

LLU – 4101-14-20/2012

P/12/137

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/12/137 - Realizacja przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie

Kontroler

Jerzy Bielak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 83704 z dnia 21.11.2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka
kontrolowana

Trzeci Urząd Skarbowy w Lublinie, ul. Narutowicza 56, 20-016 Lublin (Urząd)

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Maryla Daniluk, Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego w Lublinie

(dowód: akta kontroli str. 3)

Ocena ogólna

II. Ocena kontrolowanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w latach 2010- 2012 (do dnia zakończenia kontroli) w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Podstawą pozytywnej oceny było:

- oznakowanie pomieszczeń Urzędu zgodnie z przepisami art. 5 ust. 1a ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych², zwanej dalej „ustawą antynikotynową”,
- przestrzeganie zakazu palenia na terenie jednostki, wynikającego z przepisów art. 5 ust. 1 ustawy antynikotynowej.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

² Dz. U. z 1996 r., Nr 10, poz.55 ze zm.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1 Przestrzeganie zakazu palenia w obiektach i środkach transportu

Oznakowanie obiektów i środków transportu

Opis stanu faktycznego

Trzeci Urząd Skarbowy w Lublinie zarządza trzykondygnacyjnym budynkiem położonym przy ul. Narutowicza 56 w Lublinie.

Przeprowadzone w dniu 22.11.2012 r. oględziny wszystkich (71) pomieszczeń zajmowanych przez Urząd wykazały, że znajdowały się w nich oznaczenia słowne i graficzne informujące o zakazie palenia wyrobów tytoniowych. Oznaczenia informujące o zakazie palenia wyrobów tytoniowych były widoczne dla osób, które wchodziły do budynku. Zamieszczono je na pierwszej kondygnacji na głównych i bocznych drzwiach wejściowych do budynku, na korytarzu, na sali bezpośredniej obsługi podatników oraz w toaletach. Ponadto ww. oznaczenia zamieszczono na drugiej i trzeciej kondygnacji na korytarzach, na tablicach informacyjnych, w toaletach oraz na klatce schodowej.

W samochodach służbowych: Citroen C-4 i Mercedes Vito, którymi dysponował Urząd, również znajdowały się oznaczenia graficzne i słowne „zakaz palenia”.

(dowód: akta kontroli str. 4-8, 9-10)

Spełnianie wymogów ustawowych przez palarnie wyznaczone na terenie obiektów

Opis stanu faktycznego

Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego w Lublinie nie skorzystała z uprawnienia wynikającego z przepisów art. 5a ust. 3 ustawy antynikotynowej i nie utworzyła palarni w Urzędzie.

(dowód: akta kontroli str. 9-10)

Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego w Lublinie – Maryla Daniluk wyjaśniła: *„Przed nowelizacją ustawy problemem był obowiązek tworzenia palarni w zakładach pracy o liczbie pracowników powyżej 20 i zmienne orzecznictwo w tym zakresie. Brak możliwości techniczno-organizacyjnych i finansowych uniemożliwił pracodawcy utworzenie takiego pomieszczenia w Trzecim Urzędzie Skarbowym w Lublinie, szczególnie biorąc pod uwagę warunki, jakie miałyby spełniać (m.in. powierzchnia, wymiana powietrza itd.). Wejście w życie w dniu 15.11.2010 r. nowelizacji ustawy rozwiązało ostatecznie ten problem, gdyż zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami pracodawca ma możliwość a nie obowiązek utworzenia palarni w zakładzie pracy.”*

(dowód: akta kontroli str. 47)

Przestrzeganie zakazu palenia na terenie jednostki

Opis stanu faktycznego

W czasie przeprowadzonych oględzin pomieszczeń Urzędu stwierdzono, że przestrzegano zakazu palenia określonego w przepisach art. 5 ust. 1 ustawy antynikotynowej.

(dowód: akta kontroli str. 9-10)

Obowiązki wynikające z ustawy antynikotynowej w świetle regulaminów obowiązujących w jednostce

Opis stanu faktycznego

Obowiązujące w jednostce w latach 2010 - 2012 Regulaminy Organizacyjne Trzeciego Urzędu Skarbowego w Lublinie nie określały obowiązków i zakazów, o których mowa w ustawie antynikotynowej.

(dowód: akta kontroli str. 12-23, 45)

Zarządzeniem Nr 13/99 z dnia 26 listopada 1999 r. Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego w Lublinie wprowadził bezwzględny zakaz palenia wyrobów tytoniowych w budynku Urzędu. Osoby nieprzestrzegające ustaleń powyższego zarządzenia według § 2 zarządzenia podlegają karom dyscyplinarnym zgodnie z art. 108 § 1 Kodeksu Pracy.

