



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO.410.007.04.2020

Jacek Wiśniewski
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łowiczu

Stary Rynek 1
99-400 Łowicz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/076 – Ograniczanie spożycia napojów alkoholowych

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Łowiczu, Stary Rynek 1, 99-400 Łowicz.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jacek Wiśniewski – Przewodniczący Rady Miejskiej w Łowiczu od 28 lutego 2020 r. Poprzednio funkcję tę sprawowali Michał Trzoska od 1 grudnia 2014 r. oraz Henryk Zasepa od 22 listopada 2018 r. (Dowód: akta kontroli str. 2-9)
Zakres przedmiotowy kontroli	Działania na rzecz zmniejszenia dostępności alkoholu.
Okres objęty kontrolą	Lata 2017-2020 (do zakończenia kontroli), z wykorzystaniem danych i dowodów sporządzonych przed tym okresem oraz dla porównania dane statystyczne z lat poprzednich (2015-2016).
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi
Kontrolerzy	Dariusz Krawczyk, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr LLO/98/2020 z dnia 25 czerwca 2020 r. (Dowód: akta kontroli str. 1)

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: „ustawa o NIK”.

Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Rada Miejska w Łowiczu, w okresie objętym kontrolą NIK, w sposób nierzetelny podejmowała działania zmierzające do ograniczania dostępności alkoholu na obszarze miasta.

W corocznie uchwalanych miejskich programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii³ organ stanowiący określał działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu. W programach brak było jednak wskazań lub zaleceń dotyczących podejmowania działań w kierunku ograniczania dostępności napojów alkoholowych. W programach na lata 2017 i 2018 nie zamieszczono zapisów mogących stanowić podstawę do ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych, a w programach na lata 2019 i 2020 nie zamieszczono zapisów mogących stanowić podstawę do ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń, usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godzin sprzedaży napojów alkoholowych. Stosownie do art. 1 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości⁴, Rada zobowiązana była do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych, w szczególności - w myśl art. 2 ust. 1 pkt 4 tej ustawy - poprzez ograniczanie jego dostępności.

Projekty uchwał ustalające limity zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, podlegały analizie, ocenie i opiniowaniu pod kątem ich wpływu na ograniczenie dostępności napojów alkoholowych na terenie miasta.

W kontrolowanym okresie Rada nie skorzystała z możliwości wprowadzenia rozwiązań służących ograniczeniu dostępności alkoholu przewidzianych w treści art. 12 ust. 4 oraz art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, np. poprzez wprowadzenie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych, czy też czasowego lub stałego ograniczenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.

Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

Działania na rzecz zmniejszenia dostępności alkoholu

Opis stanu faktycznego

1. W latach 2017-2020 obowiązywały uchwalone przez Radę Miejską uchwały w sprawie:
 - przyjęcia, rocznych, miejskich programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii;
 - ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie miasta Łowicza⁵,
 - ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa)⁶;
 - ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Łowicza⁷,

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Zwane dalej „programami”

⁴ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 ze zm., dalej ustawa o wychowaniu w trzeźwości

⁵ nr XIII/84/2003 z dnia 28 sierpnia 2003 r.,

⁶ nr XVIII/155/2007 z dnia 29 listopada 2007 r.,

⁷ nr LX/421/2018 z dnia 26 lipca 2018 r., nr V/35/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r.

- ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych⁸.

(Dowód: akta kontroli str. 10, 35, 62, 78, 91-100)

Działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu, Rada Miejska określała w corocznie uchwalanych miejskich programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii⁹.

W uchwalanych na lata 2017-2020 programach nie wskazano działań w zakresie zmniejszania dostępności alkoholu służących realizacji celu operacyjnego nr 2: „Profilaktyka i rozwiązywanie problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i zachowaniami ryzykownymi” ustalonego w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020. W programach nie ujęto informacji dotyczących kształtowania dostępności napojów alkoholowych, poprzez określenie wytycznych do ustalenia liczby punktów sprzedaży, limitów zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.

Rada Miejska do określenia liczby punktów sprzedaży i spożycia napojów alkoholowych, maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, wykorzystywała bieżące informacje z instytucji działających na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, opinie działających przy Radzie komisji oraz stanowiska zarządów osiedli.

– (Dowód: akta kontroli str. 12-31, 37-57, 64-74, 80-90)

W okresie poprzedzającym wejście w życie w dniu 9 marca 2018 r. ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych obowiązywały

- uchwała z 2003 r. ustalająca zasady usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie miasta Łowicza¹⁰ oraz
- uchwała z 2007 r. określająca liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży¹¹.

