



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU – 4114-01-01/2013  
I/13/001

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Lublinie  
ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin  
T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11  
llu@nik.gov.pl  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1



## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	I/13/001 – Przekazanie przez jednostki samorządu terytorialnego w województwie lubelskim prowadzenia małych szkół publicznych osobom prawnym w latach 2009-2012
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontrolerzy	1. Ryszard Kamforowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 83731 z dnia 15 stycznia 2013 r. 2. Przemysław Fidecki, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 83737 z dnia 16 stycznia 2013 r. <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli, tom I str. 1-4)</p>
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Opolu Lubelskim (UM w Opolu Lubelskim) ul. Lubelska 4, 24-300 Opole Lubelskie
Kierownik jednostki kontrolowanej	Dariusz Zygmunt Wróbel, Burmistrz Opola Lubelskiego od 6 grudnia 2006 r. <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli, tom I str. 5-6)</p>

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości<sup>1</sup> działalność skontrolowanej jednostki w latach 2009-2012 w zakresie przekazania stowarzyszeniom prowadzenia dwóch publicznych szkół podstawowych.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Gmina Opole Lubelskie prawidłowo realizowała zadania organu prowadzącego wobec Szkoły Podstawowej w Niezdowie i Szkoły Podstawowej w Komaszycach przed ich przekazaniem stowarzyszeniom. Przekazywane szkoły spełniały wymóg dotyczący liczby uczniów, zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty<sup>2</sup> sporządzono i realizowano zadania wynikające z umów w sprawie przekazania szkół. Dotacja na dofinansowanie zadań ww. szkół została prawidłowo przekazana.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na wdrażaniu przez Burmistrza procedur związanych z przekazaniem szkół oraz ich dotowaniem pomimo niepodjęcia w tym zakresie niezbędnych uchwał przez radę gminy, a w szczególności:

- 1) powiadomieniu pracowników i zakładowych organizacji związkowych o terminach przekazania szkół, przyczynach i skutkach dla nauczycieli, a także o nowych warunkach pracy i płacy,
- 2) określeniu podstawy obliczenia dotacji za miesiąc wrzesień 2012 r. dla dwóch publicznych szkół prowadzonych przez stowarzyszenia.

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.).

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Przekazywanie prowadzenia szkół publicznych przez Gminę na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty

Opis stanu faktycznego

Gmina Opole Lubelskie<sup>3</sup> w latach 2009-2012 (do 31 sierpnia) prowadziła jedenaście szkół publicznych, w tym: trzy szkoły podstawowe i trzy gimnazja w ramach zespołów szkół (jeden zespół w Kluczkowicach i dwa w Opolu Lubelskim) oraz pięć samodzielnych szkół podstawowych w: Komaszycach, Niezdowie, Pusznie Godowskim, Skokowie i Wandalinie. Do szkół tych uczęszczało, wg stanu na 31 marca, odpowiednio: 2.144 uczniów w 2009 r., 2.053 - w 2010 r., 2.277 - w 2011 r. i 1.941<sup>4</sup> - w 2012 r.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 12-14)

Według stanu na koniec 2012 r. w ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Gminę Opole Lubelskie na podstawie art. 82 ustawy o systemie oświaty figurowały cztery szkoły i placówki, w tym trzy punkty przedszkolne i jedno gimnazjum: *Punkt przedszkolny Promyżek* prowadzony przez osobę fizyczną z datą rozpoczęcia działalności z dniem 1 września 2009 r., *Niepubliczne Gimnazjum w Niezdowie* i *Niepubliczny Punkt Przedszkolny „Maluszek”* prowadzone przez Stowarzyszenie Kulturalno-Oświatowe „Inicjatywa” w Niezdowie z datą rozpoczęcia działalności z dniem 1 września 2012 r., *Niepubliczny Punkt Przedszkolny „Maluchowo”* prowadzony przez Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Wsi i Inicjatyw Kulturalno-Oświatowych „Nasza Szkoła”.

Do dnia zakończenia kontroli Burmistrz Opola Lubelskiego<sup>5</sup> na podstawie art. 58 ust. 3 ustawy o systemie oświaty nie wydał żadnego zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną.

(dowód: akta kontroli, tom II str. 94-97)

W kolejnych latach badanego okresu kwota otrzymanej przez Gminę części oświatowej subwencji ogólnej wyliczonej i przekazanej<sup>6</sup> w porównaniu do kwot wydatków zaplanowanych i poniesionych łącznie w dziale 801 i 854<sup>7</sup> Gminy (bez środków UE) przedstawiała się następująco:

- 2009 r.: kwota subwencji oświatowej wyliczona wynosiła 9.434.654 zł, przekazana 9.467.154 zł, kwota wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej łącznie w dziale 801 i 854 wynosiła pierwotnie – 15.304.000 zł, (tj. o 61,7% więcej niż subwencja przekazana) po zmianach – 16.232.750 zł (o 71,5% więcej), kwota wydatków wykonanych – 15.690.802,57 zł (o 65,7% więcej),
- 2010 r.: kwota subwencji oświatowej wyliczona - 9.825.438 zł, przekazana 9.851.938 zł, kwota wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej pierwotnie

<sup>3</sup> Zwana dalej: *Gminą*.

<sup>4</sup> Zgodnie z art. 3 pkt 11 ustawy o systemie oświaty, ilekroć w przepisach tej ustawy jest mowa o uczniach bez bliższego określenia, należy przez to rozumieć również wychowanków. W liczbach uczniów szkół podstawowych, o których mowa w art. 5 ust. 5g wymienionej ustawy (nie więcej niż 70) wliczane są więc dzieci uczęszczające do oddziałów przedszkolnych szkoły podstawowej.

