



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU – 4114-01-03/2013

I/13/001

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin

T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11

[llu@nik.gov.pl](mailto:llu@nik.gov.pl)

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

# I. Dane identyfikacyjne kontroli

*Numer i tytuł kontroli* I/13/001 – Przekazanie przez jednostki samorządu terytorialnego w województwie lubelskim prowadzenia małych szkół publicznych osobom prawnym w latach 2009-2012.

*Jednostka przeprowadzająca kontrolę* Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Lublinie

*Kontroler* Zygmunt Urbala, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 83743 z dnia 24 stycznia 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

*Jednostka kontrolowana* Urząd Miejski w Janowie Lubelskim (UM w Janowie Lubelskim),  
ul. Jana Zamoyskiego 59, 23-300 Janów Lubelski

*Kierownik jednostki kontrolowanej* Krzysztof Kołtyś, Burmistrz Janowa Lubelskiego

(dowód: akta kontroli str.3-5)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie<sup>1</sup> działalność skontrolowanej jednostki w latach 2009-2012 w zakresie przekazania fundacji prowadzenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Ignacego Łukasiewicza w Łążku Ordynackim<sup>2</sup>.

*Uzasadnienie oceny ogólnej*

Niezgodnie z ustawą o systemie oświaty<sup>3</sup> Burmistrz Janowa Lubelskiego w umowie zawartej z fundacją w dniu 15 lipca 2010 r., dotyczącej przekazania SP w Łążku Ordynackim, zmienił status przekazywanej szkoły publicznej na szkołę niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej. Skutkowało to nieprawidłowymi działaniami UM w Janowie Lubelskim związanymi z przekazaną szkołą, polegającymi na:

- 1) wpisaniu publicznej SP w Łążku Ordynackim do ewidencji szkół i placówek niepublicznych,
- 2) zawarciu aneksu do umowy w sprawie przekazania szkoły w dniu 25 września 2010 r., w którym w sposób niezgodny z ustawą o systemie oświaty uregulowano kwestie dotyczące udzielenia dotacji dla SP w Łążku Ordynackim,
- 3) udzielaniu dotacji Szkole z naruszeniem przepisu art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty w latach 2010-2011,
- 4) nieprawidłowym klasyfikowaniu dotacji podmiotowej z budżetu dla publicznej szkoły podstawowej jako dotacji podmiotowej dla niepublicznej jednostki systemu oświaty w planie finansowym, ewidencji księgowej i sprawozdawczości budżetowej,
- 5) nieprzygotowaniu przez Burmistrza projektu i niepodjęciu przez Radę Miejską uchwały na podstawie art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne,

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>2</sup> Zwanej dalej SP w Łążku Ordynackim lub Szkołą.

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.).

6) zawarciu bez podstawy prawnej umowy ustalającej zasady udzielania i rozliczania dotacji dla Szkoły na podstawie art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty.

Ponadto stwierdzono:

- 1) nieokreślenie w umowie w sprawie przekazania prowadzenia szkoły niektórych kwestii wymaganych ustawą o systemie oświaty, tj. obwodu szkoły i trybu kontroli przestrzegania warunków umowy,
- 2) udzielanie w okresie lat 2010-2012 dotacji podmiotowej dla prowadzonej przez fundację publicznej szkoły za pośrednictwem jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół prowadzonych przez Gminę, tj. niezgodnie z art. 5 ust. 9 ustawy o systemie oświaty oraz z art. 249 ust. 3 i ust. 4 pkt 3 ustawy o finansach publicznych<sup>4</sup>,
- 3) przekazanie fundacji dotacji dla SP w Łążku Ordynackim za miesiąc wrzesień i październik 2010 r. z przekroczeniem terminu określonego w art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty.

Zadania organu prowadzącego wobec SP w Łążku Ordynackim przed jej przekazaniem fundacji Gmina Janów Lubelski realizowała prawidłowo. Szkoła przed przejęciem przez fundację spełniała określony w ustawie o systemie oświaty wymóg w zakresie liczby uczniów umożliwiającą przekazanie.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

#### **1. Przekazanie prowadzenia szkół publicznych przez Gminę na podstawie art. 5. ust. 5g ustawy o systemie oświaty**

Opis stanu faktycznego

Wykonując zadania własne w zakresie edukacji publicznej, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym<sup>5</sup>, Gmina Janów Lubelski<sup>6</sup> prowadziła w roku szkolnym 2009/2010 jedną szkołę podstawową i gimnazjum w ramach Zespołu Szkół w Białej, Publiczne Gimnazjum w Janowie Lubelskim oraz trzy samodzielne szkoły podstawowe w: Janowie Lubelskim, Momotach Górnych i Łążku Ordynackim.

Szkoły podstawowe (cztery) z liczbą 51 oddziałów liczyły 1.031 uczniów oraz dwa gimnazja z liczbą 27 oddziałów liczyły 684 uczniów (wg stanu na 30.09.2009 r. do szkół tych uczęszczało 1.715 uczniów).

W roku szkolnym 2010/2011 (z dniem 1 września 2010 r.) Gmina przekazała na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty prowadzenie Publicznej Szkoły Podstawowej (SP) w Łążku Ordynackim osobie prawnej tj. Fundacji Ekologicznej Wychowanie i Sztuka „Elementarz” w Katowicach (dalej Fundacja „Elementarz”).

W roku szkolnym 2012/2013 Gmina prowadziła jedną szkołę podstawową i gimnazjum w ramach Zespołu Szkół w Białej, Publiczne Gimnazjum w Janowie Lubelskim oraz dwie samodzielne szkoły podstawowe w: Janowie Lubelskim i Momotach Górnych. Wg stanu na 30.09.2012 r. do szkół podstawowych (45

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.)

<sup>5</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm. Ustawa zwana dalej *ustawą o samorządzie gminnym*.

<sup>6</sup> Zwana dalej: *Gminą*.

oddziałów) uczęszczało 925 uczniów oraz do gimnazjów (22 oddziały) uczęszczało 549 uczniów (razem uczęszczało 1.474<sup>7</sup> uczniów).

