



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU. 410.030.02.2015

P/15/031

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin

T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11

llu@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/031 System Informacji Oświatowej
Okres objęty kontrolą	Lata 2012-2015 (do czasu zakończenia kontroli)
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontrolerzy	Jerzy Bielak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 98469 z dnia 1.12.2015 r. Piotr Kwaśniak, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 98473 z dnia 2.12.2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-4)
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Rykach, ul. Leona Wyczółkowskiego 10a, 08-500 Ryki, zwane dalej „Starostwem”
Kierownik jednostki kontrolowanej	Stanisław Jagiełło jest Starostą Ryckim od dnia 2.12.2010 r. (dowód: akta kontroli str. 5-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności¹

Ocena ogólna

W latach 2012–2015 Starostwo nie korzystało z baz danych tzw. nowego systemu informacji oświatowej² (SIO). Informacje potrzebne do realizacji polityki oświatowej, zarządzania prowadzonymi szkołami i placówkami oświatowymi oraz oceny efektywności systemu finansowania i wykorzystania środków na zadania oświatowe pozyskiwano z innych zbiorów, głównie z tzw. starego SIO³. Przyjęta procedura weryfikacji danych starego SIO, służących naliczaniu subwencji oświatowej, zapewniła naliczenie prawidłowej kwoty tej subwencji.

W Starostwie zapewniono właściwe warunki organizacyjno-techniczne do prawidłowego przekazywania i pozyskiwania danych w nowym SIO oraz do nadzoru nad ich poprawnością. Wymagane dane przekazano do systemu zgodnie ze stanem faktycznym. Nie dotrzymano jednak terminów przekazywania części z tych danych, a opóźnienia w ich wprowadzaniu wynosiły od 25 do 578 dni. Powodowało to czasową nierzetelność bazy danych nowego SIO, a tym samym obniżało jej

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

² Tzw. nowy SIO funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 45 ze zm.). Ustawa zwana dalej „ustawą o SIO”.

³ Tzw. stary SIO prowadzono na podstawie art. 105 ustawy o SIO. System pierwotnie został wprowadzony ustawą z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. Nr 49, poz. 463 ze zm.), którą uchylono 30 kwietnia 2012 r.

przydatność do wspierania realizacji zadań oświatowych. Ponadto Starostwo nie monitorowało kompletności danych zawartych w raportach poszczególnych szkół, zamieszczonych w tzw. „Strefie dla zalogowanych” w bazie nowego SIO.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Przekazywanie danych sprawozdawczych w bazie danych zmodernizowanego systemu informacji oświatowej

Opis stanu
faktycznego

1.1. Warunki organizacyjno-techniczne funkcjonowania lokalnej bazy danych SIO

W Starostwie zadania związane z bezpośrednim dostępem do lokalnej bazy danych SIO.v.2.23.12 (udostępnionej nieodpłatnie przez Ministra Edukacji Narodowej) realizowane były przez pracowników Wydziału Edukacji, Kultury, Zdrowia i Spraw Społecznych (zwanego dalej „Wydziałem Edukacji”), tj. Naczelnika oraz inspektora ds. oświaty. Ww. pracownicy oraz Starosta posiadali aktualne upoważnienia do dostępu do bazy danych SIO dla powiatu ryckiego⁴. Upoważnieni byli w zakresie przekazywania danych do Rejestru Szkół i Placówek Oświatowych (RSPO) oraz danych dziedzinowych do bazy danych SIO, odpowiednio do: zbiorów danych szkół i placówek oświatowych, zbiorów danych jednostek, zbiorów danych uczniów lub zbioru danych nauczycieli, pozyskiwania danych dziedzinowych z bazy danych SIO lub danych osobowych ze zbioru PESEL za pośrednictwem bazy danych SIO. Ponadto Starosta i inspektor ds. oświaty upoważnieni byli do weryfikacji oraz udzielania upoważnień do dostępu do bazy danych SIO (dla dyrektorów szkół i placówek oświatowych). Analiza absencji pracowników upoważnionych do dostępu do lokalnej bazy SIO wykazała, że w latach 2013-2015 (do 14 grudnia) nie wystąpiły przypadki jednoczesnej nieobecności wszystkich upoważnionych pracowników, trwającej dłużej niż jeden dzień.

(dowód: akta kontroli str. 14, 17-33,
162)

W Starostwie dostęp do aplikacji SIO posiadały na swoich komputerach wszystkie trzy upoważnione osoby (Starosta, Naczelnik Wydziału Edukacji oraz inspektor ds. oświaty), z tym że na jednym stanowisku komputerowym, obsługiwanym przez inspektora ds. oświaty, można było wprowadzać zmiany danych w SIO. W trakcie kontroli NIK administrator systemu nadał ww. użytkownikom prawo dostępu do katalogu z zainstalowaną aplikacją SIO w trybie „pełnej kontroli”, tym samym umożliwiając im uruchamianie aplikacji i wprowadzanie zmian w bazie SIO.

(dowód: akta kontroli str. 198, 543)

⁴ Starosta w okresie 03.07.2012 r. - 31.12.2014 r. i 23.01.2015 r. - 30.11.2018 r. oraz Naczelnik Wydziału Edukacji i inspektor ds. oświaty od 9.07.2012 r. do 9.07.2017 r.

