



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO.410.012.02.2020

Pan
Grzegorz Schreiber
Marszałek Województwa Łódzkiego
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/077 – Uznawanie kwalifikacji zawodowych cudzoziemców spoza Unii Europejskiej

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź (dalej także: Urząd).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grzegorz Schreiber, Marszałek Województwa Łódzkiego od 23 listopada 2018 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił Witold Stępień, Marszałek Województwa Łódzkiego od 2 grudnia 2010 r. do 22 listopada 2018 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Rozpoznawanie, monitorowanie i prognozowanie potrzeb rynku pracy w Polsce. 2. Podejmowanie działań wspierających w celu tworzenia sprzyjających warunków do uznawania i podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz sprawnego wdrażania się cudzoziemców do regionalnego rynku pracy.
Okres objęty kontrolą	Lata 2017-2020 (do zakończenia czynności kontrolnych) z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi
Kontroler	Emilia Wyciszkiewicz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLO/126/2020 z dnia 3 sierpnia 2020 r.

(Dowód: akta kontroli str. 1-6)

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

Jednostka organizacyjna Urzędu realizująca zadania związane z rozpoznaniem, monitorowaniem i prognozowaniem potrzeb rynku pracy (Wojewódzki Urząd Pracy w Łodzi) na bieżąco i rzetelnie dokonywała rozpoznania oraz prognozowania potrzeb regionalnego rynku pracy, uwzględniając aktualne dane w zakresie popytu i podaży na tym rynku, a także dane dotyczące sytuacji cudzoziemców. W analizach i raportach wskazano na zwiększającą się liczbę pozwoleń na pracę dla cudzoziemców, głównie z Ukrainy. Potrzeby pracodawców przedstawiane były w powiązaniu z popytem na pracę m.in. obcokrajowców zza wschodniej granicy. Ogólne zasady możliwości podejmowania pracy przez cudzoziemców i zmiany w tym zakresie, a także dane dotyczące funkcjonowania cudzoziemców na lokalnym rynku pracy prezentowane były w rocznym raporcie pn. *Rynek pracy w województwie łódzkim*.

Samorząd województwa wywiązał się z obowiązku określenia regionalnych dokumentów strategicznych i planistycznych, tj. strategii rozwoju województwa, strategii w zakresie polityki społecznej oraz (corocznie) regionalnego planu działań na rzecz zatrudnienia. W opracowanej dokumentacji uwzględniono cele, kierunki, działania i zadania odpowiadające za rzeczywiste potrzeby regionalnego rynku pracy, w tym odnoszące się do zdiagnozowanych branż i zawodów deficytowych, uznanych w prognozach rynkowych za pożądane. W regionalnym planie działań na rzecz zatrudnienia na rok 2020 uwzględniono m.in. działanie polegające na organizacji wsparcia dla cudzoziemców w zakresie umożliwiającym podejmowanie zatrudnienia. Poza tym działaniem, uwzględnione w dokumentach strategicznych i planistycznych zagadnienia, w tym związane z regionalnym rynkiem pracy, nie odnosiły się bezpośrednio do wykorzystania na tym rynku potencjału cudzoziemców.

W kontrolowanym okresie podejmowano działania wspierające w celu stworzenia sprzyjających warunków do wdrażania cudzoziemców do regionalnego rynku pracy. Działania te polegały m.in. na organizacji i uczestnictwie w spotkaniach, szkoleniach, seminariach i konferencjach poruszających zagadnienia związane z sytuacją obcokrajowców na rynku pracy, współpracy z Wojewódzką Radą Rynku Pracy w Łodzi. Działaniem wspierającym wdrażanie cudzoziemców spoza UE do regionalnego rynku pracy było także udzielanie przez Wojewódzki Urząd Pracy w Łodzi poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej, a także upublicznianie na stronach internetowych informacji dla obcokrajowców dotyczących zatrudnienia w Polsce. Rozpowszechniane dane nie obejmowały informacji o ścieżce uznawania kwalifikacji posiadanych przez obcokrajowców spoza UE.

Działania zmierzające do poprawy sytuacji na rynku pracy były monitorowane przez Wojewódzki Urząd Pracy w Łodzi, a wynik monitoringu przedstawiany był corocznie w stosownych sprawozdaniach w tym zakresie. Według sprawozdań w 2017 r. i 2018 r. osiągnięto cele zakładane na dany rok.

Działalność agencji zatrudnienia, w tym pośredniczących w zatrudnianiu cudzoziemców spoza UE, podlegała bieżącym kontrolom Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Łodzi, realizowanym z upoważnienia Marszałka Województwa Łódzkiego. Kontrole te nie obejmowały kwestii związanych z zatrudnianiem cudzoziemców, z uwagi na brak legitymacji prawnej w tym zakresie.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe³ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Rozpoznawanie, monitorowanie i prognozowanie potrzeb rynku w Polsce

Opis stanu faktycznego

1.1. Analizy dotyczące regionalnego rynku pracy.

Realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy⁴, do których należy m. in. określanie i koordynowanie regionalnej polityki rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich przez przygotowanie i realizację regionalnego planu działań na rzecz zatrudnienia, udzielanie informacji o możliwościach i zakresie pomocy określonej w ustawie i świadczonej przez publiczne służby zatrudnienia, zajmował się Wojewódzki Urząd Pracy w Łodzi (WUP)⁵. Sporządzanie opracowań, analiz i prognoz dotyczących sytuacji na regionalnym rynku pracy (w tym cudzoziemców) należało do zadań Regionalnego Obserwatorium Rynku Pracy WUP. Przygotowywany corocznie przez WUP raport pn. *Rynek pracy w województwie łódzkim*, po zatwierdzeniu przez Zarząd Województwa, przedstawiany był na sesji Sejmiku Województwa. Opracowanie to stanowiło przegląd wybranych zjawisk i tendencji zaobserwowanych podczas analizy struktur bezrobocia w regionie łódzkim i publikowane było na stronie internetowej WUP⁶. Zawierało m.in. opis struktury bezrobocia w regionie oraz omówienie wybranych zagadnień związanych z popytem na pracę, w tym w odniesieniu do cudzoziemców znajdujących zatrudnienie na terenie regionu (szerzej opisano w punkcie 1.2 niniejszego wystąpienia).

Według informacji udzielonej przez Wicedyrektora WUP, opracowanie to powstawało w oparciu o statystyki bezrobocia rejestrowanego - m.in. sprawozdania MRPiPS-01 z załącznikami oraz MRPiPS-07, dane statystyczne publikowane przez Główny Urząd Statystyczny, dane statystyczne pozyskane z systemu CeSAR⁷ (zatrudnienie cudzoziemców), dane z rocznej sprawozdawczości dotyczące działań z priorytetów wdrażanych przez WUP w ramach RPO WŁ⁸ na lata 2014-2020 i PO WER⁹ 2014-2020.

W opracowaniu przytaczano m.in. aktualne dane z badań zrealizowanych na zlecenie Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Polityki Społecznej w obszarze dotyczącym województwa łódzkiego pn. *Barometr Zawodów*, Centralnej Bazy Ofert Pracy, kumulującej oferty pracy z baz powiatowych urzędów pracy (PUP), ochotniczych hufców pracy i Eures oraz ofert publikowanych w Internecie (badanie dwa razy w roku). Uwzględniano także dane z raportów badawczych opracowanych na zlecenie Regionalnego Obserwatorium Rynku Pracy w Łodzi¹⁰.

(dowód: akta kontroli str. 7, 8, 554-556, 564)

Jak wyjaśniła Wicedyrektor WUP, *Barometr zawodów* jest badaniem jakościowym i powstaje dla każdego powiatu. Opiera się na opinii ekspertów, którzy na przełomie III i IV kwartału każdego roku analizują sytuację w poszczególnych zawodach. Podczas oceny eksperci posilkują się danymi na temat liczby ofert pracy (z Centralnej Bazy Ofert Pracy, która łączy w sobie różne źródła informacji,

³ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁴ Dz. U. z 2019 r. poz.1482, ze zm.

⁵ <http://wup.lodz.ibip.pl/public/>

⁶ <https://wuplodz.praca.gov.pl/rynek-pracy/statystyki-i-analizy/>

⁷ Centralny System Analityczno-Raportowy.

⁸ Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego.

⁹ Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój.

¹⁰ M.in. *Rozwój przedsiębiorstw i jego wpływ na kształtowanie wynagrodzeń pracowników. Analiza jakościowa w wybranych branżach regionu łódzkiego. Warunki pracy i jakość miejsc pracy w województwie łódzkim. Baza transportowa, spedycyjna i logistyczna w województwie łódzkim. Rozwój a oddziaływanie na regionalny rynek pracy. Raporty opracowane przez Badania Społeczne i IBC Group.*

takie jak: statystyki urzędów pracy czy oferty zamieszczane w Internecie) oraz liczby osób bezrobotnych zarejestrowanych w konkretnym zawodzie. Metodologia badania zakłada, iż każda z kategorii zawodów oceniana jest podczas paneli badawczych w każdym powiecie województwa w zakresie zmian zapotrzebowania na pracowników w danym zawodzie w nadchodzącym roku oraz relacji między dostępną siłą roboczą a zapotrzebowaniem na pracowników w danym zawodzie.