(dowód: akta kontroli str. 27-47)

Według stanu na koniec 2012 r. w ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Gminę Janów Lubelski na podstawie art. 82 ustawy o systemie oświaty figurowała jedna szkoła podstawowa, jedno przedszkole oraz trzy punkty przedszkolne, tj.:

- Szkoła Podstawowa Fundacji „Elementarz” w Łążku Ordynackim, prowadzona przez Fundację Ekologiczną Wychowanie i Sztuka „Elementarz” w Katowicach z datą rozpoczęcia działalności z dniem 1 września 2010 r.,
- Przedszkole Niepubliczne w Janowie Lubelskim prowadzone przez osobę fizyczną, z datą rozpoczęcia działalności statutowej z dniem 1 września 1996 r.<sup>8</sup>,
- Punkt Przedszkolny w Łążku Ordynackim, Punkt Przedszkolny w Momotach Górnych i Punkt Przedszkolny w Białej, wszystkie prowadzone przez Fundację „Elementarz”, z datą rozpoczęcia działalności z dniem 1 września 2010 r.

(dowód: akta kontroli str. 48,178-179)

Do dnia zakończenia niniejszej kontroli Burmistrz Janowa Lubelskiego<sup>9</sup> na podstawie art. 58 ust. 3 ustawy o systemie oświaty nie wydał żadnego zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną.

W badanym okresie kwoty otrzymanej przez Gminę części oświatowej subwencji ogólnej wyliczonej i przekazanej<sup>10</sup> w porównaniu do kwot wydatków zaplanowanych i poniesionych przez Gminę łącznie w dziale 801 i 854<sup>11</sup> (bez środków UE) przedstawiały się następująco:

- 2009 r.: kwota subwencji oświatowej wyliczona wynosiła 8.688.527 zł, przekazana 8.797.205 zł, kwota wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej łącznie w dziale 801 i 854 wynosiła pierwotnie – 13.016.709 zł, (tj. o 48% więcej niż subwencja przekazana) po zmianach – 13.555.210,80 zł (o 54,1% więcej), kwota wydatków wykonanych – 13.540.081,0 zł (o 53,9% więcej),
- 2010 r.: kwota subwencji oświatowej wyliczona - 9.285.990 zł, przekazana 9.293.872 zł, kwota wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej pierwotnie – 13.406.981 zł, (tj. o 44,3% więcej niż subwencja przekazana) po zmianach – 14.212.760,70 zł (o 52,9% więcej), kwota wydatków wykonanych – 14.092,144,48 zł (o 51,6% więcej),
- 2011 r.: kwota subwencji oświatowej wyliczona – 9.614.796 zł, przekazana 9.751.796 zł, kwota wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej pierwotnie – 14.660.592,40 zł, (tj. o 50,3% więcej) po zmianach – 15.303.561,40 zł (o 56,9% więcej), kwota wydatków wykonanych – 15.190.696,90 zł (o 55,8% więcej),

<sup>7</sup> Zgodnie z art. 3 pkt 11 ustawy o systemie oświaty, ilekroć w przepisach tej ustawy jest mowa o uczniach bez bliższego określenia, należy przez to rozumieć również wychowanków. W liczbach uczniów szkół podstawowych, o których mowa w art. 5 ust. 5g wymienionej ustawy (nie więcej niż 70) wliczane są więc dzieci uczęszczające do oddziałów przedszkolnych szkoły podstawowej.

<sup>8</sup> Placówka wpisana do ewidencji szkół niepublicznych przez Kuratorium Oświaty w Tamobrzegu dnia 11.07.1996 r.

<sup>9</sup> Dalej: *Burmistrz*.

<sup>10</sup> Ostateczna kwota części oświatowej subwencji ogólnej wyliczona w metryczkach subwencji oświatowych oraz przekazana Gminie.

<sup>11</sup> Dział 801 - Oświata i wychowanie i dział 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza.

- 2012 r.: kwota subwencji oświatowej wyliczona - 9.978.627 zł, przekazana 10.934.194 zł, kwota wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej pierwotnie – 16.126.705,54 zł, (tj. o 47,5% więcej) po zmianach – 16.431.391,54 zł (o 50,3% więcej), kwota wydatków wykonanych – 15.934.045,13 zł (o 45,7% więcej).

(dowód: akta kontroli, str. 27-41, 49-56)

W dniu 19 lutego 2010 r. Rada Miejska przyjęła uchwałę Nr XLIII/291/10 w sprawie przekazania SP w Łątku Ordynackim do prowadzenia przez Fundację Ekologiczną - Wychowanie i Sztuka „Elementarz” w Katowicach. Do Szkoły tej przed jej przekazaniem tj. w roku szkolnym 2008/2009 (stan na dzień 30.09.2008 r.) uczęszczało 43 uczniów zaś w roku 2009/2010 (stan na 30.09.2009 r.) uczęszczało 36 uczniów oraz pięcioro dzieci do oddziału przedszkolnego (razem 41). Liczba uczniów klas I-VI z dziećmi uczęszczającymi do oddziału przedszkolnego w dniu podjęcia uchwały o jej przekazaniu (19.02.2010 r.) wynosiła 46 i nie przekraczała liczby 70 dzieci, co spełniało wymóg art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty w zakresie maksymalnej liczby uczniów umożliwiającej jednostce samorządu terytorialnego przekazanie prowadzenia szkoły osobie prawnej lub osobie fizycznej w drodze umowy.

(dowód: akta kontroli str. 57-74)

Burmistrz Janowa Lubelskiego, na podstawie art. 89 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty, wystąpił pismem z dnia 22 lutego 2010 r. (trzy dni po przyjęciu ww. uchwały) do Lubelskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w zakresie przekazania do prowadzenia Fundacji „Elementarz” Szkoły Podstawowej w Łątku Ordynackim. Do prośby o wydanie opinii dołączono m.in.: uchwałę wraz z uzasadnieniem; protokół z zebrania mieszkańców wsi Łązek Ordynacki z 8 grudnia 2009 r. z udziałem Prezydenta Fundacji „Elementarz” i władz Miasta, pismo Fundacji „Elementarz” z dnia 17 lutego 2010 r. adresowane do UM zawierające projekt planu finansowego związanego z prowadzeniem ww. Szkoły.

Pozytywna opinia Lubelskiego Kuratora Oświaty dotycząca przekazania prowadzenia Szkoły Fundacji wpłynęła do UM w Janowie Lubelskim w dniu 26 lutego 2010 r., tj. po pięciu dniach od otrzymania prośby Burmistrza.

(dowód: akta kontroli, str. 57-63, 75 -81)

W roku 2010 jedyną osobą prawną starającą się o przejęcie prowadzenia Szkoły w Łątku Ordynackim była Fundacja „Elementarz” w Katowicach. Według wyjaśnienia Burmistrza Janowa Lubelskiego, przygotowania do likwidacji lub wyboru podmiotu (prawnego lub prywatnego) do przekazania prowadzenia SP w Łątku Ordynackim prowadzone były od 2008 roku. Zebranie mieszkańców, rodziców dzieci, nauczycieli, przedstawicieli organizacji związkowych (w tym ZNP) z udziałem Burmistrza Miasta i pracowników oświatowych UM w tej sprawie odbyło się 27 stycznia 2008 r. Na zebraniu tym ustalono m.in., że Szkoła Podstawowa będzie prowadzona przez samorząd przez okres dwóch lat, a po tym okresie zostanie zlikwidowana lub przekazana do prowadzenia przez Stowarzyszenie na rzecz Ekorozwoju Oświaty i Kultury Wiejskiej „Łązek”, które zostało wpisane do rejestru (nr KRS 0000290089) w dniu 26.10.2007 r. Okres ten miał zostać wykorzystany na przygotowanie się tego Stowarzyszenia i rodziców do przejęcia prowadzenia Szkoły. W roku 2009 nawiązana została współpraca z Fundacją „Elementarz” i w dniu 8.12.2009 r. zorganizowano zebranie mieszkańców Łątku Ordynackiego z udziałem Zastępcy Burmistrza Janowa Lubelskiego i Prezydenta Fundacji „Elementarz”. Mieszkańcy i rodzice dzieci wyrazili zainteresowanie propozycją, aby Szkoła

Podstawowa mogła być prowadzona przez Fundację „Elementarz” przez okres 10 lat. Zebranie powołanego Stowarzyszenia „Łązek”, wspólne z mieszkańcami, które odbyło się w dniu 18 lutego 2010 r., wyraziło zgodę na przejęcie Szkoły Podstawowej w Łążku Ordynackim przez Fundację „Elementarz” z Katowic.

(dowód: akta kontroli str. 167-168)

Przed podjęciem uchwały z dnia 19 lutego 2010 r. w sprawie przekazania Szkoły Podstawowej w Łążku Ordynackim do prowadzenia przez Fundację „Elementarz”, potwierdzono i udokumentowano dane dotyczące osoby prawnej, której przekazano prowadzenie tej Szkoły. Według przedłożonego przez Fundację aktualnego na dzień 12 lutego 2010 r. odpisu Krajowego Rejestru Sądowego nr 0000163157 Fundacja ta została wpisana do rejestru Organizacji Pożytku Publicznego w dniu 30 maja 2003 r.

(dowód: akta kontroli str. 77-81)

Działając na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5 ust. 5g i art. 59 ust. 8 ustawy o systemie oświaty, Rada Miejska w dniu 19 lutego 2010 r. przyjęła uchwałę Nr XLIII/291/10 w sprawie przekazania Publicznej Szkoły Podstawowej w Łążku Ordynackim do prowadzenia przez Fundację Ekologiczną - Wychowanie i Sztuka „Elementarz” w Katowicach. W uchwale tej postanowiono m.in., że:

- wyraża się zgodę na przekazanie z dniem 1 września 2010 r. Publicznej Szkoły Podstawowej im. Ignacego Łukasiewicza w Łążku Ordynackim do prowadzenia przez Fundację Ekologiczną – Wychowanie i Sztuka „Elementarz” (§ 1);
- przekazanie nastąpi na podstawie umowy między Gminą Janów Lubelski a Fundacją, pod warunkiem uzyskania w tym zakresie pozytywnej opinii Kuratora Oświaty w Lublinie (§ 2).

(dowód: akta kontroli str. 57-63)

Burmistrz, wykonując uchwałę z dnia 19 lutego 2010 r. Nr XLIII/291/10, w dniu 15 lipca 2010 r. zawarł z Fundacją „Elementarz” (reprezentowaną przez Prezydenta Fundacji) umowę, w której postanowiono m.in., że:

- Gmina oddaje Fundacji w nieodpłatne użyczenie część nieruchomości zabudowanej budynkiem szkoły podstawowej i budynkiem gospodarczym z boiskiem szkolnym, wydanie nieruchomości nastąpi do dnia 1 września 2010 r. (§ 1 i § 2);
- Fundacja oświadcza, że nieruchomość będzie wykorzystywała na prowadzenie od 1 września 2010 r. szkoły podstawowej niepublicznej na prawach szkoły publicznej z pełnym ciągiem klas, działalność oświatową, kulturalną i wychowawczą (na cele niezwiązane z działalnością zarobkową), przy czym Fundacja nie będzie pobierać od rodziców i opiekunów uczniów i wychowawców opłat na prowadzenie działalności dydaktycznej w zakresie objętym obowiązkowym programem nauczania; będzie użytkowała nieruchomość w celach turystyki edukacyjnej w sposób niezakłócający bieżącej działalności szkoły, przy czym przynajmniej 80% powierzchni budynków będzie wykorzystane na prowadzenie działalności dydaktycznej szkoły (§ 3);
- Gmina oddaje Fundacji wyposażenie SP w Łążku Ordynackim, wymienione w arkuszu spisu z natury sporządzonym do dnia 1 września 2010 r. (§ 4);
- Umowa zostaje zawarta na okres 10 lat – od 1 września 2010 r. do dnia 31 sierpnia 2020 r., może być rozwiązana za sześciomiesięcznym wypowiedzeniem, w przypadku gdy liczba uczniów z terenu sołectwa uczących się w szkole spadnie poniżej 50% liczby uczniów z terenu sołectwa Łążek Ordynacki objętych

obowiązkiem szkolnym, za porozumieniem stron umowa może być rozwiązana z końcem roku szkolnego (§ 5);

- Fundacji nie wolno oddawać przedmiotu umowy innym osobom w dzierżawę lub użyczenie (§ 6).

