



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO – 4112-002-08/2014

S/14/002

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

ul. Kilińskiego 210, 90-980 Łódź

T +48 42 239 32 00, F +48 42 239 32 90

llo@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	S/14/002 – Wydatkowanie środków publicznych na finansowanie kosztów funkcjonowania jednostek ochotniczej straży pożarnej na terenie gminy.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi.
<i>Kontroler</i>	Zbigniew Łabęcki, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 89958 z dnia 7 marca 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

<i>Jednostka kontrolowana</i>	Ochotnicza Straż Pożarna w Kudrowicach, 95-200 Pabianice, Kudrowice 45.
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Mariusz Madaj, Prezes OSP w Kudrowicach.

(dowód: akta kontroli str. 3-5)

Użyte w wystąpieniu określenia i skróty oznaczają:

- jednostka OSP – jednostka OSP w Kudrowicach,
- OW ZOSP RP – Związek Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej, Oddział Wojewódzki w Łodzi,
- MSW – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (w okresie od 1 stycznia 1997 r. do 17 listopada 2011 r.) oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych (w okresie od 18 listopada 2011 r. do chwili obecnej),
- dotacja MSW – dotacja ze środków MSW, przekazana jednostce OSP za pośrednictwem OW ZOSP RP,
- dotacja KSRG – dotacja przekazana na podstawie umowy zawartej pomiędzy Komendantem Głównym PSP, a jednostką OSP (włączoną do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego),
- dotacja z budżetu gminy – dotacja z budżetu gminy Pabianice, przekazana podstawie umowy zawartej pomiędzy gminą Pabianice, a jednostką OSP.

Ceny towarów i usług podane w niniejszym wystąpieniu zawierają podatek VAT. Zakupy towarów i usług wykazano w podziale na poszczególne wydatki udokumentowane fakturami VAT.

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Środki publiczne w postaci dotacji przekazanych w latach 2011-2013 przez Komendę Główną PSP, Wojewódzki Oddział Związku OSP RP (środki MSW) i gminę Pabianice, Ochotnicza Straż Pożarna w Kudrowicach wykorzystwała zgodnie z przeznaczeniem i prawidłowo rozliczyła.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Wykorzystanie dotacji: MSW, KSRG oraz z budżetu gminy Pabianice.

Opis stanu faktycznego

W 2011 r. suma otrzymanych dotacji przez jednostkę OSP z ww. źródeł wyniosła 30.760 zł, z tego:

- 17.500 – stanowiła dotacja z budżetu gminy, przekazana na remont ogrodzenia jednostki OSP,
- 11.000 zł – dotacja KSRG, z przeznaczeniem na wydatki bieżące (3.300 zł) i zakupy inwestycyjne (7.700 zł),
- 2.260 zł – dotacja MSW do zakupu środków ochrony indywidualnej i umundurowania.

Ze środków otrzymanych dotacji zakupiono:

- w OW ZOSP RP - 6 hełmów strażackich w łącznej cenie 3.823,20 zł (w tym 2.600,00 z dotacji KSRG i 1.200,00 zł z dotacji MSW),
- w OW ZOSP RP - 4 mundury wyjściowe (w cenie jednostkowej 400,00 zł), 4 czapki rogatywki i 10 koszul, w łącznej cenie 2.386,00 zł (w tym 1.060,00 zł dofinansowania MSW),
- w MAT-POŻ sp.j. w Rzgowie - 2 rozdzielacze kulowe w łącznej cenie 1.477,44 zł (w tym 700,00 zł z dotacji KSRG),
- w PPUH JUMIKOP Sp. z o.o. w Łodzi – zespół prądotwórczy w cenie 8.500,00 zł (w tym 7.700,00 zł z dotacji KSRG),

Ponadto wykonano ogrodzenie frontowe placu przy strażnicy OSP wraz z bramą przesuwną, za cenę 17.500,00 zł (w całości z dotacji z budżetu gminy).

(dowód: akta kontroli str. 6-20, 27-39)

Kwota dotacji otrzymanych w 2012 r. wyniosła 20.080 zł, z tego:

- 11.100 zł – stanowiła dotacja KSRG, z przeznaczeniem na wydatki bieżące (4.050 zł) i zakupy inwestycyjne (7.050 zł),
- 1.780 zł – dotacja MSW do zakupów umundurowania i środków ochrony indywidualnej.

Ze środków otrzymanych dotacji zakupiono:

- w OW ZOSP RP – 10 par rękawic strażackich i 5 par butów strażackich, w łącznej cenie 3.574,80 zł (w tym 1.965,00 zł z dotacji KSRG i 1.600 zł z dotacji MSW),
- w OW ZOSP RP – 3 aparaty oddechowe, w łącznej cenie 13.608,00 zł (w tym 7.050,00 zł z dotacji KSRG),

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

- w OW ZOSP RP – 1 mundur strażaka w cenie 399,60 zł (w tym 180,00 zł z dotacji MSW),
- w MAT-POŻ sp.j. w Rzgowie – 5 kominiarek, 2 prądownice uniwersalne, 2 latarki, 2 mostki przejazdowe, 2 tarcze podświetlane, linkę strażacką i nożyce, w łącznej cenie 2.157,00 zł (w tym 2.085,00 zł z dotacji KSRG).

