



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 22 kwietnia 2011 r.

tekst ujednolicony

**Pani Wanda Gembarszewska
Dyrektor Ośrodka Edukacji
Ekologicznej i Integracji Europejskiej
Lasów Państwowych w Jedlni Letnisko**

LLU-4101-23-04/2010
P/10/148

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Ośrodku Edukacji Ekologicznej i Integracji Europejskiej Lasów Państwowych w Jedlni Letnisko, zwanej dalej „Ośrodkiem” lub „OEEiE”, kontrolę zarządzania lasami i gospodarowania mieniem Skarbu Państwa przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, w zakresie realizowanym przez Ośrodek w okresie od 1 stycznia 2008 r. do 30 września 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli², Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia kontrolowaną działalność.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Protokół kontroli został podpisany przez kontrolera w dniu 4 stycznia 2011 r., w dniu 8 lutego 2011 r., po rozpatrzeniu zastrzeżeń zgłoszonych do kontrolera pismem z dnia 18 stycznia 2011 r. oraz w dniu 30 marca 2011 r., po rozpatrzeniu zastrzeżeń zgłoszonych do Dyrektora Delegatury NIK w Lublinie pismem z dnia 18 lutego 2011 r. Pismem z dnia 18 kwietnia 2011 r. Dyrektor OEEiE poinformował o odmowie podpisania protokołu kontroli.

Ocenę tę uzasadniają:

- prowadzenie działalności szkoleniowej i edukacyjnej zgodnie z celami przewidzianymi dla Leśnego Kompleksu Promocyjnego „Lasy Puszczy Kozienickiej”,
- udzielanie zamówień publicznych z zachowaniem wymaganych przepisami prawa zasad i procedur,
- prawidłowe wykorzystanie i rozliczenie dotacji otrzymanej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Ośrodek Edukacji Ekologicznej i Integracji Europejskiej Lasów Państwowych jest jednostką organizacyjną Lasów Państwowych o zasięgu regionalnym, utworzoną w 1998 r. przez dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Radomiu³. Infrastrukturę Ośrodka stanowią: budynek „Pod dębami” (95 miejsc noclegowych), budynek „Niezapominajka” (30 miejsc noclegowych), budynek administracyjny (z salami wykładowo-konferencyjnymi oraz salą konsumencką na 130 miejsc), uroczysko „Darzbór” (miejsce na ognisko i ścieżka edukacji przyrodniczo-leśnej). Celem Ośrodka było prowadzenie działalności: edukacyjnej z zakresu ekologii, leśnictwa, ochrony zasobów leśnych, ochrony przyrody; prowadzenie szkoleń dla pracowników Lasów Państwowych, realizacja potrzeb dydaktycznych leśnego Kompleksu Promocyjnego „Lasy Puszczy Kozienickiej” oraz prowadzenie działalności usługowej na zewnątrz Lasów Państwowych.

Stwierdzono, że w kontrolowanym okresie Ośrodek prowadził zarówno działalność służącą realizacji zadań nałożonych na Lasy Państwowe ustawą z dnia 28 września 1991 r. o lasach⁴ (edukacyjna i szkoleniowa), jak też niezwiązaną z gospodarką leśną lub zadaniami Lasów Państwowych. W latach 2008-2009 przychody z działalności na rzecz gospodarki leśnej stanowiły odpowiednio 37 % (tj. 1 212,4 tys. zł) i 40 % (983,8 tys. zł), natomiast z usług świadczonych dla podmiotów zewnętrznych (szkolenia, narady, tzw. zielone szkoły, kolonie, wczasy, inne imprezy) – odpowiednio 58 % i 57 % całkowitych przychodów OEEiE, wynoszących odpowiednio 3 305,1 tys. zł i 2 472,9 tys. zł.

2. NIK pozytywnie ocenia prowadzenie przez OEEiE działalności edukacyjnej i upowszechniającej wiedzę z zakresu ekologii, leśnictwa, ochrony zasobów leśnych

³ Zarządzeniem nr 16/98 z dnia 30.12.1998 r. dyrektor RDLP w Radomiu utworzył Ośrodek Szkoleniowo-Wypoczynkowy Lasów Państwowych z siedzibą w Jedlni do prowadzenia działalności usługowej na rzecz jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych oraz innych jednostek i osób fizycznych. Zarządzeniem Nr 14/2002 z 29.05.2002 r. dyrektor RDLP w Radomiu zmienił nazwę ośrodka na Ośrodek Edukacji Ekologicznej i Integracji Europejskiej Lasów Państwowych, a także charakter działalności Ośrodka.

i przyrody. Zadanie to realizowano przez prowadzenie edukacji ekologicznej w ramach Leśnego Kompleksu Promocyjnego „Puszcza Kozienicka” m.in. poprzez organizowanie „Zielonych Szkół”, prelekcji, wycieczek, wystaw oraz realizacji imprez cyklicznych („Święto Polskiej Niezapominajki”) i udziału w przedsięwzięciach ekologicznych („Dzień Ziemi”, „Obchody Dni Lasu”). Szczegółowa analiza wybranego do kontroli zadania pn. „Realizacja Centralnych Obchodów Święta Polskiej Niezapominajki w 2008 r.”, realizowanego na podstawie porozumienia zawartego z Centrum Informacyjnym Lasów Państwowych w Warszawie („CILP”) wykazała, że OEEiE przeprowadził wszystkie czynności organizacyjne i logistyczne, do których został zobowiązany oraz w sposób prawidłowy wykorzystał i rozliczył środki finansowe w wysokości 55.642,74 zł przeznaczone na ten cel przez CILP.

W celu realizacji zadań z zakresu edukacji ekologicznej Ośrodek pozyskał dotację z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na dofinansowanie przedsięwzięcia: „Gody Życia – Niezapominajka”. Celem tego projektu, prowadzonego w 2008 r. w formie cyklicznych spotkań, było m.in. upowszechnianie wiedzy przyrodniczej oraz kształtowanie świadomości ekologicznej społeczeństwa, jak również motywowanie do działań w kierunku zrównoważonego rozwoju. Prawidłowo wydatkowana i rozliczona kwota dotacji wyniosła 28.630,00 zł. Pozostałe wydatki w łącznej wysokości 53.978,26 zł zostały sfinansowane przez Ośrodek (38.978,26 zł) oraz CILP (15 tys. zł).

3. W latach 2009-2010 Ośrodek przeprowadził prace polegające na zagospodarowaniu terenu przy ognisku oraz modernizacji czterech pokoi hotelowych, wydatkując na ten cel (ze środków własnych OEEiE) w 2009 r. 375,7 tys. zł, a w 2010 r. – 63,6 tys. zł. Kontrola postępowań o udzielenie zamówienia publicznego (trzech o najwyższej wartości, na kwotę 908.625 zł, tj. 39,9%) wykazała, że zostały one przeprowadzone zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁵.

4. W badanym okresie zatrudnienie w Ośrodku utrzymywało się na poziomie 17 osób. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w 2009 r. wyniosło 3.121,08 zł i w porównaniu do roku poprzedniego (3.839,22 zł) jego wysokość zmniejszyła się o 18,7%.

⁴ Dz. U. z 2005 r., Nr 45, poz. 435 ze zm.

⁵ Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.

W roku 2008 działalność Ośrodka zamknęła się zyskiem w wysokości 2,6 tys. zł, a w roku 2009 stratą w kwocie 189 tys. zł, na którą wpływ miał spadek przychodów, w tym również z działalności komercyjnej (o 28%).

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.