



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 15 lipca 2010 r.

**Pani
Grażyna Długosz-Grecko
Dyrektor
Przedszkola Miejskiego w Poniatowej**

LLU- LLU-4101-05-03/2010
P/10/064

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Przedszkolu Miejskim w Poniatowej (dalej „Przedszkole”) kontrolę w zakresie realizacji wychowania przedszkolnego w latach szkolnych 2007/2008 – 2009/2010 (I semestr).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 18 czerwca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia działalność Dyrektora w zakresie spraw objętych kontrolą ze względu na zakres stwierdzonych nieprawidłowości.

Podstawą negatywnej oceny w szczególności było:

- przekroczenie maksymalnego limitu dzieci w oddziałach w latach szkolnych 2007/2008 i 2008/2009,
- nieujęcie w Statucie szczegółowych zasad rekrutacji,
- przyjmowanie do Przedszkola dzieci młodszych niż 2,5 letnie,
- odmowa przyjęcia do Przedszkola dzieci w czasie trwania rekrutacji, pomimo wolnych miejsc,
- nierzetelne prowadzenie dokumentacji przebiegu nauczania (tj. dzienników zajęć i dzienników zajęć dodatkowych).

Pozytywną ocenę w szczególności uzasadniają:

- realizowanie postanowień wynikających z rozporządzenia w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół,

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.

- opracowanie wieloletniego planu doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz sporządzanie i terminowe przedkładanie organowi prowadzącemu sprawozdań ze sposobu wykorzystania środków przyznanych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli,

- przeprowadzanie w każdym roku szkolnym kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci w Przedszkolu.

1. W badanym okresie do Przedszkola przyjęto odpowiednio: 261, 270 i 288 dzieci. W roku szkolnym 2007/2008 przekroczono limit liczby dzieci w dwóch oddziałach (spośród 10) o jedno i dwoje dzieci, a w roku szkolnym 2008/2009 w jednym oddziale (spośród 11) o jedno dziecko. Zgodnie z postanowieniami § 5 ust. 2 Załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół², liczba dzieci w oddziale przedszkolnym nie może przekraczać 25.

W ocenie NIK, przekraczanie dopuszczalnego limitu dzieci mogło utrudniać pracę nauczyciela prowadzącego zajęcia, zwłaszcza w zakresie realizacji procesu dydaktyczno-wychowawczego.

2. Organizację Przedszkola określał Statut, uchwalony przez Radę Pedagogiczną, której przewodniczył Dyrektor Przedszkola. Obowiązujące w badanym okresie Statuty (z 2003 r., 2007 r. i 2010 r.)³, nie zawierały szczegółowych zasad rekrutacji dzieci określonych w § 16 ust. 3 Załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół. Wymagane zasady ustalone zostały w opracowanym na lata 2008/2009 i 2009/2010 *Regulaminie rekrutacji*, zatwierdzonym przez Dyrektora, który nie stanowił integralnej części Statutu.

Ustalono, że w statutach zawarto zapisy, że do Przedszkola przyjmowane są dzieci w wieku od jeden do sześciu lat (Statut z 2003 r.) oraz, że wychowankami Przedszkola są dzieci od jeden do trzech lat (statuty z 2007 i 2010 r.), co było niezgodne z postanowieniami art. 14 ust. 1 i ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁴. Wychowanie przedszkolne – stosownie do postanowień art. 14 ust. 1 i ust. 1b cyt. ustawy – obejmuje dzieci w wieku 3-6 lat, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach dyrektor może przyjąć do przedszkola dziecko, które ukończyło 2,5 roku. W kontrolowanym okresie do Przedszkola przyjęto odpowiednio: 14, 12 i 13 dzieci młodszych niż 2,5 letnie.

² Dz. U. Nr 61, poz. 624, ze zm.

³ Statut z 2003 r. obowiązywał do 20.11.2007 r., Statut z 21.11.2007 r. do 14.02.2010 r.

⁴ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.

NIK negatywnie ocenia przyjmowanie dzieci młodszych, kosztem dzieci trzyletnich w roku szkolnym 2008/2009 oraz cztero i trzyletnich w roku szkolnym 2009/2010. Ponadto w roku szkolnym 2008/2009 i 2009/2010, z powodu niespełnienia dodatkowych kryteriów ustalonych przez Komisję Rekrutacyjną, nieprzyjęto dzieci, pomimo wolnych miejsc (4, 10 miejsc).

3. W Przedszkolu prowadzono 32 dzienniki zajęć, w których naniesiono 313 poprawek polegających na „korektorowaniu” błędnych zapisów niezgodnie z postanowieniami § 22 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji i Sportu z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji.⁵ Stwierdzono również, że dzienniki zajęć dodatkowych z rytmiki nie spełniały wymagań określonych w § 10 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia, ponieważ nie były prowadzone oddzielnie dla poszczególnych grup oraz nie zawierały wpisów dotyczących realizowanego programu pracy z grupą, tygodniowego planu zajęć i obecności wychowanków na zajęciach.

Nie były prowadzone dzienniki zajęć dodatkowych przez logopedę i nauczyciela języka angielskiego w roku szkolnym 2007/2008 oraz nauczyciela tańca i nauczyciela języka angielskiego w roku szkolnym 2008.2009.

4. Zajęcia w poszczególnych oddziałach przedszkolnych prowadzono na podstawie ramowego rozkładu dnia, ustalonego przez Dyrektora na wniosek Rady Pedagogicznej, który był zgodny z zawartymi w podstawie programowej wychowania przedszkolnego zalecanymi warunkami i sposobami realizacji oraz programem wychowania przedszkolnego określonym w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 roku w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół⁶.

Treści kształcenia z podstawy programowej, zawarte w realizowanym programie wychowania przedszkolnego, przedstawione zostały rodzicom dzieci. Dla wszystkich wychowanków prowadzono rzetelnie obserwacje pedagogiczne oraz terminowo przeprowadzano diagnozę gotowości szkolnej dzieci w wieku 6 lat.

5. Dyrektor Przedszkola - zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty

⁵ Dz. U. Nr 23, poz. 225

⁶ Dz. U z 2009 r. Nr 4 poz. 17

i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków⁷

- opracowała wieloletni plan doskonalenia zawodowego nauczycieli. Stosownie do

§ 6 ust. 3 wym. rozporządzenia, co roku sporządzała i terminowo przedkładała organowi prowadzącemu sprawozdanie ze sposobu wykorzystania środków przyznanych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w poprzednim roku budżetowym.

6. Dzieciom zapewniono bezpieczne i higieniczne warunki w pomieszczeniach Przedszkola oraz uczestnictwa w zajęciach. Dyrektor, zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r., w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach⁸, przeprowadzała raz w roku kontrolę użytkowanych przez Przedszkole obiektów, a sporządzone z kontroli protokoły przekazywała organowi prowadzącemu.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) nieprzekraczanie dopuszczalnego limitu liczby dzieci w oddziałach,
- 2) ujęcie w Statucie szczegółowych zasad rekrutacji,
- 3) przyjmowanie do Przedszkola dzieci w wieku od 3 lat, a jedynie w szczególnie uzasadnionych przypadkach - 2,5 letnich.
- 4) prowadzenie dzienników zajęć oraz dzienników zajęć dodatkowych zgodnie z wymaganymi w tym zakresie przepisami.
- 5) prawidłowe dokonywanie sprostowania błędów w dokumentacji przebiegu nauczania.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Dyrektor w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁷ Dz.U. Nr 46, poz. 430;

⁸ Dz.U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69 ze zm.;