



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU-4114-03-03/2012
I/12/003

Lublin, dnia 6 kwietnia 2012 r.

**Pan
Jerzy Wrzesień
Burmistrz Miasta Włodawa**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie skontrolowała w Urzędzie Miejskim we Włodawie (UM) realizację zadań z zakresu ochrony przeciwpowodziowej w latach 2010 – 2011.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 16 marca 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonywanie przez Burmistrza Miasta i podległe służby zadań z zakresu ochrony przeciwpowodziowej.

Pozytywną ocenę uzasadnia zrealizowanie obowiązków z zakresu ochrony przeciwpowodziowej określonych w szczególności w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym² i ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym³.

W wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 31a wymienionej ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz Włodawy opracował „Plan operacyjny ochrony przed powodzią”. W wymienionym Planie między innymi określono obszary potencjalnego zagrożenia przed powodzią i wyznaczono miejsca poza terenami zalewowymi do ewakuacji ludności oraz miejsca poboru piachu i jego załadunku do worków.

Plan ochrony przed powodzią podlegał aktualizacjom w 2008 r. i 2010 r. w związku z koniecznością jego dostosowania do wymienionej powyżej ustawy o zarządzaniu kryzysowym i zaktualizowania danych dotyczących działań ratowniczych tj. bilansu sił i środków, łączności, magazynów przeciwpowodziowych, instytucji dysponujących sprzętem, który może być wykorzystany w akcji przeciwpowodziowej.

W dyspozycji UM znajduje się „Studium dla potrzeb ochrony przeciwpowodziowej” opracowane, w wykonaniu przepisu art. 80a ustawy Prawo wodne⁴, przez MGGP SA w Tarnowie na zlecenie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. W wymienionym Studium określono m.in. tereny miejskie potencjalnie zagrożone powodzią i tereny te są uwzględnione w planie ochrony przeciwpowodziowej.

Zauważyć należy, że w ramach działań zmierzających do eliminowania podtopień miasto Włodawa partycypowało w 2011 r. w kosztach przebudowy ul. Ogrodowej, będącej drogą powiatową, na której brak

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82. ze zm.

² Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

³ Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.

⁴ w brzmieniu obowiązującym w 2007 r.

kanalizacji deszczowej skutkowało częstymi podtopieniami. Kwota partycypacji miasta w wymienionej inwestycji tzn. pomocy finansowej udzielonej Starostwu Powiatowemu we Włodawie⁵ wyniosła 333,9 tys. zł.

Na terenie miasta, poza terenem zagrożonym potencjalną powodzią, znajdują się 4 magazyny przeciwpowodziowe tj. magazyn: Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Lublinie Grupa Terenowa we Włodawie, Starostwa Powiatowego we Włodawie, Urzędu Miejskiego we Włodawie, Urzędu Gminy we Włodawie.

W magazynie przeciwpowodziowym Urzędu Miejskiego zgromadzone są w określonej ilości worki na piasek (ziemię), łopaty, szpadle i buty gumowe.

Zasady uruchamiania sprzętu niezbędnego do zapobiegania ewentualnej powodzi, zostały określone w Procedurze Reagowania Kryzysowego.

Gmina posiada „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Włodawy” uchwalone, w wykonaniu obowiązku określonego w art. 18 ust.2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, uchwałą Nr XXXIV/264/2001 Rady Miejskiej z dnia 7 grudnia 2001 r.

Przed uchwaleniem wymienione „Studium...” przekazane zostało do zaopiniowania Regionalnemu Inspektoratowi Gospodarki Wodnej w Lublinie, który nie wniósł do niego uwag.

Uchwałą Nr XIII/139/04 Rady Miejskiej z dnia 27 lutego 2004 r. uchwalony został „Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Włodawy”. W planie tym określono obszary zalewowe (zasięg wody stuletniej) i obszary te wyłączono z działalności inwestycyjnej, a także uwzględniono uwagi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie dotyczące wpływu ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na środowisko przyrodnicze.

W wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 5 ust. 1 i wymienionej powyżej ustawy o zarządzaniu kryzysowym opracowany został „Gminny plan reagowania kryzysowego”, który zatwierdzony został przez Starostę Włodawskiego.

Burmistrz Miasta zapewnił właściwą organizację służb zarządzania kryzysowego. W Urzędzie Miejskim funkcjonuje od 1 czerwca 2008 r. samodzielne stanowisko inspektora ds. zarządzania kryzysowego, podporządkowane bezpośrednio Burmistrzowi Miasta. Zakres obowiązków służbowych tego stanowiska obejmuje m.in. opracowanie projektów planów zarządzania kryzysowego; kierowanie, nadzorowanie i koordynowanie przygotowań związanych z realizacją przedsięwzięć zarządzania kryzysowego na terenie miasta; koordynowanie i nadzorowanie działań mających na celu ochronę ludności, środowiska i mienia przed zagrożeniami, które mogą spowodować masowe straty i zniszczenia; opracowanie i bieżącą realizację przedsięwzięć planu ochrony przed powodzią.

W wykonaniu obowiązków określonych w art. 19 ust. 3 ustawy o zarządzaniu kryzysowym Burmistrz Włodawy wydał 20 października 2008 r. zarządzenie nr 207/08 w sprawie powołania Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (MZZK).

MZZK – organ opiniodawczo-doradczy w sprawach inicjowania i koordynowania działań w zakresie zarządzania kryzysowego, oceniał sytuacje powodziową dwukrotnie w 2010 r. W związku z brakiem zagrożenia powodziowego na terenie miasta przyjęte wnioski dotyczyły bieżącego monitorowania stanu wód oraz zabezpieczenia odpowiedniej ilości worków na piasek.

Burmistrz Włodawy wydał zarządzenie nr 57/2011 z dnia 31 maja 2011 r. w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Miejskiego Systemu Wczesnego Ostrzegania (SWO) w mieście Włodawa⁶.

Wymienione powyżej zarządzenie precyzuje zasady funkcjonowania systemów ostrzegania i alarmowania ludności oraz częstotliwość sprawdzania stanu technicznego urządzeń alarmowych.

⁵ Pomoc finansowa została udzielona w wykonaniu uchwały Rady Miejskiej we Włodawie. Kwota partycypacji przelana została na rachunek Starostwa Powiatowego we Włodawie.

⁶ Wymienione zarządzenie weszło w życie z dniem podpisania; w okresie poprzednim obowiązywały zarządzenia nr 2/2004 i 3/2004 Burmistrza Włodawy z dnia 19 kwietnia 2004 r. w sprawie organizacji i przygotowania do działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) obrony cywilnej na obszarze Włodawy i w sprawie organizacji i przygotowania do działania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) obrony cywilnej na obszarze Włodawy.

W latach 2010 – 2011 na terenie miasta Włodawa nie wystąpiły straty powodziowe.

Stosownie do wymogów art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym w budżecie miasta utworzone były rezerwy celowe na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego: w 2010 r. w wysokości 72. tys. zł i w 2011 r. w wysokości 79 tys. zł.

W 2010 r. środki rezerwy wykorzystane zostały na sumę 5,1 tys. zł z przeznaczeniem na zakup dla potrzeb przeciwpowodziowych piasku i worków do piasku, butów rybackich i filcowo-gumowych, łopat, szpadli i kilofów. W 2011 r. rezerwa na zarządzanie kryzysowe nie była wykorzystywana.

W latach 2010 – 2011 do budżetu miasta nie były przekazywane dotacje celowe na realizację zadań przeciwpowodziowych i na realizację tych zadań nie były przekazywane również środki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.