W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 nie przekazywano do bazy SIO informacji o nieuprawnionym dostępie do bazy danych SIO, nielegalnym pozyskaniu danych z bazy SIO lub wykorzystaniu tych danych w nieuprawniony sposób. W badanym okresie szkoły prowadzone przez Powiat Rycki trzykrotnie występowały do Ministerstwa Edukacji Narodowej (MEN) o odzyskanie danych zgromadzonych w lokalnej bazie danych SIO w związku z wprowadzeniem danych na dwóch różnych komputerach i utworzeniem dwóch baz danych, tj. w dniach: 19.12.2013 r. i 6.11.2014 r. (ZSZ nr 2 w Dęblinie⁵) oraz 6.11.2014 r. (ZSZ nr 1 w Rykach).

(dowód: akta kontroli str. 184-190, 543)

Starostwo czterokrotnie przekazało do bazy danych SIO informacje o niezakłóconym funkcjonowaniu lokalnej bazy danych, tj. za I, II i III kw. 2015 r. odpowiednio w dniach: 5 maja, 14 lipca i 3 sierpnia oraz 19 października 2015 r. W 2014 r. nie przekazywano powyższych informacji.

(dowód: akta kontroli str. 34, 59)

W Starostwie wprowadzono „Politykę bezpieczeństwa danych osobowych” oraz „Instrukcję zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych Starostwa Powiatowego w Rykach”⁶, wymagane § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych⁷. Powyższe dokumenty określały zasady i procedury postępowania z systemami informatycznymi w celu zapewnienia wymaganego poziomu bezpieczeństwa przy przetwarzaniu danych osobowych. W badanym okresie w Starostwie nie wprowadzono innych wewnętrznych uregulowań ustalających procedury zbierania i przekazywania danych do lokalnej bazy danych SIO. Inspektor ds. oświaty posiadała upoważnienie do przetwarzania danych osobowych, podpisane przez Starostę Ryckiego.

(dowód: akta kontroli str. 172-183)

1.2. Przekazywanie w bazie SIO danych do Rejestru Szkół i Placówek Oświatowych

Opis stanu
faktycznego

W RSPO ujęto wszystkie szkoły i placówki z obszaru powiatu ryckiego. Szkoły zlikwidowane w badanym okresie były wykreślone. Szkoły rejestrowano w okresie od 19.09.2012 r. do 22.10.2012 r., z tym że wprowadzenie danych do RSPO po terminie wyznaczonym przepisami art. 120 ust. 1 ustawy o SIO dotyczyło czterech szkół, które na mocy uchwał Rady Powiatu w Rykach zostały zlikwidowane z dniem 31.08.2012 r. Dopiero w dniu 6.11.2015 r. (Technikum Odzieżowe i Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych z ZSZ nr 2 w Dęblinie) oraz w dniu 15.05.2013 r. (Zasadnicza Szkoła Zawodowa i Technikum Uzupełniające dla Dorosłych z Zespołu Szkół w Sobieszynie) do RSPO zostały wprowadzone dane o likwidacji ww. szkół. Przepisy art. 120 ust. 1 ustawy o SIO w okresie od dnia 1 sierpnia 2012 r. do dnia 31 października 2012 r., zobowiązywały podmioty do

⁵ Szkoła wniosowała o odzyskanie bazy danych „uczeń, podmiot” oraz scalenie baz danych „uczeń i nauczyciel”.

⁶ Zarządzenie Nr 1/2015 Starosty Ryckiego z dnia 2 stycznia 2015 r.

⁷ Dz. U. Nr 100, poz. 1024.

przekazywania danych do RSPO istniejących w dniu 31 lipca 2012 r. publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz ich zespołów.

Naczelnik Wydziału Edukacji wyjaśniła, że powodem niewprowadzenia danych do RSPO do dnia 31 października 2012 r. było to, że szkoły te uchwałą Rady Powiatu zostały zlikwidowane z dniem 31 sierpnia 2012 r.

Ponadto Uzupełniające Technikum Gastronomiczne i Uzupełniające Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych z ZSZ nr 2 w Dęblinie, zlikwidowane z dniem 31.08.2012 r., zostały wykazane w RSPO jako zlikwidowane w dniu 6.11.2015 r. Według wyjaśnień Naczelnika Wydziału Edukacji, Starostwo nie miało wiedzy, dlaczego w lokalnej bazie SIO nie zapisały się formularze rejestracyjne ww. szkół potwierdzające wprowadzenie danych do RSPO.

(dowód: akta kontroli str. 60-127, 191-197, 536-540)

Dane identyfikacyjne zbadanych pięciu szkół publicznych prowadzonych przez Starostwo (w tym cztery szkoły funkcjonujące w ramach zespołów szkół) i pięciu niepublicznych szkół i placówek oświatowych były wprowadzone i zamieszczone w RSPO zgodnie ze stanem faktycznym. W przypadku czterech niepublicznych szkół i placówek oświatowych nie podano numerów identyfikacyjnych REGON ich organów prowadzących, wymaganych art. 7 ust. 1 pkt 11 lit. b ustawy o SIO. Podobnie numer identyfikacyjny REGON organu prowadzącego nie był wskazany w przypadku publicznej placówki – I Liceum Ogólnokształcące im. M. Skłodowskiej - Curie w Rykach, jednak numer ten był widoczny z poziomu administratora systemu RSPO. W odniesieniu do zbadanych publicznych placówek oświatowych (dwa licea, technikum oraz szkoła zawodowa), wchodzących w skład zespołów szkół (Zespół Szkół im. Kajetana hr. Kickiego w Sobieszynie, Zespół Szkół Nr 1 im. Władysława Korzyka w Rykach, Zespół Szkół Nr 2 im. Leona Wyczółkowskiego w Rykach) podawano numer identyfikacyjny REGON organu prowadzącego. Nie był on natomiast widoczny w opisie nadrzędnych jednostek organizacyjnych Powiatu – zespołów szkół. Nie wprowadzono nazw skróconych zbadanych 10 szkół, ponieważ nie było ich w statutach ww. szkół.

Naczelnik Wydziału Edukacji, działająca z upoważnienia Starosty, wyjaśniła, że *RSPO tworzony był w okresie wrzesień – październik 2012 r. Wówczas obowiązująca ustawa o SIO nakładała na jednostkę samorządu terytorialnego (jst) obowiązek przekazania danych dotyczących organu prowadzącego: typ organu, nazwa i adres siedziby organu, w przypadku osoby fizycznej prowadzącej szkołę – jej imię, nazwisko, adres zamieszkania, numer telefonu, numer faksu, adres poczty elektronicznej i strony internetowej. Organem prowadzącym Policealne Studium Zawodowe w Rykach oraz Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych w Rykach jest Kolegium Edukacyjne Sp. z o.o. w Rykach. Niepubliczną Szkołę Policealną TWP dla Dorosłych w Kłoczewie i Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące TWP w Kłoczewie prowadzi Towarzystwo Wiedzy Powszechnej Oddział Regionalny w Lublinie. Zgodnie z obowiązującą w 2012 r. ustawą o SIO wszystkie wymagane ustawą informacje o ww. organach zostały przekazane do SIO. Ustawa z dnia 22 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o systemie informacji oświatowej wprowadziła obowiązek przekazywania do SIO również numeru REGON organu prowadzącego szkołę niepubliczną. Instrukcja użytkownika aplikacji modernizowanego SIO, wprowadzanie danych do SIO dla jst, modyfikowanie danych w RSPO oraz aplikacja SIO nie pozwalają na dokonanie modyfikacji danych organu prowadzącego szkołę niepubliczną, a tym samym na wprowadzenie numeru REGON. W przypadku 10 badanych szkół nie wprowadzono nazw skróconych, których nie było w statutach tych szkół. Zgodnie z „Instrukcją merytoryczną do*

instrukcji użytkownika aplikacji modernizowanego SIO, część II: Przekazywanie danych do RSPO”, jeżeli szkoła lub placówka oświatowa nie posiada nazwy skróconej, pole „nazwa skrócona” należy zostawić niewypełnione. Wypełnienie tego pola nie jest obowiązkowe.

(dowód: akta kontroli str. 35-54, 191-197)

1.3. Przekazywanie do bazy lokalnej SIO danych dotyczących uczniów

Opis stanu
faktycznego

Rada Powiatu w Rykach przyjęła dwie uchwały⁸ w sprawie przyjęcia i realizacji „Lokalnego programu wsparcia edukacji uzdolnionej młodzieży w powiecie ryckim”. Pomoc finansowa w formie stypendium była uchwalona przez Radę Powiatu w Rykach m.in. na podstawie art. 90 t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁹, zwanej dalej „ustawą o systemie oświaty”. Na stypendia za wybitne osiągnięcia w nauce w 2014 r. wydatkowano 38.400 zł, tj. po 600 zł dla 64 uczniów, zaś w 2015 r. – 38.600 zł, tj. po 600 zł dla 63 uczniów i 800 zł dla jednego ucznia. W lokalnej bazie SIO (moduł „uczeń”) Starostwa w dostępnej aplikacji „Pomoc materialna”, w tym formy pomocy materialnej dla uczniów i słuchaczy, nie wykazano ww. liczby osób korzystających z pomocy materialnej. Przepisy art. 23 pkt 4 ustawy o SIO zobowiązują jedynie gminy do wprowadzania danych dziedzinowych uczniów, którzy otrzymali pomoc materialną, w tym informacji o korzystaniu przez ucznia z pomocy materialnej o charakterze socjalnym, o której mowa w [art. 90c ust. 2](#) ustawy o systemie oświaty oraz pomocy udzielanej w ramach programów przyjętych na podstawie [art. 90t ust. 1](#) i [art. 90u ust. 1](#) ustawy o systemie oświaty. Naczelnik Wydziału Edukacji wyjaśniła, że *moduł „uczeń” w aplikacji SIO dla Powiatu Ryckiego jest nieaktywny, dlatego nie wprowadzono danych dot. pomocy materialnej dla uczniów.*

(dowód: akta kontroli str. 128-151, 536-540)

1.4. Przekazywanie do bazy lokalnej SIO danych dotyczących nauczycieli

W lokalnej bazie danych SIO znajdowały się informacje o wszystkich 11 nauczycielach¹⁰, którzy w 2014 r. i 2015 r. (do dnia zakończenia kontroli NIK) uzyskali stopień awansu zawodowego nauczyciela mianowanego w wyniku zdania egzaminu przed komisją egzaminacyjną powołaną przez Zarząd Powiatu w Rykach. Informacje odnośnie 7 nauczycieli zostały zamieszczone w SIO w dniu wydania

⁸ Uchwała Nr XLIX/202/09 Rady Powiatu w Rykach z dnia 30.10.2009 r. oraz Uchwała Nr XLIX/203/09 Rady Powiatu w Rykach z dnia 30.10.2009 r.

⁹ Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.

¹⁰ Z rejestru zaświadczeń wydanych nauczycielom zatrudnionym w szkołach prowadzonych przez Powiat Rycki, którzy uzyskali stopień nauczyciela mianowanego, wynika, że w latach 2014-2015 (do dnia zakończenia kontroli NIK) wydano 11 takich zaświadczeń.

decyzji o nadaniu stopnia nauczyciela mianowanego¹¹ przez Starostę, w dwóch przypadkach dane do SIO wprowadzono dzień lub dwa dni przed wydaniem decyzji, ale po zdaniu egzaminu przez nauczyciela (po 3 lub 4 dniach), a w pozostałych dwóch przypadkach dane wprowadzono¹² po 25 dniach od wydania decyzji o nadaniu stopnia nauczyciela mianowanego.

(dowód: akta kontroli str. 152-161)

1.5. Przekazywanie do bazy lokalnej SIO danych dotyczących pracowników Starostwa

W lokalnej bazie SIO¹³ znajdowały się kwartalne informacje o pracownikach zatrudnionych w Starostwie, którzy są odpowiedzialni za zarządzanie i administrowanie oświatą, stosownie do wymogów art. 9 pkt 2 lit. b oraz art. 41 ust. 2 ustawy o SIO. W okresie od 2014 r. do 2015 r. (do 30 września) podano, zgodnie ze stanem faktycznym, liczbę pracowników (2), rodzaje zajmowanych stanowisk (kierownicze i urzędnicze), wymiar zatrudnienia (2 x 1 etat). Wynagrodzenia ww. pracowników w I kw., II kw. i III kw. 2014 r. w bazie SIO podano miesięczne zamiast kwartalnych, w pozostałym badanym okresie – kwartalne. W trakcie kontroli NIK dane w bazie SIO odnośnie wynagrodzeń zostały poprawione i zastąpione łącznymi wynagrodzeniami kwartalnymi. Naczelnik Wydziału Edukacji, działająca z upoważnienia Starosty, wyjaśniła: *Kwoty wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w Starostwie, odpowiedzialnych za zarządzanie i administrowanie oświatą, za I, II i III kwartał 2014 r. wprowadzone zostały na podstawie wyliczeń przekazanych przez pracownika ds. płac i dotyczyły wynagrodzeń miesięcznych. Wprowadzenie do bazy danych SIO miesięcznych kwot wynagrodzeń pracowników odpowiedzialnych za zarządzanie oświatą wynikało z interpretacji zapisów ustawy i instrukcji. Art. 9 pkt 2 lit. b ustawy o SIO oraz instrukcja użytkownika aplikacji modernizowanego SIO „Wprowadzanie danych do systemu informacji oświatowej dla jednostek wykonujących zadania z zakresu oświaty, moduł: Dane Zbiorcze” podają, że dane pracowników odpowiedzialnych za zarządzanie oświatą dot. ich wynagrodzeń przekazuje się raz na kwartał w łącznej wysokości ich wynagrodzeń. Zatem nie mówią wprost, że wynagrodzenia pracowników sumuje się także miesiącami. Do dnia dzisiejszego na stronie MEN można znaleźć wyjaśnienia, zgodnie z którymi dane dot. liczby pracowników powinny odzwierciedlać stan na koniec kwartału, a nie średnią za dany kwartał.*

¹¹ Decyzja Starosty Ryckiego, od której osobie mianowanej przysługiwało prawo odwołania się do Kuratora Oświaty w Lublinie za pośrednictwem Starosty w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

¹¹ Zgodnie z art. 30 ustawy o SIO, podmiot zobowiązany do przekazywania danych do zbioru danych szkoły lub placówki oświatowej, zbioru danych jednostki, zbioru danych nauczyciela i zbioru Ryckiego w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

¹² Zgodnie z art. 30 ustawy o SIO, podmiot zobowiązany do przekazywania danych do zbioru danych szkoły lub placówki oświatowej, zbioru danych jednostki, zbioru danych nauczyciela i zbioru danych ucznia przekazuje dane do bazy danych SIO, w terminie 7 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana w stanie faktycznym.

¹³ Moduł „Dane zbiorcze”.

(dowód: akta kontroli str. 162-171)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowości polegające na nieprzekazywaniu lub nieterminowym przekazywaniu niektórych danych do lokalnej bazy SIO.

1. W 2014 r. nie przekazywano do bazy danych SIO kwartalnych informacji o niezakłóconym funkcjonowaniu lokalnej bazy danych, gdyż w Starostwie aplikacja ta funkcjonuje od 2015 r., zaś informacje za I kw., II kw. i III kw. 2015 r. zamieszczano odpowiednio 25, 5, 10 dnia po określonym w art. 79 ust. 2 ustawy o SIO terminie 7 dni roboczych od rozpoczęcia kolejnego kwartału. Inspektor ds. oświaty wyjaśniła, że *funkcjonalność „zgłoszenie zakłóceń w funkcjonowaniu bazy danych SIO” funkcjonuje od 2015 r., wersja 2.19. Na szkoleniu zorganizowanym w związku z wdrożeniem nowego SIO podnoszono konieczność przekazywania informacji o nieuprawnionym dostępie do bazy danych SIO, nielegalnym pozyskaniu tych danych, zniszczeniu lub utracie danych lub wykorzystaniu tych danych w nieuprawniony sposób, a nie informowano o prawidłowym funkcjonowaniu bazy. Dopiero po zapoznaniu się z zaktualizowaną instrukcją i wyjaśnieniami na forach internetowych komunikaty o niezakłóconym funkcjonowaniu SIO zostały wysłane.*

(dowód: akta kontroli str. 34, 59)

2. W dwóch spośród 11 analizowanych przypadków pracownik¹⁴ odpowiedzialny za wprowadzenie do bazy SIO informacji o uzyskaniu stopnia nauczyciela mianowanego wprowadziła je (18.08.2014 r.) z opóźnieniem wynoszącym 18 dni (25 dni od wydania decyzji) i tym samym nie dopełniła wymaganego art. 30 ustawy o SIO 7-dniowego terminu przekazania danych do SIO od daty wydania decyzji (24.07.2014 r.). Naczelnik Wydziału Edukacji, działająca z upoważnienia Starosty, wyjaśniła, że *opóźnienia we wprowadzeniu do bazy SIO informacji o uzyskaniu stopnia awansu nauczyciela mianowanego w 2014 r. wynikają z faktu przebywania inspektora ds. oświaty na urlopie wypoczynkowym w dniach 28 lipca – 14 sierpnia 2014 r. W dniu 24.07.2014 r. zostały przygotowane akty nadania stopnia awansu zawodowego do podpisu przez Starostę Ryckiego. W związku z licznymi obowiązkami służbowymi Starosta podpisał je dopiero w dniu 25.07.2014 r., wobec czego pracownik nie zdążył wprowadzić zmian do SIO przed zaplanowanym urlopem wypoczynkowym.*

Upoważnienia do dostępu do bazy danych SIO dla powiatu ryckiego, m.in. w zakresie przekazywania danych dziedzinowych do bazy danych SIO do zbiorów danych nauczycieli, posiadali Starosta Rycki i Naczelnik Wydziału Edukacji, którzy w okresie ww. urlopu inspektor ds. oświaty byli obecni w pracy.

(dowód: akta kontroli str. 26, 32, 152-162, 167-169, 544-545)

3. W okresie od 2014 r. do 2015 r. (do 30 września) nieterminowo wprowadzono do lokalnej bazy SIO siedem kwartalnych informacji o pracownikach zatrudnionych w Starostwie, którzy są odpowiedzialni za zarządzanie i administrowanie oświatą. Zgodnie z § 29 ust. 1 pkt 6 lit. b rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych

¹⁴ Inspektor ds. oświaty.

gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej¹⁵, wymagane dane przekazywane są do SIO za kolejne kwartały, w ciągu 10 dni od zakończenia kwartału. Opóźnienia w przekazywaniu ww. danych wynosiły: w 2014 r. za I kw. – 210 dni (wprowadzono 6.11.2014 r.), II kw. – 119 dni (6.11.2014 r.), III kw. – 27 dni (6.11.2014 r.), IV kw. – 18 dni (28.01.2015 r.). W 2015 r. za I kw. – 25 dni (5.05.2015 r.), II kw. – 4 dni (14.07.2015 r.), III kw. – 9 dni (19.10.2015 r.). Naczelnik Wydziału Edukacji, działająca z upoważnienia Starosty, wyjaśniła, że *moduł do przekazywania informacji o wynagrodzeniach pracowników wprowadzono dopiero w 2014 r. Informacja o wprowadzonym module, służącym do przekazywania informacji o wynagrodzeniach pracowników odpowiedzialnych za zarządzanie oświatą, dotarła z opóźnieniem. Wpłynęło to na terminowość przekazywania danych do SIO. W 2015 r. opóźnienia we wprowadzaniu danych do SIO wynikają z licznych obowiązków pracownika odpowiedzialnego za przekazywanie danych.*

(dowód: akta kontroli str. 162-171)

Uwagi dotyczące badanej działalności

Zdaniem NIK, pomimo iż w okresie tworzenia RSPO (wrzesień–październik 2012 r.) obowiązująca ustawa o SIO nie nakładała na jst obowiązku przekazania danych dotyczących numeru identyfikacyjnego REGON organu prowadzącego, to po zmianie przepisów należało zaktualizować te dane zgodnie z wymogami art. 7 ust. 1 pkt 11 lit. b ustawy o SIO.

Ocena cząstkowa

W Starostwie zapewniono właściwe warunki organizacyjno–techniczne do sprawnego i prawidłowego przekazywania i pozyskiwania danych w nowym SIO. Wskutek braku odpowiedniej funkcjonalności w systemie nie przekazano informacji o niezakłóconym funkcjonowaniu lokalnej bazy danych w 2014 r., zaś informacje w tym zakresie za I, II oraz III kw. 2015 r. przekazano od 5 do 25 dni po terminie. Nie dotrzymano wymaganych terminów przekazania do bazy SIO kwartalnych informacji o pracownikach zatrudnionych w Starostwie, odpowiedzialnych za zarządzanie i administrowanie oświatą (opóźnienia wynosiły od 4 do 210 dni) oraz informacji o uzyskaniu stopnia nauczyciela mianowanego przez dwóch nauczycieli (przekazano je 18 dni po terminie).

Wykorzystanie systemu informacji oświatowej do wsparcia realizacji zadań oświatowych

2.1. Wykorzystanie danych z SIO w realizacji polityki oświatowej państwa na poziomie lokalnym, w tym do zarządzania oświatą

Opis stanu faktycznego

W Starostwie do prowadzenia polityki oświatowej, w tym zarządzania oświatą, wykorzystywano dane z baz starego SIO, głównie informacje o: liczbie uczniów, liczbie uczniów niepełnosprawnych, liczbie etatów nauczycieli (według stopnia awansu zawodowego) oraz pracowników administracji i obsługi. Dane te posłużyły m.in. do sporządzenia informacji o stanie realizacji zadań oświatowych Powiatu

¹⁵ Dz. U. z 2012 r., poz. 1547.

Ryckiego za lata szkolne 2013/2014 i 2014/2015¹⁶, opracowanej zgodnie z wymogami art. 5a ust. 4 ustawy o systemie oświaty. W informacji tej oprócz podania ww. danych liczbowych dokonano analizy struktury wydatków poniesionych na poszczególne szkoły publiczne i niepubliczne. Dane ze starego SIO wykorzystywano ponadto do: sporządzania informacji o funkcjonowaniu oświaty w powiecie na potrzeby Rady i Zarządu Powiatu, weryfikacji danych do metryczki subwencji oświatowej, organizacji roku szkolnego w placówkach oświatowych, potwierdzania aktualnego wykazu placówek oświatowych, odpowiedzi na wnioski o udzielenie informacji publicznej i interpelacje radnych.

