



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 7 stycznia 2010 r.

**Pan Sławomir Kamiński
Starosta Puławski**

LLU-410-39-03/09

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Lublinie, przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Puławach, zwanym dalej „Starostwem” kontrolę w zakresie zapewnienia społeczeństwu udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska w okresie od 1 stycznia 2006r. do 15 grudnia 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 23 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację procedur zapewniających społeczeństwu uczestnictwo w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska pomimo stwierdzonego uchybienia, niemającego jednak zasadniczego wpływu na skontrolowaną działalność.

1. W latach 2006-2009 Starosta Puławski wydał jedną decyzję (znak GN. 6017-10/22/07 z dnia 31.10.2007 r.) o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów wsi Strzyżowice gmina Żyrzyn oraz skorygowaniu pola powierzchni ogólnej ww. wsi ze 194,6263 ha na 194,6883 ha. Wydanie decyzji poprzedzone zostało oceną oddziaływania scalenia gruntów na środowisko naturalne opracowaną 30.03.2006 r. przez Wojewódzkie Biuro Geodezji i Terenów Rolnych w Lublinie, która dopuszczała realizację przedsięwzięcia bez konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jego realizacji, a także bez potrzeby sporządzania raportu o oddziaływaniu na środowisko.

¹ Dz. U. z 2007r. Nr 231 poz. 1701 ze zm.

Stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz. 1749 j.t.), postanowienie o wszczęciu postępowania dotyczącego scalenia gruntów wsi Strzyżowice odczytano na zebraniu uczestników scalenia, zwołanym przez Starostę w dniu 26.11.2005 r., wywieszono na okres 14 dni w lokalach Starostwa i Urzędu Gminy Żyrzyn oraz na tablicach ogłoszeń we wsi: Strzyżowice, Kośmin i Sarny.

2. Starosta zapewnił udział społeczeństwa w procesie wydawania pozwoleń zintegrowanych. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono 4 postępowania w sprawie udzielenia pozwolenia zintegrowanego oraz wydano w tym zakresie 4 decyzje w tym: dwie w 2006 roku i dwie w 2009 r. Wszczynając postępowania Starosta podał do publicznej wiadomości wszystkie informacje, określone odpowiednio w art. 32 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.) zwanej dalej „poś”, a od 15.11.2008 r. w art. 33 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.).

Informacje o wszczęciu ww. postępowań podano do publicznej wiadomości poprzez: ogłoszenie w sposób zwyczajowo przyjęty w siedzibie organu, w publicznie dostępnym wykazie dokumentów zamieszczanym w BIP, na stronie BIP organu właściwego w sposób bezpośredni oraz obwieszczenia w miejscach planowanych przedsięwzięć.

Podane do publicznej wiadomości informacje o wszczęciu postępowań, zawierały pouczenie o możliwości składania do Starostwa uwag i wniosków do przedmiotu sprawy oraz wskazywały miejsce ich składania (adres łącznie z numerem pokoju). Zapewniono jednocześnie 21 dniowy termin na wniesienie ewentualnych uwag lub wniosków, stosownie do art. 32 ust. 1 pkt 1 poś, biegnący od daty podania informacji do publicznej wiadomości.

Również wydane decyzje w ww. sprawach zamieszczono w BIP Starostwa, a ponadto podano do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie, informujące o numerach, pod którymi zamieszczone zostały wnioski i wydane decyzje w publicznie dostępnym wykazie danych EKOPORTAL, a także o możliwości i miejscu (adres i nr pokoju) wglądu do decyzji w siedzibie Starostwa.

Zastosowane procedury informowania społeczeństwa nie stwarzały utrudnień w dostępie do przedmiotowych dokumentów.

Na cztery postępowania o udzielenie pozwolenia zintegrowanego w jednym przypadku w toku postępowania wniesione zostały uwagi. W trakcie postępowania o wydanie pozwolenia zintegrowanego dla P.P.P. BACUTIL stawiły się przedstawicielki wsi, które

zapoznano z treścią wniosku dotyczącego udzielenia pozwolenia zintegrowanego dla tej firmy, zostały one również poinformowane o terminie rozprawy administracyjnej. W czasie rozprawy dnia 8.09.2009 r., zainteresowane osoby, w tym radna gminy Kurów, wniosły o zapewnienie ograniczenia emisji odorów. Poza tym innych uwag nie wniesiono.

Pozwolenia zintegrowane z 2006 roku wydane zostały zgodnie z art. 211 ust. 3a poś, tj. po uzgodnieniu z wojewódzkim inspektorem ochrony środowiska, zaś wydane w 2009 roku, w związku z uchyleniem tego przepisu z dniem 15 listopada 2008 r. przez art. 144 pkt 31 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zostały przekazane do wiadomości WIOŚ.

3. Stosownie do postanowień art. 17 ust. 1 i art. 18 ust. 1 poś Zarząd Powiatu Puławskiego sporządził, zaś Rada Powiatu przyjęła w dniu 23 grudnia 2003 r. uchwałą Nr XIII/125/2003 Powiatowy program ochrony środowiska wraz ze stanowiącym jego integralną część Planem gospodarki odpadami dla Powiatu Puławskiego (program).

Zarząd Powiatu nie dokonał aktualizacji programu wbrew postanowieniom art. 17 ust. 1 w zw. z art. 14 ust. 2 poś. Dopiero w dniu 27 maja 2009 r. Zarząd Powiatu przystąpił do aktualizacji programu zlecając jej wykonanie firmie Biuro Projektowo-Doradcze EKOPROFIL z Lublina.

Do czasu zakończenia kontroli tj. do 15.12.2009 r. zamówione opracowanie nie zostało przekazane Starostwu pomimo upływu terminu umownego na jego sporządzenie i dostarczenie (23 lipca 2009 r.). Za niewystarczające uznać należy działania podejmowane przez Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa, który zwrócił się do zleceniobiorcy na piśmie dopiero w dniu 12.11.2009 r. (pismo nr SR.0718/78/2009). Na powyższe pismo zawierające m.in. informację o nałożeniu kary umownej w wysokości 3.198,84 zł, Starostwo uzyskało odpowiedź zleceniobiorcy w dniu 11.12.2009 r., w której nie określił on terminu wykonania zlecenia, a jedynie poinformował o wydłużeniu czasu realizacji przedmiotu umowy oraz podał przyczyny, które uznał za niezależne od niego.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- Wyegzekwowanie od Biura Projektowo-Doradczemu EKOPROFIL zamówionego opracowania tj. sprawozdania z realizacji Planu gospodarki odpadami dla Powiatu Puławskiego oraz aktualizacji Programu ochrony środowiska i Planu gospodarki odpadami dla Powiatu Puławskiego.

Najwyższa Izba Kontroli - Delegatura w Lublinie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem