



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 01 czerwca 2010 r.

**Pan  
Inspektor Dariusz Działo  
Lubelski Komendant  
Wojewódzki Policji**

LLU-4101-01-04/2010  
P/10/167

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie przeprowadziła kontrolę w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Lublinie (zwanej dalej „KWP”) w zakresie realizacji zadań związanych ze sprawowaniem nadzoru Policji nad działalnością straży gminnych (miejskich) na terenie województwa w okresie od 1 stycznia 2008 r. do 14 maja 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 17 maja 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sprawowanie nadzoru przez Lubelskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji nad działalnością straży gminnych (miejskich).**

Podstawą pozytywnej oceny jest prawidłowe wykonywanie obowiązków określonych w przepisach art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych<sup>2</sup> przed jej nowelizacją, a po jej zmianach (od 24 grudnia 2009 r.) w art. 9 ust. 2, oraz postanowieniach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 sierpnia 2004 r. w sprawie zakresu i sposobu współpracy Policji ze strażami

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 123, poz. 779 ze zm.

gminnymi (miejskimi) oraz zakresu sprawowania przez Komendanta Głównego Policji nadzoru nad działalnością straży<sup>3</sup>.

1. Nadzór nad działalnością straży był wykonywany zgodnie z przepisami art. 9 ust. 1 ustawy o strażach gminnych, w zakresie realizacji uprawnień przez strażników podczas wykonywania zadań, użycia broni palnej bojowej oraz środków przymusu bezpośredniego oraz prowadzenia ewidencji wyników działań straży. W 2008 i 2009 r. sprawowany był przez Komendanta Wojewódzkiego Policji, zaś od 24.12.2009 r. nadzór sprawuje Wojewoda przy pomocy Lubelskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji.

Na 20 jednostek straży miejskich (gminnych) podlegających nadzorowi, w roku 2008 KWP przeprowadziła 9 kontroli w ośmiu jednostkach straży miejskich (SM) w tym jedną doraźną, na zaplanowanych do skontrolowania 10 jednostek. Kontroli planowanych nie przeprowadzono w SM w Janowie Lubelskim i Kraśniku z powodu zmian organizacyjnych w KWP. W roku 2009 zrealizowano 100 % zaplanowanych 10 kontroli straży miejskich, w szczególności w jednostkach, nie objętych kontrolą w roku 2008. Były one przeprowadzane przez funkcjonariuszy KWP na podstawie imiennych upoważnień wydanych przez Lubelskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji, w zakresie określonym w § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zakresu i sposobu współpracy Policji ze strażami gminnymi (miejskimi) oraz zakresu sprawowania przez Komendanta Głównego Policji nadzoru nad działalnością straży.

Wykazały one nieprawidłowości w funkcjonowaniu straży, polegające m.in. na:

- w SM w Zamościu monitoring ( obserwacja i rejestracja przy użyciu środków technicznych obrazu, zdarzeń w miejscach publicznych bez prawa rejestrowania dźwięków) obsługiwany był przez trzy osoby będące pracownikami cywilnymi SM, nie będącymi strażnikami. W świetle obowiązującego wówczas art. 12 ust 1 pkt 10 ustawy o strażach gminnych, uprawnienia do wykonywania tych czynności posiadali strażnicy, a nie Straż Miejska jako formacja;
- SM w Zamościu dokonywała przewozu osób skazanych do i z Zakładu Karnego w Zamościu do miejsc wykonywania prac publicznych na rzecz miasta, samochodami będącymi na wyposażeniu i w dyspozycji Straży. Konwojowanie osób skazanych wykraczało poza zadania określone w przepisach ustawy o strażach gminnych.

---

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 187, poz. 1943

Wynikające z nadzoru uwagi i wnioski, zawarte w protokołach z kontroli przekazywano właściwej radzie gminy/miasta i wójtowi, burmistrzowi (prezydentowi miasta), oraz do wiadomości komendantowi straży, wypełniając tym samym dyspozycję § 5 ust. 2 przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zakresu i sposobu współpracy Policji ze strażami gminnymi (miejskimi).

Plan kontroli straży na 2010 r. został sporządzony zgodnie z postanowieniami § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)<sup>4</sup>. W planie tym zatwierdzonym przez Wojewodę Lubelskiego, zaplanowano przeprowadzenie 8 kontroli. Pierwszą kontrolę planową w 2010 roku KWP przeprowadziła w Straży Miejskiej w Kraśniku w dniu 21 kwietnia 2010 r. Zgodnie z dyspozycją § 10 ust. 11 i § 11 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 21 grudnia 2009 r., jeden egzemplarz protokołu kontroli straży wraz projektem wystąpienia pokontrolnego przekazano Wojewodzie Lubelskiemu.

2. Lubelski Komendant Wojewódzkiej Policji terminowo (do 15 lutego każdego roku) przekazywał Komendantowi Głównemu Policji informacje o danych zawartych w ewidencji i wynikach działalności jednostek straży gminnych/miejskich oraz o przebiegu współpracy Policji ze strażami. Postępowanie takie było zgodne z przepisami art. 9 b. ustawy o strażach gminnych oraz § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zakresu i sposobu współpracy Policji ze strażami gminnymi (miejskimi) oraz zakresu sprawowania przez Komendanta Głównego Policji nadzoru nad działalnością straży. W roku 2008 KWP wydała trzy pozytywne opinie o utworzenie nowych jednostek straży tj. w Krasnobrodzie, Nałęczowie i w Firleju. W okresie tym Przewodniczący Rady Gminy Jastków (zgodnie z art. 4 ustawy o strażach) poinformował Komendanta o rozwiązaniu z dniem 31 marca 2009 r. jednostki Straży Gminnej w Jastkowie.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o przeprowadzanie planowych kontroli jednostek straży miejskich/gminnych zgodnie z zatwierdzonym planem kontroli straży gminnych (miejskich).

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Komendanta, w terminie 14 dni od daty

---

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 220 poz. 1733

otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.