(dowód: akta kontroli str. 55-58, 199-239)

Według stanu na dzień 14.12.2015 r. w Starostwie było dostępnych 31 raportów z bazy danych zmodernizowanego SIO, w tym 6 raportów nie dotyczyło Starostwa¹⁷. Spośród 25 aktywnych raportów jeden był niewypełniony przez szkoły (dotyczył informacji statystycznych o szkołach i placówkach – młodzież i dorośli), a 14 raportów nie zostało wypełnionych przez szkoły w sposób kompletny. W wyniku działań podjętych przez Starostwo w trakcie kontroli NIK (Wydział Edukacji wystąpił do wszystkich szkół o uzupełnienie danych w nowym SIO), dyrektorzy szkół w dniach 17-22 grudnia 2015 r. poinformowali pisemnie Naczelnika Wydziału Edukacji o uzupełnieniu raportów o brakujące dane. Według stanu na dzień 23.12.2014 r. poniższe raporty zostały uzupełnione i informacje były widoczne w raportach dotyczących:

- nieruchomości gruntowych - ZSZ nr 1 w Rykach nie podał żadnych danych, zaś ZSZ nr 2 w Dęblinie nie podał danych odnośnie terenów pod obiektami budowlanymi, sportowymi i pozostałymi;
- pomieszczeń - ZSZ nr 1 w Rykach nie podał liczby sal lekcyjnych i pracowni;
- funkcji pomieszczeń - ZSZ nr 2 w Dęblinie nie podał liczby gabinetów lekarskich oraz gabinetów profilaktyki zdrowotnej i ich powierzchni;
- funkcji pomieszczeń – pracownie szkolne ZSZ nr 2 w Dęblinie i ZSZ nr 1 w Rykach nie wykazały żadnych danych w tym raporcie (liczba pracowni szkolnych, w tym komputerowych i językowych oraz ich powierzchnia);
- funkcji pomieszczeń – pomieszczenia WF - ZSZ nr 2 w Dęblinie nie wykazał żadnych danych;
- funkcji pomieszczeń – kuchnie i stołówki - ZSZ nr 1 w Rykach nie wykazał żadnych danych;
- terenów sportowych - ZSZ nr 1 w Rykach nie podał danych odnośnie liczby boisk;

¹⁶ Uchwała Nr CCVIII/760/14 Zarządu Powiatu w Rykach z dnia 22.10.2014 r. w sprawie przyjęcia informacji o stanie realizacji zadań oświatowych Powiatu Ryckiego za rok szkolny 2013/2014 oraz Uchwała Nr LVII/299/15 Zarządu Powiatu w Rykach z dnia 19.10.2015 r. w sprawie przyjęcia informacji o stanie realizacji zadań oświatowych Powiatu Ryckiego za rok szkolny 2014/2015.

¹⁷ Raporty dotyczące etapów edukacyjnych w placówkach wychowania przedszkolnego i szkołach podstawowych, wykazy obwodów dla szkół podstawowych i gimnazjów, uczniów w klasie I szkoły podstawowej oraz uczniów uczących się języka mniejszości narodowej, grupy etnicznej albo języka regionalnego.

- liczby uczniów i liczby oddziałów według klas - Technikum Elektryczne w Dęblinie podało, że do szkoły uczęszcza jeden uczeń.

W dniu 23.12.2015 r. nie wszystkie informacje były widoczne w bazie danych SIO w Starostwie, tj. w raportach dotyczących:

- funkcji pomieszczeń – pomieszczenia wielofunkcyjne - raport został wypełniony jedynie przez ZSZ nr 2 w Rykach, pozostałe szkoły nie wprowadziły danych w tym zakresie. Po uzupełnieniu danych według stanu na dzień 23.12.2014 r. wprowadzone dane były niewidoczne w raporcie. Dotyczyło to pięciu szkół: I LO w Rykach, ZSZ nr 1 w Rykach, ZSZ nr 1 w Dęblinie, ZS w Sobieszynie. Jedynie informacje ZSZ nr 2 w Dęblinie były widoczne w raporcie.
- komputerów i dostępu do Internetu¹⁸ – przeznaczenie komputerów - cztery szkoły nie wykazały żadnych danych (I Liceum Ogólnokształcące w Rykach, ZSZ nr 1 w Rykach, ZSZ nr 2 w Rykach oraz ZSZ nr 2 w Dęblinie). Dane wprowadzone przez I LO w Rykach, ZSZ nr 2 w Rykach i ZSZ nr 2 w Dęblinie były niewidoczne, zaś dane wprowadzone przez ZSZ nr 1 w Rykach były widoczne w raporcie.
- komputerów i dostępu do Internetu – dostęp do Internetu - żadna szkoła nie podała danych (dwie szkoły odnośnie posiadanych łączny telefonicznych, telewizyjnych, radiowych itp. wpisały zero). Dane wprowadzone przez I LO w Rykach, ZSZ nr 2 w Rykach i ZSZ nr 2 w Dęblinie były niewidoczne, zaś dane wprowadzone przez ZSZ nr 1 w Rykach, ZSZ nr 1 w Dęblinie i ZS w Sobieszynie były widoczne w raporcie.
- wyposażenia biblioteki - żadna ze szkół nie wykazała danych, poza Zespołem Szkół w Sobieszynie, który jedynie podał liczbę książek, ale bez podziału na poszczególne formy tych książek (tekstowa, dźwiękowa, audiowizualna itd.) oraz podał liczbę czytelników. Dane wprowadzone przez I LO w Rykach, ZSZ nr 2 w Rykach, ZSZ nr 1 w Dęblinie i ZSZ nr 2 w Dęblinie były niewidoczne, zaś dane wprowadzone przez ZSZ nr 1 w Rykach oraz ZS w Sobieszynie były widoczne w raporcie.
- wyposażenia w pomoce dydaktyczne - ZSZ w nr 1 w Rykach, ZSZ nr 2 w Rykach, ZSZ nr 1 w Dęblinie oraz ZSZ nr 2 w Dęblinie nie podały danych odnośnie posiadanych: kamer video, magnetofonów, odtwarzaczy DVD, tablic interaktywnych itp. Dane wprowadzone przez ZSZ nr 2 w Rykach, ZSZ nr 1 w Dęblinie i ZSZ nr 2 w Dęblinie były niewidoczne, zaś dane wprowadzone przez ZSZ nr 1 w Rykach były widoczne w raporcie.
- informacji statystycznych o szkołach i placówkach – młodzież i dorośli - żadna ze szkół nie podała danych w tym zakresie. Dane te były niewidoczne w raporcie.