Umowa określała ponadto warunki utrzymania i korzystania z mienia szkoły oraz warunki zwrotu przedmiotu umowy wraz z wyposażeniem.

Aneks z dnia 25 września 2010 do umowy wprowadzono dodatkowy zapis, że Gmina zobowiązuje się do przekazania Fundacji „Elementarz” dotacji w wysokości 120 % kwoty wynikającej z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty - z datą obowiązywania od 1 września 2010 r. (aneks obowiązywał do dnia 2 stycznia 2012 r.).

(dowód: akta kontroli str. 99-103)

Do przekazanej Fundacji szkoły uczęszczały dzieci z obwodu szkoły ustalonego dla dotychczasowej Szkoły Podstawowej w Łążku Ordynackim o granicach określonych Uchwałą Nr XV/102/04 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 5 kwietnia 2004 roku, ustalonych z dniem 1 września 2004 r.

(dowód: akta kontroli str. 171-172)

Przekazanie składników majątkowych Fundacji „Elementarz” w nieodpłatne użyczenie zgodnie z § 2 umowy nastąpiło protokołem zdawczo odbiorczym spisany w dniu 31 sierpnia 2010 r.

(dowód: akta kontroli str. 106-112)

W związku z przekazaniem z dniem 1 września 2010 r. Publicznej Szkoły Podstawowej w Łążku Ordynackim Fundacji „Elementarz”, Burmistrz działając zgodnie z postanowieniami art. 5 ust. 5l ustawy o systemie oświaty, na sześć miesięcy przed dniem przekazania Szkoły, powiadomił o terminie jej przekazania, przyczynach prawnych, ekonomicznych i socjalnych skutkach dla pracowników, a także o nowych warunkach pracy i płacy:

- Dyrektora Szkoły i jej pracowników - pismem OS.IV-4317/12/2010 z dnia 24.02.2010 r., z potwierdzeniem otrzymania w dniu 26.02.2010 r.;
- Prezesa Zarządu Oddziału ZNP w Janowie Lubelskim, pismem OS.IV-4317/9/2010 z dnia 24.02.2010 r., z potwierdzeniem otrzymania w dniu 24.02.2010 r.;
- Przewodniczącą Ogniska ZNP przy Szkole w Łążku Ordynackim, pismem OS.IV-4317/11/2010 z dnia 24.02.2010 r., z potwierdzeniem otrzymania w dniu 26.02.2010 r.;
- Przewodniczącą Rady Rodziców w Szkole w Łążku Ordynackim, pismem OS.IV-4317/10/2010 z dnia 24.02.2010 r., z potwierdzeniem otrzymania w dniu 26.02.2010 r.

W przekazywanej przez Gminę szkole na dzień 19 lutego oraz na 31 marca 2010 r. zatrudnionych było 11 nauczycieli z tego czterech (w tym dyrektor) na czas nieokreślony i siedmiu na czas określony do 31.08.2010 r. W związku z powiadomieniem Burmistrza czterech nauczycieli w tym dyrektor szkoły, złożyło oświadczenia (z dnia 25 maja 2010 r.) o odmowie przyjęcia pracy w przejmowanej przez Fundację „Elementarz” SP w Łążku Ordynackim. Rezygnację uzasadnili tym, że oferowane warunki były niekorzystne, gorsze od dotychczas obowiązujących. Ze wszystkimi tymi osobami rozwiązano stosunek pracy w trybie art. 20 ust. 1

ustawy Karta Nauczyciela<sup>12</sup>. Kwota odpraw, ustalona zgodnie z art. 20 ust. 2 Karty Nauczyciela, wyniosła 45.795,14 zł. W związku z przejściem dyrektora szkoły na emeryturę na podstawie art. 87 ust. 2 Karty Nauczyciela wypłacono mu odprawę w kwocie 12.388,89 zł. Pozostałym nauczycielom upłynął umowny okres zatrudnienia i odprawy nie przysługiwały.

(dowód: akta kontroli str. 69-71, 114-137)

Burmistrz Janowa Lubelskiego, zarządzeniem nr 30/2010 z dnia 19.07.2010 r. zobowiązał Dyrektora SP w Łążku Ordynackim do przygotowania dokumentacji związanej z przekazaniem szkoły z dniem 31 sierpnia 2010 r. w tym sporządzenie protokołu zdawczo-odbiorczego dotyczącego przekazania składników majątkowych. Zarządzeniem nr 31/2010 z dnia 19 lipca 2010 r. Burmistrz zarządził przeprowadzenie inwentaryzacji zdawczo-odbiorczej w SP w Łążku Ordynackim w terminie od 26 do 30 sierpnia 2010 r. Do jej przeprowadzenia powołał trzyosobową komisję spisową. Wykonanie zarządzenia powierzono Dyktorowi SP w Łążku Ordynackim.

Dyrektor protokółem zdawczo-odbiorczym sporządzonym w dnia 31 sierpnia 2010 r., przekazał Prezydentowi Fundacji „Elementarz” (w obecności komisji spisowej) w użyczenie całkowity majątek, tj.: majątek trwały (środki trwałe); przedmioty nietrwałe (pozostałe środki trwałe w użytkowaniu, księgozbiór biblioteczny, wartości niematerialne i prawne); książkę obiektu budowlanego. Przekazano także dokumentację pedagogiczną i inne dokumenty związane z organizacją pracy szkoły. Protokół zdawczo-odbiorczy został podpisany przez ustępującego Dyrektora Szkoły (zdający), Prezydenta Fundacji „Elementarz” (przyjmujący), Głównego Księgowego Zakładu Obsługi Szkół i Przedszkoli w Janowie Lubelskim<sup>13</sup> oraz przez członków komisji spisowej.

(dowód: akta kontroli str. 99-113,160-163)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Burmistrz Janowa Lubelskiego, wykonując uchwałę Nr XLIII/291/10 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 19 lutego 2010 r. w sprawie przekazania Publicznej Szkoły Podstawowej im. Ignacego Łukasiewicza w Łążku Ordynackim do prowadzenia przez Fundację Ekologiczną - Wychowanie i Sztuka „Elementarz” w Katowicach, zawarł z Fundacją w dniu 15 lipca 2010 r. umowę, w której w § 3 ust. 1 określono, że w budynku szkolnym w Łążku Ordynackim Fundacja będzie prowadziła od 1 września 2010 r. szkołę podstawową niepubliczną na prawach szkoły publicznej. Stanowiło to naruszenie art. 5 ust. 5i ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym do przekazywanej szkoły stosuje się przepisy dotyczące szkół i placówek publicznych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne. Było to także nieprawidłowym wykonaniem Uchwały Rady Gminy.

Burmistrz wyjaśnił m.in., że: *Podjęmując działania związane z likwidacją oraz przygotowaniem do przekazania Szkoły Podstawowej w Łążku Ordynackim do prowadzenia podmiotowi prawnemu w 2009 r. nie posiadaliśmy jednoznacznej wykładni i interpretacji zmian do ustawy z dnia 10 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U Nr 56, poz. 458), w szczególności dotyczących kwestii związanych ze sposobem przekazania przez*

<sup>12</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.). Zwana dalej: *Karta Nauczyciela*.

<sup>13</sup> Zwanego dalej ZOSiP.

jednostkę samorządu terytorialnego szkoły podstawowej innym osobom prawnym lub fizycznym na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty.

(dowód: akta kontroli str. 99-103, 166-170)

2. W przygotowanej i podpisanej w dniu 15 lipca 2010 r. umowie dotyczącej przekazania SP w Łążku Ordynackim do prowadzenia przez Fundację nie określono wszystkich elementów, wymaganych na podstawie art. 5 ust. 5h pkt 1 i pkt 4 ustawy o systemie oświaty, tj. nie określono w niej obwodu szkoły i trybu kontroli przestrzegania warunków umowy. Burmistrz wyjaśnił, że nastąpiło to z powodu przeoczenia.

(dowód: akta kontroli str. 99-103, 166-170)

3. Publiczna Szkoła Podstawowa w Łążku Ordynackim, która została przekazana do prowadzenia Fundacji „Elementarz”, została wpisana do ewidencji szkół i placówek niepublicznych Gminy Janów Lubelski, co było niezgodne z art. 5 ust. 5i ustawy o systemie oświaty, w związku z art. 5 ust. 1 i 82 ust. 1 powołanej ustawy.

(dowód: akta kontroli str. 48,168-169, 178)

4. Wprowadzenie w dniu 25 września 2010 r. zapisu w aneksie do umowy w sprawie przekazania prowadzenia szkoły, zgodnie z którym Gmina zobowiązała się do przekazania Fundacji dotacji, wynikającej z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty, było niezgodne z art. 5 ust. 5i oraz art. 80 ust. 3 powołanej ustawy.

(dowód: akta kontroli, str. 99-103, 168-170)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność skontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

## **2. Prowadzenie szkół publicznych przed zawarciem umowy w sprawie przekazania prowadzenia osobom prawnym**

Opis stanu faktycznego

Udział wydatków poniesionych przez Gminę na prowadzenie SP w Łążku Ordynackim w wydatkach poniesionych na wszystkie prowadzone przez Gminę szkoły i placówki oraz w stosunku do wydatków wykonanych w budżecie Gminy przedstawiał się następująco:

- w 2009 r. kwota wydatków poniesionych na ww. szkołę (436.604,16 zł) stanowiła 3,22% wydatków poniesionych na prowadzone przez Gminę szkoły, przedszkola i placówki oświatowe oraz 1,07% wydatków wykonanych w budżecie Gminy (w odniesieniu do wydatków bieżących 1,57%) a wydatki poniesione na szkoły, przedszkola i placówki oświatowe – 33,13% wydatków poniesionych przez Gminę (48,61% wydatków bieżących),
- w 2010 r. (tj. roku w którym przekazano szkołę) kwota wydatków poniesionych na szkołę (do 31.08.2010 r.- 332.154,0 zł) stanowiła 2,36% wydatków poniesionych na prowadzone przez Gminę szkoły, przedszkola i placówki oświatowe oraz 0,45% wydatków wykonanych w budżecie Gminy (w odniesieniu do wydatków bieżących 1,10%), a wydatki poniesione na szkoły, przedszkola i placówki oświatowe – 18,96% wydatków poniesionych przez Gminę (46,52% wydatków bieżących).

(dowód: akta kontroli str. 55-56, 141-147)

Według stanu na dzień 31 maja 2010 r. w SP w Łążku Ordynackim zatrudnionych było 11 nauczycieli na 5,56 etatach. Wszyscy nauczyciele posiadali wykształcenie wyższe magisterskie. Według stopnia awansu zawodowego w gronie tym było: pięciu nauczycieli dyplomowanych, czterech mianowanych i dwóch kontraktowych.

Średnie miesięczne wynagrodzenie nauczyciela wraz z pochodnymi w przeliczeniu na etat wynosiło (20.322,60 zł/ 5,56 etatu) 3.655,14 zł.