<sup>5</sup> Dalej: *Burmistrz*.

<sup>6</sup> Ostateczna kwota części oświatowej subwencji ogólnej wyliczona w metryczkach subwencji oświatowych oraz przekazana Gminie.

<sup>7</sup> Dział 801 - Oświata i wychowanie i dział 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza.

- 17.299.450 zł, (tj. o 75,6% więcej) po zmianach – 17.768.031 zł (o 80,4% więcej), kwota wydatków wykonanych – 17.204.885,99 zł (o 74,6% więcej),
- 2011 r.: kwota subwencji oświatowej wyliczona - 10.067.217 zł, przekazana 10.072.217 zł, kwota wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej pierwotnie – 17.645.694 zł, (tj. o 75,2% więcej) po zmianach – 18.138.537 zł (o 80,1% więcej), kwota wydatków wykonanych – 17.869.015,81 zł (o 77,4% więcej),
- 2012 r.: kwota subwencji oświatowej wyliczona - 10.772.070 zł, przekazana 10.934.194 zł, kwota wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej pierwotnie – 19.251.690 zł, (tj. o 76,1% więcej) po zmianach – 19.704.760 zł (o 80,2% więcej), kwota wydatków wykonanych – 18.890.869,69 zł (o 72,8% więcej).

(dowód: akta kontroli, tom II str. 123-141, 183-184)

W dniu 12 czerwca 2012 r. Rada Miejska w Opolu Lubelskim<sup>8</sup> podczas XIX sesji podjęła uchwały (Nr XIX/120/2012 i Nr XIX/121/2012 z dnia 12 czerwca 2012 r.)<sup>9</sup> o przekazaniu stowarzyszeniom dwóch szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi, a mianowicie:

- Szkoły Podstawowej w Niezdowie<sup>10</sup> - Stowarzyszeniu Kulturalno-Oświatowemu „Inicjatywa” w Niezdowie, zarejestrowanemu w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 16 kwietnia 2012 r.,
- Szkoły Podstawowej w Komaszycach<sup>11</sup> - Stowarzyszeniu Na Rzecz Rozwoju Wsi i Inicjatyw Kulturalno - Oświatowych „Nasza szkoła” w Starych Komaszycach, zarejestrowanemu w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 31 maja 2012 r.

Wymienione stowarzyszenia były jedynymi osobami prawnymi (lub fizycznymi) starającymi się o przejęcie prowadzenia szkół publicznych.

Zastępca Burmistrza na podstawie art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym<sup>12</sup> i art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych<sup>13</sup> przesłał w dniu 7 maja 2012 r. projekty uchwał do Organizacji Międzyszkolnej NSZZ „Solidarność” Oświaty i Wychowania, Rady OPZZ Województwa Lubelskiego oraz Oddziału Powiatowego Związku Nauczycielstwa Polskiego w Opolu Lubelskim.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 23-25, 31, 38-39, 40-43, 164-165, 182-183)

Do obu przekazanych szkół uczęszczało łącznie według stanu na 31 marca 2012 r. - 102 dzieci, tj. 5,2 % ogółu uczniów szkół prowadzonych przez Gminę, 12 czerwca 2012 r. tj. w dniu podjęcia uchwał – 98, a po przekazaniu szkół wg stanu na 10 października 2012 r. – 86. W dniu rozpoczęcia kontroli przez NIK (17.01.2013 r.) do ww. szkół uczęszczało 89 dzieci.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 13-22)

W SP w Niezdowie i w SP w Komaszycach liczba uczniów klas I-VI z dziećmi uczęszczającymi do oddziałów przedszkolnych wynosiła w dniu podjęcia uchwał o ich przekazaniu (12.06.2012 r.) odpowiednio: 42 i 56, tj. nie przekraczała w danej

<sup>8</sup> Zwana dalej *Radą Miejską*

<sup>9</sup> Burmistrz przekazał Wojewodzie Lubelskiemu uchwały Nr XIX/120/2012 i XIX/121/2012 w związku z art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1591, ze zm.)

<sup>10</sup> Zwana dalej *SP w Niezdowie*.

<sup>11</sup> Zwana dalej *SP w Komaszycach*.

<sup>12</sup> Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.).

<sup>13</sup> Ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 ze zm.).

szkole liczby 70 dzieci spełniając wymóg art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty w zakresie maksymalnej liczby uczniów umożliwiającej jednostce samorządu terytorialnego przekazanie prowadzenia szkoły osobie prawnej lub osobie fizycznej w drodze umowy. Również w trzech ostatnich latach przed przekazaniem szkół (2009-2011) liczba uczęszczających do nich dzieci spełniała kryterium wyznaczone ustawą i według stanów na 31 marca i 10 września, wahała się od 48 do 61 dzieci.

W uzasadnieniu obu uchwał w sprawie przekazania szkół podkreślono, obok spełnienia wymogu art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty, także - przewidywaną prognozą demograficznymi - małą liczbę dzieci w wieku przedszkolnym i szkolnym w latach 2013-2015 oraz subwencję oświatową niższą od kosztów ponoszonych przez Gminę.

Burmistrz wyjaśnił, że powodem przekazania obu szkół były m.in. wzrastające koszty ich prowadzenia i coraz większe obciążenie nimi budżetu Gminy, a samo przekazanie zapobiegło likwidacji szkół.