Przyjęta klasyfikacja uwzględnia również zawody medyczne (m.in. lekarzy, pielęgniarki i położne, ratowników medycznych, dentystów). Wszystkie wymienione grupy zawodów zawierają też podkategorie uwzględniające specjalizacje lekarskie czy zawody w kodach sześciocyfrowych.

(dowód: akta kontroli str. 884-888)

W raporcie za rok 2019 wskazano m.in., że na koniec 2019 r. bezrobocie w regionie obejmowało 58,7 tys. osób, co stanowiło 5,4% ogółu ludności czynnej zawodowo. W ciągu roku urzędy pracy województwa łódzkiego zarejestrowały 95,3 tys. osób, tj. o 10,6% mniej niż w 2018 r. i o 22,9% mniej niż w 2017 r. Równocześnie wyrejestrowano 102,6 tys. osób, tj. o mniej 9,9% niż w 2018 r. i o 27,7% mniej niż w 2017 r. Głównym powodem odpływu z bezrobocia było podjęcie pracy. Do PUP-ów wpłynęło 122,9 tys. ofert pracy, tj. o 7,7% mniej niż w 2018 r. W roku 2019 r. do ewidencji PUP-ów wpisano 145,9 tys. oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Do urzędu pracy w regionie wpłynęło 17,1 tys. wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową, głównie w sekcji rolnictwo (podobnie, jak w roku poprzednim). Cudzoziemcy najczęściej pochodzili z Ukrainy (blisko 94%). Z bieżących analiz wynikało m.in., że pracodawcy systematycznie poszukują pracowników o prostych kwalifikacjach zawodowych. Rozwijające się przetwórstwo przemysłowe generuje popyt na pracowników produkcji. Od kilku lat utrzymuje się silne zapotrzebowanie na pracę kierowców samochodów ciężarowych, a także kierowców ciągników siodłowych, logistyków, spedytorów z dobrą znajomością języków obcych. Niezmiennie istnieje zapotrzebowanie na pracowników branży tekstylnej. Z uwagi na brak chętnych do wykonywania pracy, stanowiska często obsadzane są pracownikami zza wschodniej granicy.

W rejestrach bezrobocia figurują głównie osoby legitymujące się niskim wykształceniem. To przede wszystkim zawody, wśród których obserwowana jest duża rotacja pracy (sprzedawcy, robotnicy do prac prostych, opiekunki, zawody z grupy prac biurowych). Narastające trudności pracodawców z obsadzeniem wolnych, bądź nowo tworzonych miejsc pracy powodują, iż pracodawcy w dużym stopniu korzystają z pomocy pracowników zza wschodniej granicy, stąd też z roku na rok zwiększa się liczba pozwoleń na pracę dla cudzoziemców, głównie z Ukrainy. Przykładowo - według analiz - w województwie łódzkim coraz częściej pracę pośrednika pracy i zatrudnienia otrzymują cudzoziemcy (głównie z Ukrainy). Do ich obowiązków należy m.in. rekrutacja pracowników zza wschodniej granicy oraz opieka nad obcokrajowcami w zakładach produkcyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 7, 8, 554-556, 564)

WUP opracowywał także coroczny raport pn. *Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych*. W raporcie tym prezentowano analizę ogólnej sytuacji na rynku pracy, analizę umiejętności i uprawnień oraz rynku edukacyjnego, ranking zawodów deficytowych i nadwyżkowych, analizę lokalnego rynku pracy m.in. w oparciu o badanie kwestionariuszowe przedsiębiorców oraz prognozowanie. Raport stanowił zestawienie danych dotyczących popytu i podaży pracy w województwie. Zamieszczany był na stronie internetowej WUP¹¹.

Jak poinformowała Wicedyrektor WUP, opracowanie to powstawało w oparciu o zalecenia metodyczne do prowadzenia monitoringu zawodów deficytowych

¹¹ <https://wuplodz.praca.gov.pl/rynek-pracy/statystyki-i-analizy/>

i nadwyżkowych wprowadzone do realizacji przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej w 2015 r. Raport w głównej mierze bazował na danych gromadzonych w systemie Syriusz - o liczbie zarejestrowanych bezrobotnych, zgłoszonych wolnych miejscach pracy i miejscach aktywizacji zawodowej (sprawozdanie MRPiPS-01 z załącznikami) oraz danych dotyczących ofert pracy publikowanych w Internecie. Na potrzeby raportu korzystano z informacji zawartych w Systemie Informacji Oświatowej Ministerstwa Edukacji Narodowej, wyników badań GUS (BAEL - Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności, tj. badanie popytu na pracę), wyników badań kwestionariuszowych.

Roczny raport z monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych w województwie oraz miesięczne informacje sygnałne publikowane były na stronie internetowej WUP, w zakładce *Rynek pracy, Statystyki i analizy*. W miesięcznych informacjach sygnałnych prezentowano m.in. dane liczbowe dotyczące zarejestrowanych bezrobotnych w podziale na poszczególne kategorie¹².

W raportach z monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych podano m.in., iż w obliczu dynamicznych zmian na rynku pracy oraz wzrostu zatrudnienia w województwie, obserwuje się spadek liczby zawodów nadwyżkowych, narastające trudności pracodawców z obsadzeniem wolnych, bądź nowo tworzonych miejsc pracy oraz zwiększające się problemy ze znalezieniem pracownika o odpowiednich kwalifikacjach i doświadczeniu zawodowym. W konsekwencji pracodawcy w dużym stopniu korzystają z pomocy pracowników zza wschodniej granicy. Liczba pozwoleń na pracę dla cudzoziemców z Ukrainy systematycznie wzrasta.

W kontrolowanym okresie pierwsze miejsce wśród zawodów deficytowych zajmowali w 2017 r. i 2019 r. *Pośrednicy pracy i zatrudnienia*, w 2018 r. *Ankieterzy*.

Według monitoringu za 2019 r. kolejne miejsca zajmowali m.in.: *Kierownicy do spraw finansowych, Inżynierowie budownictwa, Specjaliści do spraw rozwoju systemów informatycznych, Robotnicy robót stanu surowego i pokrewni gdzie indziej niesklasyfikowani, Pracownicy do spraw kredytów, pożyczek i pokrewni, Audiofonolodzy i logopedzi, Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy gdzie indziej niesklasyfikowani, Specjaliści do spraw szkoleń zawodowych i rozwoju kadr, Monterzy gdzie indziej niesklasyfikowani, Magazynierzy i pokrewni, Kierowcy operatorzy wózków jezdniowych*.

(dowód: akta kontroli str. 9, 554-562)

1.2. Analizy dotyczące sytuacji cudzoziemców na regionalnym rynku pracy.

Wicedyrektor WUP poinformowała, że w zakresach czynności pracowników WUP nie ma zadań związanych konkretnie ze sporządzaniem analiz, opracowań i prognoz dotyczących cudzoziemców w województwie. Wszyscy pracownicy zespołu zajmującego się analizą regionalnego rynku pracy posiadają natomiast w zakresach czynności takie zapisy jak diagnozowanie rynku pracy, w szczególności zaś: gromadzenie informacji dotyczących zjawisk zachodzących na rynku pracy województwa łódzkiego, przygotowywanie, na podstawie dostępnych danych statystycznych, opracowań analitycznych dotyczących wybranych aspektów bezrobocia w województwie łódzkim. Zapisy te uwzględniają obserwacje dotyczące cudzoziemców na rynku pracy w regionie.

(dowód: akta kontroli str. 876-880)

W corocznych opracowaniach pn. *Rynek pracy w województwie łódzkim* wskazywano ogólne zasady możliwości podejmowania pracy przez cudzoziemców i zmiany w tym zakresie, a także szczegółowe dane dotyczące funkcjonowania cudzoziemców na lokalnym rynku pracy. W opracowaniu za 2019 r. wskazano m.in., że obywatele państwa członkowskiego UE, Europejskiego Obszaru Gospodarczego

¹² M.in. w podziale na kobiety, zamieszkałych na wsi, z prawem do zasiłku, powyżej 50 roku życia, cudzoziemców.

i Szwajcarii mogą podejmować pracę w Polsce bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę. Natomiast każdy cudzoziemiec, który na mocy przepisów nie jest zwolniony z obowiązku posiadania takiego zezwolenia, chcąc podjąć zatrudnienie na terytorium RP musi je uzyskać. Zezwolenie jest udzielane przez właściwego wojewodę na wniosek pracodawcy, lub w przypadku zezwolenia na pobyt czasowy i pracę - cudzoziemca przebywającego już w Polsce legalnie. Do końca 2017 r. obywatele Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii, Rosji, Ukrainy mogli także podejmować pracę w każdej branży bez obowiązku uzyskiwania zezwolenia na pracę w okresie do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy. Zatrudnienie takie odbywało się na podstawie oświadczenia o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi złożonego przez polskiego pracodawcę i zarejestrowanego w PUP. Warunkiem legalnego wykonywania pracy w takim wypadku było zawarcie pisemnej umowy o pracę lub umów cywilnoprawnych. Od 1 stycznia 2018 r. oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi są rejestrowane tylko w przypadku prac nie-sezonowych wykonywanych przez obywateli tych samych 6 państw (do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy). Jednocześnie istnieje możliwość ubiegania się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową (do 9 miesięcy w roku kalendarzowym) dla obywateli wszystkich państw trzecich.

Najbardziej popularną metodą powierzenia pracy cudzoziemcowi stało się zatrudnienie na podstawie oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom określonych narodowości, złożonego w PUP. Najliczniejszą kategorią wiekową cudzoziemców zatrudnianych w województwie łódzkim na podstawie oświadczenia pracodawcy są osoby w wieku od 26 do 40 lat (ok. 60 tys. w 2019 roku). Wśród zatrudnionych cudzoziemców 58,6% stanowią mężczyźni. Według raportu stwarzanie możliwości zatrudniania cudzoziemców to narzędzie wspierania polskich pracodawców. Pracodawcy coraz chętniej sięgają po pracowników zza wschodniej granicy. Wśród nich są osoby legitymujące się wykształceniem zawodowym, jak i wysoko wykwalifikowani specjaliści. W raporcie za 2019 r. wskazano m.in., że najwięcej pracodawców zgłaszających popyt na pracowników zza granicy ulokowanych było w sekcji *Przetwórstwo Przemysłowe* (ponad 34%) oraz kolejno w sekcjach *Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca* (blisko 27%), *Transport i gospodarka magazynowa* (blisko 17%) oraz *Budownictwo* (11,8%). Ze względu na zawód najczęściej zatrudniani w 2019 r. byli pracownicy przy pracach prostych (57,4% ogółu), robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy (17%) oraz operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń (12,7%). Na podstawie analizy statystyk gromadzonych w urzędach pracy województwa łódzkiego, zaobserwowano rosnącą liczbę obcokrajowców podejmujących pracę w regionie. Większość migrantów wykonuje prace niewymagające wysokich kwalifikacji. Chętnie zatrudniani są także w usługach o charakterze opiekuńczym. Głównym powodem przyjazdu obywateli zza wschodniej granicy są przyczyny ekonomiczne – brak pracy lub zbyt niskie zarobki. Prawdopodobnie dlatego aktywnie poszukują i szybko znajdują pracę w naszym kraju.

(dowód: akta kontroli str. 8)

Według informacji udzielonej przez Wicedyrektora WUP, w kontrolowanym okresie nie realizowano badań, których celem głównym było zatrudnianie cudzoziemców w regionie.

Kwestia zatrudniania cudzoziemców poruszana była podczas realizacji przez WUP badań nakierowanych na poznanie problemów rynku pracy w województwie łódzkim, w tym podczas corocznej realizacji badania pn.: *Barometr Zawodów*. Ostatnie badanie zostało zrealizowane jesienią 2019 r. i zawierało prognozę zapotrzebowania na zawody w 2020 r.

Pytania dotyczące zapotrzebowania na kadry spoza kraju pojawiały się w wywiadach kwestionariuszowych oraz w scenariuszach wywiadów grupowych: *Rozwój przedsiębiorstw i jego wpływ na kształtowanie wynagrodzeń pracowników. Analiza jakościowa w wybranych branżach regionu łódzkiego, Branża transportowa, spedycyjna i logistyczna w województwie łódzkim, Produkcja wyrobów medycznych, farmaceutycznych oraz kosmetycznych jako przyszłościowa branża województwa łódzkiego*¹³. Wyniki zapytań zostały uwzględnione m.in. przy opracowywaniu raportu *Rynek pracy w województwie łódzkim*.

(dowód: akta kontroli str. 8, 9, 554-562)

Odnosnie uzgadniania i konsultowania dokumentów strategicznych województwa w zakresie kwestii dostępności i wdrażania obcokrajowców do regionalnego rynku pracy Wicedyrektor WUP poinformowała m.in., że *Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia* ustalany był corocznie z powiatami, w tym powiatowymi urzędami pracy, członkami Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy (WRRP) i Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego (WRDS) oraz w konsultacjach otwartych poprzez stronę internetową. WRDS i WRRP skupiają przedstawicieli różnych środowisk, organizacji społecznych. Ich członkami są pracodawcy i związkowcy działający na terenie województwa, bardzo dobrze orientujący się w sytuacji na regionalnym rynku pracy. W latach 2017-2020 projekty planów uzyskiwały pozytywne opinie WRRP oraz WRDS. W przypadku WRDS, WUP stosuje od kilku lat zasadę konsultacji projektu regionalnego planu, poprzedzając przekazanie wersji końcowej przedkładanej w celu uzyskania opinii WRDS. Ponadto, w ramach konsultacji, projekt planu jest zamieszczany na stronie WUP. Uwagi i propozycje do projektu może złożyć każdy za pośrednictwem poczty elektronicznej lub pisemnie na adres WUP.

Wicedyrektor WUP poinformowała, że przedstawiciel WUP uczestniczy w posiedzeniach WRDS, WUP organizuje posiedzenia WRRP. Gremia te podczas swoich obrad poruszały temat cudzoziemców, dostępności miejsc pracy, warunków pracy cudzoziemców. Co roku przedstawiciel WUP jest też uczestnikiem spotkania z członkami regionalnego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” poświęconego problematyce rynku pracy. Tam też odbywała się dyskusja na temat cudzoziemców, ich roli na regionalnym rynku pracy.

W ramach opiniowania projektu planu na lata 2017-2020, jeden z PUP-ów przedstawił w 2020 r. propozycję odnoszącą się do cudzoziemców (bezrobotnych obcokrajowców), tj. rozszerzenia priorytetowych grup bezrobotnych i osób wymagających wsparcia w 2020 r. o tę kategorię osób oraz uwzględnienia tej grupy w zadaniu pn. *Realizacja przedsięwzięć na rzecz osób i grup defaworyzowanych na rynku pracy*. Powyższa uwaga została uwzględniona i w zadaniu tym w działaniach o charakterze regionalnym znalazło się następujące postanowienie: *Organizacja wsparcia dla samotnych rodziców, cudzoziemców w zakresie umożliwiającym podejmowanie zatrudnienia*. Jak wskazała Wicedyrektor WUP, w oparciu o przyjęty plan PUP-y mogły wnioskować o środki rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie działań aktywizacji zawodowej.

W latach 2017-2019 PUP-y nie przedkładały uwag i spostrzeżeń do projektów regionalnych planów dotyczących cudzoziemców.

(dowód: akta kontroli str. 281-282, 325, 368-370, 411, 460-461, 505-506, 554-562)

Wicedyrektor WUP poinformowała, że WUP nie dysponuje wiedzą na temat rzeczywistych kwalifikacji obcokrajowców spoza UE zatrudnianych lub poszukujących pracy na regionalnym rynku pracy. Formularz informacji o działalności agencji zatrudnienia nie zawiera danych w tym zakresie. WUP pozyskuje z systemu CeSAR zestawienia statystyczne, zawierające

¹³ <https://wuplodz.praca.gov.pl/web/rorp/badania-i-raporty/>, <https://wuplodz.praca.gov.pl/web/rpo-wl/pobierz-poradniki-publicacje-i-raporty>.

informacje o zezwoleniach na pracę sezonową cudzoziemców m.in. według sekcji PKD podmiotów zatrudniających oraz zestawienia statystyczne dotyczące oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi spoza UE m.in. według obywatelstwa zatrudnianych, sekcji PKD w której działają firmy, wieku i płci cudzoziemców, wielkich grup zawodowych, rodzaju zawieranej umowy, czy okresu na jaki wystawiono oświadczenie.

(dowód: akta kontroli str. 876-880)

1.3. Dokumentacja strategiczna dla rozwoju województwa i planistyczna.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa¹⁴, art. 16b ust. 1 ustawy o pomocy społecznej¹⁵ i art. 3 ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, dla województwa łódzkiego określono strategię rozwoju województwa, strategię w zakresie polityki społecznej oraz (corocznie) regionalny plan działań na rzecz zatrudnienia.