W zasadach usytuowania miejsc sprzedaży ustalono minimalną odległość 50 m od wskazanych rodzajów obiektów¹², w jakiej mogła się odbywać sprzedaż napojów alkoholowych. Odległość mierzona miała być najkrótszą drogą pieszą od wyjścia z punktu sprzedaży do najbliższego wejścia do obiektów chronionych.

Liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży ustalono w ilości 80 punktów oraz przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży w ilości 40 punktów.

(Dowód: akta kontroli str. 91-95)

W związku z ww. nowelizacją przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości Rada Miejska podjęła uchwały określające liczbę zezwoleń oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych tj.:

- uchwałę nr LX/421/2018 z dnia 26 lipca 2018 r. ustalającą maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miasta Łowicza.

W uchwale dopuszczono wydanie maksymalnie 100 zezwoleń dla każdego z poszczególnych rodzajów alkoholu. Określono również maksymalną liczbę 100

⁸ nr LX/421/2018 z dnia 26 lipca 2018 r.

⁹ Zwane dalej „programami”

¹⁰ Uchwała nr XIII/84/2003 z dnia 28 sierpnia 2003 r.

¹¹ uchwała nr XVIII/155/2007 z dnia 29 listopada 2007 r.

¹² Szkoły oraz placówki oświatowo-wychowawcze, obiekty kultu religijnego (kościół, cmentarze), dworce kolejowe i autobusowe, stadiony, obiekty sportowe, obiekty wojskowe

zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do sprzedaży w miejscu spożycia (bez podziału na poszczególne rodzaje alkoholi) oraz liczbę 200 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (uwaga jw.).

Według uchwalonych zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, ich odległość nie może być mniejsza niż 50 mb od ustalonych obiektów chronionych¹³. Wskazano sposób pomiaru odległości.

W uzasadnieniu uchwały wskazano na – wprowadzony zmianą ustawy o wychowaniu w trzeźwości – obowiązek uchwalenia przez gminy maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych (w tym również nielimitowanego dotychczas piwa) oraz ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Przedłożony Radzie Miejskiej projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez: Komisję Społeczną, Komisję Mieszkaniową i Socjalną, Komisję Budżetu i Finansów, Komisję Gospodarczą i Rozwoju Miasta oraz Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Projekt podlegał również opiniowaniu przez zarządy osiedli. W wyniku dyskusji podczas sesji Rady Miejskiej zmniejszono – ustalone w przedłożonym Radzie projekcie uchwały – limity zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych¹⁴. W dyskusji wskazywano m.in., że zmniejszone limity nie ograniczają możliwości otwierania nowych punktów sprzedaży, bowiem ilość aktualnie obowiązujących zezwoleń w dotychczasowych punktach sprzedaży nie wyczerpywała proponowanych ilości zezwoleń po zmianach. W opiniach podważających proponowane w projekcie ilości zezwoleń wskazywano na coraz niższy wiek osób mających kontakt z alkoholem i zwracano uwagę, że obowiązkiem radnych jest ograniczanie spożywania alkoholu oraz wpływanie na strukturę spożywanych napojów alkoholowych

Kwestie odległości i zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych nie były przedmiotem analizy radnych i dyskusji na posiedzeniu Rady.

(Dowód: akta kontroli str. 96-98, 101-107)

– uchwałę nr V/35/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. zmieniającą –uchwałę nr LX/421/2018 z dnia 26 lipca 2018 r. – ustalającą maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Miasta Łowicza.

Zmiana dotyczyła zwiększenia limitu liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo, do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży. Rada Miejska przyjęła proponowane przez organ wykonawczy zmiany polegające na ustaleniu maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia :

- w miejscu i poza miejscem sprzedaży do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - w ilości 120 (dotychczasowy limit 100 zezwoleń);
- w miejscu sprzedaży - w ilości 110 zezwoleń (dotychczas 100);
- poza miejscem sprzedaży - w ilości 210 zezwoleń (dotychczas 200).

W uzasadnieniu uchwały wskazano, że zwiększenie limitu zezwoleń podyktowane jest zwiększającą się liczbą nowo tworzonych na terenie miasta podmiotów gospodarczych. Przedsiębiorcy zgłaszali zapotrzebowanie na zezwolenia

¹³ Żłobki, przedszkola, szkoły, placówki oświatowo-wychowawcze, kościoły, cmentarze, kaplice, w których odbywają się regularne nabożeństwa

¹⁴ maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo ze 120 na 100, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) ze 120 na 100, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% ze 120 na 100, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży ze 120 na 100, oraz maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży z 240 na 200

prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie handlu alkoholami z niską zawartością alkoholu oraz piwa, poprzez sprzedaż detaliczną i w ramach prowadzonej gastronomii. Podkreślono dodatkowo, że zauważalny spadek zainteresowania przedsiębiorców zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych wysokoprocentowych, na korzyść sprzedaży napojów alkoholowych niskoprocentowych, wskazuje na zasadność wsparcia podejmowanych przez przedsiębiorców działań, mających wpływ na zmianę struktury spożycia napojów alkoholowych w mieście.

