



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 11 października 2010 r.

**Pani
Janina Giermaz
Nadleśniczy Nadleśnictwa Biała Podlaska**

LLU-4101-10-02/2010
P/10/125

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Nadleśnictwie Biała Podlaska (dalej: „Nadleśnictwo”) kontrolę realizacji przez starostę zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007-2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 28 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Nadleśniczy niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Nadleśnictwo zadań, wynikających z porozumienia w sprawie powierzenia spraw nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niepaństwowych, pomimo stwierdzonego uchybienia.

Pozytywną ocenę uzasadnia w szczególności, właściwe i zgodne z treścią porozumienia wykonywanie przez Nadleśnictwo zadań w zakresie nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa oraz terminowe składanie do starosty, okresowych informacji i sprawozdań o sposobie realizacji porozumienia.

Stwierdzone uchybienie polegało na:

- niedokumentowaniu wykonywanych zadań gospodarczych przez instruktorów technicznych ds. L/N w kalendarzu leśnika.

1. NIK pozytywnie ocenia realizację przez Nadleśnictwo wszystkich ustaleń porozumienia Nr 1/99 z dnia 7 grudnia 1999 r., zawartego pomiędzy Starostą Bialskim a Nadleśniczym Nadleśnictwa Biała Podlaska, zgodnie z postanowieniami art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435 ze zm.). Powierzchnia lasów objęta nadzorem w tym zakresie wg stanu na dzień 30 października 2009 r.

(data podpisania aneksu do porozumienia na 2010 r.) wynosiła 9.415 ha i stanowiła 100% powierzchni działek leśnych będących własnością osób fizycznych i prawnych (bez Skarbu Państwa). Powierzchnia ta zwiększyła się o 157 ha w stosunku do powierzchni lasów objętych nadzorem w 2007 r. (9.258 ha). Na realizację zadań związanych z nadzorem nad lasami niepaństwowymi, Nadleśnictwo w okresie objętym kontrolą uzyskało od Starostwa przychód w kwocie 342.024 zł i poniosło koszty na kwotę ogółem 357.070 zł, tj. o 15.046 zł wyższe od uzyskanego przychodu. Średnio w latach 2007-2009 na 1 ha nadzorowanej powierzchni lasów niepaństwowych Nadleśnictwo poniosło wydatki w kwocie 10.79 zł.

Ustalono, że na całym obszarze na którym Nadleśnictwo sprawuje nadzór nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa, nie zostały opracowane przez Starostwo Powiatowe w Białej Podlaskiej, uproszczone plany urządzenia lasu.

W ramach sprawowanego nadzoru nad gospodarką leśną, monitorowano całą powierzchnię lasów objętych nadzorem i dokonywano oględzin w kierunku konieczności wykonania zabiegów pielęgnacyjnych w drzewostanach. Kontrole - oględziny przeprowadzane były w trakcie dokonywanej przez instruktorów technicznych, legalizacji pozyskanego drewna. W okresie objętym kontrolą w ramach wykonywanego nadzoru, umożliwiono właścicielom lasu pozyskanie 35.117 m³ drewna oraz wydano 727 zaleceń na wykonanie zabiegów pielęgnacyjnych o charakterze trzebieży selekcyjnych i sanitarnych na powierzchni 1.323 ha. Ponadto, 11 właścicielom lasu wydano pozwolenia na wykonanie zrębu zupełnego i odnowienie powierzchni zrębowej na obszarze 10,2 ha a 4 właścicielom pozwolenia na czyszczenia wczesne i późne na powierzchni 49,7 ha.

2. W latach 2007-2010 (I półrocze) na podstawie wniosków właścicieli lasów, wydano w trybie art. 24 w związku z art. 9 pkt 2 oraz art. 13 ust. 1 pkt 2, 3 i 5 ustawy o lasach, 36 decyzji administracyjnych określających zadania dla właścicieli lasu. Wydanie decyzji poprzedzone było lustracją terenową, stwierdzającą konieczność wykonania czynności zabiegów profilaktycznych i ochronnych drzewostanu oraz potrzebą stanu sanitarnego lasu. Stwierdzono, że nałożone na właścicieli lasu obowiązki, których termin realizacji upływał z dniem 30 czerwca 2010 r. zostały zrealizowane, a fakt ich wykonania został potwierdzony na każdej decyzji stosowną adnotacją inżyniera nadzoru.

3. NIK pozytywnie z uchybieniem, ocenia wykonywanie zadań przez instruktorów technicznych nadzorujących lasy w poszczególnych obrębach geodezyjnych. Nałożone porozumieniem zadania, wykonywane były na podstawie sporządzanych na każdy miesiąc *Planów pracy instruktora technicznego ds L/N* w treści których wyszczególniali rodzaj planowanej na dany dzień czynności oraz miejscowość w której zadania te miały być wykonywane, a po zakończeniu każdego miesiąca sporządzali informację z ich realizacji.

Uchybieniem było niesporządzanie w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 30 kwietnia 2010 r. dokumentacji z lustracji stanu sanitarnego i zdrowotnego lasu. Jak wynika z wyjaśnienia Nadleśniczego, lustracje te nie były prowadzone dla konkretnych nieruchomości lecz dla całych kompleksów leśnych i miały służyć instruktorom technicznym do zdobycia wiedzy na temat stanu lasu. Dokumentowanie ww. zadań w kalendarzu leśnika – książce służbowej, wprowadzono w Nadleśnictwie w maju 2010 roku.

4. NIK ocenia jako zadowalający stan zdrowotny i sanitarny lasów niepaństwowych, nad którymi nadzór sprawuje Nadleśnictwo Biała Podlaska. Przeprowadzone przy udziale specjalisty w dziedzinie leśnictwa – szefa produkcji w Oddziale Biura Urządzenia Lasu

i Geodezji Leśnej w Lublinie oględziny 20 nieruchomości gruntowych należących do właścicieli lasu wykazały, że

- (4 uprawy do 10 lat) - stan poddanych oględzinom upraw był dobry, pielęgnacja wykonana prawidłowo, nie stwierdzono zagrożenia ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych;
- (8 upraw od 11 do 20 lat) - pielęgnacja młodnika wykonana prawidłowo na 7 uprawach (niewykonana na 1 uprawie), stan młodnika dobry na 6 uprawach (dostateczny na 2), w 7 uprawach brak zagrożeń ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych, w 1 uprawie zagrożenia ze strony czynników abiotycznych 30%;
- (8 upraw powyżej 21 lat) - stan zdrowotny i sanitarny drzewostanu dobry na 5 uprawach, zadowalający na 3, w 5 uprawach nie stwierdzono zagrożenia ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych, natomiast w 3 stwierdzono zagrożenie czynników biotycznych, 20% przypłaszczek granatek i huba korzeniowa.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

Z poważaniem