli str.323-324)

Oprócz kadry instruktorskiej w jednostkach garnizonu łódzkiego zadania szkoleniowe nieetatowo realizowali policjanci (od 364 funkcjonariuszy według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r. do 359 według stanu na dzień 30 czerwca 2019 r.) oraz pracownicy cywilni (od 35 według stanu na 1 stycznia 2018 r. do 37 na koniec 2018 r.). Spośród ww. funkcjonariuszy część stanowili instruktorzy, tj. 160 według stanu na 1 stycznia 2018 r, 155 na koniec tego roku i 147 na koniec czerwca 2019 r.

Spośród osób nieetatowo realizujących zadania szkoleniowe, 22 funkcjonariuszy posiadało uprawnienia państwowe, których nie nabyli w trakcie kursów specjalistycznych w Policji. Pozostałe osoby nabyły uprawnienia instruktorskie w trakcie policyjnych szkoleń wewnętrznych specjalistycznych.

(akta kontroli str.322)

- 3) W Komendzie nie opracowano koncepcji sposobu poprawy stopnia przygotowania kadry instruktorskiej, obowiązywała jednakże zatwierdzona przez Komendanta Wojewódzkiego „Koncepcja polityki kadrowej dotyczącej funkcjonariuszy Policji w garnizonie łódzkim”. Określono w niej modelową ścieżkę rozwoju zawodowego policjanta garnizonu, której istotnym elementem były odbyte przeszkolenia zawodowe.

(akta kontroli str.13-31)

Kadra KWP w Łodzi oraz podległych jej jednostek realizująca zadania w zakresie szkolenia i doskonalenia w okresie objętym kontrolą podnosiła swoje kwalifikacje. Kurs specjalistyczny w zakresie doskonalenia umiejętności instruktorów strzelań policyjnych (DISP) ukończyło 10 funkcjonariuszy, a seminarium taktyki i techniki interwencji czterech.

Ponadto funkcjonariusze z garnizonu łódzkiego brali udział w szkoleniu kandydatów na instruktorów policyjnych.

Kurs specjalistyczny w zakresie taktyki i techniki interwencji (TITS) przygotowujący funkcjonariuszy od samodzielnego prowadzenia zajęć oraz egzaminowania z zakresu: sprawności fizycznej, taktyki i technik interwencji oraz umiejętności posługiwania się pałką służbową ukończyło siedmiu policjantów. Również siedmiu funkcjonariuszy ukończyło kurs specjalistyczny dla instruktorów strzelań policyjnych.

Funkcjonariusze z obszaru województwa łódzkiego realizujący zadania szkoleniowe uczestniczyli także w kursach dla organizatorów lokalnego doskonalenia zawodowego (dziewięć osób) oraz w zakresie metodyki nauczania dla osób prowadzących takie doskonalenie (10 osób). Kursy te prowadzone były w systemie kształcenia na odległość (on – line).

Instruktorzy z KWP w Łodzi oraz podległych jej jednostek nie podnosili swoich kwalifikacji poprzez praktyki w innych jednostkach.

(akta kontroli str.329-352)

W kontrolowanym okresie instruktorzy z Zespołu ds. Szkolenia Zawodowego i Szkolenia WKiSZ KWP w Łodzi brali udział w konkursach weryfikujących posiadaną wiedzę¹⁴ oraz w szkoleniach i warsztatach, których celem było doskonalenie nabytych umiejętności¹⁵.

(akta kontroli str.353-354, 983)

- 4) Jednostki garnizonu łódzkiego według stanu na dzień 30 czerwca 2019 r. wykorzystywały 16 strzelnic, w tym: pięć będących własnością Policji¹⁶, jedną strzelnicę w trwałym zarządzie KWP w Łodzi¹⁷ i dziewięć wynajmowanych przez jednostki garnizonu¹⁸. Dziewięć z nich było odkrytych, a siedem krytych. Strzelnice kryte dysponowały 20 stanowiskami na osiach strzeleckich do 25 m. Strzelnica odkryte posiadały 285 stanowisk, w tym 91 na osiach strzeleckich do 25 m, 95 na osiach od 25 m do 50 m, 69 na osiach od 50 do 100 m i 30 na stanowiskach powyżej 100 m.

(akta kontroli str.362-366)

W trakcie kontroli przeprowadzono oględziny dwóch strzelnic, z których m.in. korzystali funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej, tj. odkrytej strzelnicy w Ozorkowie i krytej strzelnicy w Komendzie Miejskiej Policji w Łodzi.

Strzelnica kryta Komendy Miejskiej Policji w Łodzi, znajdująca się w Łodzi przy ul. Sienkiewicza 28/30 jest strzelnicą szerokoprzestrzenną do prowadzenia strzelań ze zmiennych linii ognia do 25 m z pocisków o użytkowej energii do 2.200 J. Dopuszczono w niej strzelanie z broni krótkiej – kal. do 10 mm, z pistoletów maszynowych – kal. do 10 mm ogniem pojedynczym, ze strzelb gładkolufowych kal. 12 mm przy użyciu amunicji niepenetrującej „Bak”, „Chrabąszcz” oraz penetrującej W8 MP, oraz z karabinka automatycznego AKMS kal. 7,62 mm. Przeprowadzone oględziny wykazały, że spełnia ona wymogi określone w decyzji Nr 703 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać policyjne strzelnice ćwiczebne¹⁹, zwanej dalej „decyzją Nr 703”. Wymiany wymagały jedynie „przestrzelone na wylot” gumowo – polimerowe płyty znajdujące się na linii ognia u podstawy kulochwyty głównego.

(akta kontroli str.367-407)

¹⁴ Instruktorzy z WKiSZ uczestniczyli w Ogólnopolskich Zawodach Policjantów Prewencji „Patrol roku” oraz Policjantów Dzielnicowych „Dzielnicowy Roku”, Ogólnopolskich Konkursach „Policjant Służby Kryminalnej” oraz „Policjant Ruchu Drogowego”, a także w zawodach „Plan Gliniarz” organizowanych w celu szerzenia aktywności kultury fizycznej. Policjanci garnizonu łódzkiego brali ponadto udział w Ogólnopolskim Konkursie dla Policjantów Oskarżycieli Publicznych oraz w Kynologicznych Mistrzostwach Policji.

¹⁵ Instruktorzy z Zespołu ds. Doskonalenia Zawodowego i Szkolenia WKiSZ uczestniczyli w 2018 r. w szkoleniu organizowanych w związku z potrzebą jednolitej interpretacji przepisów wewnętrznych dotyczących szkolenia strzeleckiego policjantów oraz w celu utrzymania na wysokim poziomie nabytych umiejętności strzeleckich. W 2019 r. instruktorzy taktyki i technik interwencji z jednostek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego brali udział w warsztatach, których celem było doskonalenie umiejętności z zakresu obezwładniania napastników, kajdankowania, sprawdzenia osoby, technik transportowych, a także uzupełniania i utrwalania wiedzy związanej z przeprowadzaniem interwencji policyjnych.

¹⁶ Strzelnice kryte w Komendzie Miejskiej Policji w Łodzi oraz w Komendach Powiatowych Policji Opoczno, Zduńska Wola, Poddębice, Tomaszów Mazowiecki, Łódź – Wschód.

¹⁷ Strzelnica otwarta w Ozorkowie.

¹⁸ Strzelnica Wojskowego Centrum Kształcenia Medycznego w Jeżewie gm. Zgierz, strzelnica Stowarzyszenia Biura Łódzkiego Zarządu Wojewódzkiego Ligi Obrony Kraju w Radomsku, strzelnica Gminy Łubieniec dzierżawiona przez Biuro Łódzkiego Zarządu Wojewódzkiego w Wieluniu, strzelnica Koła Łowieckiego Knieja Okręglica, gmina Sieradz, strzelnia „Poligon” Zapady, gm. Godzianów, strzelnica Gminy Grabica, strzelnica KSS „Snajper” Wójcin, strzelnica Służby Ochrony Państwa w Raduczu oraz strzelnica SKS „Kolimator” w Łodzi, przy ul. Siewnej 15

¹⁹ Dz. Urz. KGP Nr 17, poz. 104

Strzelnica odkryta w Ozorkowie jest w trwałym zarządzie KWP w Łodzi i użytkuje ją część jednostek garnizonu łódzkiego²⁰. Jest wyposażona w konstrukcje kulochwyty głównego i zabezpieczeń bocznych, przesłonę pionową, wyznaczone i oznakowanie linii wyjściową oraz linię ognia, stanowiska strzeleckie oraz zaplecze techniczno – gospodarcze strzelnicy. Strzelnica jest ogrodzona płotem z prefabrykowanych płyt betonowych usytuowanym w odległości ok. 30 – 50 m od zewnętrznych podstaw nasypów. Długość strefy strzelań wynosi 25 m i 50 m. W wyniku oględzin tej stwierdzono m.in. zdewastowane ogrodzenie wokół strefy niebezpiecznej, porośnięte zabezpieczenia boczne roślinnością trawiastą i krzewami, zdemontowaną część przesłony pionowej ustawionej w odległości ok. 30 m od kulochwyty głównego, brak bocznych przesłon między stanowiskowych, brak znaku określającego granicę zagrożenia akustycznego.

(akta kontroli str.408-411)

W związku z planowaną rozbudową ww. strzelnicy w celu umożliwienia wykonywania strzelań z odległości 100 m z broni palnej długiej (kbk AKMS kal. 7,62 mm x 39 mm) oraz amunicją penetrującą do broni gładkolufowej typu „Brenka” czy „Loftka”, wystąpiono do Wojskowej Akademii Technicznej (dalej „WAT”) o przeprowadzenie ekspertyzy w zakresie bezpieczeństwa jej użytkowania do strzelania z ww. broni.

W sporządzonej w kwietniu 2019 r. ekspertyzie przewidziano trzy warianty zabudowy strefy strzelań:

- wariant 1 – pozostawienie strzelnicy pistoletowej i jej dalsze użytkowanie do po wykonaniu zaleceń z ekspertyzy i uzyskaniu „Orzeczenia o bezpieczeństwie użytkowania obiektu” oraz sporządzenie atestu,
- wariant 2 – budowa strzelnicy 100 m po likwidacji infrastruktury istniejącej strzelnicy pistoletowej,
- wariant 3 – rozbudowa strzelnicy pistoletowej poprzez nałożenie dwóch lub trzech osi strzeleckich 100 m.

W ekspertyzie WAT stwierdzono, m.in., że: istniejące ogrodzenie z płyt prefabrykowanych nie mogło być uznane za ogrodzenie strefy niebezpiecznej, gdyż jest usytuowane w innym miejscu, niż nakazuje „Instrukcja o eksploatacji i konserwacji garnizonowych strzelnic szkolnych”²¹, ze względu na planowaną rozbudowę strzelnicy należałoby zmienić konstrukcję kulochwyty głównego (pełna kuloodporna zabudowa o stalowym zadaszeniu zamiast nasypu ziemnego), istniejąca przesłona pionowa ogranicza możliwość przestrzelenia ponad kulochwytem głównym podczas strzelania z 50 m, a jej odporność na przestrzelenie jest niewystarczająca, nawet dla pocisków pistoletowych, w dwuspadowym zadaszeniu nad stanowiskami strzeleckimi na odległości 50 m, część dachu od strony kulochwyty głównego należałoby wzmocnić blachą stalową gatunkową S355J2G3 o grubości co najmniej 10 mm lub RAEX 500 o grubości 8 mm, pod zadaszeniem należałoby wyznaczyć stanowiska strzeleckie oraz przewidzieć ustawienie stałych lub zmiennych przesłon między stanowiskowych. Należałoby ponadto usunąć kostkę brukową z podłoża pod zadaszeniem, odtworzyć wymagane oznakowanie linii wyjściowych i linii strzelań, ustawić w osi strzelnicy maszt z chorągiewkami ostrzegawczymi, uporządkować teren przed i wokół strzelnicy, aby nie istniała możliwość rozprzestrzeniania się ognia.