NIK zwraca uwagę, że argumenty przywołane w uzasadnieniu świadczą o kierowaniu się potrzebami przedsiębiorców, nie uwzględniono natomiast ustawowego obowiązku podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia alkoholu, m.in. poprzez ograniczanie jego dostępności (art. 1 ust.1 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości).

(Dowód: akta kontroli str. 99-100, 111-114)

W lipcu 2018 r. Rada Miejska odrzuciła – zgłoszony przez radnego – projekt uchwały w sprawie wprowadzenia w miejscu publicznym odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych. Rada Miejska uwzględniła negatywne opinie: MKRPA, Komendanta Policji w Łowiczu oraz okolicznych mieszkańców, Rada Miejska nie podjęła uchwały o wprowadzeniu odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych¹⁵. Według opinii Komendanta Powiatowej Policji w Łowiczu wprowadzenie odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych we wskazanym rejonie, będzie niekorzystnie wpływało na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, a także na bezpieczeństwo i porządek publiczny w tym rejonie. Również MKRPA stwierdziła, że wprowadzenie proponowanego odstępstwa od zakazu spożywania alkoholu w miejscu publicznym będzie miało negatywny wpływ na odpowiednie kształtowanie postaw młodych Łowiczan wobec podejmowanych przez samorząd lokalny działań zmierzających do ograniczania spożywania napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania. W trakcie dyskusji wskazywano również, że propozycja wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania alkoholu nie wpisuje się w założenia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 rok, którego celem jest m.in.: w ramach profilaktyki uniwersalnej zmniejszenie lub eliminowanie czynników ryzyka sprzyjających rozwojowi problemów w danej populacji oraz wzmacnianie czynników wspierających prawidłowy rozwój.

(Dowód: akta kontroli str. 101-110)

2. W latach 2018- 2020 I kwartał zmniejszyła się liczba punktów sprzedaży. W 2018 r. sprzedaż prowadzona była w 106 punktach a na koniec I kwartału 2020 r. w 98 punktach. Zmniejszała się dostępność zarówno w punktach sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży z 35 na koniec 2018 r. do 30 na koniec I kwartału 2020 r. jak i w punktach sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży z 71 na koniec 2018 r. do 68 na koniec I kwartału 2020 r.

Systematycznie zmniejszała się liczba obowiązujących zezwoleń. Na koniec 2018 r. liczba ta wynosiła 251, a na koniec I kwartału 2020 r. obniżyła się do 237. W konsekwencji wskaźnik wykorzystania limitu zezwoleń ogółem zmniejszył się odpowiednio z 83,67% do 74,06%. NIK zauważa, że Rada nie dokonywała analizy wykorzystania ustalonych limitów.

Wzrastała liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych. Na koniec 2018 r. liczba ta wynosiła 263, a na koniec I kwartału 2020 r. wzrosła do 280. Zwiększenie ilości mieszkańców przypadających na jeden

¹⁵ 8 głosów „za przyjęciem uchwały”, 12 „przeciw”, 1 „wstrzymujący”

punkt sprzedaży dotyczyło zarówno punktów sprzedaży napojów alkoholowych do spożycia poza (odpowiednio: 393 osoby i 403 osoby) jak i w miejscu sprzedaży (797 do 914).

(Dowód: akta kontroli str. 115-120)

3. Rada Miejska nie skorzystała z możliwości przyjęcia uchwały w sprawie ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych, mimo iż na terenie Łowicza funkcjonowały cztery punkty sprzedaży tych napojów w godzinach nocnych. Przewodniczący Rady Miejskiej wyjaśnił, że przeprowadzono analizę stanu porządku publicznego i bezpieczeństwa na terenie miasta Łowicza, zapoznając się z raportami przygotowywanymi przez Komendę Powiatową Policji w Łowiczu. Uwzględniono również fakt, iż do Rady Miejskiej oraz Burmistrza Miasta Łowicza nie docierały żadne sygnały o zakłócaniu porządku publicznego w związku ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych w godzinach nocnych. Nie wpłynął również żaden wniosek z zarządów osiedli, aby rozważyć możliwość wprowadzenia uchwały ograniczającej godziny nocnej sprzedaży napojów alkoholowych. Zdaniem NIK uchwalenie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych wpłynęłoby na ograniczenie dostępności alkoholu i stanowiłoby realizację dyspozycji zawartej w art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