(dowód: akta kontroli str. 10-324, 371-410, 458-546)

Obowiązującą w kontrolowanym okresie *Strategię Rozwoju Województwa 2020* Sejmik Województwa Łódzkiego określił uchwałą z dnia 26 lutego 2013 r. W strategii tej wskazano m.in., iż celem nadrzędnym jest trwały i zrównoważony rozwój województwa oparty na optymalnym i efektywnym wykorzystaniu wewnętrznych potencjałów rozwojowych regionu w zgodzie z uwarunkowaniami zewnętrznymi. Głównym filarem rozwoju jest zaawansowana gospodarka wiedzy i innowacji. Silna, nowoczesna gospodarka oraz atrakcyjny rynek pracy są niezbędne dla zahamowania i odwrócenia niekorzystnych trendów demograficznych. W Strategii wskazano, iż podstawowym strategicznym celem regionu w obszarze spójności społecznej jest aktywne społeczeństwo obywatelskie, sprzyjające wyłączeniu społecznemu grup wykluczonych. Jednym ze strategicznych kierunków działań określonych w strategii było *Kształtowanie aktywnych postaw na rynku pracy*¹⁶, w tym aktywizacja zawodowa, w szczególności poprzez wspieranie mobilności zawodowej i przestrzennej ludności. Uwzględnione w strategii zagadnienia, w tym związane z regionalnym rynkiem pracy, nie odnosiły się bezpośrednio do wykorzystania na tym rynku potencjału cudzoziemców.

W przygotowanym przez Zarząd Województwa Łódzkiego w listopadzie 2019 r. projekcie *Strategii Województwa Łódzkiego 2030* wskazano m.in., iż według danych Urzędu ds. Cudzoziemców proces wydawania zezwoleń na pobyt w ostatnich latach znacznie przyspieszył. W latach 2014-2018 nastąpił 4-krotny wzrost liczby wydanych decyzji Wojewody Łódzkiego, co świadczy o dużym zainteresowaniu obcokrajowców pracą w regionie. Szansą na poprawę sytuacji potencjalnych pracowników na rynku pracy jest wspieranie rozwoju takich umiejętności jak kreatywne i przedsiębiorcze myślenie, uczenie się przez całe życie, porozumiewanie w innych językach. Rozwój i wspieranie tych oraz pozostałych kompetencji kluczowych przyczyni się do poprawy jakości kapitału ludzkiego.

(dowód: akta kontroli str. 10-169)

Obowiązująca od 27 marca 2017 roku *Wojewódzka Strategia w zakresie Polityki Społecznej 2020*, stanowiąca uszczegółowienie oraz doprecyzowanie kierunków i celów działania na poziomie regionalnym w obszarze polityki społecznej, wskazywała m.in., iż pomoc dla cudzoziemców powinna obejmować wsparcie w planowaniu rozwoju życiowego w wymiarze edukacyjnym, zawodowym, językowym oraz pomoc w rozwiązywaniu bieżących problemów, związanych m.in. z pracą¹⁷. W wymiarze instytucjonalnym pomoc dla cudzoziemców realizowana jest na poziomie powiatu i gminy, a koordynacja tych działań

¹⁴ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, Dz. U. z 2019 r. poz. 512, ze zm.

¹⁵ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, ze zm.

¹⁶ Cel operacyjny *Nowoczesny kapitał ludzki i rynek pracy*.

¹⁷ Realizację przyjętych założeń opisano w punkcie 2.1 niniejszego wystąpienia.

przypisana jest wojewodzie. Dlatego podstawowym zakresem oddziaływania samorządu województwa winno być wsparcie na poziomie doradczym w zakresie kształcenia kadr pomocy społecznej oraz poszukiwania innowacyjnych metod działania aktywizacyjnych, integracyjnych i reintegracyjnych dotyczących uchodźców udzielane gminom i powiatom. Konieczne jest także współdziałanie z urzędem wojewódzkim w odniesieniu do wymiany informacji na temat zakresu i skali problemów społecznych dotyczących cudzoziemców zamieszkujących obszar województwa. Jako cel szczegółowy działań wskazano *Zwiększenie poziomu integracji cudzoziemców mających status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą*. W ramach zdefiniowanego obszaru priorytetowego planowanych działań, dotyczącego *Monitorowania i badania problemów społecznych związanych z trudnościami w integracji cudzoziemców*, podano, że samorząd wojewódzki w obliczu istniejącego podziału kompetencyjnego dotyczącego pomocy dla cudzoziemców powinien wspierać samorządy oraz wojewodę poprzez rozwijanie bazy dla polityki publicznej opartej na dowodach. Konieczne do tego jest posiadanie szczegółowej, aktualnej i trafnej diagnozy sytuacji w obszarze wsparcia dla cudzoziemców - m.in. w odniesieniu do realizowanych indywidualnych programów integracji edukacyjnej i zawodowej. Wśród planowanych działań w ramach kolejnego obszaru - *Poszukiwanie i inicjowanie innowacyjnych metod działań aktywizacyjnych, integracyjnych i reintegracyjnych na rzecz cudzoziemców* - wskazano, iż samorząd województwa, wykorzystując potencjał Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi oraz podmiotów sfery publicznej, prywatnej i społecznej, powinien zaangażować się w wypracowanie zestawu metod, narzędzi, instrumentów mogących zostać w przyszłości wykorzystanych do efektywniejszej pomocy na rzecz cudzoziemców. W ramach planowanych działań wyszczególniono m.in. współpracę z jednostkami pomocy społecznej i organizacjami pozarządowymi w zakresie pozyskiwania wiedzy o specyficznych potrzebach cudzoziemców, organizację warsztatów i seminariów służących wypracowaniu innowacyjnych metod działań na rzecz aktywizacji i integracji cudzoziemców angażujących partnerów z różnych sektorów, promocję i wspieranie tworzenia grup samopomocowych i grup wsparcia psychospołecznego dla emigrantów z wykorzystaniem ich kompetencji profesjonalnych.

Wśród planowanych działań w kolejnym obszarze wskazano także na potrzebę skatalogowania i upowszechnienia informacji o inicjatywach (edukacyjnych, zawodowych, społecznych, badawczych) realizowanych w regionie na rzecz integracji cudzoziemców, a także na potrzebę zebrania i upowszechniania dobrych praktyk (z województwa łódzkiego, pozostałych polskich regionów i z zagranicy) wśród zainteresowanych podmiotów.

(dowód: akta kontroli str. 170-278)

W kontrolowanym okresie Zarząd Województwa Łódzkiego corocznie uchwalał *Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia dla województwa łódzkiego*. W planach tych nie wskazywano działań zmierzających do stworzenia sprzyjających warunków dla obcokrajowców spoza UE w celu podejmowania przez nich pracy zgodnej z posiadanymi kwalifikacjami.

Plany każdorazowo uzyskały pozytywne opinie WRRP oraz WRDS. Określano w nich m.in. cele, priorytety i kierunki działań. Misją planu corocznie była *Realizacja przedsięwzięć, które służyć będą zapewnieniu wzrostu zatrudnienia i ograniczaniu bezrobocia w regionie, a także wsparciu osób i grup defaworyzowanych na rynku pracy*. Wśród celów wskazano¹⁸:

- utrzymanie liczby bezrobotnych poniżej 100 tys. na koniec 2017 r., 90 tys. na koniec 2018 r., 75 tys. na koniec 2019 r. i 62 tys. na koniec 2020 r.,

¹⁸ Dane na 2020 r. według założeń pierwotnych.

- utrzymanie stopy bezrobocia na poziomie nie wyższym niż odpowiednio 10%, 9%, 6,5%, 5,5%,

– rozwój przedsiębiorczości oraz wzrost liczby nowych podmiotów gospodarczych. Cele na rok 2020 ustalone były przed wystąpieniem epidemii COVID-19. W związku z sytuacją na rynku pracy zostały przeredagowane w następujący sposób - nieprzekroczenie wielkości udziału liczby bezrobotnych w regionie w ogólnej liczbie bezrobotnych w Polsce na koniec roku na poziomie 7%, zachowanie różnicy pomiędzy stopą bezrobocia wyliczoną na koniec roku dla Polski a stopą bezrobocia wyliczoną dla regionu na poziomie 0,5 punktu procentowego, wspieranie utrzymania istniejących miejsc pracy oraz powstawania nowych.

W planach uwzględniono priorytety wynikające z planów krajowych – w 2017 r. zwiększenie efektywności zarządzania rynkiem pracy w celu wsparcia wzrostu zatrudnienia, zwiększenie adaptacyjności na rynku pracy, w 2018 i 2019 r. aktywizację zawodową niewykorzystanych dotąd zasobów pracy, w tym grup najbardziej narażonych na wykluczenie społeczne i bezrobocie długoterminowe, sprawny rynek pracy, w 2020 r. wykorzystanie rosnącego potencjału gospodarki dla zwiększenia zatrudnienia rezerw polskich kadr, zwiększenie aktywności zawodowej osób z grup najbardziej oddalonych od rynku pracy, tworzenie miejsc pracy o wysokiej jakości, lepsze dostosowanie struktury kompetencji i kwalifikacji pracowników do wymogów rynku pracy przyszłości, skuteczne zarządzanie migracjami zarobkowymi. Wskazano także priorytetowe grupy bezrobotnych i osób wymagających wsparcia. Wśród podstawowych kierunków działań każdorazowo wymieniano m.in. wspieranie migracji zarobkowej na rzecz regionu. Z uwagi na długofalową politykę rynku pracy zadania na rzecz zatrudnienia na każdy kolejny rok stanowiły w dużej mierze kontynuację zadań z roku poprzedniego. Jednym z kontynuowanych w kontrolowanym okresie zadań, odnoszących się do cudzoziemców - obywateli UE, było *Wspieranie mobilności zawodowej, w tym rozwój sieci EURES*. Celem zadania było wspieranie mobilności zawodowej na polskim i europejskim rynku pracy poprzez usługi na rzecz poszukujących pracy i pracodawców oraz podniesienie poziomu wiedzy w zakresie stosowania różnych rozwiązań na rynku pracy wspierających zatrudnienie.

W planie na rok 2020 r. wskazano zadanie dotyczące *Realizacji przedsięwzięć na rzecz osób i grup defaworyzowanych na rynku pracy*, którego celem było objęcie kompleksowym wsparciem i stworzenie niezbędnych warunków do integracji ze społeczeństwem osób wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym. Wśród działań o charakterze regionalnym wymieniono m.in.:

- realizację aktywnych programów rynku pracy na rzecz osób i grup defaworyzowanych na regionalnym/powiatowym rynku pracy, finansowanych ze środków Funduszu Pracy,
- organizację wsparcia dla samotnych rodziców, cudzoziemców w zakresie umożliwiającym podejmowanie zatrudnienia.

(dowód: akta kontroli str. 279-324, 366-410, 458-546)

Według informacji udzielonej przez Wicedyrektora WUP, w oparciu o przyjęty *Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia*, który jest dokumentem o charakterze informacyjnym, powiatowe urzędy pracy wnioskuje o środki rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie działań aktywizacji zawodowej. W latach 2017-2020 istniała możliwość wnioskowania o dodatkowe środki m.in. na programy aktywizacji zawodowej cudzoziemców, w tym objętych ochroną międzynarodową. Wniosek o włączenie do planu na rok 2020 programów na rzecz cudzoziemców złożył PUP w Zgierzu (sugestia ta została uwzględniona). W latach 2017-2020 żaden z PUP-ów województwa łódzkiego o dodatkowe środki na aktywizację zawodową cudzoziemców nie wystąpił.

Działania podejmowane przez publiczne służby zatrudnienia obejmują aktywizację zawodową różnych grup osób bezrobotnych, wspieranie przedsiębiorczości w regionie, świadczenie usług pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego oraz rozwijanie współpracy w obszarze rynku pracy, polityki społecznej i edukacji. Cudzoziemcy spoza krajów UE nie są traktowani w sposób priorytetowy, nie są wyodrębniani z grupy osób poszukujących pracy na terenie RP. Praktycznie każde zadanie z *Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia* związane z aktywnością osób poszukujących pracy może być zadaniem, w którym cudzoziemiec (w tym cudzoziemiec spoza UE) weźmie udział. Cudzoziemcy przebywający w Polsce mogą korzystać z usług zarówno publicznych, jak i prywatnych instytucji zatrudnienia. WUP w ramach swoich zadań działa w sieci EURES, jednakże jeśli o informacje związane z polskim czy europejskim rynkiem pracy poprosi osoba spoza UE, nie zostanie pozostawiona bez odpowiedzi, porady. Cudzoziemcy - pracownicy mogą np. korzystać ze wsparcia ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) i podnosić kwalifikacje wg potrzeb pracodawcy. Nie jest to jednak wyodrębniona grupa, gdyż KFS jest skierowany do pracodawców i pracowników wykonujących swoje czynności zawodowe na terenie RP.

Według informacji udzielonej przez Wicedyrektor WUP, WUP nie prowadzi ewidencji dotyczących liczby osób korzystających z poszczególnych form wsparcia (w tym cudzoziemców), ponieważ obszar ten nie znajduje się w kompetencjach jednostki.

Wicedyrektor poinformowała także, że zadania skierowane do pracowników publicznych służb zatrudnienia czy instytucji rynku pracy mogą zawierać treści związane ze wspieraniem cudzoziemców na polskim rynku pracy, w tym cudzoziemców spoza UE. Potwierdzeniem tego są, np. szkolenia dla pracowników PUP-ów dotyczące praktycznych wskazówek dla urzędów pracy w związku z zatrudnianiem cudzoziemców (2018 r.), czy zorganizowana w 2017 r. przez Wydział ds. Agencji Zatrudnienia WUP konferencja dotycząca działalności Agencji Zatrudnienia, w trakcie której omówiono m.in. praktyczne aspekty zatrudnienia cudzoziemców na terytorium RP z punktu widzenia Straży Granicznej, kwestie związane z zapobieganiem nielegalnemu zatrudnianiu oraz ochroną praw pracowniczych cudzoziemców (opisano w punkcie 2.1 niniejszego wystąpienia).

(dowód: akta kontroli str. 554-562, 884-888)

Jak poinformowała Wicedyrektor WUP, według prowadzonych analiz, od 2017 r. na rynku pracy obserwowane były dynamiczne zmiany polegające na zwiększaniu się liczby ofert pracy oraz zmniejszaniu liczby osób gotowych do podjęcia zatrudnienia. Zmiany przepisów prawa umożliwiające zatrudnianie w przystępny sposób obcokrajowców spoza UE (np. zwiększenie w tym zakresie kompetencji PUP - oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, zezwolenie na pracę sezonową) spowodowały napływ osób chętnych do podjęcia zatrudnienia. Osoby te przyjeżdżają do Polski by podjąć konkretną pracę, rzadko rejestrują się w PUP. Udział bezrobotnych cudzoziemców wśród zarejestrowanych ogółem utrzymywał się od końca 2017 r. na porównywalnym (0,28-0,3%).

Wicedyrektor WUP poinformowała także, że głównym odbiorcą, a zarazem realizatorem *Regionalnych Planów Działań na rzecz Zatrudnienia* są Powiatowe Urzędy Pracy, gdyż wnioskując o dodatkowe środki Funduszu Pracy PUP ma między innymi określić w jaki sposób realizacja programu przyczyni się do osiągnięcia celów *Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia* oraz planu regionalnego.

W ocenie Wicedyrektor WUP, *trudno w dokumentach planistycznych odnosić się do kwalifikacji szeroko rozumianej grupy cudzoziemców zatrudnionych na regionalnym rynku pracy, gdyż popyt na pracowników dyktuje rynek. To pracodawca określa, jakie ma wolne stanowiska i jakimi kwalifikacjami winni legitymować się kandydaci.*

Sprawy związane z pobytem na terenie RP oraz podejmowanym zatrudnieniem finalizuje pracodawca lub prywatna agencja zatrudnienia.

(dowód: akta kontroli str. 557, 876-880)

Jak poinformowała wicedyrektor WUP, w *Regionalnych Planach Działań na rzecz Zatrudnienia* nie ma ustalonych ilościowych mierników realizacji poszczególnych zadań. Do każdego zadania przypisane są efekty jakościowe. Jedyne mierniki ilościowe dotyczą dwóch spośród trzech ustalonych celów planu, tj. liczby bezrobotnych i stopy bezrobocia – wielkości mierzonych na koniec roku. Stopień ich osiągnięcia jest ściśle związany z realizacją wytyczonych w planie zadań. Jednym z kilku przyjmowanych na dany rok kierunków działań jest wspieranie migracji zarobkowej na rzecz regionu. Migracja w tym zakresie jest rozumiana jako kilka procesów, zarówno jako przeciwdziałanie wyjazdom mieszkańców regionu poza województwo i wiązanie swoich celów życiowych, zawodowych z inną destynacją oraz stwarzaniem warunków do imigracji i reemigracji osób. Analizując zadania wytyczone w planie można przyjąć, że większość z nich jest ukierunkowana na realizację wytyczonego kierunku.

(dowód: akta kontroli str. 861-880)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności Urzędu w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Jednostka organizacyjna Urzędu realizująca zadania związane z rozpoznaniem, monitorowaniem i prognozowaniem potrzeb rynku pracy (Wojewódzki Urząd Pracy w Łodzi) systematycznie prowadziła analizy sytuacji na regionalnym rynku pracy, uwzględniające aktualne dane w zakresie popytu i podaży na tym rynku, a także dane dotyczące sytuacji cudzoziemców. W analizach i raportach wskazano na zwiększającą się liczbę pozwoleń na pracę dla cudzoziemców, głównie z Ukrainy. Potrzeby pracodawców przedstawiane były w powiązaniu z popytem na pracę m.in. obcokrajowców zza wschodniej granicy. Ogólne zasady możliwości podejmowania pracy przez cudzoziemców i zmiany w tym zakresie, a także dane dotyczące funkcjonowania cudzoziemców na lokalnym rynku pracy prezentowane były w rocznym raporcie pn. *Rynek pracy w województwie łódzkim*.

