



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO.410.007.01.2020

Pan
Krzysztof Rąkowski
Przewodniczący
Rady Miejskiej
Pabianice
ul. Zamkowa 16,
95-200 Pabianice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/076 Ograniczanie spożycia napojów alkoholowych

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA w Łodzi
ul. Kilińskiego 210, 93-106 Łódź
T+ 42 239 32 00, F +42 239 032 90
llo@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

| | |
|-------------------------------------|--|
| Jednostka kontrolowana | Urząd Miasta Pabianice, ul. Zamkowa 16, 95-200 Pabianice ¹ , |
| Przewodniczący Rady Miejskiej | Krzysztof Rąkowski, Przewodniczący Rady Miejskiej wybrany od dnia 22 listopada 2018 r W okresie objętym kontrolą funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej poprzednio pełnił: Andrzej Żeligowski od dnia 1 grudnia 2014 r. do dnia 21 listopada 2018 r. |
| Zakres przedmiotowy kontroli | 1. Działania na rzecz zmniejszenia dostępności alkoholu. |
| Okres objęty kontrolą | Lata 2017-2020 (do czasu zakończenia czynności kontrolnych) z wykorzystaniem danych i dowodów sporządzonych przed tym okresem oraz dla porównania dane statystyczne z lat poprzednich (2015-2016). |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli | Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ² . |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi |
| Kontroler | Serwa Krzysztof, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLO/97/2020 z 25 czerwca 2020 r. (akta kontroli str.1-2, 56) |

¹ Dalej: Urząd.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Rada Miejska w Pabianicach nie w pełni realizowała zadania na rzecz ograniczania dostępności alkoholu.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Uchwalone przez Radę Miejską (dalej również: Rada) „Programy Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Pabianic”⁴ zawierały dane w zakresie ilości punktów, liczby zezwoleń oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych. Przedstawiona w Programach analiza nie zawierała wskazań ani zaleceń do ograniczania dostępności napojów alkoholowych i podejmowania na ich podstawie działań o charakterze legislacyjnym.

Podjęcie obowiązujących w latach 2017-2020 uchwał ustalających: warunki sprzedaży napojów alkoholowych, liczbę punktów, a następnie limity zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, było poprzedzone analizą i oceną ich wpływu na faktyczne ograniczenie dostępności napojów alkoholowych na terenie miasta.

Rada Miasta, podjęła uchwałę wprowadzającą odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonych miejscach publicznych na terenie miasta wyłącznie w czasie imprez masowych tj. festynów i innych imprez kulturalno – rozrywkowych z naruszeniem art. 14 ust. 2b, art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁵.

W kontrolowanym okresie Rada nie skorzystała również z możliwości wprowadzenia rozwiązań służących ograniczeniu dostępności alkoholu przewidzianych w treści art. 12 ust. 4 oraz art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, np. poprzez wprowadzenie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych, czy też czasowego lub stałego ograniczenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Do właściwości Rady Miejskiej należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania Miasta, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Rada Miejska obraduje na sesjach zwoływanych w trybie określonym ustawą o samorządzie gminnym⁶.

OBSZAR

1. Działania na rzecz zmniejszenia dostępności alkoholu.

Opis stanu
faktycznego

1.1. W latach 2017-2020 (31 marca) Rada Miejska uchwałała roczne „Programy Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Pabianic”⁷. Częścią składową Programów była opracowana na zlecenie Prezydenta „Diagnoza Problemów Społecznych na terenie Miasta Pabianic”⁸ w ramach, której dokonano analizy problemów i potrzeb związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

³ Najwyższa Izba Kontroli formuluje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Uchwała Nr XXXVI/461/17 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 9 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Pabianic” na 2017 rok, uchwała Nr L/640/18 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Pabianic” na 2018 rok, uchwała Nr IV/29/19 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie przyjęcia „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Pabianic” na 2019 rok, uchwała Nr XVI/196/20 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Pabianic” na 2020 rok, zwane dalej „Programami”.

⁵ Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm., zwana dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości.

⁶ Uchwała Nr XLIV/554/13 z dnia 5 września 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVIII/192/11 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 28 października 2011 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Rady Miejskiej w Pabianicach, Nr LVII/724/18 z dnia 26 lipca 2018 r., uchwała Nr LXII/761/18 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 16 listopada 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Pabianic.

⁷ Dalej: „Program”

⁸ Zwana dalej: diagnoza.

Wszystkie programy zawierały dane dotyczące liczby: mieszkańców miasta, zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych ogółem (oraz w podziale na gastronomię i detal), mieszkańców przypadających na jeden punkt sprzedaży (w podziale na gastronomię i detal), liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych. W programach przedstawiono także, w oparciu o dane statystyczne dotyczące terenu miasta, województwa oraz z ogólnopolskich badań ankietowych zrealizowanych w 2015 r. pn. „Używanie Alkoholu i Narkotyków przez Młodzież Szkolną”⁹, informacje o sytuacji związanej ze spożyciem alkoholu oraz dane o zjawiskach będących skutkiem używania alkoholu.

W programach nie zawarto rekomendacji, wskazujących na potrzebę ograniczania dostępności napojów alkoholowych.

Programy przed ich uchwaleniem były opiniowane przez m.in. MKRPA oraz podlegały konsultacjom z przedstawicielami organizacji pozarządowych i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie¹⁰.

(akta kontroli str. 81-200)

1.2. Na terenie miasta Pabianice, do dnia 30 sierpnia 2018 r. obowiązywała Uchwała Nr XI/81/03 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 11 czerwca 2003 r. w określająca liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4.5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem i w miejscu sprzedaży w łącznej ilości 250¹¹ Uchwalono również, że sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych poza przypadkami ustalonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości, dozwolone będą w odległości nie mniejszej niż 100 mb od szkół, przedszkoli, żłobków, internatów szkolnych, placów zabaw, domów dziecka.

W lipcu 2018 r. Rada Miejska zgodnie z art. 12 ust. 1 – 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości uchwaliła maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla: poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych (do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo; powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa); powyżej 18% zawartości alkoholu); zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży; zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Ich liczba ogółem wynosiła 640¹². W uchwale przewidziano również, że sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych poza przypadkami ustalonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości dozwolone będzie w odległości nie mniejszej niż 100 mb. od obiektów chronionych. Przedłożony przez organ wykonawczy projekt uchwały został przyjęty na posiedzeniu Rady bez poprawek..

W dniu 24 czerwca 2020 r. tj. w trakcie trwania czynności kontrolnych Rada przyjęła uchwałę o obniżeniu maksymalnych ilości zezwoleń w stosunku do obowiązujących dotychczas limitów o 10 jednostek¹³. Gminny program na 2020 r. nie zawierał wskazań uzasadniających obniżenie limitu. Przyjęcie uchwały poprzedzone zostało

⁹ „Używanie alkoholu i narkotyków przez młodzież szkolną.” Raport z ogólnopolskich badań ankietowych zrealizowanych w 2015 r. Europejski program badań ankietowych w szkołach ESPAD. KBPN, PARPA, IPIN, 2015 r, <https://www.cinn.gov.pl/portal?id=166545>.

¹⁰ t.j. Dz. U. 2020 poz. 1057.

¹¹ Uchwała Nr XI/81/03 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 11 czerwca 2003 r. w sprawie określenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie miasta Pabianic miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

¹² Uchwała Nr LVII/733/18 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Miasta Pabianice.

¹³ tj. obniżenie ich liczby ogółem z 640 do 580, uchwała nr Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 2020 r. w sprawie.

analizą wykorzystania limitów zezwoleń, informacji Straży Miejskiej w zakresie interwencji związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych, sprawozdań Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, oraz danych z Poradni Leczenia Uzależnień. Przedłożony Radzie projekt uchwały był pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Spraw Społecznych.

(akta kontroli str. 22-49)

1.4. W okresie do marca 2018 r. obowiązywał uchwalony w 2010 r. zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych (za wyjątkiem - placówek gastronomicznych oraz stolików usytuowanych na zewnątrz tych placówek oraz innych wyznaczonych miejsc w okresie trwania imprez kulturalnych oraz promujących miasto, organizowanych na podstawie odrębnych zezwoleń)¹⁴.

W lipcu 2018 r. Rada Miejska na podstawie art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości w drodze uchwały wprowadziła odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenie Miasta w określonych miejscach publicznych wyłącznie w czasie festynów i innych imprez kulturalno – rozrywkowych.

(akta kontroli str. 50-55)

1.5. Rada Miejska, przed podejmowaniem uchwał rozpatrywała wpływające do Rady interpelacje Radnych. Na terenie miasta nie ustanowiono jednostek pomocniczych. Podejmowanie uchwał przez Radę Miejską, ustalających liczbę punktów sprzedaży i zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych związane było z dostosowaniem przepisów własnych Miasta do obowiązującej ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

W przypadku uchwały w sprawie zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych z 2010 r. jej podjęcie uzasadniono koniecznością wprowadzenia takiego zakazu w miejscach publicznych na terenie Miasta, które dotychczas nie były nim objęte (targowisk miejskich, terenów sportowo-rekreacyjnych MOSiR, skwerów, ławek ulicznych). Wprowadzanie zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenach ów sportowo-rekreacyjnych poprzedzone było wnioskiem Dyrektora MOSiR, natomiast w przypadku pozostałych obiektów wprowadzenie tego zakazu uzasadniono potrzebą kompleksowego uregulowania miejsc, w których będzie on obowiązywał.

