



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 18 listopada 2009 r.

**Pan
Krzysztof GRABCZUK
Marszałek
Województwa Lubelskiego**

LLU-410-39-01/2009
P/09/112

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubelskiego w Lublinie, zwanym dalej „UMWL” lub „Urzędem”, kontrolę stosowania przepisów zapewniających społeczeństwu uczestnictwo w prowadzonych postępowaniach w sprawie ochrony środowiska w okresie od 1 stycznia 2006 r. do 20 października 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 26 października 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Marszałkowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia zapewnianie społeczeństwu przez UMWL uczestnictwa w postępowaniach w sprawie ochrony środowiska, pomimo stwierdzenia nieprawidłowości niemających jednak zasadniczego wpływu na skontrolowaną działalność.

1. UMWL w okresie objętym badaniem przeprowadził 39 postępowań w sprawie ochrony środowiska, z tego 38 (97,4 %) relizował Departament Rolnictwa i Środowiska. Dotyczyły one 34 pozwoleń zintegrowanych i 4 dokumentów strategicznych (Programu ochrony powietrza dla strefy – powiat m. Biała Podlaska, Programu ochrony środowiska województwa lubelskiego na lata 2008-2011 z perspektywą do roku 2015, Planu gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2011 i Programu usuwania wyrobów zawierających azbest dla terenu województwa

lubelskiego na lata 2009-2032). Jedno postępowanie dotyczące zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa lubelskiego z roku 2002 przeprowadziło Biuro Planowania Przestrzennego.

2. Badanie dokumentacji dotyczącej projektów ww. opracowań wykazało, iż na etapie rozpoczęcia prac nad nimi Departament Rolnictwa i Środowiska (Departament) i Biuro Planowania Przestrzennego (Biuro) realizując przepisy w sprawie publicznego dostępu do informacji o środowisku podały do publicznej wiadomości m.in. dane o przedmiocie i organie (bądź komórce organizacyjnej Urzędu) odpowiedzialnym za przygotowanie poszczególnych dokumentów. W informacjach tych Departament nie wskazał jednak miejsca, sposobu i terminu składania wniosków. Nie zamieszczając tych danych na etapie rozpoczęcia postępowań, nie dopełnił wymogu obowiązującego wówczas art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 ze zm), zwanej dalej „POŚ”.

Wymagane prawem informacje podane zostały poprawnie do publicznej wiadomości przez Departament w czasie uzgadniania wstępnych projektów omawianych dokumentów.

Informacje o wszczęciu 34 postępowań dotyczących pozwoleń zintegrowanych zawierały wszystkie wymagane dane, w tym dla postępowań prowadzonych przed dniem 15.11.2008 r. zawarte w art. 32 POŚ, a w późniejszym okresie w art. 33 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.).

3. Biuro oraz Departament upubliczniło prowadzenie prac nad dokumentami strategicznymi (ich rozpoczęcie, konsultacje nad wstępnymi projektami dokumentów) w BIP na stronach internetowych UMWL. Informacje skierowano również do organów administracji samorządowej i rządowej, instytucji i jednostek zajmujących się ochroną środowiska, a w przypadku zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego, także w prasie o zasięgu ogólnokrajowym.

Departament nie wypełnił jednak kart informacyjnych dla projektów oraz dla programów i planu, co naruszyło § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie wzoru publicznie dostępnego wykazu danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie (Dz. U. Nr 120, poz. 827). Karty te zostały wprowadzone do stosowania w toku kontroli NIK.

Sposób upublicznienia 34 informacji o wszczęciu postępowań w sprawie pozwoleń zintegrowanych był prawidłowy. Podano je do wiadomości, we wszystkich przypadkach, w BIP na stronie internetowej UMWL oraz w publicznie dostępnym wykazie dokumentów, a także poprzez ogłoszenie w siedzibie Departamentu, w miejscu przedsięwzięcia i w siedzibie właściwej

miejscowo gminy. Wyprowadzano również na bieżąco karty informacyjne dla decyzji dotyczących tych pozwoleń.

4. W prowadzonych przez Departament postępowaniach w sprawie udzielenia pozwoleń zintegrowanych upublicznianie informacji w miejscu planowanego przedsięwzięcia oraz we właściwej miejscowo gminie (przekazywanych pocztą do adresata) miało miejsce w okresie sięgającym do 4 dni po dacie rozpoczynającej termin składania uwag i wniosków.

Na 39 badanych postępowaniach, w trzech przypadkach zgłoszone zostały 302 uwagi i wnioski (do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego, programu ochrony środowiska i planu gospodarki odpadami), wszystkie w formie pisemnej.

Do żadnego z przyjętych dokumentów dotyczących ochrony środowiska nie wniesiono protestów, zażaleń bądź odwołań.

5. Dokumentacja w sprawie 4 projektów programów i planów oraz 34 pozwoleń zintegrowanych była kompletna. Nie przeprowadzono natomiast wymaganej art. 40 ust. 1 pkt 2 POŚ procedury związanej z prognozą oddziaływania na środowisko dla przyjętego w dniu 8.12.2008 r. „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest dla terenu województwa lubelskiego na lata 2009-2032”. Do opracowania wymienionej prognozy, przystąpiono dopiero po uchwaleniu wymienionego Programu.

Kontrola nie wykazała utrudnień w dostępie do wyznaczonego miejsca wyłożenia dokumentacji do wglądu.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zapewnienie w prowadzonych przez organ postępowaniach w sprawie ochrony środowiska:

1. Podawania do publicznej wiadomości wszystkich wymaganych informacji.
2. Możliwości składania uwag i wniosków przez pełny okres określony przepisami prawa.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Marszałka, w terminie miesięcznym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem: