

LLU – P/12/137
4101-14-02/2012

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/12/137- Realizacja przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie

Kontroler/Kontrolerzy]

Jerzy Bielak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 82164 z dnia 07.08.2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka
kontrolowana

Komenda Miejska Policji w Lublinie, ul. Północna 3, 20-064 Lublin (KMP)

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Sławomir Gózdź, Komendant Miejski Policji w Lublinie

(dowód: akta kontroli str. 3)

Ocena ogólna

II. Ocena kontrolowanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Podstawą pozytywnej oceny było:

- oznakowanie pomieszczeń KMP w Lublinie zgodnie z art. 5 ust. 1a ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych², zwanej dalej „ustawą antynikotynową”,
- przestrzeganie zakazu palenia na terenie jednostki, wynikającego z art. 5 ust. 1 ustawy antynikotynowej.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

² Dz. U. z 1996 r., Nr 10, poz.55 ze zm.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Przestrzeganie zakazu palenia w obiektach i środkach transportu

Oznakowanie obiektów i środków transportu

Opis stanu faktycznego

Komenda Miejska Policji w Lublinie przy ul. Północnej 3 dysponuje 200 pomieszczeniami zlokalizowanymi w sześciokondygnacyjnym budynku. W budynku KMP w Lublinie znajdowały się oznaczenia słowne i graficzne informujące o zakazie palenia wyrobów tytoniowych. Oznaczenia były widoczne dla osób, które wchodziły do budynku i poszczególnych pomieszczeń. Oznaczenia o zakazie palenia wyrobów tytoniowych zamieszczono przy wejściu głównym do budynku KMP w Lublinie. Umieszczono oznaczenia graficzne oraz napis „zakaz palenia” na drzwiach wejściowych do budynku, w pomieszczeniu poczekalni i recepcji. Na każdej kondygnacji na ścianach lub drzwiach do pomieszczeń biurowych naniesiono ww. znaki i napisy. Ponadto na ścianie każdego ze spoczników w dwóch istniejących klatkach schodowych zamieszczono napis „zakaz palenia”.

KMP w Lublinie użytkuje 66 samochodów, które stanowią własność Komendy Wojewódzkiej Policji w Lublinie. W związku z powyższym odstąpiono od dokonywania oględzin pojazdów.

(dowód: akta kontroli str. 4-7)

Spełnianie wymogów ustawowych przez palarnie wyznaczone na terenie obiektów

Opis stanu faktycznego

Pracownicy KMP w Lublinie korzystają z palarni zlokalizowanej na paterze budynku Komendy. Palarnia została wyznaczona zgodnie z art. 5a ust. 3 ww. ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. Spełnia ona warunki określone w art. 2 pkt 9 tej ustawy, gdyż jest oznakowana, znajduje się w wydzielonym konstrukcyjnie pomieszczeniu, służy wyłącznie do palenia wyrobów tytoniowych, wyposażona jest w wywiewną wentylację mechaniczną.

(dowód: akta kontroli str. 4-5)

Przestrzeganie zakazu palenia na terenie jednostki

Opis stanu faktycznego

W czasie przeprowadzonych oględzin pomieszczeń KMP w Lublinie stwierdzono, że w Komendzie przestrzegano zakazu palenia określonego w art. 5 ust. 1 ustawy antynikotynowej.

(dowód: akta kontroli str. 4-5)

Obowiązki wynikające z ustawy antynikotynowej w świetle regulaminów obowiązujących w jednostce

Opis stanu faktycznego

Obowiązujący w jednostce w latach 2010 - 2012 Regulamin Organizacyjny Komendy Miejskiej Policji w Lublinie z dnia 16 grudnia 2009 r. – tekst jednolity został zatwierdzony przez Komendanta Miejskiego Policji w Lublinie w porozumieniu z Lubelskim Komendantem Wojewódzkim Policji i obowiązywał z dniem

01.01.2010 r. Regulamin Organizacyjny z dnia 16 grudnia 2009 r. i wprowadzone w nim zmiany z dnia 11 stycznia 2010 r., 27 stycznia 2010 r., 14 maja 2010 r., 24 listopada 2010 r., 20 grudnia 2011 r., 30 marca 2012 r., zatwierdzone przez Komendanta Miejskiego Policji w porozumieniu z Lubelskim Komendantem Wojewódzkim Policji, nie określały obowiązków i zakazów, o których mowa w ustawie antynikotynowej.

(dowód: akta kontroli str. 8-12, 17)

W Regulaminie Pracy KMP w Lublinie, stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 25/08 Komendanta Miejskiego Policji w Lublinie z dnia 28 czerwca 2008 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Pracy Komendy Miejskiej Policji w Lublinie, w § 5 ust. 3 pkt 3 zapisano, że zabrania się pracownikom palenia tytoniu poza miejscami specjalnie w tym celu wyznaczonymi. Naruszenie obowiązków pracowniczych uważa się (§ 25 ust. 1 pkt 1 regulaminu) za nieprzestrzeganie ustalonej organizacji i porządku w procesie pracy, za których naruszenie pracodawca może zastosować wobec pracownika karę upomnienia lub karę nagany (§ 25 ust.2 pkt 2).