Podjęcie uchwały w sprawie odstępstw od zakazu spożywania alkoholu na terenie Miasta z sierpnia 2018 r., uzasadniano potrzebą objęcia nimi terenów, na których najczęściej odbywały się festyny i imprezy kulturalno – rozrywkowe oraz co, do których nie było dotąd zastrzeżeń służb odpowiedzialnych za utrzymanie porządku publicznego. Argumentowano, że dopuszczenie ww. odstępstw nie powinno mieć negatywnego wpływu na realizację przeprowadzonych oraz planowanych w przyszłości działań w ramach polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi oraz nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego. Ponadto podczas imprez plenerowych często przeprowadzano działania o charakterze edukacyjnym w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych¹⁵.

Z analizy protokołów z posiedzeń Rady Miejskiej, dotyczących wymienionych wyżej uchwał wynika, że uchwały z roku 2003 i 2010 podjęte zostały bez uprzedniej dyskusji nad ich treściami. Przyjęcie uchwał w 2018 r. poprzedzone zostało dyskusją na temat skutków ich wprowadzenia. W trakcie dyskusji dotyczącej podjęcia uchwały w sprawie odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenie Miasta m.in. podnoszono wątpliwości, co do zasadności jej podjęcia. Radni mieli wątpliwości odnośnie uzasadnienia uchwały wskazując, że odstępstwa mogą zaburzyć politykę przeciwdziałania alkoholizmowi.

¹⁴ Uchwała Nr LIX/737/10 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 27 stycznia 2010 r. w sprawie zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie Miasta Pabianic.

¹⁵ M. in kampania „Postaw na rodzinę”, kampanie promujące trzeźwość kierowców i inne akcje profilaktyczne.

W związku z nowelizacją ustawy o wychowaniu w trzeźwości w kontrolowanym okresie wpłynęły do Rady Miejskiej dwie interpelacje. Pierwsza dotyczyła konsultacji społecznych w zakresie ewentualnych ograniczeń miejsc i godzin sprzedaży alkoholu, druga danych dotyczących m.in. osób doprowadzonych do izby wytrzeźwień, podmiotu leczniczego, w latach 2010-2017. Interpelacje były przedmiotem dyskusji na posiedzeniu Rady. W procesie prac Rady Miejskiej nad uchwałami dotyczącymi ww. zagadnień nie zostały wprowadzone zmiany do przedstawionych projektów uchwał.

Rada w kontrolowanym okresie nie skorzystała z możliwości przyjęcia uchwały w sprawie ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych, mimo iż na terenie Pabianic funkcjonowały punkty sprzedaży tych napojów. Nie podjęto również uchwał dotyczących stałego lub czasowego zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych, w innych niewymienionych miejscach, obiektach, ani na określonych obszarach ze względu na ich charakter, w tym również w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, stanu zagrożenia epidemicznego, a następnie - stanu epidemicznego, mimo ich rekomendowania przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Podjęcie uchwał w tym przedmiocie umożliwił przepis art. 14 ust. 2b i ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Projekt uchwał ww. zakresie nie został przygotowany i przekazany Radzie przez Prezydenta Pabianic. Rada (poszczególni radni) nie wykazała również własnej inicjatywy podjęcia uchwał w tym zakresie.

(akta kontroli str.27-30, 36-49, 59-69, 71-80)

1.6 W latach 2018-2020 I kwartał występowały tendencje wskazujące na ograniczenie dostępności napojów alkoholowych na terenie Miasta Pabianice.

Zmniejszyła się liczba punktów sprzedaży. W 2018 r. sprzedaż prowadzona była w 195 punktach a na koniec I kwartału 2020 r. w 191 punktach. Zmniejszyła się dostępność zarówno w punktach sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży z 72 na koniec 2018 r. do 59 na koniec I kwartału 2020 r. jak i w punktach sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży ze 140 na koniec 2018 r. do 132 na koniec I kwartału 2020 r.

Zmniejszeniu uległa ilość wydanych zezwoleń. Na koniec 2018 r. ilość ta wynosiła 498 a na I kwartału 2020 r. spadała do 487. W konsekwencji wskaźnik wykorzystania limitu zezwoleń ogółem zmniejszył się z 77,81% w 2018 r. do 76,09% na koniec I kwartału 2020 r.