(dowód: akta kontroli str. 48-62, 70-82, 89-90)

Kwota dotacji otrzymanych w 2013 r. wyniosła 80.075 zł, z tego:

- 66.500 zł – stanowiły dotacje z budżetu gminy (60.000 zł do materiałów i robót związanych z utwardzeniem placu jednostki OSP i 6.500 zł do zakupu szkoleniowego toru przeszkód),
- 9.000 zł – dotacja KSRG do wydatków bieżących,
- 4.575 zł – dotacja MSW do zakupu wyposażenia strażackiego, środków ochrony indywidualnej i umundurowania.

Ze środków ww. dotacji zakupiono:

- w OW ZOSP RP – 10 mundurów wyjściowych (421,20 zł/szt. mundur męski i 345,60 zł/szt. mundur męski) oraz 5 czapek rogatywek, całość w cenie 4.233,60 zł (w tym 1.975 zł z dotacji MSW),
- w OW ZOSP RP – zestaw przeszkód na zawody sportowo-pożarnicze OSP w cenie 11.556,00 zł (w tym 6.500,00 zł z dotacji z budżetu gminy),
- w OW ZOSP RP – radiotelefon przenośny w cenie 2.096,28 zł (w tym 800,00 zł z dotacji MSW i 854,00 zł z dotacji KSRG),
- w OW ZOSP RP – 6 hełmów strażackich w łącznej cenie 3.985,20 zł (w tym 2.185,00 zł z dotacji KSRG i 1.800,00 zł z dotacji MSW),
- w OW ZOSP RP – 3 hełmy strażackie w łącznej cenie 1.800,00 zł (z tego 900,00 zł z dotacji KSRG),
- w firmie Szczęśniak Pojazdy Specjalne Sp. z o.o. w Bielsku-Białej – 4 komplety uchwytów do aparatów powietrznych, w łącznej cenie 984,00 zł (w całości z dotacji KSRG),
- w MAT-POŻ sp.j. w Rzgowie – 4 butle tlenowe, kurtynę wodną, prądownicę, 2 opakowania granulatu mineralnego, 2 przełączniki 75/52 i 2 siodełka węzowe, w łącznej cenie 4.080,00 zł (w tym 4.077,00 zł z dotacji KSRG).

Ponadto ze środków z dotacji z budżetu gminy (60.000,00 zł) wykonano utwardzenie kostką brukową placu manewrowego jednostki OSP.

(dowód: akta kontroli str. 92-107, 110, 115-138, 141-144, 154-155)

Dotacje pozyskane przez jednostkę OSP (w latach 2011-2013) zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i prawidłowo rozliczone. Wyżej wskazane środki trwałe i obrotowe, zakupione z uzyskanych dotacji (sprzęt pożarniczy, środki ochrony indywidualnej oraz umundurowanie) zostały ujęte w księgach inwentarzowych jednostki OSP. Roboty budowlane (dotyczące ogrodzenia i placu manewrowego) zostały odebrane bez uwag. Wyboru wykonawców tych robót jednostka OSP dokonywała na podstawie zebranych ofert, przy czym w każdym przypadku wybrano ofertę korzystniejszą cenowo.

(dowód: akta kontroli str. 21-26, 40-47, 63-69, 83-88, 91, 108-114, 139-140, 145-153, 164-165)

Prezes Mariusz Madaj wyjaśnił, że kwoty środków publicznych, otrzymanych w latach 2011-2013 na utrzymanie gotowości bojowej jednostki OSP, zaspokajały bieżące potrzeby.

Prezes wyjaśnił ponadto, że o wyborze dostawców wskazanych w wystąpieniu środków trwałych i obrotowych decydowała korzystna cena oraz dostępność potrzebnego sprzętu.

(dowód: akta kontroli str. 166-169)

Dopłaty do pełnych cen sprzętu, środków ochrony indywidualnej oraz umundurowania, wykazanych w niniejszym wystąpieniu, jednostka OSP pokrywała ze środków własnych lub środków z dotacji firm ubezpieczeniowych².

(dowód: akta kontroli str. 27-34, 70-77, 115-129)

Ponadto, w kontrolowanym okresie jednostka OSP zakupiła z własnych środków następujące dodatki do umundurowania:

- w 2011 r., w MAT-POŻ – sznury galowe (294,84 zł, 42,12 zł/szt.),
- w 2012 r., w ww. firmie – sznury do koszuli (95,04 zł, 23,76 zł/szt.) i pagony do koszuli (64,80 zł, 16,20 zł/kpl.),
- w 2013 r., w OW ZOSP RP – sznury galowe (300,02 zł, 30,00 zł/szt.).

(dowód: akta kontroli str. 156-163)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Uwagi i wnioski

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi.

Łódź, dnia 16 kwietnia 2014 r.

Kontroler
Zbigniew Łabęcki
główny specjalista kontroli państwowej


podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi

Dyrektor
Przemysław Szewczyk


podpis

² dotacje przekazywane za pośrednictwem OW ZOSP RP. Są to środki Związku OSP RP, niebędące środkami publicznymi w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.),