Przeprowadzone przez UM rozeznanie wykazało, że lokalne środowiska i nauczyciele byli zainteresowani przejęciem szkół podstawowych, w związku z czym odstąpiono od poszukiwania innych podmiotów niż powołane w tym celu stowarzyszenia.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 15-16, 26, 32, 178, 182-183)

Burmistrz, na podstawie art. 89 ustawy o samorządzie gminnym i w związku z art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty, wystąpił w dniu 14 czerwca 2012 r. (w dwa dni po przyjęciu uchwał) do Lubelskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w zakresie przekazania stowarzyszeniom szkół podstawowych w Niezdowie i Komaszycach. Do prośby<sup>14</sup> o wydanie opinii dołączone zostały m.in.: wymienione uchwały, opinie rad rodziców, opinie rad pedagogicznych i wzór umowy przekazania szkoły.

Pozytywna opinia Lubelskiego Kuratora Oświaty dotycząca przekazania prowadzenia obu szkół podstawowych stowarzyszeniom wpłynęła do UM w Opolu Lubelskim w dniu 26 czerwca 2012 r., tj. po 12 dniach od otrzymania prośby Burmistrza w tym zakresie.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 44-47)

Gmina, wykonując uchwały Nr XIX/120/2012 i Nr XIX/121/2012, zawarła w dniu 31 sierpnia 2012 r., na podstawie art. 5 ust. 5g-5r ustawy o systemie oświaty, umowę przekazania prowadzenia SP w Niezdowie (Nr Or.S.4424.18.2012) Stowarzyszeniu Kulturalno-Oświatowemu „Inicjatywa” w Niezdowie i umowę przekazania prowadzenia SP w Starych Komaszycach (Nr Or.S.4424.19.2012) Stowarzyszeniu Na Rzecz Rozwoju Wsi i Inicjatyw Kulturalno - Oświatowych „Nasza szkoła”. Zawarte na czas nieokreślony umowy ustaliły m.in. status szkół i zasady ich funkcjonowania, warunki korzystania z mienia szkół, zasady finansowania szkół, tryb kontroli przestrzegania warunków umów, tryb ewentualnego ponownego przejęcia szkół przez Gminę i rozwiązania umów za wypowiedzeniem przez stowarzyszenia. Szkoły zostały przekazane do prowadzenia z dniem 1 września 2012 r. W warunkach korzystania z mienia szkół (§ 7 umów) stwierdzono, iż przejmujący bierze mienie szkół do bezpłatnego użyczenia na okres trwania umowy, jego przekazanie nastąpi za protokołem zdawczo-odbiorczym, a koszty utrzymania przejętego mienia będą pokrywane przez stowarzyszenia. W zakresie finansowania

---

<sup>14</sup> Do pisma z dnia 14.06.2012 r. znak Or.S.4424.8.2012 dołączone zostały uchwały Rady Miejskiej Nr XIX/120/2012 i Nr XIX/121/2012 z 12.06.2012 r., opinie Rady Pedagogicznej SP w Komaszycach i Niezdowie, opinie Rad Rodziców obu ww. szkół.

szkoły ustalono (§ 8), że Gmina udziela szkole dotacji, których tryb i zasady udzielenia i rozliczania określa uchwała Rady Miejskiej.

Gmina ze stowarzyszeniami nie zawarła dodatkowo umów użyczenia. Zastępca Burmistrza wyjaśnił, iż nie były zawierane ze stowarzyszeniami odrębne umowy dotyczące użyczenia przekazywanego majątku, ponieważ odpowiednie zapisy spełniające cechy tych umów zamieszczone zostały w umowach o przekazaniu.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 43, 49-58, 77)

W przekazywanych przez Gminę szkołach zatrudnionych było na dzień 24 lutego oraz na 12 czerwca 2012 r. 25 nauczycieli (13 w SP w Niezdowie i 12 w SP w Komaszycach). W związku z informacją przekazaną nauczycielom przez UM w Opolu Lubelskim z dnia 24 lutego 2012 r. dwóch nauczycieli ze SP w Niezdowie złożyło oświadczenia (z dnia 21 i 25 maja 2012 r.) o niepodjęciu pracy w przekazanej szkole. Ówczesny dyrektor SP w Niezdowie rezygnację uzasadnił ignorowaniem go przez władze Stowarzyszenia Kulturalno-Oświatowego „Inicjatywa”, brakiem informacji o decyzjach dotyczących dalszej pracy szkoły, jej formy, planowanych warunków pracy i płacy. Z ww. osobą rozwiązano z dniem 31 sierpnia 2012 r. stosunek pracy w trybie art. 20 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela<sup>15</sup> Kwota odprawy, ustalona zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, wyniosła 28.004,88 zł.

Rezygnacja drugiej osoby zatrudnionej w wymiarze 2/18 etatu w SP w Niezdowie oraz jednocześnie w SP w Komaszycach nie skutkowałą, w związku z art. 20 ustawy Karta Nauczyciela, rozwiązaniem stosunku pracy w trybie art. 5 ust. 5n ustawy o systemie oświaty. Osoba ta w trakcie kontroli NIK zajmowała stanowisko dyrektora SP w Komaszycach i była prezesem Stowarzyszenia Na Rzecz Rozwoju Wsi i Inicjatyw Kulturalno-Oświatowych „Nasza Szkoła”.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 72-76)