Samorząd województwa wywiązał się z obowiązku określenia regionalnych dokumentów strategicznych i planistycznych, tj. strategii rozwoju województwa, strategii w zakresie polityki społecznej oraz regionalnego planu działań na rzecz zatrudnienia. W opracowanej dokumentacji uwzględniono cele, kierunki, działania i zadania odpowiadające za rzeczywiste potrzeby regionalnego rynku pracy, w tym odnoszące się do zdiagnozowanych branż i zawodów deficytowych, uznanych w prognozach rynkowych za pożądane. W regionalnym planie działań na rzecz zatrudnienia na rok 2020 uwzględniono m.in. zadanie, którego celem było objęcie kompleksowym wsparciem i stworzenie niezbędnych warunków do integracji ze społeczeństwem osób wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym. Wśród działań o charakterze regionalnym przewidziano organizację wsparcia dla cudzoziemców w zakresie umożliwiającym podejmowanie zatrudnienia. Cudzoziemcy mogli także brać udział w pozostałych zadaniach związanych z aktywnością osób poszukujących pracy. Poza ww. zadaniem, uwzględnione w dokumentach strategicznych i planistycznych zagadnienia, w tym związane z regionalnym rynkiem pracy, nie odnosiły się bezpośrednio do wykorzystania na tym rynku potencjału cudzoziemców.

2. Podejmowanie działań wspierających w celu tworzenia sprzyjających warunków do uznawania i podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz sprawnego wdrażania się cudzoziemców do regionalnego rynku pracy.

Opis stanu
faktycznego

2.1. Działania w zakresie współpracy i wymiany doświadczeń odnoszące się do zatrudnienia obcokrajowców na regionalnym rynku pracy.

Według „Informacji ze sprawozdań z realizacji *Wojewódzkiej Strategii w zakresie Polityki Społecznej 2020*” za rok 2017 i 2018¹⁹, opracowanych przez Regionalne Centrum Polityki Społecznej w Łodzi, pełniące rolę koordynatora systemu monitorowania realizacji postanowień strategii, działania skierowane bezpośrednio do obcokrajowców nie były podejmowane na poziomie samorządu województwa, przy czym wsparcie dla tej grupy realizowane było w ramach działań skierowanych do osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym. Obejmowało w głównej mierze przeprowadzenie konkursów, w ramach których udzielane było dofinansowanie rozbudowanego zakresu działań służących realizacji zapisów Strategii, w tym dotyczących obcokrajowców.

(dowód: akta kontroli str. 547-553, 881-883)

Zastępca Dyrektora Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi poinformował m.in., że kwestie związane z integracją cudzoziemców podlegają systematycznemu monitorowaniu w ramach *Oceny zasobów pomocy społecznej*. Zgodnie z posiadanymi danymi, pomoc z powodu trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy, dotyczy stosunkowo niewielkiej liczby osób (około 0,6% w 2019 r.). W związku z powyższym problem integracji cudzoziemców w województwie stanowi zagadnienie stosunkowo nowe i na obecnym etapie trudno o stworzenie katalogu dobrych praktyk w zakresie działań na rzecz integracji cudzoziemców w regionie.

(dowód: akta kontroli str. 876-880)

Według ww. informacji ze sprawozdań, działania samorządów gminnych i powiatowych z terenu województwa w obszarze monitorowania i badania zakresu problemów społecznych związanych z trudnościami w integracji cudzoziemców polegały głównie na współpracy z Łódzkim Urzędem Wojewódzkim w Łodzi w obszarze planowania i realizacji badań oraz monitorowania pomocy dla cudzoziemców. W 2017 r. ponad 4% samorządów powiatowych zadeklarowało upowszechnienie wyników badań wśród wszystkich instytucji działających na rzecz cudzoziemców oraz prowadzenie badań i przygotowanie analiz problemowych. W 2017 r. i 2018 r. około 3% gmin upowszechniało wyniki takich badań oraz przygotowywało analizy problemowe.

(dowód: akta kontroli str. 547-553)

Zastępca Dyrektora Regionalnego Centrum Pomocy Społecznej w Łodzi poinformował, iż nie posiada wiedzy na temat wyników badań i analiz dotyczących problematyki cudzoziemców, przygotowywanych i upowszechnianych przez jednostki samorządu lokalnego, czy też wyników monitorowania pomocy dla cudzoziemców prowadzonego przez te jednostki. Zadanie polegające na zbieraniu informacji na temat działań służących realizacji zapisów *Wojewódzkiej Strategii w zakresie Polityki Społecznej 2020*, podejmowanych przez samorządy lokalne, realizowane jest poprzez rozsyłanie do wszystkich jednostek samorządu terytorialnego szczebla gminnego oraz powiatowego w województwie ankiety, za pośrednictwem której jednostki te przekazują informacje zwrotne na temat podejmowanych działań. W celu zestandaryzowania procesu zbierania danych, a tym samym zagwarantowania ich porównywalności, w ankiecie zawarto zamkniętą

¹⁹ Termin opracowania sprawozdania za 2019 r. upływa z końcem 2020 r.

listę działań wymienionych w Strategii, a przedstawiciele samorządów poproszono o wskazanie tych, które są przez nie realizowane. Ponieważ jednostki samorządu terytorialnego szczebla powiatowego i gminnego nie podlegają samorządowi województwa, samorząd województwa nie wymaga od samorządów lokalnych przekazywania szczegółowych informacji na temat podejmowanych przez nie działań czy udostępniania wyników prowadzonych badań i analiz problemowych

(dowód: akta kontroli str. 889-890)

Działania w zakresie poszukiwania i inicjowania innowacyjnych metod działań aktywizacyjnych, integracyjnych i reintegracyjnych na rzecz cudzoziemców, podjęte zostały w 2017 r. przez 17% powiatów, które współpracowały z jednostkami pomocy społecznej i organizacjami pozarządowymi w zakresie pozyskiwania wiedzy o specyficznych potrzebach cudzoziemców. Około 4% powiatów wskazało na organizację warsztatów i seminariów służących wypracowaniu innowacyjnych metod działań na rzecz aktywizacji i integracji cudzoziemców, współpracę z zagranicznymi ośrodkami organizacyjnymi pomocy społecznej oraz promocję i wspieranie tworzenia grup samopomocowych i grup wsparcia psychospołecznego dla emigrantów z wykorzystaniem ich kompetencji profesjonalnych.

W 2018 r. jeden powiat nawiązał współpracę z jednostkami pomocy społecznej i organizacjami pozarządowymi w zakresie pozyskiwania wiedzy o specyficznych potrzebach cudzoziemców. Współpracę taką deklarowało 7% gmin.

Działania polegające na katalogowaniu i upowszechnianiu informacji o inicjatywach (m.in. edukacyjnych, zawodowych, szkoleniowych) realizowanych na rzecz integracji cudzoziemców oraz zbieraniu i upowszechnianiu zestawu dobrych praktyk realizowane było w 2017 r. przez jeden samorząd powiatowy, w 2018 r. przez 1% samorządów gminnych.

(dowód: akta kontroli str. 547-553)

Odnosnie realizacji założeń *Wojewódzkiej Strategii w zakresie Polityki Społecznej 2020* Wicedyrektor WUP poinformowała m.in., że:

