



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO – 4112-002-09/2014

S/14/002

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

ul. Kiłińskiego 210, 90-980 Łódź

T +48 42 239 32 00, F +48 42 239 32 90

[llo@nik.gov.pl](mailto:llo@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

|                                            |                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Numer i tytuł kontroli</i>              | S/14/002 – Wydatkowanie środków publicznych na finansowanie kosztów funkcjonowania jednostek ochotniczej straży pożarnej na terenie gminy. |
| <i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i> | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Łodzi.                                                                                             |
| <i>Kontroler</i>                           | Zbigniew Łabęcki, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 89959 z dnia 7 marca 2014 r.                         |

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

|                                          |                                                                                       |
|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Jednostka kontrolowana</i>            | Ochotnicza Straż Pożarna w Górcie Pabianickiej, 95-200 Pabianice, Górka Pabianicka 4. |
| <i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i> | Jakub Olejnik, Prezes OSP w Górcie Pabianickiej.                                      |

(dowód: akta kontroli str. 3-5)

Użyte w wystąpieniu określenia i skróty oznaczają:

- jednostka OSP – jednostka OSP w Górcie Pabianickiej,
- WO ZOSP RP – Wojewódzki Oddział Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej Województwa Łódzkiego w Łodzi,
- MSW – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (w okresie od 1 stycznia 1997 r. do 17 listopada 2011 r.) oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych (w okresie od 18 listopada 2011 r. do chwili obecnej),
- dotacja MSW – dotacja ze środków MSW, przekazana jednostce OSP za pośrednictwem WO ZOSP RP,
- dotacja KSRG – dotacja przekazana na podstawie umowy zawartej pomiędzy Komendantem Głównym PSP, a jednostką OSP (włączoną do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego),
- dotacja z budżetu gminy – dotacja z budżetu gminy Pabianice, przekazana podstawie umowy zawartej pomiędzy gminą Pabianice, a jednostką OSP.

Ceny towarów i usług podane w niniejszym wystąpieniu zawierają podatek VAT. Zakupy towarów i usług wykazano w podziale na wydatki udokumentowane poszczególnymi fakturami VAT.

## Ocena ogólna

### Uzasadnienie oceny ogólnej

## II. Ocena kontrolowanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>1</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Środki publiczne w postaci dotacji przekazanych w latach 2011-2013 przez Komendę Główną PSP, Wojewódzki Oddział Związku OSP RP (środki MSW) i gminę Pabianice, Ochotnicza Straż Pożarna w Górcie Pabianickiej wykorzystwała zgodnie z przeznaczeniem i prawidłowo rozliczyła.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

### Wykorzystanie dotacji: MSW, KSRG oraz z budżetu gminy Pabianice.

#### Opis stanu faktycznego

W 2011 r. suma otrzymanych dotacji przez jednostkę OSP z ww. źródeł wyniosła 467.200 zł, z tego:

- 305.000 zł – stanowiła dotacja z budżetu gminy na zakup ciężkiego samochodu pożarniczego,
- 151.200 zł – dotacje MSW, w tym 150.000 zł na zakup ww. pojazdu,
- 11.000 zł – dotacja KSRG, z przeznaczeniem na wydatki bieżące (3.300 zł) i zakupy inwestycyjne (7.700 zł).

Ze środków otrzymanych dotacji zakupiono:

- w „Wawraszek ISS” Sp. z o.o. w Bielsku-Białej - ciężki pożarniczy samochód ratowniczo-gaśniczy w cenie 798.120,00 zł (w tym 305.000,00 zł z dotacji z budżetu gminy, 150.000,00 zł z dotacji MSW, a ponadto 319.248,00 zł dotacji z WFOŚiGW)
- w OW ZOSP RP - 6 hełmów strażackich w łącznej cenie 3.985,20 zł (w tym 2.780,00 z dotacji KSRG i 1.200,00 zł z dotacji MSW),
- w OW ZOSP RP – 3 węże tłoczne w łącznej cenie 515,16 zł (w tym 500,00 zł z dotacji KSRG),
- w MAT-POŻ sp.j. w Rzgowie – motopompę pływającą i piłę do betonu, w łącznej cenie 8.862,20 zł (w tym 7.700,00 zł z dotacji KSRG),
- w MAT-POŻ sp.j. w Rzgowie – wąż do motopompy w cenie 117,72 zł (w tym 20,00 zł z dotacji KSRG).

(dowód: akta kontroli str. 6-8, 11-21, 28-37, 78-95)

Kwota dotacji otrzymanych w 2012 r. wyniosła 20.803 zł, z tego:

- 12.263 zł – stanowiła dotacja KSRG, z przeznaczeniem na wydatki bieżące (4.050 zł) i zakupy inwestycyjne (8213 zł),
- 4.500 zł – dotacja z budżetu gminy do zakupu umundurowania,
- 4.040 – dotacja MSW do zakupu umundurowania i środków ochrony indywidualnej.

Ze środków otrzymanych dotacji zakupiono:

- w OW ZOSP RP – 16 mundurów wyjściowych (męskie 399,60 zł/szt., damskie 324,00 zł/szt.), 17 koszul i 13 czapek rogatywek w łącznej cenie 7.963,92 zł (w tym 4.500,00 zł z dotacji z budżetu gminy i 3.440,00 zł z dotacji MSW),
- w OW ZOSP RP – 2 aparaty oddechowe i zestaw ratownictwa medycznego, w łącznej cenie 15.012,00 zł (w tym 8.213,00 zł z dotacji KSRG),

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

- w OW ZOSP RP – 3 hełmy strażackie w łącznej cenie 1.911,60 zł (w tym 1.009,00 zł z dotacji KSRG i 600,00 zł z dotacji MSW),
- w OW ZOSP RP – 6 węży tłocznych, 3 prądownice, 4 tłumice gumowe, maszt oświetleniowy i 20 emblematów OSP (7,01 zł/szt.), w łącznej cenie 3.042,11 zł (w tym 3.041,00 zł z dotacji KSRG).

(dowód: akta kontroli str. 38-55, 63-95)

Kwota dotacji otrzymanych w 2013 r. wyniosła 65.400 zł, z tego:

- 33.000 zł – dotacja KSRG, z tego na wydatki bieżące (3.000 zł) i zakupy inwestycyjne (30.000,00 zł),
- 30.000 zł – dotacja z budżetu gminy do zakupu ciężkiego zestawu ratownictwa drogowego,
- 2.400 zł – dotacja MSW do zakupu środków ochrony indywidualnej,

Ze środków ww. dotacji zakupiono:

- w OW ZOSP RP – ciężki zestaw ratownictwa medycznego w cenie 82.080,00 zł (w tym 30.000,00 zł z dotacji KSRG i 30.000,00 zł z dotacji z budżetu gminy),
- w OW ZOSP RP – 3 komplety ubrań ochronnych w łącznej cenie 5.637,60 zł (w tym 3.000,00 zł z dotacji KSRG i 2.400,00 zł z dotacji MSW).

(dowód: akta kontroli str. 96-108, 115-124)

Dotacje pozyskane przez jednostkę OSP (w latach 2011-2013) zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i prawidłowo rozliczone. Wyżej wskazane środki trwale i obrotowe, zakupione z uzyskanych dotacji (sprzęt pożarniczy, środki ochrony indywidualnej oraz umundurowanie) zostały ujęte w księgach inwentarzowych jednostki OSP.

(dowód: akta kontroli str. 10, 22-27, 41, 56-62, 109-114, 125, 134-135)

Prezes Jakub Olejnik wyjaśnił, że kwoty środków publicznych, otrzymanych w latach 2011-2013 na utrzymanie gotowości bojowej jednostki OSP, w pełni zaspokajały zgłaszane potrzeby.

Prezes wyjaśnił ponadto, że Zarząd jednostki OSP dokonywał rozpoznania rynkowego i wyboru dostawców ww. materiałów na podstawie przeglądu ofert przesyłanych do jednostki oraz poprzez wymianę informacji z innymi jednostkami z terenu gminy. Wyboru dostawcy dokonywano uwzględniając oferowaną cenę i miejsce położenia podmiotu handlującego danym towarem.

(dowód: akta kontroli str. 136-139)

Przetarg nieograniczony w sprawie zakupu ciężkiego samochodu pożarniczego dla jednostki OSP przeprowadzony został w Urzędzie Gminy w Pabianicach. Zarząd OSP w Górcie Pabianickiej podjął stosowną uchwałę w sprawie udzielenia pełnomocnictwa Wójtowi Gminy Pabianice do przygotowania i przeprowadzenia ww. przetargu.

(dowód: akta kontroli str. 140)

Dopłaty do pełnych cen sprzętu, środków ochrony indywidualnej oraz umundurowania, wykazanych w niniejszym wystąpieniu, jednostka OSP pokrywała ze środków własnych lub środków z dotacji firm ubezpieczeniowych<sup>2</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 28-35, 63-72, 90-91, 115-118)

Ponadto, w latach 2009-2010 i 2012-2013 jednostka OSP zakupiła z własnych środków w MAT-POŻ sp. j. w Rzgowie następujące dodatki do umundurowania:

- w 2009 r. – emblematy haftowane z logo ZOSP (152,48 zł, 10,16 zł/szt.),

<sup>2</sup> dotacje przekazywane za pośrednictwem WO ZOSP RP. Są to środki Związku OSP RP, niebędące środkami publicznymi w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.),

- w 2010 r. – sznury do koszuli (107,00 zł, 21,40 zł. szt.), pagony OSP (80,25 zł, 16,05 zł/kpl), patki haftowane (10,70 zł, 5,35 zł/szt.),
- w 2012 r. – patki haftowane (70,20 zł, 5,40 zł/szt.), pagony do koszuli (32,40 zł, 16,20 zł/kpl), sznury do koszuli (47,52 zł, 23,76 zł/szt.),
- w 2013 r. – sznury galowe (74,52 zł, 37,26 zł/szt.).

(dowód: akta kontroli str. 126-133)

Ustalono  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

#### IV. Uwagi i wnioski

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

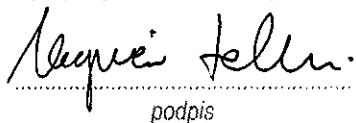
Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi.

Łódź, dnia 16 kwietnia 2014 r.

Kontroler  
Zbigniew Łabęcki  
główny specjalista kontroli państwowej

  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Łodzi

Dyrektor  
Przemysław Szewczyk

  
podpis