²⁰ Ze strzelnicy w Ozorkowie korzystali funkcjonariusze: KWP w Łodzi, KMP w Łodzi, KPP w Łowiczu, KPP w Zgierzu, KPP w Kutnie, KPP w Pabianicach, KPP w Łęczycy, KPP w Brzezinach, OPP w Łodzi, SPKP w Łodzi.

²¹ Mgr inż. Bronisław Marciniak, prof. dr hab. inż. Józef Gacek Wojskowa Akademia Techniczna „Podstawowe wymagania techniczno – eksploatacyjne dla strzelnicy garnizonowej do strzelania amunicją o ograniczonym rykoszetowaniu (OR)” – Problemy Techniki Uzbrojenia 2011 r. R. 40, z. 120 wyd. Wojskowy Instytut Techniczny Uzbrojenia.

(akta kontroli str.412-477)

Do dnia zakończenia kontroli nie rozpoczęto budowy nowej strzelnicy ani modernizacji dotychczasowej w celu jej dostosowania do wymogów strzelnicy z linią ognia 100 m.

W dniu 3 września 2019 r. na platformie zakupowej OPEN NEXUS zamieszczono ogłoszenie o wszczęciu postępowania dotyczącego wykonania demontażu starej i wykonania nowej przesłony pionowej na strzelnicy garnizonowej KWP w Łodzi w Ozorkowie, z terminem na złożenie oferty w dniu 16 września 2019 r.

W wyznaczonym terminie do Komendy Wojewódzkiej nie wpłynęła ani jedna oferta. W związku z powyższym podjęto decyzję o podzieleniu zadania na dwa etapy. W pierwszej kolejności miano wykonać projekt przedmiotowej przesłony, a w drugiej wykonać według niego samą przesłonę.

W protokole konieczności spisany w dniu 27 września 2019 r. na okoliczność potrzeby wykonania projektu ww. przesłony, stwierdzono jej fatalny stan i konieczność wykonania takiego projektu. Na protokole odnotowano brak akceptacji Głównego Księgowego KWP w Łodzi wraz z adnotacją *brak środków w planie finansowym na 2019 r.*

W dniu 7 października 2019 r. WKiSz przekazał do Wydziału Inwestycji i Remontów (dalej „WliR”) wykonany przez LOK projekt przesłony sporządzony przez uprawnionego projektanta. W związku z powyższym jak wyjaśnił Zastępca Naczelnika WliR *po analizie projektu podjęte zostaną prace zmierzające do wyłonienia wykonawcy przedmiotowej przesłony.*

(akta kontroli str.484-498)

Z uwagi na niemożność wykonywania strzelań z karabinka automatycznego z odległości 50 m na ww. strzelnicach, funkcjonariusze łódzkiego garnizonu Policji na podstawie umowy użyczenia korzystali ze strzelnicy wojskowej Ośrodka Szkolenia Wojskowego Centrum Kształcenia Medycznego w Łodzi (dalej „WCKM”). Strzelnica była udostępniana Policji w terminach uzgodnionych pisemnie z Komendantem WCKM.

W związku z licznymi brakami i błędami konstrukcyjnymi, odstępstwami od obowiązujących normatywów oraz brakami organizacyjno – eksploatacyjnymi, strzelnica ta została z dniem 17 czerwca 2019 r. zamknięta.

(akta kontroli str.499-518)

W KWP w Łodzi i jednostkach jej podległych jest 1.131 funkcjonariuszom przydzielono karabinek automatyczny. Zgodnie z wytycznymi Dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej Komendy Głównej Policji²² tacy policjanci powinni przeprowadzić strzelanie nie rzadziej niż raz w roku. Do dnia zakończenia kontroli nie przystąpiło do obowiązkowego w 2019 r. strzelania oraz sprawdzianu z ww. broni 802 funkcjonariuszy.

(akta kontroli str.519)

Komendant Wojewódzki wyjaśnił, że wobec zamknięcia strzelnicy WCKM *niektóre jednostki mają problem z wykonaniem strzelań z karabinka automatycznego SPKP uzyskał zgodę i środki finansowe na wykonywanie strzelań z tego rodzaju broni, odpłatnie na strzelnicy prywatnej natomiast inne jednostki (...) nie mają możliwości skorzystania z alternatywnego obiektu pozwalającego na przeprowadzenie takich strzelań (...), obecnie więc WKiSz (...) analizuje skalę problemu. Po uzyskaniu syntetycznej informacji być może*

²² Wytyczne Nr 1 Dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP z dnia 10 listopada 2017 r. w sprawie określenia zakresu, zasad i przebiegu szkolenia strzeleckiego oraz trybu i organizacji sprawdzianów strzeleckich w 2018 r. oraz wytyczne Nr 1 Dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP z dnia 16 listopada 2017 r. w sprawie określenia zakresu, zasad i przebiegu szkolenia strzeleckiego oraz trybu i organizacji sprawdzianów strzeleckich w 2019 r.

zaistnieje konieczność wystąpienia o dodatkowe środki pieniężne na wynajem strzelnicy prywatnej w celu zrealizowania tegorocznych wytycznych w zakresie strzelania z karabinka automatycznego.

(akta kontroli str.243-245)

W związku z zamknięciem strzelnicy WCKM możliwość strzelań programowych i egzaminacyjnych z karabinka automatycznego utracili policjanci z KWP w Łodzi, KMP w Łodzi oraz dziewięciu z 16 KPP których funkcjonariusze mają przydzieloną tego typu broń, tj. KPP powiat łódzki wschodni i KPP w Bełchatowie, Brzezinach, Kutnie, Łasku, Opocznie, Pabianicach, Zduńskiej Woli i w Zgierzu.

(akta kontroli str.519)

Oprócz strzelnic garnizon łódzki (w tym OSzP w Sieradzu) dysponował następującą infrastrukturą kwaterunkowo – szkoleniową: 276 miejscami sypialnymi, 1987 miejscami wykładowymi w 46 salach wykładowych, czterema bibliotekami, 10 obiektami do zajęć symulacyjnych. W zakresie bazy sportowej Policja województwa łódzkiego wykorzystywała: 25 boisk krytych (w tym 13 obcych użytkowanych odpłatnie), 18 siłowni krytych (w tym trzy obce wykorzystywane odpłatnie), 11 boisk odkrytych, jedną siłownię odkrytą oraz pięć sal z matami (w tym jedna obcą użytkowaną odpłatnie) oraz 2 dwie sale fitness.

(akta kontroli str.362-366)

Oględziny obiektów sportowych w budynku KWP w Łodzi (pomieszczenia do ćwiczeń taktyki i techniki interwencji oraz siłowni), a także w siedzibie OPP w Łodzi (sala gimnastyczna, siłownia, sala do ćwiczeń taktyki i techniki interwencji) wykazały, że stan techniczny tych obiektów, jak i ich wyposażenie umożliwiały realizację programowych zajęć w zakresie wychowania fizycznego oraz taktyki i technik interwencji.

(akta kontroli str.520-523)

Infrastruktura szkoleniowa garnizonu łódzkiego nie była w okresie objętym kontrolą rozbudowywana.

(akta kontroli str.243-253)

- 5) W KWP nie sporządzono pisemnej analizy potencjału szkoleniowego jednostek garnizonu łódzkiego jako odrębnego dokumentu.

Według Naczelnika WKiSz prowadzona była natomiast bieżąca analiza wydatków szkoleniowych dla garnizonu łódzkiego i potrzeb szkoleniowych kadry instruktorskiej mająca na celu utrzymanie ciągłości i najwyższej możliwej do osiągnięcia jakości szkolenia. Analizowano zapotrzebowania wydatków na finansowanie wynajmu obiektów szkoleniowych oraz potrzeby szkoleniowe i stan osobowy kadry instruktorskiej. Zgromadzone dane z podległych jednostek w powyższym zakresie stanowiły podstawę zabezpieczenia środków na te cele, kierowania na szkolenia specjalistyczne nadające uprawnienia instruktorskie oraz do formułowania wniosków, a następnie były przekazywane kierownictwu KWP w Łodzi na odprawach kwartalnych lub bieżących.

Zdaniem Naczelnika WKiSz bieżąca analiza tych zagadnień dostarcza aktualnych informacji, w której jednostce Policji potrzebny jest instruktor i jakiego rodzaju baza dydaktyczna jest potrzebna do realizacji zajęć, co pozwala z kolei na reakcję w postaci skierowania policjanta na kurs specjalistyczny lub wynajęcie obiektu od podmiotu zewnętrznego. Sporządzanie długookresowej analizy potencjału ludzkiego, mogłoby okazać się niecelowe z powodu dużej fluktuacji kadr. Analiza ta mogłaby się okazać nieaktualna i nieprzydatna w sprawnym zarządzaniu procesami doskonalenia zawodowego. Gromadzenie danych na bieżąco prowadzi do właściwego zarządzania procesem lokalnego doskonalenia zawodowego.

(akta kontroli str.524-527)

- 6) Finansowanie potrzeb szkoleniowych komórek i jednostek Policji województwa łódzkiego było w znacznej mierze uzależnione od wysokości środków ujętych w planach finansowych KWP w Łodzi stanowiących ok. 75% wykonania roku poprzedniego, przydzielonych w ramach rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej przez Komendanta Głównego Policji. Na etapie prac nad projektem budżetu na 2018 r. ustalone na podstawie zapotrzebowań z podległych jednostek i komórek Policji województwa łódzkiego potrzeby finansowe w zakresie szkolenia i doskonalenia zawodowego. Wyniosły one w grupie 8 „Szkolenie i wychowanie” w rozdz. 75404 „Komendy wojewódzkie policji” 400 tys. zł, natomiast w rozdz. 75405 „Komendy powiatowe policji” 235,1 tys. zł. Zaplanowane wydatki wg ustawy budżetowej wyniosły odpowiednio 90,6 tys. zł w rozdz. 75404 oraz 41,1 tys. zł w rozdz. 75405. Podobna sytuacja wystąpiła w 2019 r., kiedy to ustalone potrzeby finansowe w rozdz. 75404 wyniosły 699,4 tys. zł, natomiast w rozdz. 75405 wyniosły 300 tys. zł. W ustawie budżetowej na 2019 r. zaplanowane wydatki w rozdz. 75404 wyniosły 111,2 tys. zł, natomiast w rozdz. 75405 79,3 tys. zł.

Przyznane środki pozwoliły na realizację bieżących wydatków związanych ze szkolenie i doskonaleniem zawodowym. Nie poniesiono natomiast w okresie objętym kontrolą wydatków inwestycyjnych związanych z rozbudową posiadanej bazy szkoleniowej

Ostatecznie w 2018 r. w rozdz. 75404 „Komendy wojewódzkie Policji” zaplanowane i zrealizowane wydatki szkoleniowe wyniosły 121,3 tys. zł, w tym m.in. na zakup usług szkoleniowych – 38,9 tys. zł oraz na zakup usług pozostałych – 34,1 tys. zł. Natomiast w rozdz. 75405 „Komendy powiatowe Policji” zaplanowane i zrealizowane wydatki na szkolenia wyniosły 97,8 tys. zł, w tym głównie na: zakup usług pozostałych, w tym prewencyjnych – 60,5 tys. zł, zakup usług w zakresie szkolenia – 12,9 tys. zł.

W okresie do 30 września 2019 r. w rozdz. 75404 z zaplanowanych wydatków w kwocie 124,4 tys. zł zrealizowano wydatki na kwotę 90,2 tys. zł, w tym najwięcej na usługi w zakresie szkolenia – 41,1 tys. zł, natomiast w rozdz. 75405 z zaplanowanej kwoty 108,9 tys. zł zrealizowano wydatki w kwocie 92,3 tys. zł, przede wszystkim na zakup usług szkoleniowych – 51 tys. zł.

W okresie objętym kontrolą jeden raz odmówiono przyznania środków finansowych z uwagi na ich brak w budżecie. Dotyczyło to odmowy sfinansowania wykonania projektu przesłony niezbędnej do realizacji strzelań z odległości 50 m na strzelnicy w Ozorkowie.

(akta kontroli str.269-272, 528-660)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Strzelanie z pistoletu z linii ognia 15 m, z pozycji stojącej było realizowane, pomimo nieusunięcia niektórych ze wskazanych w ekspertyzie WAT nieprawidłowości, tj. nieustawienia przed strzelnicą znaku określającego granicę zagrożenia akustycznego oraz nieuporządkowania terenu przed i wokół strzelnicy (boczne zabezpieczenia porośnięte trawą i krzewami).

(akta kontroli str.408-410, 479-482)

Wyjaśniając przyczyny prowadzenia strzelań pomimo nie zrealizowania ww. zaleceń Komendant Wojewódzki wyjaśnił *w odniesieniu do krzewów porastających kulochwyty boczne i brak oznakowania strefy hałasu – KWP jest w trakcie działań zmierzających do odnowy infrastruktury strzelnicy. Prace te*

jednak wymagają pewnych nakładów, materiałowo – roboczo – finansowych, które muszą zostać przeanalizowane. Prace te należy także odpowiednio zaplanować, biorąc pod uwagę możliwości logistyczne oraz finansowe KWP w Łodzi, grafik wykorzystania strzelnicy oraz warunki pogodowe. Planowane działania zmierzają do wypełnienia zaleceń WAT warunkujących pełne wykorzystanie osi strzeleckiej na odległości 50 metrów. Krzaki porastające kulochwyty w chwili obecnej nie wpływają na przeprowadzenie strzelań a usunięcie zadrzewienia na kulochwytach bocznych stanowi element szerszej planowanej modernizacji strzelnicy. Tabliczki informacyjne zostaną umieszczone w trakcie prac modernizacyjnych.

(akta kontroli str.243-253)

W ocenie NIK, usunięcie krzewów na bocznych kulochwytach jest niezbędne przede wszystkim ze względu na bezpieczeństwo przeciwpożarowe.

2. W trakcie oględzin stwierdzono, że w lesie otaczającym strzelnicę znajdują się pozostałości ogrodzenia wokół tzw. strefy niebezpiecznej strzelnicy (części ogrodzenia nie odnaleziono, natomiast w kilku miejscach siatka metalowa, z której ogrodzenie to zostało wykonane była pozrywana i splątana leżała na ziemi).

(akta kontroli str.408-410)

Zgodnie z § 2 decyzji Nr 703 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać policyjne strzelnice ćwiczebne²³ dopuszcza się stosowanie odpowiednio przepisów rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 4 października 2004 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać strzelnice garnizonowe oraz ich usytuowanie (Dz. U. Nr 132, poz. 1479)²⁴, w zakresie warunków technicznych oraz usytuowania policyjnych strzelnic odkrytych, w szczególności dla sprawdzenia, czy obiekt odpowiada tym elementom rozporządzenia, które mają charakter uniwersalny.

Według § 7 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia MON z dnia 4 października 2004 r. strzelnica powinna zawierać strefy ochronne: niebezpieczną i zagrożenia. Strefy te, zgodnie z § 20 ww. rozporządzenia, wyznacza się dla każdej strzelnicy w celu wykluczenia rażenia pociskami, w tym rykoszetami (odbitkami), osób i mienia, znajdujących się poza obszarem tych stref.

Strefa niebezpieczna, stosownie do § 21 przedmiotowego rozporządzenia obejmuje teren w odległości 150 m od skrajnych zewnętrznych krawędzi kulochwyty głównego i prawego zabezpieczenia bocznego oraz 50 m od skrajnej zewnętrznej krawędzi podstawy lewego zabezpieczenia i linii otwarcia ognia.

Zgodnie z § 27 ust. 1 rozporządzenia MON z dnia 4 października 2004 r. wokół strefy niebezpiecznej każdej strzelnicy wykonuje się ogrodzenie ostrzegawcze o wysokości co najmniej 1,5 m z siatki umocowanej na słupach betonowych lub stalowych, a na całym obwodzie takiego ogrodzenia w rozstawie nie przekraczającym 25 m umieszcza się, zgodnie z ust. 3 tego paragrafu, tablice ostrzegawcze.

Zgodnie z wyjaśnieniami Komendanta Wojewódzkiego treść § 2 decyzji Nr 703 nie oznacza sensu stricto, że policyjne strzelnice odkryte mają być tożsame ze strzelnicami wojskowymi. Ponadto strzelnica jest otoczona 2,5 metrowym płotem betonowym, co jest barierą wystarczającą do ogrodzenia terenu

²³ Dz. Urz. KGP Nr 17, poz. 104

²⁴ Zwane dalej „rozporządzeniem MON z dnia 4 października 2004 r.”

strzelnicy i uniemożliwia dostęp osobom postronnym. Montowanie siatki jest charakterystyczne dla obiektów wojskowych i nie stanowi ona żadnej osłony balistycznej przed pociskami ani osłony akustycznej. Z punktu widzenia uczestników strzelania oraz osób spacerujących po lesie jej zamontowanie w żaden sposób nie podnosi standardów bezpieczeństwa. Ma on charakter wyłącznie informacyjny.

(akta kontroli str.661-686)

W związku z tym, że zniszczone ogrodzenie wokół tzw. strefy niebezpiecznej strzelnicy nie stanowi należytego zabezpieczenia przed wejściem osób nieuprawnionych, co może stwarzać zagrożenie dla ich życia i zdrowia, poinformowano w dniu 11 października 2019 r. Komendanta Wojewódzkiego o stwierdzeniu bezpośredniego niebezpieczeństwa dla życia i zdrowia ludzkiego. Jednocześnie stosownie do art. 51 ust. 2 ustawy o NIK zwrócono się do Komendanta o niezwłoczne poinformowanie o podjętych działaniach zapobiegających ww. stanom zagrożenia.

(akta kontroli str.687)

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie Komendant Wojewódzki poinformował, że podjął działania polegające na:

- wstrzymaniu do odwołania wszystkich zajęć z wyszkolenia strzeleckiego odbywających się na strzelnicy w Ozorkowie;
- dokonaniu na ww. obiekcie wizji lokalnej ogrodzenia celem określenia niezbędnych prac do wykonania w związku z zabezpieczeniem terenu wokół strzelnicy,
- sporządzeniu protokołu konieczności zapewnienia niezbędnych środków finansowych na pokrycie kosztów wykonania prac zatwierdzonego przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi,
- umieszczeniu na stronie internetowej KWP w Łodzi w zakładce zamówienia publiczne/ platforma zakupowa postępowania dotyczącego „Wykonania ogrodzenia dla potrzeb KWP w Łodzi”, w celu wyłonienia wykonawcy, który wykona niezbędne prace.

Ogłoszenie o wszczęciu postępowania dotyczącego wykonania ogrodzenia strzelnicy KWP w Łodzi zostało zamieszczone na internetowej platformie zakupowej KWP w Łodzi w dniu 17 października 2019 r. z wyznaczonym terminem na składanie ofert do dnia 21 października 2019 r. Jednocześnie wyznaczono 14 dniowy termin na realizację zamówienia.

(akta kontroli str.688-689)

OCENA CZĄSTKOWA

Wypracowany w KWP w Łodzi system tworzenia i weryfikacji programów doskonalenia zawodowego zapewniał szkolenie kadry zgodnie z jej zidentyfikowanymi potrzebami.

W Komendzie nie opracowano jednolitej koncepcji sposobu poprawy stopnia przygotowania kadry instruktorskiej, jednakże poziom wykształcenia kadry instruktorskiej KWP w Łodzi i jednostek jej podległych, a także jej udział w szkoleniach centralnych, konkursach weryfikujących posiadaną wiedzę oraz w warsztatach, których celem było doskonalenie nabytych umiejętności wpływały na podnoszenie jej kwalifikacji i zapewniały właściwy poziom jej wyszkolenia.

W KWP w Łodzi prowadzono bieżącą analizę stanu infrastruktury szkoleniowej, w szczególności w zakresie przydatności użytkowanych obiektów do realizacji potrzeb dotyczących doskonalenia zawodowego. W wyniku tej analizy zapewniono środki na utrzymanie własnych i wynajem obcych obiektów niezbędnych do prowadzenia szkolenia i doskonalenia zawodowego.

Przydzielone w latach 2018 – 2019 środki finansowe pozwalały na sfinansowanie bieżących wydatków niezbędnych do prowadzenia szkoleń i doskonalenia zawodowego, były natomiast niewystarczające do poniesienia wydatków inwestycyjnych związanych z remontem i rozbudową posiadanej bazy szkoleniowej.

OBSZAR

Opis stanu
faktycznego

3. Realizacja szkolenia i doskonalenia zawodowego.

- 1) W kontrolowanym okresie na szkolenie podstawowe zostało skierowanych 505 funkcjonariuszy (w 2018 r. 293 i w I połowie 2019 r. 212), natomiast ukończyło szkolenie 445 policjantów (w 2018 r. 253, natomiast w I półroczu 2019 r. 192).

Najczęstszą przyczyną nieukończenia szkolenia było zwolnienie policjanta w trakcie szkolenia (46 funkcjonariuszy) lub ich usunięcie z Policji (14 funkcjonariuszy).

Czas oczekiwania na szkolenie podstawowe kandydatów do służby w Policji w okresie objętym kontrolą wynosił od 9 do 36 dni i zależał od terminu szkolenia wyznaczonego przez KGP.

W okresie oczekiwania na szkolenie podstawowe nowo przyjętych szkolono w zakresie bhp, ochrony ppoż., ochrony danych osobowych, ceremoniału policyjnego, musztry oraz z etyki zawodowej. W okresie tym nowo przyjęci pobierali ponadto sorty mundurowe, zapoznawani byli m.in. z regulaminem, strukturą oraz zadaniami jednostki, z wewnętrzną polityką bezpieczeństwa, polityką antymobbingową oraz wybranymi aktami normatywnymi z zakresu prawa policyjnego. Ponadto podczas pobytu w jednostce macierzystej, nowo przyjęci kierowani byli do służby w punkcie obsługi interesanta lub wykonywali inne prace o charakterze kancelaryjno – biurowym.

