



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 09 listopada 2010 r.

Pan

Janusz Paderewski

Nadleśniczy Nadleśnictwa Międzyrzec

LLU-4101-10-03/2010
P/10/125

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Nadleśnictwie Międzyrzec (dalej: „Nadleśnictwo”) kontrolę realizacji zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007-2010 (I półrocze) określonych w porozumieniu zawartym ze Starostą Bialskim.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 29 października 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Nadleśniczemu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Nadleśniczego zadań, wynikających z porozumienia w sprawie powierzenia spraw nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niepaństwowych, pomimo stwierdzonego uchybienia.

Pozytywną ocenę uzasadnia właściwe i zgodne z treścią porozumienia wykonywanie powierzonych zadań w zakresie nadzoru nad gospodarką leśną oraz zlecanie wykonania przez Nadleśnictwo uproszczonych planów urządzenia lasu.

Stwierdzone uchybienie polegało na:

- niezamieszczaniu w załącznikach do decyzji opracowanych przez starostwo, adnotacji o wykonaniu zadań przez właścicieli lasu.

1. NIK pozytywnie ocenia realizację przez Nadleśnictwo wszystkich ustaleń porozumienia Nr 3/99 z dnia 13 grudnia 1999 r., zawartego pomiędzy Starostą Bialskim a Nadleśniczym Nadleśnictwa Międzyrzec, zgodnie z postanowieniami art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435 ze zm.).

Powierzony przez Starostę Bialskiego nadzór nad lasami niepaństwowymi Nadleśnictwo realizowało prawidłowo:

- na całej powierzchni 8.326 ha lasów niepaństwowych - pod kątem oceny stanu zdrowotnego drzewostanów oraz wywiązywania się właścicieli lasów z obowiązków określonych w ustawie o lasach (art. 9 ust.1 i art. 13 ust.1) dotyczących głównie zapobiegania pożarom leśnym, zapobiegania, wykrywania i zwalczania organizmów szkodliwych, ochrony gleb i wód leśnych oraz trwałego utrzymywania lasów i zapewnienia ciągłości ich użytkowania,
- na 75 % powierzchni lasów niepaństwowych (6.244 ha) - w zakresie realizacji przez ich właścicieli zadań hodowlanych i ochronnych, ustalonych na okres 10 lat w dokumentacji urzędzeniowej.

Powierzchnia lasów objęta nadzorem w tym zakresie wg stanu na dzień 30 października 2009 r. (data podpisania aneksu do porozumienia na 2010 r.) wynosiła 8.326 ha i stanowiła 100% powierzchni działek leśnych będących własnością osób fizycznych i prawnych (bez Skarbu Państwa). Powierzchnia ta zwiększyła się o 25 ha w stosunku do powierzchni lasów objętych nadzorem w 2007 r. (8.301 ha). Średnio w latach 2007-2009 na 1 ha nadzorowanej powierzchni lasów, Nadleśnictwo poniosło wydatki w kwocie 10,71 zł.

Ustalono, że na dzień 30 czerwca 2010 r. Nadleśnictwo posiadało uproszczone plany urządzenia lasu dla 6.244 ha, stanowiących 75% powierzchni nadzorowanej. Z inicjatywy Nadleśnictwa do prowadzenia negocjacji z Biurem Urządzenia Lasu i Geodezji Leśnej oraz zlecenia wykonania uproszczonych planów urządzenia lasu, starosta upoważnił nadleśniczego stosownym aneksem do porozumienia. W latach 2008-2009 Nadleśnictwo zleciło i nadzorowało wykonanie 5 uproszczonych planów urządzenia lasu na łącznej powierzchni 548 ha.

W latach 2007-2010 (I półrocze) nadleśniczy terminowo i zgodnie z wzorem określonym w porozumieniu przekazywał staroście wymagane informacje dotyczące realizacji zadań określonych w zawartym porozumieniu. Powierzony nadzór nad lasami niepaństwowymi prowadzony był na obszarze leśnym wszystkich gmin objętych porozumieniem. W ramach wykonywanego nadzoru, właścicielom lasów wydano ogółem 2.935 świadectw legalności pozyskania w ilości 23.228 m³ drewna, nadzorowano wykonanie zalesienia ze środków ARiMR (PROW) przez 22 właścicieli lasów na powierzchni 52 ha oraz opracowano plany zalesienia dla właścicieli, którzy otrzymali decyzje na zalesienia na powierzchni 55 ha. Ponadto, przeprowadzono oględziny lasu w kierunku konieczności wykonania zabiegów pielęgnacyjnych o charakterze trzebieży selekcyjnych i sanitarnych na łącznej powierzchni 144,4 ha, wydając właścicielom lasu stosowne zalecenia w tym zakresie.

2. W latach 2007-2010 (I półrocze) w trybie art. 24 pkt 1, 2, 3 w związku z art. 13 ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 5 oraz art. 9 ust. 1 i 2 ustawy o lasach, wydano ogółem 69 decyzji administracyjnych określających zadania dla właścicieli lasu (16 w trybie art. 9 ust. 1 pkt 2, 53 w trybie art. 13 ust. 1). Wydanie decyzji poprzedzone było lustracją terenową, stwierdzającą konieczność wykonania zabiegów profilaktycznych i ochronnych drzewostanu. Nałożone na właścicieli lasu zadania w zakresie ochrony lasu zostały wykonane. Uchybieniem było niezamieszczenie w 21 opracowanych przez starostwo załącznikach do decyzji, adnotacji o wykonaniu zadań przez właścicieli lasu. Analiza 20 decyzji wykazała, że przy ich wydawaniu zachowano procedury i terminy przewidziane w K.p.a.

3. NIK ocenia jako dobry, stan zdrowotny i sanitarny działek leśnych poddanych oględzinom. Stwierdzono, że na żadnej z ww. działek nie występowały zagrożenia ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych. Przeprowadzone z udziałem powołanego przez NIK, specjalisty z dziedziny leśnictwa – szefa produkcji w Oddziale Biura Urządzenia Lasu i Geodezji Leśnej w Lublinie oględziny 21 działek leśnych wykazały, że:

- (3 uprawy nieprzekraczające 1 ha w wieku do 10 lat) - stan poddanych oględzinom upraw był dobry, pokrycie powyżej 70%, pielęgnacja wykonana prawidłowo, nie stwierdzono zagrożenia ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych;
- (6 drzewostanów nieprzekraczających 1 ha powyżej 21 lat) - stan drzewostanów dobry, zagrożenie dla trwałości lasu nie istnieje, brak zagrożeń ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych;
- (4 uprawy powyżej 1 ha w wieku do 10 lat) - stan zdrowotny i sanitarny upraw dobry, pielęgnacja upraw wykonana prawidłowo, nie stwierdzono zagrożenia ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych;
- (2 uprawy powyżej 1 ha w wieku od 11 do 20 lat) - stan młodnika dobry, pielęgnacja młodnika wykonana prawidłowo, nie stwierdzono zagrożenia ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych;
- (6 drzewostanów powyżej 1 ha w wieku powyżej 21 lat) - stan zdrowotny i sanitarny drzewostanów starszych-dobry, zagrożenie dla trwałości lasu nie istnieje, brak zagrożeń ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zamieszczanie w załącznikach do wydawanych przez Nadleśnictwo decyzji, adnotacji o wykonaniu zadań przez właścicieli lasu.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Nadleśniczego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.