Burmistrz protokółami zdawczo-odbiorczymi z dnia 31 sierpnia 2012 r., powołując się na umowy przekazania szkół podstawowych nr Or.S.4424.18.2012 r. i nr Or.S.4424.18.2012 r. z dnia 31 sierpnia 2012 r. SP przekazał Stowarzyszeniu Kulturalno-Oświatowemu „Inicjatywa” w Niezdowie majątek i dokumentację SP w Niezdowie oraz Stowarzyszeniu Na Rzecz Rozwoju Wsi i Inicjatyw Kulturalno-Oświatowych „Nasza Szkoła” majątek i dokumentację SP w Komaszycach. Stowarzyszeniom przekazano: nieruchomości (w tym m.in. działki gruntu, budynki szkolne, budynki i komórki gospodarcze) wraz dokumentacją techniczną; środki trwałe, w tym zakupione przy współudziale środków Unii Europejskiej; pozostałe środki, zbiory biblioteczne, dokumenty dotyczące organizacji pracy szkół, wykaz akt osobowych. Przekazanie wymienionego majątku szkół stowarzyszeniom poprzedzone zostało jego przejściem od szkół przez Gminę za protokółami zdawczo-odbiorczymi z dnia 30 sierpnia 2012 r.

(dowód: akta kontroli, tom I str. 63-71, tom II str. 203-209)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Zastępca Burmistrza, działając z upoważnienia Burmistrza, powiadomił pracowników i zakładowe organizacje związkowe SP w Niezdowie i SP w Komaszycach o terminie przekazania szkół, przyczynach, prawnych, ekonomicznych i socjalnych skutkach dla pracowników, a także nowych warunkach

<sup>15</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

pracy i płacy, przed podjęciem przez radę gminy uchwał w sprawie przekazania stowarzyszeniom prowadzenia dwóch szkół podstawowych.

Art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że wójt (burmistrz) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. W związku z powyższym powiadomienie przez burmistrza, w trybie określonym w art. 5 ust. 5l ustawy o systemie oświaty, pracowników przekazywanych szkół i zakładowych organizacji związkowych, mogło nastąpić po podjęciu przez radę gminy uchwały o przekazaniu tych szkół stowarzyszeniom.

Powiadomienia zostały przekazane pracownikom szkół i organizacjom związkowym w dniu 24 lutego 2012 r., a uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim zostały podjęte, na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty, dopiero w dniu 12 czerwca 2012 r. Po przekazaniu powiadomień, tj. w dniu 28 lutego 2012 r., Rada Miejska w Opolu Lubelskim podjęła dwie uchwały w sprawie zamiaru przekazania ww. dwóch szkół osobom prawnym niebędącym jednostkami samorządu terytorialnego<sup>16</sup>. Uchwały te nie stanowiły podstawy do przekazania szkół.

W tym stanie prawnym powiadomienia skierowane do pracowników szkół i organizacji związkowych miały charakter informacyjny i nie obligowały do złożenia przez nauczycieli oświadczeń o odmowie przejścia do szkoły przejmowanej do prowadzenia oraz rozwiązania stosunku pracy z przyczyn określonych w art. 20 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, tj. do zastosowania trybu określonego w art. 5 ust. 5m i ust. 5n ustawy o systemie oświaty.

Burmistrz wyjaśnił m.in., że w przepisach art. 5 ust. 5l, dotyczących obowiązku powiadomienia nauczycieli i zakładowych organizacji związkowych, określono wymóg sześciomiesięcznego okresu powiadomienia, nie użyto natomiast określeń o realizacji nałożonego nim obowiązku po podjęciu uchwały.

(dowód: akta kontroli, tom I str. 78-169, 180-181, 184)

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

W uzasadnieniach do uchwał Rady Miejskiej w sprawie przekazania publicznych szkół podstawowych z dnia 12 czerwca 2012 r., - w brzmieniu zaproponowanym w projektach przygotowanych przez Burmistrza - podane zostały dla tego samego okresu (roku szkolnego 2011/2012) różne dane dotyczące liczby uczniów SP w Niezdowie (38 i 42) oraz SP w Komaszycach (45 i 56). Rozbieżności w danych dotyczących liczby uczniów Burmistrz wyjaśnił omyłką osoby sporządzającej uzasadnienia oraz różnym kwalifikowaniem dzieci w oddziałach przedszkolnych.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 26, 29, 32, 35, 179-180).

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonej nieprawidłowości działalność skontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

## **2. Prowadzenie szkół publicznych przed zawarciem umowy w sprawie przekazania prowadzenia osobom prawnym**

Opis stanu  
faktycznego

Wydatki poniesione przez Gminę na dwie szkoły podstawowe (SP w Komaszycach i SP w Niezdowie) i ich udział w wydatkach poniesionych przez Gminę na wszystkie szkoły i placówki oraz w stosunku do wydatków wykonanych w budżecie Gminy przedstawiały się następująco:

- w 2009 r. kwota wydatków poniesionych łącznie na dwie ww. szkoły podstawowe (1.361.459,49 zł) stanowiła 8,5% wydatków poniesionych na prowadzone przez Gminę szkoły, przedszkola i placówki oświatowe oraz 3,6% wydatków

<sup>16</sup> Jako podstawę prawną wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

wykonanych w budżecie Gminy, a wydatki poniesione na szkoły, przedszkola i placówki oświatowe – 41,8% wydatków poniesionych przez Gminę,

