NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Łodzi

LLO – 4112-002-06/2014
S/14/002

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Łodzi
ul. Kilińskiego 210, 90-980 Łódź
T +48 42 239 32 00, F +48 42 239 32 90
llo@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

S/14/002 – Wydatkowanie środków publicznych na finansowanie kosztów funkcjonowania jednostek ochotniczej straży pożarnej na terenie gminy.

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi

Kontroler

Maria Ślufik-Wojtera, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 89956 z dnia 28.02.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana

Ochotnicza Straż Pożarna w Charłupi Małej, ul. Szkolna 19, 98-200 Sieradz

Kierownik jednostki kontrolowanej

Marek Stachowiak, Prezes Zarządu OSP w Charłupi Małej

(dowód: akta kontroli str. 3-8)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie[1] działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę tę uzasadniają działania kontrolowanej jednostki zapewniające wykorzystanie zgodnie z przeznaczeniem środków publicznych otrzymanych w latach 2011-2013.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Procedury otrzymywania i wydatkowania środków publicznych przez OSP

Opis stanu faktycznego

W latach 2011-2013 OSP w Charłupi Małej (OSP) otrzymała i wydatkowała publiczne środki z Urzędu Gminy (UG) w Sieradzu oraz Oddziału Wojewódzkiego Związku OSP RP w Łodzi w następujących kwotach:

-w 2011 r. – 23.654,12 zł, w tym:
-z budżetu UG na wydatki bieżące – 19.185,12 zł,
-z UG w formie dotacji z § 2820 – 3.179 zł i z kwoty tej wydatkowano 971 zł na zakup umundurowania galowego oraz 2.208 zł na zakup zestawu ratownictwa medycznego,
- z Oddziału Wojewódzkiego ZOSP w Łodzi w formie dotacji – 1.290 zł, wydatkowano na zakup umundurowania galowego,

-w 2012 r. – 60.581,92 zł, w tym:
-z budżetu UG na wydatki bieżące – 57.164,92 zł, w tym 1.364 zł na zakup umundurowania koszarowego i specjalistycznego,

[1] Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

-z UG w formie dotacji z § 2820 – 2.192 zł; w tym 1.004 zł przeznaczono na zakup umundurowania galowego i specjalistycznych butów strażackich, i 1.188 zł – na zakup piły spalinowej do drewna,
- z Oddziału Wojewódzkiego ZOSP RP w Łodzi w formie dotacji – 1.225 zł, na zakup umundurowania galowego oraz specjalistycznych butów strażackich,
-w 2013 r. – 42.063,21 zł, w tym:
-z budżetu UG na wydatki bieżące – 18.043,21 zł,
-z UG w formie dotacji z § 2820 – 1.308 zł; przeznaczono na zakup węży i hełmów strażackich,
- z UG w formie dotacji z § 6230 – 21.212 zł; zakupiono motopompę,
- z Oddziału Wojewódzkiego ZOSP RP w Łodzi w formie dotacji – 1.500 zł; przeznaczono na zakup sprzętu przeciwpożarowego.

Środki w kwocie 19.185,12 zł przekazane OSP przez UG w 2011 r. na wydatki bieżące przeznaczono na:
- ekwiwalent za udział w akcjach ratowniczych – 1.562 zł,
- wynagrodzenie bezosobowe (z pochodnymi) konserwatora zatrudnionego przez OSP – 4.423,32 zł,
- badania techniczne samochodu – 253 zł,
- zakup paliwa do samochodu – 2.847,80 zł,
- ubezpieczenie samochodu – 2.525 zł,
- zakup oleju do ogrzewania garażu – 6.387,72 zł,
- zakup części do samochodu – 200 zł,
- naprawa samochodu – 536,28 zł,
- ekwiwalent za udział w szkoleniu – 450 zł.

W 2012 r. środki w kwocie 57.164,92 zł przekazane przez UG na wydatki bieżące przeznaczone zostały przez OSP na:
-wypłatę ekwiwalentów za udział w akcjach ratowniczych – 3.124 zł,
- wynagrodzenie bezosobowe konserwatora – 4.493,72 zł,
- zakup oleju do ogrzewania garażu – 3.060,24 zł,
- zakup ubrań koszarowych i specjalistycznych – 1.364 zł,
- zakup sygnalizatora bezruchu – 1.533,60 zł,
- zakup farby emulsyjnej i unigruntu – 2.077,72 zł,
- zakup materiałów budowlanych – 10.542,50 zł,
- zakup drzwi – 1.300 zł,
- zabudowę wnętrza samochodu pożarniczego – 21.955,09 zł,
- badania techniczne samochodu – 475,20 zł,
- przegląd aparatów tlenowych – 1.285,35 zł,
- ubezpieczenie samochodu – 5.761 zł,
- wypłatę ekwiwalentu za udział w szkoleniu – 192,50 zł.