(Dowód: akta kontroli str. 121-124)

Organ stanowiący nie podjął inicjatywy wprowadzenia rozwiązań – dopuszczonych ustawą o wychowaniu w trzeźwości – ograniczających dostępność napojów alkoholowych, tj. wprowadzenia czasowego zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych wyłączonych spod generalnego zakazu (art. 14 ust. 2a), w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, stanu zagrożenia epidemicznego, a następnie - stanu epidemicznego, mimo ich rekomendowania przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Przewodniczący Rady Miejskiej wyjaśnił, że Rada Miejska nie znalazła podstaw prawnych do podejmowania takich rozwiązań, bowiem nie podjęto uchwał wprowadzających odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenie Łowicza.

(Dowód: akta kontroli str. 121-124)

4. Równoległe z kontrolą działalności Rady Miejskiej, NIK sprawdziła m.in., w jaki sposób organ wykonawczy miasta realizował ustawowy obowiązek kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18 ust. 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości). Szczegółowe ustalenia kontroli zawarto w wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Burmistrza.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość.

1. W uchwalonych przez Radę Miejską programach na lata 2017-2020 nie ujęto żadnych wytycznych lub informacji, pozwalających na uchwalenie przez Miasto, przy uwzględnieniu tych danych, ograniczeń przewidzianych w treści:
 - art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości w brzmieniu obowiązującym do 8 marca 2018 r., polegających na określeniu dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych (w odniesieniu do programów na lata 2017-2018),
 - w art. 12 ust. 7 ww. ustawy polegających na określeniu – maksymalnej liczby zezwoleń, zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania

napojów alkoholowych oraz godzin sprzedaży napojów alkoholowych (w odniesieniu do programów na lata 2019-2020).

Obowiązek uwzględnienia w miejskich programach zadań regulacyjnych w zakresie zmniejszenia dostępności fizycznej alkoholu, stosownie do treści art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, wynikał z postanowień Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (dział VI, pkt 3, ppkt 3.1.3.).

Przewodniczący Rady Miejskiej podał, że w Programach nie ujęto wprost zapisów odnoszących się do ograniczenia dostępności do zakupu napojów alkoholowych. Wskazał, że planowane i realizowane poszczególne zadania programu odnosiły się do zwiększania wiedzy dzieci i młodzieży w zakresie szkodliwości spożywania i nadużywania napojów alkoholowych. Prowadzono także psychoedukację rodziców, którzy zwiększali swoją wiedzę w tym zakresie oraz poznawali metody pracy i postępowania w stosunku do swoich dzieci. Podejmowano także szeroko zakrojone działania, których adresatami byli młodszy mieszkańcy naszego miasta, poprzez organizację różnorodnych zajęć, stanowiących alternatywę i zaprzeczenie sięgania po alkohol.

NIK zauważa, że w programach na lata 2017 -2018 nie określono potrzeb w zakresie liczby punktów sprzedaży oraz usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych, dostosowanych do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, co było niezgodne z dyspozycją art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w brzmieniu obowiązującym do 8 marca 2018 r. Również w programach na lata 2019 i 2020, wbrew dyspozycji zawartej w art. 12 ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w żaden sposób nie odniesiono się do kwestii zmniejszenia dostępności alkoholu. Podejmując uchwały w sprawie miejskich programów, organ stanowiący powinien uwzględnić powyższe kwestie, bowiem - w myśl art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości - realizacja zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych prowadzona jest właśnie w postaci gminnego programu profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych. Program ten powinien też uwzględniać cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia¹, który nakłada na jednostki samorządu terytorialnego zadania regulacyjne m.in. w zakresie zmniejszenia dostępności fizycznej alkoholu (dział VI, pkt 3, ppkt 3.1.3.).

(Dowód: akta kontroli str. 121-124)

Wnioski

Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o uwzględnienie w miejskich programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii zadań regulacyjnych w zakresie zmniejszenia dostępności fizycznej alkoholu.

Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

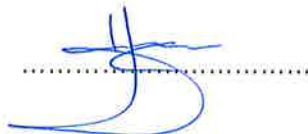
Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Łódź, 7 sierpnia 2020 r.

Kontroler

Dariusz Krawczyk
Doradca techniczny



Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi
Dyrektor

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Łodzi
z up.
Przemysław Szewczyk

Grażyna Tużkiewicz-Gnitecka
wiceprezident
podpis