- w 2010 r. kwota wydatków poniesionych łącznie na dwie ww. szkoły podstawowe (1.447.836,38 zł) stanowiła 8,1% wydatków poniesionych na prowadzone przez Gminę szkoły, przedszkola i placówki oświatowe oraz 3,5% wydatków wykonanych w budżecie Gminy, a wydatki poniesione na szkoły, przedszkola i placówki oświatowe – 42,6% wydatków poniesionych przez Gminę,
- w 2011 r. kwota wydatków poniesionych łącznie na dwie ww. szkoły podstawowe (1.439.433,51 zł) stanowiła 7,8% wydatków poniesionych na prowadzone przez Gminę szkoły, przedszkola i placówki oświatowe oraz 3,3% wydatków wykonanych w budżecie Gminy, a wydatki poniesione na szkoły, przedszkola i placówki oświatowe – 42,3% wydatków poniesionych przez Gminę,
- w 2012 r. (tj. roku, w którym przekazano szkoły) kwota wydatków poniesionych łącznie na dwie ww. szkoły podstawowe (1.135.859,60) stanowiła 5,9% wydatków poniesionych na prowadzone przez Gminę szkoły, przedszkola i placówki oświatowe oraz 2,6% wydatków wykonanych w budżecie Gminy, a wydatki poniesione na szkoły, przedszkola i placówki oświatowe - 44% wydatków poniesionych przez Gminę.

W kwocie 5.384.588,98 zł wydatków poniesionych w latach 2009-2012 na obie ww. szkoły podstawowe (razem z wydatkami na oddziały przedszkolne), wydatki bieżące w wysokości 5.001.938,97 zł (92,89 %) pokryte zostały środkami własnymi, a wydatki bieżące na sumę 382.650,01 zł (7,11 %) sfinansowano środkami z Europejskiego Funduszu Społecznego z tytułu realizowanych w tych szkołach projektów unijnych w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

Na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń wydano ze środków własnych kwotę 3.995.512,10 zł (79,88 % kwoty wydatków bieżących), a na doskonalenie zawodowe nauczycieli – 7.007,77 zł (0,14 %).

(dowód: akta kontroli, tom I str. 185-192, tom II str. 182)

W obu szkołach podstawowych zatrudnionych było na koniec sierpnia 2012 r. 25 nauczycieli, w tym:

- w SP w Niezdowie dwóch nauczycieli kontraktowych, dziewięciu – mianowanych i dwóch - dyplomowanych. Średnie wynagrodzenie zasadnicze nauczycieli wypłacone proporcjonalnie do wymiaru zatrudnienia wynosiło 1.740,78 zł (od 283,30 zł do 2.782 zł), a średniomiesięczne wynagrodzenie brutto nauczycieli za okres od stycznia do sierpnia 2012 r. – średnio 3.185,39 zł (od 428,80,80 zł do 6.138,15 zł).
- w SP w Komaszycach dwóch nauczycieli kontraktowych, dwóch – mianowanych i siedmiu – dyplomowanych oraz jeden – stażysta. Średnie wynagrodzenie zasadnicze nauczycieli wypłacone proporcjonalnie do wymiaru zatrudnienia wynosiło 2.036,66 zł (od 224,60 zł do 2.995 zł), a średniomiesięczne wynagrodzenie brutto nauczycieli za okres od stycznia do sierpnia 2012 r. – średnio 4.040,74 zł (od 253,24 zł do 6.875,41 zł). Średnie wynagrodzenie zasadnicze stażysty naliczone proporcjonalnie do wymiaru zatrudnienia wynosiło 1.091 zł, a średniomiesięczne wynagrodzenie brutto 1.588,76 zł.

Nauczyciele posiadali odpowiednie kwalifikacje, określone w § 4 i § 11 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół

i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli<sup>17</sup>.

(dowód: akta kontroli tom I str. 43, 72, 193-194)

Gmina w okresie objętym kontrolą na usługi remontowe realizowane w szkołach podstawowych w Niezdowie i Komaszycach wydatkowała 50.758,24 zł. W wyniku prac remontowych w SP w Niezdowie m.in. naprawiono dach i odnowiono elewację w budynku szkolnym (części murowanej), wymieniono rynny i odnowiono elewację w części drewnianej tego budynku, wyremontowano łazienki w oddziale przedszkolnym, a w SP w Komaszycach m.in. wymieniono piec c.o. i komin, odnowiono klatkę schodową, korytarz i szatnię oraz pomalowano pomieszczenia oddziału przedszkolnego, naprawiono odpływy kanalizacyjne.

Na zakup pomocy dydaktycznych wydatkowano 58.982,93 zł, w tym przeznaczonych dla SP w Niezdowie – 40.032,77 zł i dla SP w Komaszycach – 18.950,16 zł. W ogólnej kwocie wydatków na ten cel 18.665,85 zł stanowiły środki własne, 11.786 zł – środki pozyskane w ramach programu Radosna Szkoła<sup>18</sup> i 28.531,08 zł – środki z Unii Europejskiej.

W badanym okresie w wymienionych szkołach nie realizowano zadań inwestycyjnych.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 185, 186, 195-198, 210-211)