(akta kontroli str.690-691)

- 2) Funkcjonariusze garnizonu łódzkiego uczestniczyli w okresie objętym kontrolą w kursach szkolenia specjalistycznego centralnego, m.in. w zakresie ruchu drogowego (59 policjantów), kursu dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych (12), w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy (125), kursu dla dzielnicowych (70), kursu w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej (37), w zakresie czynności dochodzeniowo – śledczych (22), w zakresie analizy kryminalnej (dwóch), taktyki i techniki interwencji (dziewięciu).

Analizę liczby funkcjonariuszy, którzy przeszli szkolenia specjalistyczne w zakresie, jakim wykonują zadania w wyspecjalizowanej komórce organizacyjnej przeprowadzono w odniesieniu do pionu ruchu drogowego.

W odniesieniu do stanu liczebnego tego pionu na dzień 1 stycznia 2018 r. oraz 1 stycznia 2019 r. wynoszącego 591, liczba funkcjonariuszy posiadających przeszkolenie w zakresie organizacji ruchu drogowego wyniosła odpowiednio 435 (73,6%) i 425 (79,1%), liczba policjantów, którzy ukończyli specjalistyczny kurs dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych 51 (8,6%) i 56 (9,5%), natomiast liczba funkcjonariuszy, którzy ukończyli kurs kwalifikowanej pierwszej pomocy oraz zdali egzamin recertyfikujący uprawnienia ratownika medycznego wyniosła odpowiednio 80 (13,5%) i 67 (11,3%). Ponadto funkcjonariusze pionu ruchu drogowego wzięli udział w szkoleniach w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego w zakresie kierowania pojazdami uprzywilejowanymi, w których łącznie przeszkolono 2.978 funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego (46,6% stanu osobowego na dzień 30 czerwca 2019 r.), a także w szkoleniach z zakresu udzielania pierwszej pomocy, w ramach których łącznie przeszkolono w kontrolowanym okresie 2.496 policjantów z jednostek województwa łódzkiego (39,1% stanu osobowego garnizonu na dzień 30 czerwca 2019 r.).

Analiza uczestnictwa policjantów garnizonu łódzkiego w wybranych kursach specjalistycznych wykazała m.in., że liczba funkcjonariuszy:

- posiadających przeszkolenie w zakresie ruchu drogowego według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r. wynosząca 435 zmniejszyła się do 428 według stanu na dzień 30 czerwca 2019 r., pomimo skierowania na ten kurs w latach 2018 – 2019 łącznie 59 funkcjonariuszy,
- posiadających przeszkolenie w zakresie udzielania kwalifikowanej pierwszej pomocy według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r. wynosząca 204, zmniejszyła się zgodnie ze stanem na dzień 30 czerwca 2019 r. do 199, pomimo skierowania na szkolenie 125 policjantów

(akta kontroli str.692-715)

Według Komendanta Wojewódzkiego liczba posiadających przeszkolenie w zakresie ruchu drogowego jest nieadekwatna do liczby funkcjonariuszy skierowanych na kurs specjalistyczny z zakresu ruchu drogowego z powodu dużej fluktuacji kadrowej. Natomiast zmniejszenie liczby policjantów posiadających przeszkolenie w zakresie udzielania kwalifikowanej pierwszej pomocy jest związane m.in. z nieprzystąpieniem do egzaminu recertyfikującego uprawnienia w zakresie udzielania ww. pomocy, długotrwałym zwolnieniem lekarskim czy wyjazdem na misję. Natomiast liczba 125 policjantów skierowanych na egzamin recertyfikujący, to liczba funkcjonariuszy posiadających już uprawnienia i tylko przedłużających ich wartość.

(akta kontroli str.243-253)

- 3) Zakres szkolenia strzeleckiego, w tym szczegółowe zasady i przebieg szkolenia, a także tryb i organizację sprawdzianów, w formie wytycznych określał, zgodnie z § 2 decyzji Nr 713 Komendanta Głównego Policji z dnia 30 grudnia 2005 r. w sprawie szkolenia strzeleckiego policjantów²⁵ Dyrektor Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP²⁶.

W Komendzie Naczelnik WKiSz opracowywał, a Komendant Wojewódzki zatwierdzał coroczny plan zajęć doskonalenia zawodowego lokalnego m.in. z zakresu wyszkolenia strzeleckiego dla policjantów grup szkoleniowych KWP w Łodzi. Plany takie opracowywali również komendanci podległych KWP w Łodzi jednostek organizacyjnych.

Według tych planów w ramach szkolenia strzeleckiego realizowane miało być szkolenie teoretyczne i szkolenie praktyczne (w tym strzelanie programowe, egzaminacyjne i dodatkowe wg własnych założeń). Szkolenie praktyczne, w tym szczegółowe zasady i przebieg szkolenia strzeleckiego, a także tryb i organizacja sprawdzianów dla poszczególnych grup szkoleniowych miały być przeprowadzane zgodnie z Wytycznymi Dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP.

Oprócz ww. planów w KWP w Łodzi na każdy rok przygotowywano zatwierdzany przez Naczelnika WKiSz konspekt do przeprowadzania zajęć z wyszkolenia strzeleckiego funkcjonariuszy KWP w zakresie określonym w corocznych wytycznych Dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP.

W miesięcznym grafiku strzelań wskazywano termin, strzelnicę oraz komórkę organizacyjną KWP w Łodzi i liczbę funkcjonariuszy, którzy danego dnia mieli wziąć udział w zajęciach strzeleckich.

W kontrolowanym okresie w garnizonie łódzkim przeprowadzono zarówno strzelania programowe, jak i sprawdziany strzeleckie.

W I półroczu 2018 r. do sprawdzianów strzeleckich w ramach 476 zajęć przystąpiło 6.220 policjantów (92,4% zobowiązanych), z których zaliczyło

²⁵ Dz. Urz. KGP z 2006 r., poz. 9 ze zm.

²⁶ Wytyczne Nr 1 Dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej Komendy Głównej Policji z dnia 20 listopada 2017 r. w sprawie przeprowadzania strzelań programowych i sprawdzianów strzeleckich w 2018 r. oraz wytyczne Nr 1 Dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej Komendy Głównej Policji z dnia 16 listopada 2018 r. w sprawie przeprowadzania strzelań programowych i sprawdzianów strzeleckich w 2019 r.

sprawdzian 6.176 (99,3%). Do strzelania nie przystąpiło 515 policjantów. Głównymi powodami nieprzystąpienia były: okresowa awaria strzelnicy (100), zwolnienia lekarskie (85), urlopy macierzyńskie i wychowawcze (75) oraz nieusprawiedliwione nieobecności (49).

W II półroczu 2018 r. do sprawdzianów w ramach 573 zajęć przystąpiło 6.798 funkcjonariuszy (96,4% zobowiązanych), z których egzamin zdało 6.773 (99,6%). Spośród 254, którzy nie przystąpili do sprawdzianów najczęściej, tj. 145 policjantów nie usprawiedliwiło swojej nieobecności, natomiast 45 nie uczestniczyło w strzelaniach z powodu awarii strzelnicy.

W I półroczu 2019 r. w sprawdzianach brało udział 5.823 policjantów (91,3% zobowiązanych), z których 5.822 zaliczyło egzamin strzelecki. W strzelaniach nie uczestniczyło 554 funkcjonariuszy, w tym 206 z powodu czasowego braku amunicji, 94 z powodu długotrwałych zwolnień lekarskich, 93 z powodu konieczności zapewnienia ciągłości służby i realizacji zadań statutowych, 42 nie usprawiedliwiło nieobecności.

(akta kontroli str.716-774)

W przypadku nieuczestniczenia w strzelaniach z powodu czasowego braku amunicji Komendant Wojewódzki wskazał na niewystarczającą jej ilość przydzielaną przez Biuro Logistyki KGP, które amunicję taką kupuje oraz zwiększoną liczbę strzelań w ostatnich latach. W odniesieniu do braku uczestnictwa w strzelaniach z powodu okresowych awarii strzelnicy, według Komendanta prace związane z koniecznością technicznych konserwacji elementów i podzespołów wyposażenia wymagają kosztownych zakupów oraz wynajęcia firm wykonujących specjalistyczne usługi specjalistyczne. Ponadto, wybór wykonawcy usługi lub sprzedawcy musi być przeprowadzony zgodnie z istniejącymi przepisami, co przedkłada się na czas usunięcia usterki i ponownego uruchomienia strzelnicy.

(akta kontroli str.661-686)

Zapytany o konsekwencje wyciągnięte w stosunku do 236 funkcjonariuszy, którzy nie przystąpili do egzaminów strzeleckich bez usprawiedliwienia Komendant Wojewódzki wyjaśnił, że przystąpienie oraz oceny lub zaliczenia ze strzelań programowych (oraz testu sprawności fizycznej) są *punktowanymi elementami polityki kadrowej stosowanej w ramach „Systemu motywacyjnego funkcjonariuszy Policji w garnizonie łódzkim” oraz „Koncepcji polityki kadrowej dotyczącej funkcjonariuszy Policji w garnizonie łódzkim”(...)*. W przypadku rozstrzygnięcia o mianowaniu na wyższe stanowisko służbowe podwyższania dodatku służbowego lub nagradzania, w ramach istniejących procedur, policjanci analizowani są również pod kątem wyników strzelań oraz wykazanej w testach sprawności fizycznej. (...) Decyzje o konsekwencjach wyciąganych wobec funkcjonariuszy, którzy nie przystąpili lub nie zaliczyli wymaganych szkoleń podejmują kierownicy jednostek organizacyjnych, jako właściwi przełożeni dyscyplinarni z uwagi na miejsce pełnienia służby funkcjonariusza. Przełożony może wszcząć postępowanie dyscyplinarne, które może być poprzedzone wszczęciem czynności wyjaśniających lub w przypadku mniejszej wagi może być przeprowadzona rozmowa dyscyplinująca bądź rozmowa instruktazowa.

(akta kontroli str.661-686)

W okazanych kontrolującemu czterech zestawieniach dotyczących postępowań kwalifikacyjnych policjantów na wolne stanowisko służbowe w komórce/jednostce organizacyjnej garnizonu łódzkiego w kolumnie zatytułowanej *średnia ocen z testu sprawności fizycznej, strzelania i wyników osiąganych w zawodach/konkursach* wpisano punkty ujemne za nieprzystąpienie do strzelań egzaminacyjnych.

(akta kontroli str.775-778)

Brak uczestnictwa w szkoleniach, kursach i innych formach doskonalenia zawodowego, w tym udział w programowych i egzaminacyjnych zajęciach z wychowania fizycznego, wyszkolenia strzeleckiego miały odzwierciedlenia w opinii służbowej policjantów wydawanej zgodnie z art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji²⁷ oraz na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie opiniowania służbowego policjantów²⁸. Wydanie negatywnej opinii w służbie przygotowawczej mogło skutkować zwolnieniem ze służby, a w przypadku funkcjonariuszy w służbie stałej mogło skutkować przeniesieniem na niższe stanowisko służbowe, a w konsekwencji następnych negatywnych opinii także zwolnieniem ze służby.

