



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 22 listopada 2010 r.

**Pan  
Tadeusz Kocoń  
Wójt Gminy Janowiec**

LLU-4101-14-04 /2010  
P/ 10/006

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Janowiec, zwanym dalej „Urzędem”, kontrolę wykonywania przez Wójta Gminy Janowiec zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kontrolą objęto okres od 22 sierpnia 2007 r. do 31 października 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 3 listopada 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie, wykonywanie przez Wójta Gminy Janowiec zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.**

Negatywną ocenę uzasadnia w szczególności:

- nieokreślenie w regulaminie organizacyjnym Urzędu i zakresach czynności pracowników zadań wynikających z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym*<sup>2</sup> (zwanej dalej ustawą),
- niewykonywanie przez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego (GZZK) ustawowych zadań,
- nieterminowe sporządzenie i przedłożenie Gminnego Planu Reagowania Kryzysowego (GPRK) do zatwierdzenia przez Starostę Puławskiego,
- niezrealizowanie przez Wójta obowiązku organizowania i przeprowadzania ćwiczeń i treningów z zakresu zarządzania kryzysowego,

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. nr 89, poz. 590 ze zm.

- niezaplanowanie środków w budżecie gminy na finansowanie zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz planowanie rezerwy na ten cel niezgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

NIK negatywnie ocenia niewykonanie przez Wójta Gminy Janowiec obowiązków w zakresie organizacyjnego przygotowania gminy do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Dotyczyło to w szczególności nieokreślenia w regulaminie organizacyjnym Urzędu i zakresach czynności pracowników, zadań wynikających z ustawy.

W 2008 r. na podstawie art. 19 ust. 4 powołany został GZZK, który nie realizował jednak zadań określonych przepisami ustawy. Ograniczały się one do działań doraźnych (w sytuacjach zagrożenia kryzysowego), co nie wypełniało m.in. dyspozycji określonej przepisami art. 19 ust. 5 w związku z art. 14 ust. 8 ustawy.

Wójt nie sporządził w terminie określonym przepisami art. 34 ust. 1 ustawy GPRK i z ponad dwumiesięcznym opóźnieniem przekazał go Staroście Puławskiemu do zatwierdzenia (27.10.2008 r.). Plan ten uwzględniał zalecenia Starosty i wymagane elementy określone w przepisach art. 5 ust. 2 ustawy.

NIK negatywnie ocenia niezrealizowanie przez Wójta Gminy Janowiec obowiązku określonego w art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy, dotyczącego zarządzania, organizowania i prowadzenia szkoleń, ćwiczeń i treningów z zakresu zarządzania kryzysowego. W okresie 2008 – 2009 r. szkolenia ograniczały się tylko do zapoznania uczestników z treścią i procedurami GPRK. Nie prowadzono natomiast ćwiczeń i treningów w tym przedmiocie.

Negatywnie oceniono także niezaplanowanie przez Skarbnika środków finansowych w budżecie gminy w rozdziale 75421 na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, do czego obligowały przepisy art. 26 ust.1 ustawy. W budżecie gminy, w tym rozdziale ujęto natomiast rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe, tj. z naruszeniem przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w *sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*<sup>3</sup> oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w tej sprawie<sup>4</sup> – obligujących do ujmowania rezerw celowych w rozdziale 75818 – Rezerwy ogólne i celowe.

NIK ocenia natomiast pozytywnie działania Wójta związane z wystąpieniem na terenie Gminy Janowiec w maju i czerwcu 2010 r. sytuacji kryzysowych. Zarządzenia

---

<sup>3</sup> Dz. U. nr 107, poz. 726 ze zm.

<sup>4</sup> Dz. U. nr 38, poz. 207

o ogłoszeniu pogotowia, alarmu przeciwpowodziowego oraz o ewakuacji ludności i zwierząt, Wójt wydał niezwłocznie po zaistnieniu zdarzeń określonych w GPRK i Planie Operacyjnym Ochrony przed Powodzią. Jednostki organizacyjne Urzędu oraz Ochotnicze Straże Pożarne podjęły działania związane z monitorowaniem wałów przeciwpowodziowych oraz pełnieniem całodobowych dyżurów. Zabezpieczono niezbędny sprzęt i materiały do akcji ratowniczej.

Środki na realizację zadań związanych z zarządzaniem kryzysowym, z dotacji celowej ( 100 tys. zł.) wykorzystane zostały w wysokości 74,7 tys. zł. Wydatkowano je na finansowanie akcji ratowniczej w sposób rzetelny i zgodny z przeznaczeniem.

Zgodnie z obowiązującą procedurą dokonano komisyjnego oszacowania powstałych szkód w mieniu komunalnym, gospodarstwach domowych oraz w uprawach rolnych. W wyniku oszacowania powstałych strat w infrastrukturze komunalnej, Gmina otrzymała od Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji „promesę” w wysokości 5.000.000 zł na odbudowę infrastruktury w mieniu komunalnym.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) określenie w regulaminie organizacyjnym Urzędu zadań z zakresu zarządzania kryzysowego,
- 2) zapewnienie prawidłowej realizacji zadań przez GZZK,
- 3) wypełnienie obowiązku w zakresie organizacji szkoleń, ćwiczeń i treningów, dotyczących zarządzania kryzysowego,
- 4) planowanie wydatków na finansowanie zadań z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z ustawą i klasyfikacją budżetową.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta, w terminie jednego miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.