Zadania określone w art. 5 ust. 7 ustawy o systemie oświaty realizował Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół utworzony przez Gminę z dniem 1 stycznia 2005 r.<sup>19</sup>. ZEAS, na podstawie § 9, § 10 i § 16 Statutu<sup>20</sup> realizował zadania gminy, jako organu prowadzącego szkoły, w tym obsługę finansowo-księgową i kadrową oraz administracyjną i organizacyjną szkół, a także zadania kontrolne obejmując działalnością m.in. sprawy dotyczące ubiegania się nauczycieli o uzyskanie stopnia awansu zawodowego nauczyciela mianowanego (w tym: prowadził rejestry wydanych zaświadczeń o zdaniu egzaminu i rejestry wydanych aktów nadania stopnia awansu zawodowego); remonty obiektów szkolnych; wyposażanie w pomocy dydaktyczne i sprzęt; inwentaryzację składników majątkowych; pomoc dyrektorom szkół przy opracowywaniu projektów organizacji roku szkolnego oraz projektów i planów dochodów i wydatków budżetowych i pozabudżetowych; ewidencję księgową i sprawozdawczość poszczególnych szkół, zapewnienie odpowiednich warunków działania (w tym bezpiecznych higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki oraz nadzorowanie przestrzegania przepisów bhp; organizację i finansowanie dowożenia uczniów (jeżeli droga do szkoły jest dłuższa od odległości ustalonej w ustawie o systemie oświaty). Zespół przygotowywał projekty rozstrzygnięć w sprawach dotyczących szkół i pracowników oświaty należących do właściwości gminy.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 43, 185-192, 195-198, 209-220)

<sup>17</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli (Dz. U. Nr 50, poz. 400, ze zm.).

<sup>18</sup> Rządowy program wspierania w latach 2009-2014 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w klasach I-III szkół podstawowych i ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia – „Radosna szkoła” ustanowiony na mocy Uchwały Nr 112/2009 Rady Ministrów z dnia 7 lipca 2009 r.

<sup>19</sup> Uchwałą Nr XII/119/04 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 16 czerwca 2004 r. utworzono wymienioną jednostkę budżetową gminy – zwaną dalej ZEAS lub Zespołem - m.in. na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy o systemie oświaty.

<sup>20</sup> Statut ZEAS nadany został przez Radę Miejską uchwałą Nr XIV/127/04 z dnia 16 września 2004 r.

Zatrudniony w ZEAS inspektor BHP realizując obowiązki nałożone na niego zakresem czynności m.in. przeprowadzał kontrole warunków pracy oraz przestrzegania przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy we wszystkich jednostkach oświatowych, informował dyrektorów szkół o ustaleniach wraz z wynikającymi z nich wnioskami, sporządzał okresowe analizy stanu bhp zawierających propozycje przedsięwzięć technicznych i organizacyjnych.

(dowód: tom I, akta kontroli str. 43, 199-292)

Zrealizowane przez SP w Niezdrowie i SP w Komaszycach wydatki mieściły się w granicach określonych w planach finansowych tych jednostek.

Zakupione przez SP w Komaszycach w ramach programu Radosna szkoła” wyposażenie było zgodne z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 lipca 2009 r. w sprawie form i zakresu finansowego wsparcia organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w klasach I-III szkół podstawowych*<sup>21</sup>. Pomoce te służyły wspomaganie kształtowania umiejętności motorycznych (piłka do rytmiki, tunel zygzak, materac, mata, opona mała, torba z instrumentami, grzybek głęboki) oraz spostrzegawczości, precyzji i celowości ruchu (chusta spadochron, układanki, klocki, gra twister, komplet kształtek).

(dowód: tom I, akta kontroli str. 43, 199-208, 221-247, 336-341)

Z przeprowadzonych w latach 2009-2012 przez wizytatorów Kuratorium Oświaty w Lublinie kontroli i ewaluacji<sup>22</sup> oraz innych czynności<sup>23</sup> w SP w Niezdrowie i w SP w Komaszycach nie wydano zaleceń. Badaniem w SP w Niezdrowie objęto: realizację praw dziecka pięcioletniego do wychowania przedszkolnego, prawidłowość nadzorowania przez dyrektora realizacji obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego przez dziecko sześcioletnie, sposób wyboru podręczników, a w SP w Komaszycach: prawidłowość wykonywania przez dyrektorów publicznych szkół zadań w zakresie planowania nadzoru pedagogicznego, organizację kształcenia uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym i znacznym.

Dyrektor Urzędu Kontroli Skarbowej w Lublinie nie sformułował uwag i wniosków po kontroli przeprowadzonej w okresie od 12 marca do 20 lipca 2012 r. w zakresie prawidłowości otrzymania z budżetu państwa części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2009 i 2010. Nie stwierdzono nieprawidłowości dotyczących funkcjonowania szkół podstawowych, w tym szkół w Niezdrowie i Komaszycach.

(dowód: akta kontroli str. 293-335)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność skontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

<sup>21</sup> Dz. U. Nr 110, poz. 915, ze zm.

<sup>22</sup> Na podstawie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 7 października 2009 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. Nr 168 poz. 1324)

<sup>23</sup> Na podstawie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad sprawowania nadzoru pedagogicznego, wykazu stanowisk wymagających kwalifikacji pedagogicznych, kwalifikacji niezbędnych do sprawowania nadzoru pedagogicznego, a także kwalifikacji osób, którym można zlecać prowadzenie badań i opracowywanie ekspertyz (Dz. U. Nr 235, poz. 1703).

### **3. Realizacja zadań wynikających z umowy w sprawie przekazania prowadzenia szkół oraz zadań związanych z umową wynikających z ustawy o systemie oświaty**

Opis stanu faktycznego

W okresie czterech miesięcy od przekazania prowadzenia dwóch szkół podstawowych do końca 2012 r. (tj. od września do grudnia 2012 r.) UM w Opolu Lubelskim przekazał dwóm stowarzyszeniom dotację podmiotową z budżetu gminy w kwocie łącznej 252.452,83 zł. Stowarzyszeniu Na Rzecz Rozwoju Wsi i Inicjatyw Kulturalno–Oświatowych „Nasza Szkoła” przekazano na działalność Szkoły Podstawowej w Komaszycach dotację w kwocie 144.809,68 zł, w tym 136.423,40 zł ze środków ujętych w rozdziale 80101 (Szkoły podstawowe) oraz 8.386,28 zł ze środków rozdziału 80103 (Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych). Stowarzyszeniu Kulturalno–Oświatowemu „Inicjatywa” w Niezdowie na działalność Szkoły Podstawowej w Niezdowie przekazano 107.643,15 zł, w tym 95.662,75 zł z rozdziału 80101 oraz 11.980,40 zł z rozdziału 80103.