(akta kontroli str.1179-1180)

Szkolenie strzeleckie było indywidualizowane. Wyniki strzelań każdego z funkcjonariuszy odnotowywano w arkuszu szkolenia strzeleckiego policjanta. Zawierały one m.in. wynik egzaminu z zakresu podstaw przyznawania broni, wyniki sprawdzianów i egzaminów strzeleckich, szkolenia strzeleckie w jednostkach szkoleniowych policji w trakcie szkoleń zawodowych i kursów doskonalenia zawodowego, doskonalenie strzeleckie w jednostkach organizacyjnych policji, doskonalenie zawodowe z zakresu obsługi i użycia broni palnej, a także uprawnienia strzeleckie.

Szkolenie strzeleckie nie było obowiązkowe dla osób, które w trakcie okresu sprawozdawczego były: na szkoleniu zawodowym podstawowym, na urlopie macierzyńskim lub wychowawczym, na misji ONZ, na długotrwałym zwolnieniu lekarskim, a także były zwolnione ze strzelań przez lekarza profilaktyka.

(akta kontroli str.661-686, 779-789)

- 4) Komendant Wojewódzki decyzją Nr 201/2017 z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie szkolenia policjantów w zakresie wychowania fizycznego oraz taktyki i technik interwencji (zwaną dalej decyzją Nr 201/2017), określił zasady organizacji ww. szkolenia. Wprowadził w jednostkach organizacyjnych garnizonu łódzkiego zajęcia programowe z wychowania fizycznego, w tym z taktyki i technik interwencji dla całego stanu osobowego. Wymiar zajęć godzinowych w ramach ww. szkolenia mieli określać kierownicy komórek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego oraz kierownicy jednostek/ komórek organizacyjnych KWP w Łodzi, uwzględniając wymagania wynikające ze specyfiki i charakteru danej służby w oparciu o samodzielnie zdiagnozowane potrzeby. Zajęcia z wychowania fizycznego miały być prowadzone w formie zorganizowanych grup szkoleniowych, w wyznaczonych miejscach i przez osoby posiadające kwalifikacje nauczyciela wychowania fizycznego, trenera, instruktora sportu. W celu dokonania oceny sprawności fizycznej miano przeprowadzać obowiązkowy test sprawności fizycznej dla policjantów. Uzyskana w teście ocena sprawności fizycznej miała być ważnym elementem charakterystyki policjanta i mieć odzwierciedlenie w polityce kadrowej.

Zakres oraz szczegółowe warunki, tryb przeprowadzenia oraz zasady oceniania sprawności fizycznej policjantów określone zostały w zarządzeniu Nr 418 Komendanta Głównego Policji z dnia 15 kwietnia 2011 r. w sprawie zakresu oraz szczegółowych warunków, trybu przeprowadzania oraz zasad oceniania sprawności fizycznej policjantów²⁹ (zwanym dalej „zarządzeniem Nr 418 KGP z dnia 15 kwietnia 2011 r.”). Wskazano w nim m.in. na czym polega test sprawnościowy, określono grupy wiekowe policjantów zobowiązanych do

²⁷ Dz. U. z 2019 r. poz. 161 ze zm.

²⁸ Dz. U. z 2013 r. poz. 883 ze zm.

²⁹ Dz. Urz. KGP 2019 poz. 18

wykonania testu, wymagania co do składu komisji powołanej do przeprowadzenia testu, zasady oceny realizacji testu oraz wymieniono następujące grupy policjantów zwolnionych z testu:

- kobiety które przekroczyły 45 rok życia i mężczyźni którzy przekroczyli 50 rok życia,
- policjantów, którzy w roku przeprowadzenia testu: zostali przeniesieni do dyspozycji przełożonego właściwego w sprawach osobowych, zostali zwolnieni z obowiązku wykonywania zadań służbowych na zasadach określonych w przepisach o związkach zawodowych, zostali oddelegowani do pełnienia zadań służbowych poza Policją, ukończyli szkolenie zawodowe podstawowe lub kurs specjalistyczny z zakresu taktyki i technik interwencji, zostali oddelegowani do pełnienia służby poza granicami państwa w celu realizacji zadań w kontyngencji policyjnym, posiadali przeciwskazania do wykonywania ćwiczeń fizycznych, które były zapisane w aktualnych zaświadczeniach lekarskich z przeprowadzonych badań profilaktycznych.

(akta kontroli str.790-809)

W Komendzie corocznie opracowywany był ramowy program realizacji zajęć doskonalenia zawodowego lokalnego dla policjantów Komendy z wychowania fizycznego oraz taktyki i technik interwencji policyjnych. Był on zatwierdzany przez Komendanta Wojewódzkiego. W planie tym wskazano m.in. cel doskonalenia, warunki i czas realizacji szkolenia, zasady kształtowania ogólnej i specjalnej sprawności fizycznej, metody prowadzenia zajęć, formy realizacji doskonalenia, zasady prowadzenia sprawdzianów.

Naczelnik WKiSz sporządzał ponadto plan przeprowadzenia rocznego sprawdzianu ogólnej sprawności fizycznej dla poszczególnych grup szkoleniowych, który następnie zatwierdzał Komendant Wojewódzki. W planie tym określano skład osobowy komisji egzaminacyjnej oceniającej uczestników sprawdzianu, terminy i miejsca przeprowadzenia prób sprawnościowych, warunki zaliczenia sprawdzianu i zwolnienia z testu, warunki przystąpienia do testu i grupy wiekowe.

Z przeprowadzonych testów sprawności fizycznej sporządzano protokoły w których odnotowywano z podziałem na grupy wiekowe wyniki poszczególnych funkcjonariuszy z poszczególnych prób sprawnościowych oraz wystawione oceny, w tym średnią z całego testu oraz ocenę końcową.

W testach sprawności fizycznej realizowanych w I półroczu 2018 r. brało udział 2.838 funkcjonariuszy, z których 2.837 zaliczyło testy. W II półroczu w testach uczestniczyło i je zaliczyło 1.740 policjantów, natomiast w I półroczu 2019 r. w testach brało udział i zaliczyło 2.725 funkcjonariuszy.

Zgodnie z § 1 zarządzenia Nr 418 Komendanta Głównego Policji z dnia 15 kwietnia 2011 r., sprawność fizyczna policjantów była oceniana raz w roku Komenda dysponowała szczegółowymi danymi dotyczącymi wyników testu sprawności fizycznej za 2018 r. W okresie tym z 5.381 policjantów garnizonu łódzkiego mających obowiązek przystąpienia do testu sprawności fizycznej, przystąpiło do jego realizacji 4.578 funkcjonariuszy (85,1% zobowiązanych), z których 4.577 test zdało (najwięcej z oceną poprawną 1.829 i dobrą 1.607).

Spośród 803 osób, które nie przystąpiły do testu w 2018 r. 535 posiadało zwolnienia lekarskie z testu, 77 przebywało na kursach podstawowych, 29 zostało wcielonych do służby po okresie przeprowadzania testu, 19 było w ciąży, dziewięciu zostało zawieszonych w czynnościach, a 6 przebywało na kursie oficerskim (SASW).

(akta kontroli str.280-289, 297-307, 810-861)

Komendant Wojewódzki w piśmie z dnia 2 lutego 2018 r. polecił kierownikom jednostek i komórek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego objąć

osobistym nadzorem realizację corocznego testu sprawności fizycznej i w związku z tym:

- w stosunku do funkcjonariuszy, którzy nie przystąpili do testu przeprowadzić czynności kontrolno – wyjaśniające w celu ustalenia okoliczności i przyczyn absencji,
- nieprzystąpienie do testu sprawności fizycznej funkcjonariuszy, którzy posiadali zwolnienie z ćwiczeń od lekarza innego niż lekarz profilaktyk zakwalifikować jako czasową niezdolność do wykonywania obowiązków służbowych, a tym samym rozważyć ich skierowanie na okresowe badania do poradni medycyny pracy celem weryfikacji możliwości wykonywania ćwiczeń fizycznych,
- zobowiązał kierowników jednostek organizacyjnych Policji do planowania terminów testu zgodnie z zarządzeniem Komendanta Głównego Policji Nr 418, tj. planowania większej liczby terminów testu sprawności, w tym terminów dodatkowych dla osób które nie mogły przystąpić do testów we wcześniej wyznaczonych terminach. Policjanci, którzy przebywali na krótkotrwałych zwolnieniach lekarskich po ustaniu przyczyny zwolnienia mieli przystąpić do sprawdzianu.

(akta kontroli str.862-863)

Według Komendanta uzyskana ocena sprawności fizycznej była elementem polityki kadrowej garnizonu łódzkiego. Zgodnie bowiem z koncepcją tej polityki stosowanej w ramach systemu motywacyjnego przystąpienie policjantów do testu sprawności fizycznej oraz uzyskanie co najmniej oceny dobrej miało skutkować uzyskaniem dodatkowych punktów. Powyższa praktyka pozwalała policjantowi zwiększyć swoje szanse na karierę zawodową, co stanowiło walor motywacyjny do osiągnięcia jak najlepszych wyników podczas uczestniczenia w teście sprawności fizycznej. Ponadto wyniki z testów rzutowały na ocenę okresową policjanta. Jednocześnie funkcjonariusze, którzy uzyskali najlepsze wyniki z testu sprawności fizycznej corocznie byli nagradzani finansowo.

(akta kontroli str.661-686)

Funkcjonariusze garnizonu łódzkiego są uprawnieni do korzystania z pomieszczeń sportowych zarówno w ramach zajęć służbowych zgodnie z zatwierdzonym grafikiem planu doskonalenia zawodowego jak i w ramach czasu wolnego, tj. od poniedziałku do piątku w godz. 16.00 – 20.00. Dodatkowo w tych godzinach został zatrudniony w KWP w Łodzi pracownik cywilny posiadający kwalifikacje odpowiednie na stanowisko instruktora.

(akta kontroli str.661-686)

- 5) Szkolenie funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego w zakresie prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych było organizowane jako szkolenie specjalistyczne centralne w CSP w Legionowie oraz jako doskonalenie zawodowe lokalne.

Szkolenie centralne miało formę kursu specjalistycznego dla policjantów ruchu drogowego w zakresie kierowania motocyklem szosowym oraz kursu specjalistycznego dla policjantów ruchu drogowego w zakresie kierowania samochodem osobowym.

Według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r. 121 funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego posiadało przeszkolenie specjalistyczne centralne w zakresie kierowania pojazdami uprzywilejowanymi (w tym 51 spośród 591 policjantów pionu ruchu drogowego, zwanego dalej „prd”). Funkcjonariuszy wymagających przeszkolenia na 2018 r. było 152 (z tego 74 w prd), a zgłoszono do przeszkolenia w 2018 roku do Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie 104 (w tym 42 z prd). Przydzielony limit na szkolenia w tym zakresie wyniósł sześć miejsc i tylu funkcjonariuszy zostało w danym roku na szkolenie skierowanych (w tym czterech z prd).

