



Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie

Lublin, dnia 29 października 2010 r.

Pan
Krzysztof Hołowiński
Nadleśniczy
Nadleśnictwa Radzyń Podlaski

LLU-4101-10-04/2010
P/10/125

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Nadleśnictwie Radzyń Podlaski (dalej: „Nadleśnictwo”) kontrolę realizacji zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007-2010 (I półrocze), określonych w porozumieniach zawartych ze Starostą Radzyńskim.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 19 października 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Nadleśniczemu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Nadleśniczego zadań w skontrolowanym zakresie.

Pozytywną ocenę uzasadnia właściwe i zgodne z treścią porozumień wykonywanie powierzonych zadań w zakresie nadzoru nad realizacją gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa (zwanym dalej „lasami niepaństwowymi”).

1. NIK pozytywnie ocenia podjęte przez Nadleśniczego, w badanym okresie, działania organizacyjne zapewniające sprawowanie właściwego nadzoru na całym powierzonym przez Starostę Radzyńskiego obszarze rozdrobnionych lasów niepaństwowych. Na dzień 1 stycznia 2010 r. liczba nadzorowanych działek leśnych zlokalizowanych na obszarze 6.540 ha

wynosiła blisko 22 tys. przy średniej ich powierzchni 0,30 ha. Przekazana przez Starostę Radzyńskiego do sprawowania nadzoru nad lasami niepaństwowymi dokumentacja urzędniowa obejmowała w 2010 r. ponad 72 % powierzchni działek leśnych. W odniesieniu do pozostałej nadzorowanej powierzchni (1.817 ha) lasów Starostwo Powiatowe w Radzynie Podlaskim przekazało do stosowania wzór karty informacyjnej umożliwiającej ewidencjonowanie wykonywanych przez właścicieli działek leśnych zadań w zakresie m.in. pozyskania drewna, pielęgnacji i ochrony lasu.

Pracownikowi Nadleśnictwa – Specjaliście ds. lasów nadzorowanych, realizującemu wszystkie zadania określone w zawieranych corocznie porozumieniach, ustalane były miesięczne harmonogramy dyżurów w siedzibie sześciu urzędów gmin, na obszarze których były zlokalizowane nadzorowane lasy niepaństwowe. Sporządzone harmonogramy przekazywane były kierownikom właściwych urzędów z prośbą o podanie ich do wiadomości właścicielom lasów w zwyczajowo przyjęty sposób. W przedmiotowych harmonogramach wskazywano numery telefoniczne siedzib urzędów gmin umożliwiające uzyskanie stosownej informacji od Specjalisty ds. lasów nadzorowanych. W badanym okresie do Nadleśnictwa wpłynęły trzy skargi od właścicieli lasów niepaństwowych dotyczące wykonywanego nadzoru. Analiza tych skarg wykazała bezzasadność stawianych zarzutów.

2. W latach 2007-2010 (I półrocze), Nadleśniczy terminowo i zgodnie z ustalonym wzorem, określonym w porozumieniach, przekazywał Staroście Radzyńskiemu w każdym miesiącu wymagane informacje dotyczące realizacji zadań określonych w zawartych porozumieniach. Powierzony nadzór nad lasami niepaństwowymi prowadzony był na obszarze leśnym wszystkich gmin objętych porozumieniami. W ramach wykonywanego nadzoru, właścicielom lasów wydano ogółem 2.980 świadectw legalności pozyskanego w ilości 20.840 m³ drewna. Właściciele przeprowadzili pielęgnację lasu na obszarze 1.175,77 ha oraz dokonali odnowienia i zalesienia działek na obszarze 5,75 ha.

3. W I półroczu 2010 r. Specjalista ds. lasów nadzorowanych przeprowadził ogółem 278 udokumentowanych lustracji działek leśnych, z tego 60 w zakresie stanu zdrowotnego i sanitarnego lasu oraz oceny zagrożenia pożarowego. We wszystkich przypadkach nie stwierdzono zagrożenia pożarowego, a stan sanitarny i zdrowotny oceniono jako dobry. Na działkach leśnych nie objętych dokumentacją urzędniową przeprowadzono 218 lustracji w ramach ustalenia ilości pozyskania drewna przez właścicieli lasów niepaństwowych. W latach 2007-2009 Nadleśnictwo przekazało Staroście Radzyńskiemu całą dokumentację

związaną z przeprowadzanymi w tym okresie kontrolami i lustracją lasów niepaństwowych, pomimo, że w zawartych porozumieniach w sprawie powierzenia nadzoru nad tymi lasami nie określono wymogu i potrzeby przekazywania Staroście dokumentów w tym zakresie. Według złożonych w trakcie kontroli NIK przez Specjalistę ds. lasów nadzorowanych wyjaśnień, pracownik ten przeprowadził w tym okresie ogółem 1.185 udokumentowanych lustracji lasów, z których wynikało m.in., że właściciele działek wykonują nałożone zadania w zakresie ochrony lasu, a stan zdrowotny i sanitarny nadzorowanych lasów jest dobry. W związku z tymi faktami, Nadleśniczy nie wydał w badanym okresie żadnej decyzji administracyjnej nakazującej wykonanie przez właścicieli lasów niepaństwowych obowiązków na podstawie przepisów art. 9 ust. 2 i art. 24 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435 ze zm.). W latach 2007-2009 Specjalista ds. lasów nadzorowanych przeprowadził również na zlecenie Starosty Radzyńskiego 52 kontrole upraw leśnych, z tego 27 kontroli dotyczących dokonania oceny udatności upraw założonych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Ocenę udatności upraw przeprowadzono zgodnie z kryteriami określonymi w załączniku Nr 4 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętych planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 187, poz. 1929 ze zm.). 26 upraw leśnych uznano za udane, a w jednym przypadku (działka nr 180/3 pow. 0,33 ha, obręb ewidencyjny Wygnanka) uprawę na podstawie stopnia obniżenia jej przydatności hodowlanej oceniono jako nieudaną.

4. Przeprowadzone z udziałem powołanego przez NIK specjalisty z dziedziny leśnictwa oględziny 20 działek leśnych wykazały m.in., że stan zdrowotny i sanitarny tych lasów jest dobry oraz nie występują zagrożenia ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych. W odniesieniu do pięciu działek-młodników (nr 624 o pow. 1,01 ha, wiek 11 lat, obręb ewidencyjny Paszki Duże; nr 595 o pow. 1,35 ha, wiek 11 lat, obręb ewidencyjny Paszki Duże; nr 2/1 o pow. 0,93 ha, wiek 14 lat, obręb ewidencyjny Płudy; nr 218,219,220 o pow. 0,76 ha, wiek 14 lat, obręb ewidencyjny Stanisławów; nr 48 o pow. 0,58 ha, wiek 11 lat, obręb ewidencyjny Stanisławów) stwierdzono potrzebę przeprowadzenia w tych lasach zabiegów pielęgnacyjnych w zakresie czyszczenia późnego (nieprzewidzianych w dokumentacji urzędzeniowej lasu).

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Nadleśniczemu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora

Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.