(dowód: akta kontroli str. 69-74, 135-140, 148-152)

Gmina jako organ prowadzący SP w Łążku Ordynackim (przed przekazaniem) prawidłowo realizowała zadania organu prowadzącego określone w art. 5 ust. 7 ustawy o systemie oświaty. Poprzez odpowiednie finansowanie zapewniła warunki działania szkoły, w tym bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki nad uczniami i dziećmi w wieku przedszkolnym. Na zakup materiałów i wyposażenia (§ 4210) poniesiono wydatki w roku 2009 w kwocie 22.500 zł a w roku 2010 (do 31 sierpnia) 14.854 zł. Na zakup pomocy dydaktycznych (§ 4240) w 2009 r. wydatkowano 3.000 zł zaś w 2010 r. kwotę 9.000 zł w tym 6.000 zł na realizację programu rządowego „Radosna Szkoła”. W roku 2009 i 2010 zadań inwestycyjnych w tej Szkole nie realizowano. W roku 2010, tj. w okresie przed przekazaniem SP w Łążku Ordynackim do prowadzenia Fundacji, przeprowadzone zostały prace remontowe polegające m.in. na wymianie 20 sztuk okien w budynku szkoły (w klasach od strony południowej) oraz zamontowaniu nowych drzwi wejściowych. Roboty budowlane zostały zlecone i były nadzorowane przez Referat Planowania i Realizacji Inwestycji UM. Wartość wykonanych remontów wynosiła 24.705 zł (rozd. 80101 § 4270). Wykonawca został wybrany po przeprowadzeniu pisemnego rozeznania cenowego, zgodnie z obowiązującym w Gminie regulaminem w sprawie zasad gospodarowania środkami publicznymi o wartości nieprzekraczającej kwoty 14.000 euro, stanowiącego załącznik do zarządzenia Burmistrza nr 13/2010 z dnia 26.05.2010 r.

Obsługę administracyjną i finansową w tym wykonywanie czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>14</sup> wykonywał Zakład Obsługi Szkół i Przedszkoli w Janowie Lubelskim, będący gminną jednostką organizacyjną powołaną w 2003 r. do obsługi administracyjnej, finansowej, organizacyjno-technicznej szkół i przedszkoli na terenie Gminy Janów Lubelski. Zakładem kieruje i reprezentuje go na zewnątrz Dyrektor ZOSiP, którym od 1 maja 2007 r. jest Zbigniew Flis.

(dowód: akta kontroli str. 16-26, 141-147,173)

Zadania organu prowadzącego szkoły wykonywał ZOSiP, który na bieżąco sprawował nadzór nad funkcjonowaniem wszystkich szkół w Gminie, w tym nad SP w Łążku Ordynackim. W szczególności prowadzono bieżącą obsługę administracyjną oraz dokumentację finansową zgodnie z przepisami ustawy o rachunkowości. Wykonywano inne zadania dotyczące organizacji pracy szkoły oraz przestrzegania bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów. Realizowano zalecenia i decyzje służb nadzoru budowlanego, stacji sanitarno-epidemiologicznych, straży pożarnej, dokonywano okresowych przeglądów budynku, wyposażenia oraz dokonywano drobnych napraw i remontów pomieszczeń szkolnych.

(dowód: akta kontroli str. 156-157,173)

Dyrektorem SP w Łążku Ordynackim był nauczyciel mianowany. Stanowisko to zostało mu powierzone zgodnie z art. 36a ust. 2 ustawy o systemie oświaty w drodze konkursu, przeprowadzonego w dniu 5 czerwca 2007 r. na pięć lat szkolnych, tj. od dnia 1 września 2007 r. do 31 sierpnia 2012 r. Burmistrz rozwiązał stosunek pracy z dyrektorem szkoły z dniem 31 sierpnia 2010 r., w związku

<sup>14</sup> Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, ze zm. Zwana dalej: *ustawą o rachunkowości*.

z odmową przejścia do przekazanej szkoły oraz przejściem na emeryturę i uzyskaniem uprawnień emerytalnych.

(dowód: akta kontroli str. 117-120,157-158)

Ostatnia wizytacja w SP w Łążku Ordynackim została przeprowadzona przez wizytatora Kuratorium Oświaty w Lublinie w dniach 24-30 kwietnia 2008 r. zgodnie z § 5 ust. 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad sprawowania nadzoru pedagogicznego<sup>15</sup>.

Lubelski Kurator Oświaty przekazał Burmistrzowi pismem z dnia 12 maja 2008 r. wnioski oraz zalecenia powizytacyjne. Za pozytywne aspekty pracy szkoły uznano m.in., że: szkoła zapewnia uczniom i pracownikom bezpieczne i higieniczne warunki nauki i pracy, posiada dobrą bazę i wyposażenie do realizacji swoich celów i zadań statutowych, dyrektor prowadzi politykę kadrową zgodnie z potrzebami szkoły i kierunkiem jej rozwoju, szkoła skutecznie rozwiązuje problemy wychowawcze, uczniowie promują szkołę w środowisku lokalnym.

Wydano zalecenia powizytacyjne dotyczące uwzględnienia ścieżek edukacyjnych w szkolnym zestawie programów nauczania, zawarcia tematyki szkoleń nauczycieli w planie nadzoru pedagogicznego oraz uzupełnienia zapisów statutu szkoły.

(dowód: akta kontroli str. 154-156)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność skontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

### **3. Realizacja zadań wynikających z umowy w sprawie przekazania prowadzenia szkół oraz zadań związanych z umową wynikających z ustawy o systemie oświaty**

Opis stanu  
faktycznego

Szkoła Podstawowa Fundacji „Elementarz” w Łążku Ordynackim otrzymywała dotację od dnia przekazania, zgodnie z art. 80 ust.3h ustawy o systemie oświaty.

W okresie od przekazania SP w Łążku Ordynackim do końca 2012 r. UM w Janowie Lubelskim przekazał Fundacji „Elementarz” dotację podmiotową w łącznej kwocie 572.786 zł (ze środków ujętych w rozdziale 80101 - Szkoły podstawowe). Od września do grudnia 2010 r. przekazano dotację w kwocie 81.309,0 zł, w 2011 r. - 263.928,0 zł, w 2012 r. - 227.549,0 zł.

Dotację przekazywano w transzach miesięcznych w terminie do ostatniego dnia miesiąca na rachunek bankowy Fundacji wydzielony dla SP w Łążku Ordynackim, za wyjątkiem miesięcy września i października 2010 r. - wówczas środki z dotacji przekazano z opóźnieniem odpowiednio 11 i 9 dni.

(dowód: akta kontroli str. 183-194, 203-205)

Tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych, został ustalony w podjętej na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty Uchwale Nr LVII/324/10 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 15 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych prowadzonych na

<sup>15</sup> Na podstawie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad sprawowania nadzoru pedagogicznego, wykazu stanowisk wymagających kwalifikacji pedagogicznych, kwalifikacji niezbędnych do sprawowania nadzoru pedagogicznego, a także kwalifikacji osób, którym można zlecać prowadzenie badań i opracowywanie ekspertyz (Dz. U. Nr 235, poz. 1703).

terenie Gminy Janów Lubelski, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W Uchwale tej wprowadzono zmiany Uchwałą Nr XLIX/348/10 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 24 września 2010 r.