Liczba mieszkańców przypadających na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wyniosła 471 na koniec 2018 r., a na koniec I kwartału 2020 r. zmniejszyła się do 465.

Liczba mieszkańców przypadających na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wynosiła 1011 (na koniec 2018 r.) i wrosła do 1041 na koniec I kwartału 2020 r.

(akta kontroli str.201-246)

1.7. Równoległe z kontrolą działalności Rady Miejskiej, NIK sprawdziła m.in., w jaki sposób organ wykonawczy miasta realizował ustawowy obowiązek kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18 ust. 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości).

Szczegółowe ustalenia kontroli zawarto w wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Prezydenta.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Rada Miejska, uchwałą nr LVII/732/18 z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenie Miasta Pabianice, wprowadziła odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonych miejscach publicznych wyłącznie w czasie festynów i innych imprez kulturalno – rozrywkowych, co było niezgodne z treścią art. 14 ust. 2b, art. 14 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości

W myśl art. 14 ust. 2b ww. ustawy, Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego. Ustawodawca nie upoważnił organu stanowiącego Miasta do wprowadzania odstępstw czasowych (terminowych), rodzajowych czy podmiotowych od zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych (niedopuszczalne jest np. odstępstwo wprowadzone na czas imprez, zabaw, imprez plenerowych, na które organizator uzyskał jednorazowe zezwolenie na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych).

Oznacza to, iż wyłączenie zakazu z art. 14 ust. 2a ww. ustawy dokonane przez radę w ramach upoważnienia z art. 14 ust. 2b powinno mieć charakter stały i bezwarunkowy, zaś odstępstwo od zakazu powinno być uprawnieniem przysługującym wszystkim osobom przebywającym na terenie objętym zakresem zastosowania uchwały, niezależnie od innych okoliczności.

Ponadto, organ nie przedstawił żadnych danych wskazujących, że odstępstwo od zakazu nie będzie miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi. W uzasadnieniu projektu uchwały brak jest przy tym argumentów wskazujących na spełnienie ww. wskazanej przesłanki co więcej, w uchwale wskazano, że „podczas imprez plenerowych często prowadzone są działania o charakterze edukacyjnym w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Pabianic m.in. kampania „Postaw na rodzinę”, kampanie promujące trzeźwość kierowców oraz inne akcje profilaktyczne”. Prowadzenie działań edukacyjnych dot. rozwiązywania problemów alkoholowych na imprezach masowych, na których dopuszcza się spożycie napojów alkoholowych (w miejscach wskazanych w omawianej uchwale) w ocenie NIK, wyłącza możliwość uznania ww. przesłanki za spełnioną.

(akta kontroli str. 36-50)

2. W uchwalonych przez Radę Miejską programach na lata 2017-2020 nie ujęto danych o rekomendacji w zakresie prawidłowej realizacji dyspozycji wynikającej odpowiednio z art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (w brzmieniu obowiązującym do 8 marca 2018 r.), a następnie z art. 12 ust. 7 tej ustawy, polegającej na ustaleniu odpowiednio: liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych (w odniesieniu do programów na lata 2017-2018), a następnie – maksymalnej liczby zezwoleń, zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godzin sprzedaży napojów alkoholowych (w odniesieniu do programu na rok 2019 i 2020), z uwzględnieniem postanowień gminnych programów. Do uwzględnienia w miejskich programach zadań regulacyjnych w zakresie zmniejszenia dostępności fizycznej alkoholu, w myśl art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, organy gminy zobowiązywały postanowienia Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (dział VI, pkt 3, pkt 3.1.3.).

IV. Wnioski

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

1. stanowienie aktów prawa miejscowego z uwzględnieniem kompetencji organu uchwalodawczego wynikających z art. 14 ust. 2b, co polegać ma na uchwaleniu odstępstwa w zakresie zakazu spożywania alkoholu na danym terenie bez wskazywania dodatkowych warunków tego odstępstwa. stanowienie aktów prawa miejscowego w sposób uwzględniający obowiązki miasta w zakresie ograniczania dostępności napojów alkoholowych.
2. uwzględnianie w miejskich programach zadań regulacyjnych w zakresie zmniejszania dostępności fizycznej alkoholu

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.


Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie wyko-
nania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Łódź, 14 sierpnia 2020 r.

Kontroler
Krzysztof Serwa
Specjalista k.p



.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi
Dyrektor
Przemysław Szewczyk



.....
podpis