(dowód: akta kontroli, tom II str. 1-2, 93)

Tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych i publicznych prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania został ustalany w następujących kolejnych uchwałach Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim:

Podjętych na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty:

- Uchwale Nr XXXIII/208/09 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie regulaminu ustalającego tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Opole Lubelskie przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego osoby prawne i fizyczne,
- Uchwale Nr VI/29/2011 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego i szkół niepublicznych, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Podjętych na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty:

- Uchwały Nr XXI/133/2012 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół oraz placówek na terenie gminy Opole Lubelskie prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego<sup>24</sup>,
- Uchwały Nr XXII/138/2012 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 9 października 2012 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXI/133/2012 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół oraz placówek na terenie gminy Opole Lubelskie prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego.

(dowód: akta kontroli, tom II str. 13-60)

<sup>24</sup> Zwana dalej: *Uchwałą w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji lub Uchwałą Nr XXI/133/2012.*

Na podstawie art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty Gmina zobowiązana była do przekazania z budżetu dotacji na dofinansowanie zadań SP w Komaszycach i SP w Niezdowie w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w prowadzonych szkołach tego samego typu i rodzaju, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z § 5 Uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji stawki dotacji obliczono na podstawie kwot zaplanowanych w uchwale budżetowej przyjętej na dany rok budżetowy, a w przypadku zmiany podstawy obliczania dotacji w trakcie roku budżetowego, dokonywano weryfikacji kwoty dotacji należnej i odpowiednio o ustaloną różnicę zwiększano lub zmniejszano raty dotacji na kolejne miesiące danego roku.

Kwota przewidziana na jednego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego wynosiła według metryczki subwencji oświatowej 2012 – 4.942,4245 zł<sup>25</sup>. W UM w Opolu Lubelskim ustalono kwotę przewidzianą na jednego ucznia szkoły podstawowej dla dzieci i młodzieży w części oświatowej subwencji ogólnej w 2012 r. w wysokości 6.825,4882 zł.

Kwota wydatków bieżących w 2012 r. (na dzień przekazania prowadzenia SP w Niezdowie i SP w Komaszycach) przewidzianych na jednego ucznia w szkołach podstawowych dla dzieci i młodzieży prowadzonych przez Gminę Opole Lubelskie została ustalona poprzez podzielenie sumy kwot wydatków bieżących w kolumnie plan po zmianach sprawozdań budżetowych Rb-28S szkół podstawowych i jednostki obsługi administracyjnej i finansowej szkół za okres styczeń-sierpień 2012 r. przez liczbę uczniów odpowiednio z oddziałów I-VI i oddziałów „0”. Otrzymany w ten sposób średni roczny koszt utrzymania jednego ucznia w oddziałach I-VI szkół podstawowych wyniósł 9.982,21 zł, a dla jednego ucznia w oddziałach „0” szkół podstawowych – 3.594,14 zł.

Obliczona miesięczna stawka dotacji na ucznia SP w Komaszycach i SP w Niezdowie wynosiła odpowiednio: dla jednego ucznia w oddziałach I-VI szkół podstawowych – 831,85 zł, a dla jednego ucznia w oddziałach przedszkolnych szkół podstawowych – 299,51 zł.

W okresie od września do grudnia 2012 r. nie weryfikowano stawek dotacji dla SP w Komaszycach i SP w Niezdowie ze względu na niedokonanie zmiany planu wydatków w zakresie wydatków bieżących w szkołach podstawowych dla dzieci i młodzieży w trakcie roku budżetowego.

(dowód: akta kontroli, tom II str. 13-18, 131-133, 140-141, 215-242, 247)

Dotacje dla SP w Komaszycach i SP w Niezdowie zostały przekazane od dnia przekazania szkoły i były przekazywane w czterech częściach (w miesiącach wrzesień – grudzień 2012 r.) w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, tj. w tym zakresie zgodnie z art. 80 odpowiednio ust 3h i 3c ustawy o systemie oświaty.

Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Wsi i Inicjatyw Kulturalno-Oświatowych „Nasza Szkoła” w dwóch wnioskach o udzielenie dotacji dla publicznej SP w Komaszycach (wniosek o udzielenie dotacji na 2012 r.) oraz dla niepublicznego punktu przedszkolnego (wniosek o udzielenie dotacji na 2013 r.) podało dwa odrębne rachunki bankowe, co było zgodne z art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, stanowiącym, że dotacje są przekazywane na rachunek bankowy szkoły lub placówki.

---

<sup>25</sup> Finansowy standard A podziału subwencji w złotych.

(dowód: akta kontroli, tom II str. 65-85, 108-111)

W okresie od września 2012 r. do stycznia 2013 r. nie przeprowadzono kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych na dofinansowanie zadań SP w Niezdowie i SP w Komaszycach. Kontrola w zakresie sprawdzenia zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów zgłaszanych do naliczenia dotacji i ujętych w rozliczeniu oraz zgodności z przepisami prawa wykorzystania dotacji była planowana do przeprowadzenia w lutym 2013 r.

