



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Łodzi

LLO – 4112-002-02/2014
S/14/002

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	S/14/002 – Wydatkowanie środków publicznych na finansowanie kosztów funkcjonowania jednostek ochotniczej straży pożarnej na terenie gminy.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi.
Kontroler	Andrzej Bonar, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr 88351 z dnia 21.02.2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Ochotnicza Straż Pożarna (OSP), Syberia 10, 95-060 Brzeziny.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Bogdan Supera, Prezes Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej. (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie oceny ogólnej Jednostka OSP otrzymane środki finansowe wykorzystwała w pełnej wysokości, prawidłowo i zgodnie z przeznaczeniem.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

W latach 2011-2013 działalność OSP w Syberii była finansowana przez Urząd Gminy Brzeziny w formie dotacji celowej, a także środkami z budżetu gminy, którymi pokrywano bieżące koszty jej funkcjonowania. Ponadto, jednostka ta otrzymywała dotację celową z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, która w części pokrywała koszty zakupów dokonywanych przez OSP w Oddziale Wojewódzkim Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP w Łodzi ul. Strażacka 1/3. Środki dotacji celowej były przekazywane na rachunek bankowy OSP.

(dowód akta kontroli str. 4-5)

W analizowanym okresie Urząd Gminy Brzeziny sfinansował koszty funkcjonowania OSP na łączną kwotę 16.520,39 zł (w tym dotacja celowa 5.460 zł) z tego w: 2011 r. – 5.273,05 zł, 2012 r. – 3.027,12 zł, 2013 r. – 8.220,22 zł. Według wyciągów bankowych (001/2013 i 003/2013) Urząd Gminy, na wniosek jednostki OSP, przekazał dotację celową w wysokości 5460 zł w dniu 09.04.2013 r., a kwotę dotacji z MSW w wysokości 3.990 zł Oddział Wojewódzki ZOSP RP przekazał

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

13.05.2013 r. Środki z dotacji celowej zostały przeznaczone na zakup: mundurów strażaka – 14 szt., czapki rogatywki – 14 szt. i koszul – 49 szt. Jednostka OSP dokonała zakupu w Oddziale Wojewódzkim Związku OSP RP w Łodzi ul. Strażacka 1/3, bez stosowania procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych², gdyż wartość zakupionego sprzętu strażackiego i umundurowania nie przekraczała równowartości 14.000 euro.

Gmina Brzeziny reprezentowana przez Wójta Gminy w dniu 2 kwietnia 2013 r. zawarła umowę (nr RU 75/2013) z Ochotniczą Strażą Pożarną w Syberii, której przedmiotem było przekazanie dotacji w kwocie 5460 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu ww. umundurowania. Kwota dotacji została wykorzystana w pełnej wysokości zgodnie z przeznaczeniem i rozliczona w terminie.

(dowód akta kontroli str. 6-18)

Wyżej wymienione umundurowanie zostało wpisane do „Księgi inwentarzowej” OSP w pozycji od 56 do 95 i od 97 do 133.

Księga inwentarzowa prowadzona była na bieżąco. W księdze tej odnotowywano: datę przychodu, nr dowodu, nazwę produktu, cenę, ilość i wartość.

(dowód akta kontroli str. 4)

Ponadto, środkami z budżetu gminy sfinansowano zakup dla OSP Syberia w 2013 r.: sznur galowy OSP – 16 szt. i sznur do koszul – 16 szt., za łączną kwotę 1.036,80 zł, a także: dystynkcji OSP-Dowódca Sekcji – 2 szt. i spodni z gabardyny – 2 pary za łączną kwotę 317,52 zł, a w 2011 r. - munduru wyjściowego damskiego – 1 szt., dystynkcje OSP – 2 szt. i dystynkcje OSP do koszul – 1 szt. za kwotę 332,64 zł. Zakupu dokonano, z wolnej ręki, w Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej Wytwórnia Umundurowania Strażackiego w Brzezinach ul. Żeromskiego 3. W księdze inwentarzowej OSP powyższe zakupy zostały odnotowane.

(dowód akta kontroli str. 19-24)

W latach objętych kontrolą ZOSP RP Oddział Wojewódzki w Łodzi kierował corocznie do prezesów OSP pisma dotyczące określenia ich potrzeb rzeczowo-finansowych na następny rok, poprzez złożenie w tym zakresie stosownego wniosku do Oddziału Wojewódzkiego. Ponadto, Oddział w tych pismach informował także, że posiada w sprzedaży każdy asortyment, który jest potrzebny do utrzymania w gotowości bojowej jednostek straży pożarnych. Zachęcał, aby przed przystąpieniem do zakupów w konkurencyjnych firmach zapoznać się dokładnie z ofertą cenową proponowaną przez Biuro Zarządu Oddziału Wojewódzkiego Związku OSP RP (załączając do pisma wykaz sprzętu pożarniczego, środków ochrony indywidualnej oraz umundurowania strażaka, wraz z podaniem ceny aktualnej, zaktualizowanej na rok następny oraz jednostkowej kwoty dopłaty).

(dowód akta kontroli str. 25-34)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

² Dz.U z 2013 r., poz. 907 ze zm.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania wniosków pokontrolnych, o których mowa w art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Łódź, dnia 14 kwietnia 2014 r.

Kontroler
Andrzej Bonar
Doradca ekonomiczny


podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi

Dyrektor
Przemysław Szewczyk


podpis

³ Dz.U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.