(dowód: akta kontroli str. 13-16)

Skargi i wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

Do KMP w Lublinie wpłynęło w 2010 r. 230 skarg, w 2011 r. – 192 skargi, a w 2012 r. do dnia 08.08.2012 r. – 130 skarg. W dniu 21.06.2012 r. wpłynęła skarga od osoby fikcyjnej o nielegalnym handlu papierosami na terenie miasta Lublina. Skarga ta pozostała bez rozpoznania i bez odpowiedzi. Z pozostałych ww. skarg złożonych w badanym okresie żadna nie dotyczyła realizacji przepisów ustawy antynikotynowej.

(dowód: akta kontroli str. 17, 21)

Ekspert Zespołu Kontroli KMP w Lublinie – P.Ś. wyjaśnił, że pozostawienie anonimowej skargi bez odpowiedzi wynika z § 31 ust. 1 *Instrukcji w sprawie szczegółowych zasad przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Lublinie i podległych jednostkach organizacyjnych*, stanowiącej załącznik nr 1 do Decyzji nr 158/2010 Lubelskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji z dnia 05 lipca 2010 r. w sprawie koordynacji rozpatrywania skarg i wniosków w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Lublinie i podległych jednostkach organizacyjnych oraz wprowadzenia instrukcji w sprawie szczegółowych zasad przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Lublinie i podległych jednostkach organizacyjnych. Powyższy przepis stanowi, że pismo (wniosek), które nie zawiera imienia i nazwiska (anonimowe) podlega rozpatrzeniu tylko wówczas, gdy ze względu na wagę zarzutów uzasadnia to interes służby. Pisma anonimowe w zależności od charakteru zawartej w nich treści należy rozpatrywać w trybie przepisów kpa lub odpowiedzialności dyscyplinarnej.

(dowód: akta kontroli str. 22)

Problemy w realizacji ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

Pierwszy zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Lublinie - mł. insp. Grzegorz Hołub wyjaśnił, że „zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych w KMP w Lublinie i jednostkach jej podległych w pomieszczeniach pracy i ciągach komunikacyjnych zabronione jest palenie wyrobów tytoniowych. Palenie tytoniu w KMP w Lublinie dopuszczalne jest jedynie w pomieszczeniu do tego wyznaczonym i przystosowanym, które znajduje się na parterze budynku, jest oznaczone nr 55 oraz szyldem „PALARNIA” - zgodnie z art. 5a ust. 3 pkt 5 ww. ustawy. Zgodnie z § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 11 maja 2011 r. w sprawie szczegółowych warunków używania wyrobów tytoniowych na terenie obiektów oraz w środkach przewozu osób podlegających ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych (Dz. U. Nr 97, poz. 564) zabronione jest używanie wyrobów tytoniowych w środkach przewozu osób będących w posiadaniu Policji, dot. to głównie pojazdów służbowych i radiowozów.

Mając na względzie ochronę zdrowia przed następstwami używania tytoniu oraz ochronę prawa niepalących do życia w środowisku wolnym od dymu tytoniowego, wszyscy policjanci i pracownicy KMP w Lublinie zobowiązani są do przestrzegania przepisów ww. ustawy, egzekwowania zakazu palenia papierosów w obiektach Policji oraz wyeliminowania palenia papierosów w pojazdach służbowych Policji.

Obowiązujące przepisy zostały powszechnie zaakceptowane przez policjantów i pracowników KMP w Lublinie, a wymieniona problematyka cieszy się powszechnym zrozumieniem. Do chwili obecnej nie stwierdzono żadnych przypadków naruszenia przepisów ustawy antynikotynowej, nie wpłynęły żadne sygnały mogące świadczyć o tym, że obowiązujące przepisy nie są respektowane.

Dodatkowa problematyka ochrony zdrowia przed następstwami palenia tytoniu, zarówno czynnego jak i biernego każdorazowo poruszana jest na szkoleniach wstępnych i okresowych z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy. Podjęta profilaktyka oraz przyjęte rozwiązania organizacyjne (wyznaczenie miejsca przeznaczonego do palenia tytoniu – palarni) sprawiają, iż nie stwierdzono jakichkolwiek problemów związanych z funkcjonowaniem przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 roku o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych w brzmieniu obowiązującym od 15 listopada 2010 roku.

(dowód: akta kontroli str. 18-20)

Kontrole przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

W badanym okresie KMP w Lublinie nie była kontrolowana przez inne organy, w tym przez Państwową Inspekcję Sanitarną w zakresie przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej. Nie prowadzono również kontroli wewnętrznych w tym zakresie.

(dowód: akta kontroli str. 17)

Ustalone
nieprawidłowości

W zakresie objętym niniejszą kontrolą nieprawidłowości nie stwierdzono.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Lublin, dnia 13.08.2012 r.

Kontroler
Jerzy Bielak
główny specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie

Dyrektor
Adam Pęziół

.....
podpis