Liczba funkcjonariuszy posiadających przeszkolenie specjalistyczne centralne w zakresie kierowania pojazdami uprzywilejowanymi na dzień 1 stycznia 2019 r. wyniosła 132 (z tego 56 z 591 funkcjonariuszy prd). Potrzeby szkoleniowe na 2019 r. wyniosły 95 miejsc szkoleniowych (37 w ramach prd). Złożone zapotrzebowanie szkoleniowe wyniosło 74 miejsca (30 z prd). Przydzielony limit szkoleniowy na 2019 r. wyniósł sześć miejsc (z tego trzy dla prd) i tyle funkcjonariuszy skierowano na szkolenia w pierwszym półroczu 2019 r. (trzy z prd).

(akta kontroli str.692)

Oprócz szkolenia specjalistycznego centralnego realizowano w okresie objętym kontrolą szkolenie doskonalące zawodowe lokalne dla funkcjonariuszy posiadających na podstawie art. 106 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami³⁰, zezwolenia do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych.

Według stanu na dzień 18 października 2019 r. zezwolenia takie posiadało 2.978 funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego.

Lokalne szkolenie w ramach doskonalenia zawodowego w zakresie podniesienia umiejętności techniki kierowania pojazdem służbowym rozpoczęto w KWP w Łodzi w 2014 r. w związku ze znaczną ilością szkód w sprzęcie transportowym wyrządzonych z winy funkcjonariuszy. Było ono przeprowadzane przez funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego posiadających uprawnienia instruktora nauki jazdy, którzy dodatkowo ukończyli trening zawodowy w 2015 r. zakresie technik bezpiecznej jazdy pojazdem służbowym zorganizowany w Wyższej Szkole Zawodowej Policji w Oranienburgu w Niemczech. Szkolenie to obejmowało 1,5 godzinną część teoretyczną oraz 6 godzinną część praktyczną, na którą składały się m.in.: jazda pojazdem po wyznaczonej trasie (slalom przodem i tyłem), kierowanie pojazdem na łuku drogi, omijanie przeszkody, wyprowadzenie pojazdu z poślizgu w warunkach kontrolowanych (jazda na trolejach). Do września 2017 r. w szkoleniu tym wzięło udział 1.764 policjantów z jednostek Policji województwa łódzkiego spośród 2.579 posiadających zezwolenie na prowadzenie pojazdów uprzywilejowanych.

W związku z otrzymanym poleceniem z KGP rozpoczęto we wrześniu 2017 r. a zakończono w czerwcu 2018 r. szkolenie według „Programu lokalnego doskonalenia zawodowego dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi” autorstwa Dyrektora Biura Ruchu Drogowego KGP. Program przewidywał szkolenie 2 – dniowe (pierwszy dzień – teoria, drugi – praktyka) prowadzone przez 40 funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego posiadających uprawnienia instruktora nauki jazdy. Szkolenie to ukończyło do 30 czerwca 2018 r. 1.595 policjantów.

W związku z rozpoczęciem szkolenia według programu z KGP w 2017 r., Komendant Główny Policji wyraził zgodę na zaliczenie w jego ramach części praktycznej szkolenia przeprowadzonego przez KWP w Łodzi od 2014 r., które ukończyło 1.764 policjantów.

Łącznie do 30 czerwca 2018 r. przeszkolono z zakresu kierowania pojazdami uprzywilejowanymi 2.626 funkcjonariuszy z garnizonu łódzkiego (niektórzy ukończyli zarówno szkolenie według programu KWP w Łodzi jak i szkolenie według programu KGP). Następnie zawieszono szkolenie do maja 2019 r. z uwagi na stopień realizacji zadania, fluktuację kadrową oraz udział instruktorów realizujących szkolenia w przedsięwzięciach ogólnokrajowych. Od maja 2019 r. wznowiono szkolenie i do 30 czerwca 2019 r. przeszkolono z teorii 34

³⁰ Dz. U. z 2019 r. poz. 341

policjantów, spośród 320 wymagających przeszkolenia (głównie funkcjonariuszy prd, którzy rozpoczęli służbę po 30 czerwca 2018 r.).

(akta kontroli str.695-715)

- 6) W okresie objętym kontrolą szkolenie w zakresie taktyki i technik interwencji organizowane było w formie specjalistycznego szkolenia centralnego, jak i w formie lokalnego doskonalenia zawodowego.

Szkolenie centralne miało na celu zdobycie uprawnień instruktorskich do prowadzenia zajęć z taktyki i technik interwencji. Według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r. przeszkolonych w powyższym zakresie było 145 funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego. Wymagających przeszkolenia w tym zakresie zgłoszonych przez jednostki garnizonu na 2018 r. było 24 funkcjonariuszy, WKiSz w Łodzi złożyło zapotrzebowanie na 15 miejsc na dany rok. Przydzielony przez KGP limit oraz liczba skierowanych na szkolenie funkcjonariuszy wyniosła siedem.

Zgodnie ze stanem na 1 stycznia 2019 r. ww. przeszkolonych było 152 policjantów. Potrzeby szkoleniowe zgłoszone na ten rok i zgłoszone zapotrzebowanie wyniosły 12 miejsc szkoleniowych, natomiast przyznany limit szkoleniowy wynosił dwa i tylu funkcjonariuszy skierowano na to szkolenie. Liczba funkcjonariuszy przeszkolonych na koniec I półrocza 2019 r. wyniosła 149.

(akta kontroli str.692)

Wymóg posiadania znajomości taktyki i technik interwencji określił Komendant Wojewódzki w decyzji Nr 201/2017³¹. Jednocześnie wprowadził w jednostkach garnizonu łódzkiego zajęcia z wychowania fizycznego, w tym z taktyki i technik interwencji dla całego stanu osobowego. Wymiar godzinowy ww. zajęć mieli określić kierownicy jednostek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego oraz kierownicy jednostek/ komórek organizacyjnych KWP w Łodzi uwzględniając wymagania wynikające ze specyfiki i charakteru.

Doskonalenie zawodowe lokalne dotyczące taktyki i technik interwencji realizowano według rocznego programu ramowego zatwierdzanego przez Komendanta Wojewódzkiego.

Celem zajęć w 2018 r. miało być nauczanie i doskonalenie w zakresie: kształtowania ogólnej i specjalnej sprawności fizycznej, stosowania siły fizycznej, jako środka przymusu bezpośredniego, stosowania technik obezwładniania, dźwigni transportowych, zakładania kajdanek, użycia i wykorzystania urządzenia do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej lub broni palnej, stosowania pałki służbowej, stosowania taktyki interwencji policyjnych w zakresie legitymowania i zatrzymywania osób, doprowadzanie i konwojowanie osób.

Sprawdzian z zakresu stosowania taktyki i technik interwencji miał być wykonywany dodatkowo przy teście sprawności fizycznej.

Ponadto w 2018 r. przewidziano uczestnictwo policjantów z garnizonu łódzkiego w różnego rodzaju zawodach, w których były zawarte elementy z zakresu stosowania taktyki i technik interwencji, w tym m.in. w zawodach policyjnych o Puchar Komendanta Wojewódzkiego pn. „Najlepszy policjant w zakresie stosowania taktyki i technik interwencji policyjnych garnizonu łódzkiego”.

W 2018 r. 3.994 policjantów z garnizonu łódzkiego przystąpili do III edycji Zawodów Policyjnych o Puchar Komendanta Wojewódzkiego „Najlepszy policjant w zakresie stosowania taktyki i technik interwencji policyjnych” zorganizowanych w celu aktywizacji oraz podnoszenia poziomu wiedzy i umiejętności funkcjonariuszy z zakresu prawidłowego stosowania taktyki i technik interwencji

³¹ Decyzja Nr 201/2017 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie szkolenia policjantów w zakresie wychowania fizycznego

z wykorzystaniem odpowiednich środków przymusu bezpośredniego, a także broni palnej w trakcie podejmowanych interwencji.

(akta kontroli str. 280-289, 790-791, 864-871)

W ramowym planie na 2019 r. wskazano na to, że celem zajęć z zakresu taktyki i technik interwencji miało być m.in. nauczanie i doskonalenie: stosowania środków przymusu bezpośredniego zgodnie z obowiązującym prawem, zmuszanie do wykonywania poleceń, pokonywanie czynnego i biernego oporu, odparcie czynnej napaści, obezwładnianie agresywnych osób, kształtowanie oraz rozwijanie sprawności fizycznej i cech wolicjonalnych. W ramach szkolenia umiejętności technicznych służących do interwencji policyjnych miano realizować zajęcia dotyczące: stosowania siły fizycznej, jako środka przymusu bezpośredniego, nabycia umiejętności technicznych służących do realizacji interwencji policyjnych, stosowania pałki służbowej, jako środka przymusu. Miano ponadto w ramach taktyki interwencji doskonalić umiejętności posługiwania się bronią palną oraz zapewnić bezpieczeństwo podczas legitymowania i zatrzymania osób stawiających bierny, czynny opór lub dokonujących czynnej napaści.

Zajęcia miały być przeprowadzane przez cały rok w miejscach i terminach wskazanych w grafiku zajęć zatwierdzonych przez Komendanta Wojewódzkiego lub osobę przez niego uprawnioną, a szkolenia mieli prowadzić instruktorzy z zakresu taktyki i technik interwencji.

(akta kontroli str. 297-307)

W I półroczu 2018 r. w zajęciach doskonalenia zawodowego z zakresu taktyki i techniki interwencji uczestniczyło i zaliczyło 5.621 funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego, w II półroczu 2018 r. 4.276 policjantów, natomiast w I półroczu 2019 r. 4.771 funkcjonariuszy.

(akta kontroli str.695)

- 7) Szkolenia w zakresie ratownictwa medycznego realizowano w formie doskonalenia zawodowego lokalnego oraz w formie szkoleń specjalistycznych centralnych.

Szkolenia specjalistyczne centralne miały formę warsztatów szkoleniowych dla policjantów recertyfikujących uprawnienia do wykonywania zadań związanych z udzielaniem kwalifikowanej pierwszej pomocy i kończyły się egzaminem recertyfikującym. Według stanu na 1 stycznia 2018 r. w jednostkach organizacyjnych i komórkach KWP w Łodzi było 204 funkcjonariuszy posiadających takie uprawnienia (z tego 80 z 591 policjantów prd). Potrzeby szkoleniowe w tym zakresie, a także złożone zapotrzebowanie do WSPol w Szczytnie i liczba przydzielonych miejsc wyniosły 58 (w tym 22 w prd). Na szkolenie skierowano 56 policjantów. Na koniec 2018 r. liczba funkcjonariuszy posiadających uprawnienia ratownika wyniosła 196 (w tym 67 w prd).

Potrzeby szkoleniowe na 2019 r. oraz złożone zapotrzebowanie obejmowały 80 funkcjonariuszy (z tego 67 z 591 z prd). Przydzielony limit na szkolenie wynosił 69 miejsc (w tym 35 z prd) i tylu funkcjonariuszy zostało na nie skierowanych. Według stanu na 30 czerwca 2019 r. liczba funkcjonariuszy posiadających ww. uprawnienia wyniosła 199 (w tym 65 z prd).

(akta kontroli str.692)

Szkolenia w zakresie ratownictwa medycznego w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego miały formę kursu udzielania pierwszej pomocy. Były one realizowane według programu opracowanego przez Koordynatora – Ratownika Medycznego. W I półroczu 2018 r. wzięło w nich udział 697 policjantów, w II półroczu 2018 r. 1.448, a w I połowie 2019 r. 351.