- 1) w 2017 r. zorganizowano szkolenie obejmujące *Nowe zasady zatrudniania cudzoziemców*, w którym wzięło udział 127 pracowników PUP-ów;
- 2) w 2018 r. zorganizowano szkolenie pn. *Zatrudnianie cudzoziemców w Polsce - praktyczne wskazówki dla urzędów pracy*, w którym uczestniczyło 8 pracowników WUP oraz 22 pracowników PUP-ów;
- 3) w dniu 29 sierpnia 2018 r. Kierownik Wydziału Rynku Pracy jako przedstawiciel WUP uczestniczył w konferencji pn. *Problemy migracyjne a rynek pracy w Europie* zorganizowanej przez Starostwo Powiatowe w Wieluniu. W trakcie jej trwania przedstawił prezentację pn. *Rynek pracy w województwie łódzkim*, w której wykorzystane zostały materiały Regionalnego Obserwatorium Rynku Pracy WUP, dotyczące cudzoziemców na powiatowym i wojewódzkim rynku pracy. Obejmowała ona m.in. zagadnienia związane z ogólną sytuacją na rynku pracy oraz strukturą zatrudnienia cudzoziemców na powiatowym i wojewódzkim rynku pracy. Prezentowane dane odpowiadały informacjom zawartym w raporcie *Rynek pracy w województwie łódzkim* (opisano w punkcie 1.2 niniejszego wystąpienia).
- 4) W ramach współpracy z Łódzkim Urzędem Wojewódzkim w Łodzi w 2019 r. dwóch pracowników WUP uczestniczyło w szkoleniu pn. *Zatrudnianie cudzoziemców w świetle obowiązujących przepisów – wybrane zagadnienia*, skierowanym do urzędów pracy w województwie łódzkim.
- 5) W 2020 r. WUP zaproszony został przez Wojewodę Łódzkiego na konferencję pn.: *Integracja cudzoziemców w świetle przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* organizowaną w ramach projektu pn. *Łódzkie wspiera integrację cudzoziemców*, współfinansowanego ze środków Programu Krajowego Funduszu Azylu, Migracji

i Integracji. Celem konferencji było m.in. podniesienie kompetencji pracowników organów pomocy społecznej i publicznych służb zatrudnienia oraz stworzenie podstaw do wypracowania jednolitych zasad obsługi cudzoziemców. Konferencja zaplanowana na dzień 24 kwietnia 2020 r., podczas której w charakterze prelegenta miał wystąpić Wicedyrektor WUP, z uwagi na obowiązujący stan epidemii została przełożona na późniejszy termin. Według zaproszenia, rolą Wicedyrektora WUP ma być m.in. przedstawienie dobrych praktyk wykorzystywanych w obszarze integracji cudzoziemców.

- 6) Wydział ds. Agencji Zatrudnienia WUP w czerwcu 2017 r. zorganizował konferencję dotyczącą działalności agencji zatrudnienia w kontekście realizacji zadań określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Uczestnikami konferencji byli m.in. przedstawiciele agencji zatrudnienia, PUP-ów, Państwowej Inspekcji Pracy, Straży Granicznej, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Głównym celem konferencji było tworzenie partnerstwa pomiędzy agencjami zatrudnienia, a publicznymi służbami zatrudnienia, administracją rządową, samorządową, instytucjami partnerstwa lokalnego. W trakcie konferencji omówiono takie tematy jak m.in.:

- zapobieganie nielegalnemu zatrudnianiu oraz ochrona praw pracowniczych cudzoziemców - doświadczenia Państwowej Inspekcji Pracy w świetle wyników kontroli,
- praktyczne aspekty zatrudnienia cudzoziemców na terytorium RP z punktu widzenia Straży Granicznej,
- zmiany w ustawie o zatrudnianiu pracowników tymczasowych w 2017 r.,
- zasady koordynacji w zakresie zabezpieczenia społecznego w UE oraz obliczanie podstawy wymiaru składek dla pracowników delegowanych.

Jak poinformowała Wicedyrektor WUP, Regionalne Obserwatorium Rynku Pracy WUP zaangażowane było w wymianę informacji z Łódzkim Urzędem Wojewódzkim w Łodzi, dotyczącą przeprowadzenia konsultacji zmierzających do sformułowania i przekazania Wojewodzie Łódzkiemu opinii w sprawie kryteriów dopuszczania cudzoziemców do regionalnego rynku pracy. Kryteria kompetencyjne ustalone w oparciu o opinię WUP zachowują status obowiązujący.

(dowód: akta kontroli str. 554-562, 572-603, 884-888)

Monitoring działań zmierzających do poprawy sytuacji mieszkańców powiatów na lokalnym i regionalnym rynku pracy, realizowanych przez WUP oraz powiatowe urzędy pracy województwa, przedstawiany był corocznie w *Sprawozdaniach z realizacji Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia*. Według sprawozdań na koniec grudnia 2017 i 2018 roku osiągnięto cele zakładane w planach na te lata. Sprawozdania zostały pozytywnie zaopiniowane przez WRRP.

(dowód: akta kontroli str. 325-365, 411-457)

W zakresie dotyczącym cudzoziemców Wydział Rynku Pracy WUP w latach 2017-2020:

- udzielał informacji przedsiębiorcom, którzy zgłaszali np. zatrudnienie cudzoziemca niezgodnie z właściwością zatrudnienia cudzoziemca, odpowiedzi na pytania gdzie można starać się o zatrudnienie cudzoziemca,
- udzielił odpowiedzi osobom prywatnym m.in. dotyczących informacji o właściwości urzędu, do którego należy zgłosić się celem załatwienia sprawy,
- wystosował informacje skierowane do Straży Granicznej w odpowiedzi na wystąpienie dotyczące przedsiębiorstw.

W 2017 r. WUP opiniował przekazane ze Związku Województwa Rzeczypospolitej Polskiej projekty rozporządzeń dotyczących zatrudniania cudzoziemców od dnia 1 stycznia 2018 r. (po analizie nie wniesiono uwag).

Ulotki opracowane w 2017 r. przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w związku z wejściem w życie nowych uregulowań prawnych w zakresie

zatrudniania cudzoziemców, zostały przekazane do PUP-ów województwa łódzkiego, wyeksponowane w siedzibie WUP i zamieszczone na stronie internetowej w zakładce *Dla bezrobotnych i poszukujących pracy, Dla cudzoziemców*. Sekcja ta, oprócz ulotek dla cudzoziemców w języku polskim, angielskim, ukraińskim i rosyjskim, zawierała linki do stron, na których znajdują się informacje istotne dla cudzoziemców.

(dowód: akta kontroli str. 562-566, 604-677)

Wicedyrektor WUP poinformowała, że WUP realizuje zadania dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń dla bezrobotnych oraz zadań wynikających z prawa swobodnego przepływu pracowników/obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego. W zakresie swoich kompetencji działania w powyższym zakresie odnoszą się wyłącznie (zgodnie z upoważnieniem ustawowym) do obywateli Państw Członkowskich Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego. W związku z powyższym realizowane przez WUP zadania nie dotyczą kontaktów z cudzoziemcami spoza UE i tym samym wśród pracowników WUP nie ma wyznaczonych osób do kontaktów z cudzoziemcami spoza Unii Europejskiej.

(dowód: akta kontroli str. 876-880)

2.2. Informacje o procedurze uznawania kwalifikacji.

Na stronach internetowych Urzędu i WUP²⁰ nie zamieszczono informacji o możliwości i zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych cudzoziemców. Nie wyznaczono osób do kontaktów z cudzoziemcami w tym zakresie.

Jak poinformowała Wicedyrektor WUP, w zakresie swoich kompetencji ustawowych działania WUP odnoszą się do obywateli Państw Członkowskich Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego. W związku z powyższym realizowane przez Urząd zadania nie dotyczą kontaktów z cudzoziemcami spoza UE i tym samym wśród pracowników nie ma wyznaczonych osób do kontaktów z cudzoziemcami spoza UE. Brak procedury odnoszącej się do kwalifikacji zawodowych jest związany z faktem, iż WUP nie jest instytucją właściwą do uznawania kwalifikacji zawodowych cudzoziemców.

(dowód: akta kontroli str. 579-589, 876-880, 884-888)

2.3. Działania dotyczące wspierania cudzoziemców na rynku pracy i wykorzystania ich potencjału.

W kontrolowanym okresie usługi w zakresie poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej (w wymiarze grupowym i indywidualnym) świadczyło Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej WUP (z Oddziałami w Piotrkowie Trybunalskim, w Sieradzu i w Skierniewicach).

Wicedyrektor WUP poinformowała, że wsparcie to miało charakter dobrowolny i prowadzone było dla różnych grup klientów, w tym również dla cudzoziemców spoza UE. W Centrum i w jego Oddziałach udzielano indywidualnych informacji zawodowych (drogą telefoniczną, e-mailową oraz osobiście) szczególnie pracownikom sezonowym, dotyczących legalności zatrudnienia na terenie Polski, ofert pracy, poszukiwania pracy i przedsiębiorczości.

(dowód: akta kontroli str. 561)

W styczniu 2020 r. w Urzędzie miało miejsce spotkanie robocze, w którym uczestniczyli pracownicy WUP, poświęcone realizacji projektu pn. *Innowacje społeczne w zakresie integracji społecznej i gospodarczej obywateli państw spoza UE*. W lutym 2020 r. odbyło się pierwsze seminarium pn. *Dialog międzykulturowy – zapobieganie i zwalczanie rasizmu, ksenofobii i innych form nietolerancji*, rozpoczynające cykl szkoleń w ramach ww. projektu. Dalsze zaplanowane działania w ramach projektu przerwane zostały ogłoszeniem stanu epidemii. Uczestnicy

²⁰ <https://www.lodzkie.pl>, <https://wuplodz.praca.gov.pl/>

dyskutowali i wymieniali doświadczenia na temat integracji osób przybywających z państw spoza UE. Na tej podstawie planowano realizację akcji pilotażowej w regionie łódzkim oraz wypracowane narzędzi pracy, przyczyniających się do wydobywania potencjału napływowej społeczności spoza UE.