¹⁸ Dane dot. komputerów i dostępu do Internetu – przeznaczenie komputerów - zgodnie z § 29 ust. 1 pkt 10 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej, dane o komputerach przekazuje się do dnia 10 stycznia każdego roku kalendarzowego, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

- informacji statystycznych o szkołach i placówkach – bez kategorii - niepubliczne placówki kształcenia ustawicznego oraz niepubliczne placówki oświatowo-wychowawcze nie podały liczby nauczycieli i liczby uczniów, a zespoły szkół i placówki oświatowe nie podały liczby uczniów. Dane te były niewidoczne w raporcie.

Naczelnik Wydziału Edukacji, działająca z upoważnienia Starosty, wyjaśniła: *Raporty udostępniane organom prowadzącym przez MEN w „Strefa dla zalogowanych” tworzone są na podstawie danych zawartych w bazach danych poszczególnych szkół w nowym SIO. Starostwo Powiatowe w Rykach nie ma wiedzy, dlaczego 14 raportów nie zostało wypełnionych w sposób kompletny, a jeden w ogóle. Dyrektorzy szkół zapewniali, że sukcesywnie przekazują dane do bazy danych nowego SIO. Zespół Szkół Zawodowych Nr 1 w Rykach (data wniosku 24.02.2014 r.) oraz Zespół Szkół Zawodowych Nr 2 w Dęblinie (data wniosku 12.12.2013 r.) występowały do MEN z wnioskiem o odzyskanie danych zgromadzonych w lokalnej bazie danych SIO z powodu prowadzenia bazy danych na kilku komputerach. Dodatkowo Zespół Szkół Zawodowych Nr 2 w Dęblinie z przyczyn nieznanych ponownie utracił dane w bazie danych, co wymagało złożenia kolejnego wniosku o odzyskanie bazy danych (data wniosku 05.11.2014 r.). Utrata bazy danych przez te szkoły miała istotny wpływ na terminowość przekazywania danych do SIO.*

(dowód: akta kontroli str. 450-535)

Starostwo nie wykorzystuje specjalistycznego oprogramowania (analizatory danych) do zarządzania oświatą, pozwalającego na analizę danych gromadzonych w bazie powiatowej starego SIO.

(dowód: akta kontroli str. 191, 196)

Starosta Rycki wyjaśnił: *Dane z baz danych nowego SIO w bardzo małym zakresie wykorzystywane są przez Starostwo Powiatowe do prowadzenia polityki oświatowej na poziomie lokalnym, w tym zarządzania oświatą. Organ prowadzący nie ma dostępu do baz danych prowadzonych przez poszczególne szkoły. Zatem w żaden sposób dane wprowadzone do lokalnej bazy danych SIO nie mogą być przez organ prowadzący wykorzystane. Organ prowadzący ma dostęp tylko do tych danych, które upoważnieni pracownicy wprowadzają, tj.: RSPO, dane o nauczycielach związane z awansem na stopień nauczyciela mianowanego oraz wynagrodzenia pracowników odpowiedzialnych za zarządzanie oświatą. Raporty systemowe udostępniane w bazie danych nowego SIO wykorzystywane są przy aplikowaniu o środki zewnętrzne oraz porównywaniu z danymi gromadzonymi w innych bazach. W związku z tym, że nowy SIO jest na etapie wdrażania, raporty systemowe udostępniane w bazie danych nowego SIO są mało przydatne, ponieważ dane zawarte w nich nie są jeszcze kompletne. Organ prowadzący nie ma możliwości ich zweryfikowania.*

(dowód: akta kontroli str. 55-58)

2.2. Zapewnienie kompletności i poprawności danych w bazie starego SIO będącego podstawą naliczania subwencji oświatowej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2015 r.

Opis stanu faktycznego

Porównanie danych zawartych w „Wykazach szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez Starostwo” oraz metryczkach subwencji oświatowej na lata 2014 i 2015, stanowiących podstawę do naliczania subwencji oświatowej, z danymi zawartymi w raportach szczegółowych szkół i placówek dostępnych w bazie starego SIO wykazało, że liczby uczniów i wychowanków w poszczególnych szkołach i placówkach były zgodne.