(akta kontroli str. 695, 984)

- 8) Procedura kierowania na kursy w ramach centralnego doskonalenia zawodowego przedstawiała się następująco: szkoły informowały Komendanta Wojewódzkiego o planowanym do realizacji przedsięwzięciu szkoleniowym oraz o konieczności zebrania potrzeb szkoleniowych, następnie informowały o liczbie miejsc przydzielonych KWP w Łodzi i jednostkom jej podległym na dany kurs doskonalący z podaniem terminu, miejsca i kryteriów formalnych, jakie powinien spełniać uczestnik kursu. Na tej podstawie WKiSz zwracał się do podległych jednostek i komórek organizacyjnych o wskazanie kandydatów do udziału w danym kursie, a następnie po weryfikacji kandydatur pod względem formalnym powiadamiał szkołę o wytypowanych funkcjonariuszach.

(akta kontroli str.254-255)

W badanym okresie na 16 kursów doskonalenia zawodowego realizowanego w szkołach policyjnych zostało skierowanych 174 funkcjonariuszy z KWP oraz jednostek jej podległych (w tym 132 w 2018 r. i 42 w I półroczu 2019 r.). W tym samym okresie doskonalenie ukończyło 137 funkcjonariuszy (w tym 107 w 2018 r. i 30 w I półroczu 2019 r.). Cztery kursy, w tym dwa przeznaczone dla organizatorów lokalnego doskonalenia zawodowego, przeprowadzone zostały w systemie kształcenia na odległość (tzw. kursy e-learningowe)

Tematyka tych kursów obejmowała m.in. z pełnienie służby patrolowej w zakresie taktyki i technik interwencji policyjnej, doskonalenie sprawności psów policyjnych, kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi oraz jazdę w kolumnie takich pojazdów, taktykę pełnienia służby patroli narciarskich, zadania opiekunów realizujących obowiązki w zakresie adaptacji zawodowej policjantów w okresie służby przygotowawczej, zatrzymanie osób poruszających się pojazdami.

Najwięcej funkcjonariuszy zostało skierowanych na warsztaty z zakresu pełnienia służby patrolowej w zakresie taktyki i technik interwencji policyjnych (29) oraz na kurs doskonalenia zawodowego w zakresie działań w obszarze odpowiedzialności dyscyplinarnej policjantów ukierunkowanej na naruszenie praw człowieka przez funkcjonariuszy Policji w systemie kształcenia na odległość (67). Kursy te ukończyło także najwięcej policjantów, odpowiednio 29 i 52.

(akta kontroli str.330-333)

W ramach doskonalenia zawodowego lokalnego organizowano szkolenia w powołanych przez Komendanta Wojewódzkiego 24 grupach szkoleniowych. Szkolenia te były ujmowane w rocznych planach i realizowane według programów zatwierdzanych przez kierowników poszczególnych grup szkoleniowych.

Szczegółowej analizie poddano po cztery roczne plany doskonalenia zawodowego lokalnego na 2018 r. i 2019 r.³² wybrane losowo spośród 24 planów złożonych do WKiSz w każdym z tych okresów.

W planach na 2018 r. i I półrocze 2019 r. przewidziano szkolenia z 87 tematów doskonalenia zawodowego, z których zrealizowano 71 (w tym 17 o tematyce zmienionej w stosunku do planu z uwagi na bieżące potrzeby jednostki), natomiast 16 szkoleń nie zostało przeprowadzonych (realizację dwóch przesunięto na następny rok).

(akta kontroli str.872-884)

Wyjaśniając przyczyny niezrealizowania 16 szkoleń Komendant Wojewódzki wskazał, że część z nich nie odbyła się w zaplanowanych terminach z powodu

³² Plany doskonalenia zawodowego następujących grup szkoleniowych: grupy Nr 2 (zastępcy komendantów miejskich i powiatowych, Zastępca Głównego Księgowego – Naczelnika Wydziału Finansów, zastępców naczelników wydziałów KWP w Łodzi, zastępców Dowódcy Oddziału Prewencji Policji w Łodzi, zastępcy Dowódcy Samodzielnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji w Łodzi), Gr Nr 6 (WKiSz KWP w Łodzi), Gr Nr 11 (Wydział Postępowań Administracyjnych KWP w Łodzi), Gr Nr 21 (Wydział Psychologów KWP w Łodzi).

konieczności przeprowadzenia innych szkoleń dotyczących potraktowanych jako pilne.

Jednocześnie Komendant Wojewódzki stwierdził, że wszystkie zaległe i planowane tematy zostaną zrealizowane do końca listopada 2019 r.

(akta kontroli str.243-253)

Analiza pięciu programów zajęć oraz dzienników zajęć wykazała, że programy te były sporządzane zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik Nr 2 do Decyzji Nr 435/2010 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów województwa łódzkiego..

(akta kontroli str.885-923)

W kontrolowanym okresie nie wykorzystano 94 miejsc na szkolenia specjalistyczne i doskonalenie zawodowe realizowane centralnie (71 w 2018 r. i 23 w I półroczu 2019 r.) najczęściej z powodu: zwolnień lekarskich (26 przypadków) i poinformowaniu o ich wystawieniu w dniu rozpoczęcia kursu, trudnej sytuacji kadrowej i związanej z nią potrzebą zapewnienia ciągłości służby (14 przypadków), ważnych spraw osobistych (6 przypadków), braku karty mikroprocesorowej, problemów z zalogowaniem się na platformie, pomyłce terminu, nałożeniu obowiązków służbowych (17 przypadków nie przystąpienia do kursu realizowanego w systemie na odległość).

(akta kontroli str.924-930)

- 9) W kontrolowanym okresie funkcjonariusze garnizonu łódzkiego brali udział w 59 szkoleniach realizowanych przez krajowe podmioty zewnętrzne. Podmiotem zlecającym 11 takich szkoleń była KGP, trzech - OPP w Łodzi, jednego - Komenda Powiatowa Policji w Wieluniu, jednego - Komenda Powiatowa Policji w Zduńskiej Woli, jednego - Komenda Wojewódzka Policji w Krakowie, jednego - Szkoła Policji w Słupsku natomiast pozostałych 41 KWP w Łodzi.

W 2018 r. miało miejsce 59 edycji szkoleń, w których brało udział 696 policjantów z garnizonu łódzkiego, natomiast w I półroczu 2019 r. przeprowadzono 38 edycji szkoleń, w których uczestniczyło 1.243 funkcjonariuszy. Wśród podmiotów prowadzących szkolenia były m.in.: MSWiA, Urząd Skarbowy, Urząd Marszałkowski w Łodzi, Straż Graniczna, Uniwersytet Łódzki, Zakład Medycyny Sądowej UM w Łodzi, jednostki MON, SOP, SOK, GIOŚ.

Koszty szkoleń zewnętrznych poniesione w ramach grupy 8 w rozdz. 75404 „Komendy wojewódzkie policji” wyniosły w 2018 r. 72,9 tys. zł, a w I półroczu 2019 r. 34,7 tys. zł, natomiast w rozdz. 75405 „Komendy powiatowe policji” w 2018 r. 12,9 tys. zł a w I połowie 2019 r. 33,2 tys. zł. Dysponentem środków przeznaczonych na szkolenia zewnętrzne jest w imieniu Komendanta Wojewódzkiego Naczelnik WKiSz. Podejmuje on decyzje o ich wydatkowaniu po konsultacjach z właściwym kierownikiem grupy szkoleniowej.

(akta kontroli str.679-686, 931)

Współpracę z podmiotami zewnętrznymi w zakresie doskonalenia zawodowego koordynują kierownicy jednostek i komórek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego bezpośrednio zainteresowani realizacją konkretnego przedsięwzięcia szkoleniowego. Przy wyborze tematów szkoleniowych uwzględnia się przede wszystkim istniejące potrzeby szkoleniowe wynikające z bieżących zadań danej komórki lub narzucone centralnie.

Według Komendanta Wojewódzkiego *znaczna część szkoleń realizowana jest przez podmioty podległe MSWiA oraz MON na zasadach nieodpłatnej współpracy. W przypadku szkoleń organizowanych przez podmioty zewnętrzne wymagające zabezpieczenia środków finansowych, wybór oferenta odbywa się m.in. w oparciu o kryterium ceny oraz wynika z aktualnego zapotrzebowania*

komórki/ jednostki organizacyjnej Policji województwa łódzkiego, która jednocześnie jest organizatorem przedmiotowego przedsięwzięcia.

(akta kontroli str.661-686)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Nieskutecznie egzekwowano obowiązek udziału w strzelaniach egzaminacyjnych w stosunku do 236 funkcjonariuszy, którzy nie uczestniczyli w sprawdzianie strzeleckim bez usprawiedliwienia przyczyny nieobecności.

(akta kontroli str.751-756)

2. Nie zapewniono możliwości przystąpienia do sprawdzianu strzeleckiego 351 funkcjonariuszom garnizonu łódzkiego z powodów logistyczno – organizacyjnych związanych z brakiem amunicji, czy też okresowymi awariami strzelnic.

(akta kontroli str.751-756)

W złożonych wyjaśnieniach Komendant Wojewódzki wskazał na niewystarczającą ilość amunicji przydzielaną przez Biuro Logistyki KGP, co przedkłada się na dalszą pomniejszoną dystrybucję na jednostki terenowe. W odniesieniu do braku uczestnictwa w strzelaniach z powodu okresowych awarii strzelnicy, według Komendanta prace związane z koniecznością technicznych konserwacji elementów i podzespołów wyposażenia wymagają kosztownych zakupów oraz wynajęcia firm wykonujących usługi specjalistyczne. Ponadto, wybór wykonawcy usługi lub sprzedawcy musi być przeprowadzony zgodnie z istniejącymi przepisami, co przedkłada się na czas usunięcia usterki i ponownego uruchomienia strzelnicy.

(akta kontroli str.661-686)

W ocenie NIK, w sytuacji przejściowego braku amunicji czy też okresowych awarii strzelnic należało podjąć działania mające na celu umożliwienie strzelań ww. funkcjonariuszom w innym terminie po ustaniu przyczyn uniemożliwiających przeprowadzenie półrocznych sprawdzianów strzeleckich.

OCENA CZĄSTKOWA

W Komendzie kierowano nowo przyjętych funkcjonariuszy na szkolenie podstawowe w pierwszych możliwych terminach. W oczekiwaniu na skierowanie nowo przyjęci przechodzili szkolenia m.in. z zakresu bhp, ochrony danych osobowych, a także wykonywali prace pomocnicze o charakterze kancelaryjno – biurowym.

Analiza szkoleń funkcjonariuszy pionu ruchu drogowego wykazała, że zapewniono im odbycie szkoleń specjalistycznych o tematyce ściśle związanej z wykonywanymi przez nich obowiązkami służbowymi.