(dowód: akta kontroli str. 648-665, 678)

2.4. Współpraca z wojewódzką radą rynku pracy w zakresie problemów regionalnego rynku pracy.

W kontrolowanym okresie na posiedzeniach Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy w Łodzi poruszane były m.in. tematy dotyczące aktualnej sytuacji na rynku pracy w regionie i jej uwarunkowań, a także regionalnego rynku pracy na tle kraju. Podjęte przez WRRP uchwały dotyczyły m.in. opinii projektu *Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia* w kolejnych latach oraz sprawozdań w tym zakresie, opinii na temat kierunków kształcenia w szkołach z terenu województwa łódzkiego, wykazu zawodów, w których za przygotowanie zawodowe młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego może być dokonana refundacja wynagrodzenia.

W odniesieniu do spraw dotyczących cudzoziemców, WRRP w dniu 18 listopada 2016 r. zaopiniowała projekt aktualnie obowiązującego rozporządzenia Wojewody Łódzkiego z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców. Projekt ten został pozytywnie zaopiniowany przez Marszałka Województwa Łódzkiego - w dniu 29 listopada 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 358, 448, 566-571, 690-699)

2.5. Nadzór nad działalnością agencji zatrudnienia.

Zadania związane z prowadzeniem rejestru agencji zatrudnienia oraz kontroli spełniania przez nie warunków wymaganych do wykonywania działalności regulaminowej realizowane były przez WUP na podstawie statutu, regulaminu organizacyjnego WUP oraz stosownego upoważnienia udzielonego przez Marszałka Województwa Łódzkiego.

(dowód: akta kontroli str. 7, 700-717)

Wicedyrektor WUP poinformowała, że w kontrolowanym okresie WUP nie analizował aktywności agencji zatrudnienia w województwie łódzkim pod kątem realizacji działań na rzecz wspierania obcokrajowców spoza UE w celu włączenia ich do regionalnego rynku pracy. Dane odnośnie narodowości klientów agencji zatrudnienia zawarte były w *Informacji o działalności agencji zatrudnienia*, składanej przez WUP elektronicznie ministrowi właściwemu do spraw pracy.

Według tych informacji, zatrudnienie lub inną pracę zarobkową na terenie województwa podjęło w 2018 r. 7.923 cudzoziemców spoza UE (głównie z Ukrainy – 98,4% i Gruzji – 1,1%) i 8.535 w 2019 r. (z Ukrainy 93,9%, z Gruzji 1,1%, z Mołdawii 0,6%). Z ogólnych informacji składanych przez agencje zatrudnienia wynikało, iż cudzoziemcy byli głównie zatrudniani na stanowiskach robotniczych, prostych, niewymagających kwalifikacji. Do pracy tymczasowej agencje skierowały 31.171 cudzoziemców spoza UE w 2018 r. i 33.762 w 2019 r. Żadnego z cudzoziemców spoza UE nie skierowano w tym okresie do pracy za granicą u pracodawców zagranicznych. Dane w powyższym zakresie za rok 2017 nie są znane, ponieważ nie były uwzględnione w formularzu ww. *Informacji*.

Wicedyrektor WUP poinformowała, że WUP nie posiada informacji w zakresie usług „towarzyszących” oferowanych obcokrajowcom przez agencje zatrudnienia, jak również w zakresie dotyczącym podjęcia pracy za pośrednictwem agencji zatrudnienia wyłącznie przez obcokrajowców. Formularz *Informacji o działalności agencji zatrudnienia* nie zawiera danych dotyczących podejmowania pracy wg grup elementarnych zawodów zgodnie z obowiązującą klasyfikacją zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy z wyszczególnieniem obywatelstwa.

(dowód: akta kontroli str. 718-860)

Według informacji udzielonej przez Wicedyrektora WUP, liczba funkcjonujących w regionie agencji zatrudnienia zwiększyła się z 403 w 2017 r., do 439 w 2018 r., 464 w 2019 r. i 472 w 2020 roku²¹. W tym okresie w zakresie spełniania przez agencje zatrudnienia warunków do prowadzenia działalności, o których mowa w art. 19, art. 19e i art. 19 f ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, skontrolowano odpowiednio 60 (14,8%), 45 (10,2%), 49 (10,6%) i 0 agencji (w 2020 r. ze względu na sytuację związaną z COVID-19 i zalecenia mające na celu minimalizowanie skutków zagrożenia epidemicznego, kontrole nie były prowadzone, od 1 września wznowiono kontrole zdalne). Wicedyrektor WUP wskazała, że kwestie związane z zatrudnianiem cudzoziemców nie były objęte kontrolą WUP z uwagi na brak legitymacji prawnej (zadanie to należy do Państwowej Inspekcji Pracy). Niemniej jednak w trakcie kontroli uzyskiwano informacje, iż agencje zatrudnienia zajmują się pośrednictwem w zatrudnianiu i zatrudniają cudzoziemców. Z posiadanych informacji wynikało, iż w dużej mierze agencje występowały w roli pracodawcy jako agencje pracy tymczasowej. Spośród skontrolowanych agencji zatrudnienia cudzoziemcy występowali w 12 agencjach w 2017 r., 18 w 2018 r. i 21 w 2019 r. Stwierdzone w trakcie kontroli naruszenia warunków prowadzenia agencji nie dotyczyły cudzoziemców.

(dowód: akta kontroli str. 718-723)

Wicedyrektor WUP poinformowała, że WUP nie posiadał informacji w kwestii czy zakres zawodów, w których działające w regionie agencje zatrudnienia poszukiwały pracowników, pokrywał się z wykazem zdiagnozowanych zawodów deficytowych.

(dowód: akta kontroli str. 718-723)

2.6. Projekty, programy, działania dotyczące kwalifikacji cudzoziemców spoza UE.

W Urzędzie nie inicjowano projektów, nie opracowywano programów i nie uczestniczono w inny sposób w realizacji działań dotyczących kwalifikacji cudzoziemców spoza UE/ zatrudniania ich na krajowym rynku pracy.

(dowód: akta kontroli str. 678, 861-862)

2.7. Audyt i kontrola.

Zagadnienia związane z wdrażaniem cudzoziemców spoza UE do krajowego rynku pracy nie były przedmiotem audytów i kontroli realizowanych w i przez Urząd ani WUP.

(dowód: akta kontroli str. 861-864)

W działalności Urzędu w ww. obszarze nie stwierdzono nieprawidłowości.

Stwierdzone
nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

W kontrolowanym okresie podejmowano działania wspierające w celu stworzenia sprzyjających warunków do wdrażania cudzoziemców do regionalnego rynku pracy. Działania te polegały m.in. na organizacji i uczestnictwie w spotkaniach, szkoleniach, seminariach i konferencjach poruszających zagadnienia związane z sytuacją obcokrajowców na rynku pracy. Ich celem była m.in. wymiana doświadczeń na temat integracji cudzoziemców spoza UE oraz tworzenie partnerstwa pomiędzy agencjami zatrudnienia, a publicznymi służbami zatrudnienia, administracją rządową, samorządową, instytucjami partnerstwa lokalnego. Problemy regionalnego rynku pracy omawiano także m.in. z Wojewódzką Radą Rynku Pracy w Łodzi. Kolejnym działaniem wspierającym wdrażanie cudzoziemców spoza UE do regionalnego rynku pracy było udzielanie przez WUP poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej, a także upublicznianie na stronach internetowych informacji dla obcokrajowców dotyczących zatrudnienia w Polsce. Rozpowszechniane dane nie obejmowały informacji o ścieżce uznawania kwalifikacji posiadanych przez obcokrajowców spoza UE.

²¹ Stan na 20 sierpnia 2020 r.

Działania zmierzające do poprawy sytuacji na rynku pracy były monitorowane przez WUP oraz powiatowe urzędy pracy województwa. Wynik monitoringu przedstawiany był corocznie w *Sprawozdaniach z realizacji Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia*. Według tych sprawozdań w 2017 r. i 2018 r. osiągnięto cele zakładane na dany rok.

Działalność agencji zatrudnienia, w tym pośredniczących w zatrudnianiu cudzoziemców spoza UE, podlegała bieżącym kontrolom WUP, realizowanym na podstawie stosownych upoważnień wydanych przez Marszałka Województwa Łódzkiego. Kontrole te nie obejmowały kwestii związanych z zatrudnianiem cudzoziemców, z uwagi na brak legitymacji prawnej w tym zakresie.

OBSZAR

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Łódź, dnia 23 września 2020 r.

Kontroler
Emilia Wyciszkiewicz
główny specjalista kontroli państwowej



podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi

Dyrektor
Przemysław Szewczyk

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Łodzi
z up.

Grażyna Turowska-Gnitecka
wicedyrektor