W 2013 r. środki w kwocie 18.043,21 zł przekazane przez UG wydatkowane zostały na:
- wypłatę ekwiwalentu za udział w akcjach ratowniczych – 2.340 zł,
- wynagrodzenie konserwatora – 4.500,12 zł,
- zakup materiałów do oświetlenia samochodu pożarniczego – 275,42 zł,
- naprawę urządzenia selektywnego – 276,75zł,
- naprawę pompy pływającej – 395,00zł,
- badanie techniczne samochodu – 303,00 zł,
- serwis urządzenia selektywnego – 250,92 zł,
- ubezpieczenie samochodu – 6.137 zł, zł,

- wypłatę ekwiwalentu za udział w szkoleniu – 275 zł,
- kurs pierwszej pomocy – 3.200 zł.

[Dowód: akta kontroli str. 9-11]

Prezes OSP oświadczył, że:
- wszystkie zakupy dokonane w latach 2011-2013 na potrzeby jednostki OSP w Charłupi Małej sfinansowano środkami własnymi, po wcześniejszym dokładnym zapoznaniu się z ofertami w danym asortymencie na rynku,
- w przypadku zakupów finansowanych środkami bieżącymi gminy Sieradz – Urząd Gminy w Sieradzu dokonywał wyboru dostawcy,
- w przypadku zakupów finansowanych dotacjami z gminy Sieradz i Oddziału Wojewódzkiego ZOSP RP w Łodzi – wybór sprzedającego wybrany towar nie był przez nikogo sugerowany lub narzucany. Zakupów takich jednostka OSP dokonywała głównie w oparciu o takie kryteria jak:
  -jakość wyrobu,
  -cena,
  -w przypadku zakupu mundurów – odległość jednostki sprzedającej od OSP, co miało zapewnić możliwość szybkiego i taniego dojazdu członków OSP do przymiarek (warunki takie gwarantował Punkt Sprzedaży w Sieradzu Oddziału Wojewódzkiego ZOSP RP w Łodzi),
- żaden producent nie oferuje mundurów kompletnych, tj. z pagonami, dystynkcjami, sznurami. Wszystkie akcesoria do mundurów należy dokupić osobno, co może znacznie podnieść cenę końcową munduru,
- zakupy takich elementów finansowane były ze środków własnych OSP lub prywatnych członków OSP. W okresie 2009-2013 za środki własne jednostki OSP kupiono:
  a) w ww. Punkcie Sprzedaży:
  -w 2009 r. – sznury galowe w cenie jednostkowej 44,14 zł/szt.; sznury do koszuli – 20,07 zł/szt.; dystynkcje – 2,2 zł/szt.,
  - w 2010 r. – pagony do koszuli za 11.77 zł/szt.; sznury galowe za 44,14 zł/szt.,
  - w 2011 r. – sznury do koszuli za 20 zł/szt.; sznur galowy za 44 zł/szt.; dystynkcje za 1,94 zł/ szt. i za 2,21 zł/szt.,
  - w 2012 r. – sznury galowe za 37 zł/szt. i dystynkcje po 2,2 2 zł/szt.
  b) w 2013 r. - w sklepie Mat-POŻ w Rzgowie – sznury galowe po 37,80 zł/szt.

[Dowód: akta kontroli str. 12]

Oględziny przeprowadzone przez kontrolującą w dniu 1 kwietnia 2014 r., na podstawie art. 39 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli[2] wykazały, że zakupione w latach 2011-2013 r. wyposażenie dla OSP w Charłupi Małej za środki z budżetu gminy Sieradz i dotacje z gminy Sieradz zostało wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem

[Dowód: akta kontroli str. 13]

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

[2] Dz. U. z 2012 r., poz. 82, ze zm.)

IV. Uwagi i wnioski

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli, nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi.

Łódź, dnia 22 kwietnia 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi

Kontroler
Maria Ślufik-Wojtera
Główny specjalista kontroli państwowej

Ślufik-Wojtera Maria

Dyrektor
Przemysław Szewczyk

P. Szewczyk