(dowód: akta kontroli str. 24)

W badanym okresie w Trzecim Urzędzie Skarbowym w Lublinie obowiązywały dwa Regulaminy Pracy.

W § 12 pkt 4 Regulaminu Pracy z 14.02.2006 r. zapisano, że zabrania się pracownikom palenia tytoniu w budynku Urzędu. Pracownicy zostali zobowiązani do przestrzegania przepisów prawa, regulaminu pracy i ustalonego porządku oraz przestrzegania przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy (§ 7). Za nieprzestrzeganie przez pracownika ustalonej organizacji i porządku w procesie pracy, przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy pracodawca może zastosować wobec pracownika karę porządkową lub dyscyplinarną (§ 45).

W Regulaminie Pracy z 2.07.2012 r. w § 36 zamieszczono zapis zakazujący palenia tytoniu w budynku Urzędu. Pracownicy Urzędu zostali zobowiązani do przestrzegania obowiązujących przepisów prawa, wewnętrznych norm, porządku i dyscypliny pracy (§ 9). Odpowiedzialność za nieprzestrzeganie ustalonego porządku i dyscypliny pracy członkowie korpusu służby cywilnej ponoszą zgodnie z przepisami ustawy o służbie cywilnej, pozostali pracownicy – w oparciu o przepisy Kodeksu Pracy (§ 43).

(dowód: akta kontroli str. 25-35, 36-44)

Skargi i wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu faktycznego

W badanym okresie (do dnia 20.11.2012 r.) skargi, które wpływały do Urzędu, nie dotyczyły realizacji przepisów ustawy antynikotynowej.

(dowód: akta kontroli str. 45)

Problemy w realizacji ustawy antynikotynowej

Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego w Lublinie – Maryla Daniluk wyjaśniła:

„Realizacja przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych [...], w brzmieniu obowiązującym od 15 listopada 2010 r. w kierowanej przeze mnie jednostce nie stwarza problemów. Od początku funkcjonowania Urzędu w tym obiekcie (1996 r.) obowiązywał zakaz palenia w budynku, odpowiednie zapisy znajdowały się w zarządzeniu Naczelnika Urzędu z 1999 r. oraz w kolejnych Regulaminach Pracy. Pracownicy generalnie respektowali ten zakaz, sporadycznie zdarzało się palenie tytoniu w przedsiönku przy bocznym wejściu do Urzędu. Problem ten rozwiązaliśmy jeszcze przed

wejściem w życie od 15.11.2010 r. nowelizacji ww. ustawy poprzez dyscyplinowanie palących osób, systematyczne sprawdzanie czy zakaz palenia także w tym miejscu jest respektowany i uprzedzanie o konsekwencjach dyscyplinarnych. Obecnie palenie tytoniu odbywa się wyłącznie na zewnątrz bez względu na panujące warunki atmosferyczne. Jest to utrwalone postępowanie pracowników, zwracamy na to uwagę, nie stwierdzamy nawet jednostkowych przypadków naruszania obowiązującego zakazu palenia. Na terenie Urzędu (m.in.

w toaletach, na tablicach, przy wejściach) oraz w samochodach służbowych umieszczone są znaki graficzne i słowne o zakazie palenia. Systematycznie też sprawdzamy, czy zakaz ten nie jest naruszany, szczególnie przy bocznym wejściu do budynku. Staramy się również dyscyplinować pracowników w zakresie czasu przeznaczanego na palenie, przypominając, do ilu przerw w wykonywaniu pracy

i o jakim czasie trwania uprawniony jest pracownik zgodnie z przepisami prawa pracy. Obowiązujący od wielu lat zakaz palenia w Urzędzie Skarbowym doprowadził do znacznego zmniejszenia się wśród pracowników liczby osób palących. Moim zdaniem dobrym rozwiązaniem prawnym byłoby wprowadzenie do ustawy proponowanych wcześniej zapisów o zakazie palenia w określonej odległości (np. 10 m) od budynku. Wówczas dym tytoniowy wytwarzany przez osoby palące nie dostawałby się do pomieszczeń biurowych przez otwarte okna.”

(dowód: akta kontroli str. 46-48)

Kontrole przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu faktycznego

W badanym okresie Trzeci Urząd Skarbowy w Lublinie nie był kontrolowany przez inne organy kontroli w zakresie przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej.

(dowód: akta kontroli str. 45)

Ustalone nieprawidłowości

W zakresie objętym niniejszą kontrolą nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, dnia 28 11.2012 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie

Kontroler
Jerzy Bielak
główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor
Adam Pęziół

.....
podpis

.....
podpis