Rada Miejska w Janowie Lubelskim w okresie objętym kontrolą nie podjęła, na podstawie art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne.

(dowód: akta kontroli str. 83-98, 166-170)

Na podstawie art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty Gmina zobowiązana była do przekazania z budżetu dotacji na dofinansowanie zadań SP Fundacji w Łążku Ordynackim w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w prowadzonych szkołach tego samego typu i rodzaju, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

W latach 2010 oraz 2011 dla SP w Łążku Ordynackim dotację naliczano i przekazywano tak jak dla szkoły niepublicznej na podstawie art. 90 ust. 2a i 4 ustawy o systemie oświaty. Kwota dotacji była obliczana zgodnie z uchwałą nr XLVI/324/16 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 15 czerwca 2010 r., zmienioną uchwałą Nr XLIX/348/10 Rady Miejskiej z dnia 24 września 2010 r., w wysokości 120 % kwoty przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Janów Lubelski. Przy naliczaniu dotacji dla tej Szkoły uwzględniono: liczbę uczniów klas I-VI, finansowy standard A podziału subwencji na dany rok, wagę P1 dla uczniów szkół podstawowych zlokalizowanych na wsi, wagę P39 zadania pozaszkolne gminy oraz współczynnik korygujący Di dla Gminy Janów Lubelski. Całość wyliczonej dotacji zwiększono do wartości 120% wyliczonej kwoty.

Dla wychowanków edukacji wczesnoszkolnej tzw. klasy „0” dotację naliczano jak dla przedszkola niepublicznego, tj. 75% kwoty wydatków bieżących poniesionych w przedszkolach publicznych w Gminie Janów Lubelski. Dotyczyło to okresu od 1 września do 31 grudnia 2011 r., wówczas do Szkoły uczęszczało pięcioro dzieci w wieku 6 lat.

W dniu 2 stycznia 2012 r. między Burmistrzem Janowa Lubelskiego a Prezydentem Fundacji „Elementarz” została zawarta umowa Nr 01/2012 dotycząca zasad udzielania i rozliczania dotacji dla SP w Łążku Ordynackim na podstawie art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Umowę zawarto do dnia 31 grudnia 2012 r., jednocześnie stracił moc aneks z dnia 25 września 2010 r. do umowy dotyczącej przekazania prowadzenia Szkoły.

Po zawarciu powyższej umowy dotację naliczano zgodnie z art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę Janów Lubelski.

Stawka dotacji naliczonej na jednego ucznia (wychowanka) dla SP w Łążku Ordynackim w skali roku, wynosiła odpowiednio: w 2010 r. – 7.227 zł, 2011 – 7.960 zł, 2012 – 7.565 zł. Stawka dotacji wykonanej na jednego ucznia (wychowanka) po weryfikacji dla SP w Łążku Ordynackim wynosiła odpowiednio: w roku 2010 – 7.227 zł, w 2011 – 7.762,58 zł, w 2012 – 7.380 zł.

(dowód: akta kontroli str. 99-105, 176-177, 225, 242-243, 246, 259-260, 265-268)

ZOSiP w zakresie posiadanych uprawnień, na bieżąco sprawuje nadzór nad wszystkimi szkołami w Gminie w tym nad SP w Łążku Ordynackim tj. sprawdza

i weryfikuje otrzymane ze Szkoły miesięczne informacje o faktycznej liczbie uczniów, czy wykazane dane są zgodne z zamieszczonymi w Systemie Informacji Oświatowej. Kontrola w zakresie zgodności stanu faktycznego liczebności uczniów prowadzona była każdego miesiąca. Na podstawie sprawdzonych i zweryfikowanych informacji dokonywano naliczenia oraz przekazu środków finansowych dla Fundacji. Księgowa ZOSiP w Janowie Lubelskim każdego miesiąca dokonuje analizy i weryfikuje rozliczenia przekazywanej dla Szkoły dotacji. Ponadto na bieżąco jest dokonywana weryfikacja w zakresie ilości i wartości składników majątkowych.

UM w Janowie Lubelskim i ZOSiP nie przeprowadzały kontroli w siedzibie Szkoły i Fundacji w okresie od dnia przekazania Fundacji prowadzenia tej Szkoły do czasu zakończenia kontroli NIK.

Kuratorium Oświaty w Lublinie przeprowadziło w dniu 10 października 2011 r. w SP w Łążku Ordynackim kontrolę w zakresie sposobu wyboru podręczników obowiązujących w szkole w roku szkolnym 2011/2012, która nie wykazała nieprawidłowości.

(dowód: akta kontroli str. 177, 269-278)

Rodzice dzieci i uczniów SP w Łążku Ordynackim nie występowali z wnioskami o transport dzieci z domu do Szkoły (na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy o systemie oświaty). UM w Janowie Lubelskim nie organizował dowożenia, ponieważ droga dzieci z domu do szkoły nie przekraczała odpowiednio 3 km w przypadku uczniów klas I-IV oraz 4 km w przypadku uczniów klas V-VI.

(dowód: akta kontroli str. 177)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W okresie od 1 września 2010 do 31 grudnia 2011 r. obliczono i przekazano dotację niezgodnie z przepisami art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, stanowiącymi, że szkoły otrzymują na każdego ucznia dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego.

Było to konsekwencją wpisania Szkoły do ewidencji szkół i placówek niepublicznych i przyznania jej dotacji na podstawie art. 90 ustawy o systemie oświaty i Uchwały Nr LVII/324/10 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim<sup>16</sup>, tj. według stawki dotacji na ucznia w wysokości 120 % kwoty przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Janów Lubelski.

Skutkiem było przekazanie dotacji w wysokości wyższej niż przypadająca na podstawie wydatków bieżących o kwotę 38.316 zł (w 2010 r. o 10.377 zł, w 2011 r. o 27.939 zł).