(dowód: akta kontroli, tom II str. 98)

Z informacji UM w Opolu Lubelskim wynikało, że Gmina nie prowadziła działań w zakresie dowożenia dzieci do SP w Komaszycach i SP w Niezdowie, wynikających z art. 17 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, ponieważ droga dzieci z domu do szkoły nie przekraczała odpowiednio 3 km w przypadku uczniów klas I-IV oraz 4 km w przypadku uczniów klas V-VI.

(dowód: akta kontroli, tom I str. 178)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Podstawa obliczenia dotacji za miesiąc wrzesień 2012 r. dla dwóch publicznych szkół prowadzonych przez stowarzyszenia została określona przez służby finansowo-księgowe UM w Opolu Lubelskim z naruszeniem art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, tj. bez podjęcia przez Radę Miejską uchwały ustalającej tryb udzielania i rozliczania dotacji.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty rada gminy ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji. Art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że wójt (burmistrz) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.

Dotacja dla SP w Niezdowie i SP w Komaszycach została przekazana w dniu 26 września 2012 r. w łącznej kwocie 57.397,65 zł. Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXI/133/2012 w dniu 23 sierpnia 2012 r., a weszła ona w życie z dniem 18 października 2012 r.<sup>26</sup>. W dniu przekazania dotacji nie obowiązywały przepisy Uchwały Nr XXI/133/2012 dotyczące podstawy obliczania dotacji, określone w § 5 ust. 1 Uchwały, stanowiące m.in., że stawki dotacji są obliczane na podstawie kwot zaplanowanych w uchwale budżetowej oraz w § 5 ust. 4 Uchwały dotyczące obowiązku dokonania przez Burmistrza weryfikacji kwoty dotacji należnej w przypadku zmiany w trakcie roku budżetowego podstawy obliczania dotacji.

Przyczyną było przedłożenie Radzie Miejskiej projektu uchwały przez Burmistrza w sierpniu 2012 r., podczas gdy szkoły zostały przekazane z dniem 1 września 2012 r.

Burmistrz Opola Lubelskiego wyjaśnił m.in., że projekt uchwały był konsultowany z organem nadzoru (Regionalną Izbą Obrachunkową w Lublinie) w związku, z czym był on przekonany o rychłym zakończeniu procesu legislacyjnego skutkującego wejściem w życie przedmiotowej uchwały w miesiącu wrześniu 2012 roku. Jednak z uwagi na fakt, że niektóre zapisy uchwały zostały przez organ nadzoru

<sup>26</sup> W § 19 uchwały określono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego. Uchwała została ogłoszona w dniu 3 października 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2012 r. poz. 2861).

zakwestionowane<sup>27</sup>, uchwała została opublikowana dopiero w dniu 3 października 2012 r. i weszła w życie z dniem 18 października 2012 r.

Skarbnik Miasta Opole Lubelskie wyjaśniła m.in., że ustalenia wysokości dotacji dokonano na podstawie wyliczonej na bazie art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty stawki dotacji i liczby uczniów uczęszczających do przekazanych szkół.

(dowód: akta kontroli, tom II str. 1, 13-38, 61-68, 120-122, 180-181, 185-202, tom I str. 49-58, 178-179)

Uwagi dotyczące badanej działalności

UM w Opolu Lubelskim przyjął wnioski o dotację dla trzech publicznych i niepublicznych szkół i placówek, złożone we wrześniu 2012 r. przez Stowarzyszenie Kulturalno-Oświatowe „Inicjatywa” w Niezdowie, w których Stowarzyszenie wykazało jeden wspólny rachunek bankowy dotyczący publicznej szkoły podstawowej (Szkoła Podstawowa w Niezdowie), niepublicznego punktu przedszkolnego (Punkt Przedszkolny „Maluszek”) oraz niepublicznego gimnazjum (Niepubliczne Gimnazjum w Niezdowie). Dotacje na wskazany rachunek bankowy Stowarzyszenia przeznaczone na dofinansowanie zadań SP w Niezdowie zostały przelane w okresie wrzesień-grudzień 2012 r., w przypadku dwóch pozostałych jednostek niepublicznych dotacje nie zostały przekazane w 2012 r., ponieważ wnioski dotyczyły udzielenia dotacji w 2013 r.

Przekazanie dotacji na wspólny rachunek bankowy dla trzech ww. szkół i placówek było niezgodne z art. 80 ust. 3c oraz art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, stanowiącymi, że dotacje powinny być przekazywane na rachunek bankowy szkoły lub placówki.

W dniu 29 stycznia 2013 r. Stowarzyszenie przedłożyło informację o wyodrębnionych numerach kont dla poszczególnych szkół i placówek prowadzonych przez Stowarzyszenie, a w dniu 30 stycznia 2013 r. nastąpiło przekazanie pierwszej w 2013 r. transzy dotacji na wskazane trzy rachunki bankowe.

(dowód: akta kontroli, tom II str. 61-85, 99-122, 180-181, 210-214)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonej nieprawidłowości działalność skontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

## IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>28</sup>, wnosi o realizację zadań na podstawie stosownych uchwał rady gminy.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

<sup>27</sup> Co znalazło swoje odzwierciedlenie w Uchwale Nr 86/2012 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 24 września 2012 roku w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały Nr XXI/133/2012.

<sup>28</sup> Dz. U. z 2012 r., poz.82.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, dnia 18 marca 2013 r.

Kontrolerzy  
Ryszard Kamforowski  
główny specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Lublinie

Dyrektor  
Adam Pęziół

Przemysław Fidecki  
główny specjalista kontroli państwowej