W kontrolowanym okresie na ogół zapewniono policjantom garnizonu łódzkiego objęcie zindywidualizowanym szkoleniem strzeleckim oraz szkoleniem z zakresu wychowania fizycznego. Świadczy o tym wysoka frekwencja policjantów uczestniczących zarówno w strzelaniach wynosząca od 91,3% w I półroczu 2019 r. do 96,4% w II półroczu 2018 r., jak również uczestniczących w teście sprawności fizycznej wynosząca 85,1% zobowiązanych do udziału w teście. NIK zauważyła jednak, że uniemożliwienie strzelania 351 policjantom z przyczyn od nich niezależnych tj. o charakterze logistyczno – organizacyjnych, nie może pozbawić ich możliwości strzelania w innym wyznaczonym terminie.

Funkcjonariuszom garnizonu zapewniono także w ramach lokalnego doskonalenia zawodowego możliwość szkolenia w zakresie udzielania pierwszej pomocy medycznej organizując w okresie objętym kontrolą kurs dla 2.496 policjantów, a także w zakresie kierowania pojazdami uprzywilejowanymi organizując kurs dla

2.626 funkcjonariuszy posiadających uprawnienia do kierowania tego typu pojazdami.

OBSZAR

4. Nadzór Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi nad funkcjonowaniem szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy.

Opis stanu faktycznego

- 1) W Komendzie nadzór nad realizacją szkoleń sprawował WKiSz, do zadań którego należało m.in. koordynowanie i monitorowanie przedsięwzięć związanych z realizacją procesu szkolenia centralnego i lokalnego doskonalenia zawodowego w województwie łódzkim, a także planowanie, organizowanie i koordynowanie szkoleń pracowników Komendy i podległych jednostek.

(akta kontroli str.43-47, 977-982)

Naczelnik WKiSz, zgodnie z decyzją Komendanta Wojewódzkiego Nr 435/2010 był odpowiedzialny za planowanie i realizację doskonalenia zawodowego lokalnego z funkcjonariuszami grup szkoleniowych KWP w Łodzi w zakresie wyszkolenia strzeleckiego oraz sprawności fizycznej, w tym taktyki i technik interwencji. Za planowanie i realizację procesu doskonalenia zawodowego lokalnego w jednostkach Policji podległych Komendantowi Wojewódzkiemu odpowiedzialni byli kierownicy tych jednostek.

(akta kontroli str.977-982)

Komórką organizacyjną odpowiedzialną za dostarczanie Komendantowi informacji i danych dotyczących realizacji przez komórki organizacyjne Komendy i jednostki podległe zadań wynikających z ustawy o Policji, poleceń Komendanta Głównego oraz własnych był Wydział Kontroli KWP w Łodzi. Ponadto Wydział ten miał za zadanie planowanie i prowadzenie na podstawie ustawy o Policji i innych wewnętrznych przepisów kontroli w zakresie realizacji zadań Policji, w szczególności poprzez badanie i ocenę zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz efektywności służby i pracy.

Nadzór nad realizacją zadań WKiSz, zgodnie z decyzją Nr 13/2018 z dnia 24 stycznia 2018 r.³³ sprawował Komendant Wojewódzki.

Zapytany o to, w jaki sposób realizował działania nadzorcze nad doskonaleniem zawodowym Komendant wskazał, że nadzór merytoryczny i formalny nad szkoleniem lokalnym sprawują zastępcy kierunkowi Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi, którzy zatwierdzają do realizacji plany szkoleń organizowanych w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego.

Ponadto Komendant zwrócił uwagę, że *proces nadzoru odpowiada pionowej strukturze organizacyjnej Policji garnizonu łódzkiego. Oznacza to, że nadzór i kontrola procesu szkolenia prowadzone są już na poziomie podstawowej komórki organizacyjnej przez bezpośrednich przełożonych. Pozyskiwane informacje przekazywane są zgodnie z hierarchią i właściwością służbową. (np.: naczelnik wydziału prewencji -> zastępca komendanta miejskiego/powiatowego ds. prewencji -> zastępca komendanta wojewódzkiego ds. prewencji -> komendant wojewódzki).*

Powyższy proces jest realizowany i omawiany cyklicznie w formie narad kwartalnych oraz rocznych w celu oceny realizacji zadań poszczególnych kierowników jednostek i komórek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego. Na tej podstawie formułowane są i wdrażane zalecenia niezbędne dla

³³ Decyzja Nr 13/2018 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi z dnia 24 czerwca 2018 r. zmieniająca decyzję Nr 281/2016 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi

osiągnięcia wymaganych mierników. W przypadku ujawnienia doraźnych potrzeb szkoleniowych, nie ujętych w planach, są one niezwłocznie przekazywane do samodzielnej realizacji kierownikom poszczególnych grup szkoleniowych. Jeżeli zakres przedsięwzięcia przewiduje współpracę kilku grup lub wymaga zabezpieczenia środków finansowych w gr. 8 zapotrzebowanie jest kierowane do Naczelnika WKiSz. W ten sposób kształtuje się podział na nadzór merytoryczny sprawowany przez kierowników grup szkoleniowych oraz nadzór finansowy sprawowany przez Naczelnika WKiSz nad procesem lokalnego doskonalenia zawodowego.

(akta kontroli str.390-396, 661-686)

Nieprzystąpienie funkcjonariuszy do testów sprawności fizycznej i sprawdzianów strzeleckich oraz otrzymanie z nich oceny niedostatecznej miało swoje odzwierciedlenie w obowiązującym w ramach polityki kadrowej systemie motywacyjnym. Powodowało ono obniżenie oceny danego policjanta dokonywanej w ramach postępowania kwalifikacyjnego na wolne stanowisko służbowe.

(akta kontroli str.14-30, 775-778)

Komendant Wojewódzki decyzją Nr 8/2014 z dnia 13 stycznia 2014 r. w sprawie wprowadzenia programu zapewnienia jakości w komórkach kontroli instytucjonalnej KWP w Łodzi oraz w jednostkach organizacyjnych Policji województwa łódzkiego wprowadził standardy kontroli instytucjonalnej. Bezpośredni nadzór nad prawidłowym wdrożeniem i stosowaniem standardów w komórkach kontroli instytucjonalnej, mieli sprawować kierownicy tych komórek, a w przypadku komórek nieposiadających etatowych kierowników komórek kontrolnych – kierownicy jednostek. W ramach wymogów określonych w standardach w Wydziale Kontroli KWP w Łodzi wdrożono do stosowania *Procedury programu zapewnienia jakości w komórce kontroli instytucjonalnej – Wydziale Kontroli KWP w Łodzi*. W procedurach tych opisano m.in. zasady planowania i realizacji kontroli, oceny działalności kontrolowanej.

(akta kontroli str.932-934, 974-976)

- 2) W kontrolowanym okresie Komendant Wojewódzki nie zlecał przeprowadzenia kontroli oraz audytu w obszarze szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy łódzkiego garnizonu. Ostatni audyt wewnętrzny dotyczący funkcjonowania systemu doskonalenia zawodowego lokalnego funkcjonariuszy Policji był przeprowadzony w 2015 r. W jego efekcie podjęto współpracę z kierownikami komórek/ jednostek organizacyjnych odpowiednich merytorycznie w zakresie formułowania własnych potrzeb szkoleniowych, m.in. w zakresie kolejności kierowania funkcjonariuszy na kursy specjalistyczne.

(akta kontroli str.935-972)

- 3) W latach 2018 – 2019 nie wpłynęły do KWP w Łodzi oraz komend powiatowych i miejskich Policji województwa łódzkiego skargi i wnioski dotyczące szkoleń oraz doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy garnizonu łódzkiego

(akta kontroli str.973)

- 4) W kontrolowanym okresie Komendant Wojewódzki nie zlecał przeprowadzania badań ewaluacyjnych szkolenia bądź doskonalenia zawodowego policjantów z komórek organizacyjnych KWP w Łodzi.

Według Komendanta Wojewódzkiego wymóg badań ewaluacyjnych dotyczy jedynie doskonalenia na szczeblu centralnym i realizowany jest przez szkoły Policji z wykorzystaniem metody badawczej w postaci ankiet ewaluacyjnych.

Z uwagi na skuteczność tego narzędzia aktualnie system ankiet kierowanych do uczestników szkoleń jest wdrażany również w procesie doskonalenia zawodowego lokalnego. Doskonalenie zawodowe lokalne jest poddawane bieżącej analizie. Elementy takie jak: uzyskiwanie informacji zwrotnych przez instruktorów w trakcie realizacji przedsięwzięć szkoleniowych, formułowanie potrzeb i wniosków przez bezpośrednich przełożonych funkcjonariuszy objętych szkoleniem, udział funkcjonariuszy w konkursach weryfikujących posiadaną wiedzę i umiejętności zawodowe, sprawność fizyczną i umiejętności strzeleckie, pozwalają stale monitorować efektywność realizowanych szkoleń oraz wyznaczać kierunki dalszego doskonalenia, np. kontynuacji, modyfikacji lub rezygnacji z poszczególnych przedsięwzięć szkoleniowych.

Do chwili obecnej nie odnotowano uwag i nieprawidłowości dotyczących organizacji przedsięwzięć szkoleniowych na szczeblu lokalnym.

(akta kontroli str.661-683)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W KWP w Łodzi w okresie 2018 – I półrocze 2019 nie opracowano i nie wdrożono systemu badania efektywności szkolenia w zakresie doskonalenia zawodowego lokalnego. W ocenie NIK brak takiego systemu uniemożliwiał rzetelną ocenę jakości i skuteczności doskonalenia zawodowego policjantów w województwie łódzkim.

OCENA CZĄSTKOWA

W okresie objętym kontrolą Komendant Wojewódzki prowadził nadzór nad funkcjonującym w KWP w Łodzi systemem doskonalenia zawodowego lokalnego przede wszystkim poprzez Naczelnika WKiSz jak również kierowników jednostek organizacyjnych Policji województwa łódzkiego, a także kierunkowych Zastępców i kierowników powołanych grup szkoleniowych.

Obowiązujące w Komendzie przepisy wewnętrzne nakładały na Zastępców Komendanta i kierowników grup szkoleniowych obowiązek analizy rocznych planów doskonalenia zawodowego przed ich akceptacją. Naczelnik WKiSz oraz kierownicy jednostek garnizonu łódzkiego realizowali natomiast obowiązek analizy potrzeb, zakresu oraz przebiegu realizacji szkolenia, jak również opracowywali i analizowali dane zawarte w sprawozdaniach dotyczących jednakże tylko szkolenia strzeleckiego oraz testów sprawności fizycznej.

Brak było jednakże jednolitego systemu badania efektywności systemu doskonalenia zawodowego, który ułatwiałby sformułowanie całościowej oceny efektów szkolenia w szczególności w zakresie jego przydatności w odniesieniu do wykonywanych przez szkolących się obowiązków służbowych.

IV. Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

Wnioski

1. Podjęcie działań zmierzających do zapewnienia możliwości udziału w strzelaniach programowych i sprawdzianach strzeleckich wszystkich zobowiązanych do tego policjantów garnizonu.
2. Opracowanie i wdrożenie jednolitego systemu badania efektywności systemu doskonalenia zawodowego.
3. Wykonanie prac porządkowych na strzelnicy w Ozorkowie wskazanych w ekspertyzie WAT, warunkujących prowadzenie na niej strzelań.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Łódź, 12 listopada 2019 r.

Kontroler

Maciej Kończalik
główny specjalista k.p.


podpis

Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura w Łodzi

Dyrektor

Przemysław Szewczyk


podpis