(dowód: akta kontroli str. 83-98, 167-170. 175-177, 180-182, 266-268)

2. W planie finansowym, ewidencji księgowej i sprawozdawczości budżetowej dotację kolejno w latach i kwotach: 2010 r. – 81.309 zł, 2011 r. – 263.928 zł, 2012 r. – 227.549 zł (w łącznej kwocie 572.786 zł) w dziale 801, rozdziale 80101 nieprawidłowo ujęto w § 2540 klasyfikacji wydatków jako dotację podmiotową z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty.

<sup>16</sup> Zmienionej Uchwałą Nr XLIX/348/10 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 24 września 2010 roku.

Dotacja ta powinna być ujęta w § 2590 klasyfikacji wydatków jako dotacja podmiotowa z budżetu dla publicznej jednostki systemu oświaty prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub przez osobę fizyczną.

Przyczyną było błędne wpisanie SP Fundacji w Łążku Ordynackim do ewidencji szkół i placówek niepublicznych.

(dowód: akta kontroli, str. 181-194, 219-224, 233-239, 247-253)

3. W badanym okresie od 1 września 2010 r. do końca 2012 r., podczas którego udzielano dotacji dla publicznej szkoły podstawowej prowadzonej przez osobę prawną, Rada Miejska w Janowie Lubelskim nie podjęła uchwały, do której była zobowiązana na podstawie art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, mającym zastosowanie do szkół i placówek publicznych prowadzonych przez osoby prawne (inne niż jednostki samorządu terytorialnego) lub osoby fizyczne, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do zadań wójta (burmistrza) należy przygotowanie projektów uchwał rady gminy.

Burmistrz nie przedłożył Radzie Miejskiej projektu uchwały z powodu uznania, że przekazana Fundacji szkoła podstawowa była szkołą niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej, w związku z czym tryb udzielania i rozliczania dla niej dotacji został ustalony w Uchwale Nr LVI/324/10 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 15 czerwca 2010 r., podjętej na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

(dowód: akta kontroli, str. 83-98, 166-170, 175-177)

4. Zawarta w dniu 2 stycznia 2012 r. i obowiązująca do 31 grudnia 2012 r. umowa między Burmistrzem Janowa Lubelskiego a Prezydentem Fundacji „Elementarz”, której przedmiotem były zasady udzielania i rozliczania dotacji należnej Fundacji zgodnie z art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, nie miała podstawy prawnej, ponieważ przepisy art. 218 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>17</sup> i art. 80 ustawy o systemie oświaty nie przewidują zawierania umowy w przypadku udzielania dotacji podmiotowej dla szkół publicznych prowadzonych przez osoby prawne (inne niż jednostki samorządu terytorialnego) lub osoby fizyczne.

(dowód: akta kontroli str. 104-105, 173-177)

5. Dotacja podmiotowa z budżetu w latach 2010 - 2012 w łącznej kwocie 572.786 zł dla prowadzonej przez Fundację SP w Łążku Ordynackim była nieprawidłowo przekazywana za pośrednictwem Zakładu Obsługi Szkół i Przedszkoli oraz ujęta w ewidencji księgowej Zakładu na koncie 201 – *Rozrachunki z odbiorcami i dostawcami*.

Zespół Obsługi Szkół i Przedszkoli stanowił jednostkę budżetową, powołaną na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy o systemie oświaty, do obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek prowadzonych przez Gminę Janów Lubelski.

Ujęcie dotacji na koncie 201 – *Rozrachunki z odbiorcami i dostawcami* stanowiło naruszenie zasad ewidencjonowania operacji gospodarczych, wynikających

<sup>17</sup> Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm. Zwana dalej: *ustawą o finansach publicznych*.

z przepisów określonych w Załączniku nr 2 i Załączniku Nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej<sup>18</sup>.

(dowód: akta kontroli, str. 17-20, 180-181, 195-205)

6. Za miesiąc wrzesień i październik 2010 r. przekazano Fundacji dotację dla SP w Łążku Ordynackim na łączną kwotę 40.353 zł z naruszeniem terminu określonego w art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 80 ust. 3c powołanej ustawy dotacje są przekazywane w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca. Dotację za miesiąc wrzesień przekazano w dniu 11 października, a za październik – 10 listopada 2010 r.

Skarbnik Gminy wyjaśnił m.in., że przyczyną nieterminowego przekazania dotacji w 2010 r. był przedłużający się okres ogłoszenia Uchwały Rady Miejskiej Nr XLIX/348/10 z dnia 24 września 2010 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLVI/324/10 w sprawie określenia trybu naliczania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie gminy Janów Lubelski.

(dowód: akta kontroli, str. 196, 203)

#### Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność skontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

## IV. Wnioski

#### Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>19</sup>, wnosi o:

- 1) zmianę umowy dotyczącej przekazania Fundacji do prowadzenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Łążku Ordynackim w celu jej dostosowania do przepisów art. 5 ust. 5h i ust. 5i ustawy o systemie oświaty,
- 2) wykreślenie Szkoły Podstawowej Fundacji „Elementarz” im. Ignacego Łukasiewicza w Łążku Ordynackim z ewidencji szkół i placówek niepublicznych,
- 3) zmianę zaklasyfikowania dotacji dla SP w Łążku Ordynackim jako wydatku w planie finansowym, ewidencji księgowej i sprawozdawczości w celu dostosowania klasyfikacji do stanu faktycznego i obowiązujących przepisów,
- 4) przygotowanie projektu uchwały, dotyczącej ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, w celu jej podjęcia przez Radę Miejską w Janowie Lubelskim na podstawie art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty,
- 5) przekazywanie dotacji dla prowadzonej przez Fundację SP w Łążku Ordynackim bezpośrednio z Urzędu Miasta w Janowie Lubelskim,
- 6) terminowe przekazywanie Fundacji dotacji dla prowadzonej Szkoły.

<sup>18</sup> Dz. U. Nr 128.poz. 861, ze zm.

<sup>19</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 82, ze zm.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, dnia 4 kwietnia 2013 r.

Kontroler  
Zygmunt Urbala  
specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Lublinie

Dyrektor  
Adam Pęziół