W roku szkolnym 2014/2015 liczba uczniów szkół ponadgimnazjalnych (3.086) zmniejszyła się o 202 uczniów w stosunku do roku szkolnego 2013/2014 (3.288), co stanowiło spadek o 6,1%. Analogicznie spadek odnotowano w poszczególnych grupach wag określonych w załączniku do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku szkolnym 2015¹⁹: P-5 - spadek o 33,3% (z 3 na 2), P-10 - o 2,1% (z 2.280 na 2.232), P-12 - o 24,4% (z 41 na 31), P-17 - o 37,7% (z 61 na 38), P-44 - o 11,1% (z 9 na 8). Wzrost odnotowano w wagach: P-4 o 40 % (z 5 na 7) - dot. uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim, niedostosowanych społecznie (...), P-6 o 200% (z 1 na 3) - dot. uczniów niesłyszących, słabosłyszących (...) oraz P-35 o 15,8% (ze 158 na 183) - dot. wychowanków internatów i burs. Nie odnotowano zmian w wadze P-7 dot. dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim, realizujących obowiązek szkolny.

Bazy danych starego i nowego SIO były wykorzystywane w procesie rekrutacji uczniów do szkół ponadgimnazjalnych na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016 przy opracowywaniu uchwał Zarządu Powiatu²⁰ w sprawie ustalenia liczby oddziałów klas pierwszych oraz liczby uczniów przyjmowanych do klas pierwszych w danym roku szkolnym.

(dowód: akta kontroli str. 354-449, 536-538, 546-553)

W 2015 r. Starostwo Powiatowe w Rykach nie występowało do Ministerstwa Edukacji Narodowej o dodatkowe środki finansowe z rezerwy subwencji oświatowej z tytułu błędów sprawozdawczych.

(dowód: akta kontroli str. 191-197)

Kontrole przeprowadzone przez NIK w szkołach prowadzonych przez Powiat Rycki, tj. w Liceum Ogólnokształcącym w Rykach oraz w Zespole Szkół w Sobieszynie

¹⁹ Dz. U. 2014 r., poz. 1977.

²⁰ Uchwała Nr CLXXVIII/609/14 Zarządu Powiatu w Rykach z dnia 11 marca 2014 roku w sprawie ustalenia liczby oddziałów klas pierwszych oraz liczby uczniów przyjmowanych do klas pierwszych w roku szkolnym 2014/2015 oraz Uchwała Nr XIV/72/15 Zarządu Powiatu w Rykach z dnia 27 lutego 2015 roku w sprawie ustalenia liczby oddziałów klas pierwszych oraz liczby uczniów przyjmowanych do klas pierwszych w roku szkolnym 2014/2015.

wykazały, że w jednostkach tych dane o liczbie uczniów, przedłożone do naliczania subwencji oświatowej, były zgodne ze stanem faktycznym.

(dowód: akta kontroli str. 409)

Przeprowadzony w 2014 r. audyt wewnętrzny w sześciu szkołach prowadzonych przez Powiat Rycki²¹ w zakresie rzetelności prowadzenia baz danych starego SIO, obejmujący lata szkolne 2012/2013 i 2014/2014, nie wykazał nieprawidłowości (we wszystkich 6 szkołach) odnośnie liczby uczniów według stanu na dzień 30 września 2012 r. i 2013 r. oraz zasadności kwalifikowania uczniów z orzeczeniami lekarskimi do odpowiednich wag, co jest podstawą wielkości otrzymanej subwencji oświatowej. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły zapewnienia ochrony danych osobowych.

(dowód: akta kontroli str. 282-352, 536-542)

2.3. Wykorzystanie danych z bazy zmodernizowanego SIO do zapewnienia efektywnego funkcjonowania systemu finansowania zadań oświatowych (poza procedurą podziału subwencji oświatowej dla jst)

Opis stanu
faktycznego

Przy planowaniu budżetu na 2014 r. i 2015 r. wykorzystywano dane ze starego SIO. Powiat Rycki (organ prowadzący) posiadał dostęp do danych takich jak: liczba uczniów niepełnosprawnych, liczba dzieci objętych wczesnym wspomaganie, planowane postępowania kwalifikacyjne i egzaminacyjne nauczycieli na wyższy stopień awansu. Dane w tym zakresie stanowią podstawę do opracowania planu finansowego na każdy rok budżetowy.

Starosta Rycki wyjaśnił: *Zadania oświatowe realizowane przez powiat są finansowane przede wszystkim z subwencji oświatowej, która naliczana jest wg danych przekazanych do SIO na dzień 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Dane zawarte w starym SIO pozwalają na porównanie subwencji naliczonej na uczniów poszczególnych szkół z subwencją, jaka ostatecznie trafia do szkoły. Ponadto pozwalają na uzyskanie informacji o możliwych oszczędnościach w poszczególnych obszarach, przeprowadzanie symulacji skutków różnych wariantów podejmowanych decyzji.*

(dowód: akta kontroli str. 55-58)

2.4. Wykorzystanie danych z baz danych starego i nowego SIO do analizy efektywnego wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na finansowanie zadań oświatowych

Opis stanu
faktycznego

Z wyjaśnień Starosty Ryckiego wynika, że dane zawarte w starym SIO są wykorzystywane przez Starostwo Powiatowe w Rykach do analizy efektywności wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na finansowanie zadań oświatowych. Starostwo nie wykorzystuje danych z bazy SIO w procesie rozliczania dotacji udzielanych niepublicznym i publicznym szkołom i placówkom prowadzonym przez inne podmioty.

Starosta Rycki wyjaśnił, że *utrudnienia i przeszkody w wykorzystywaniu na poziomie lokalnym danych z baz danych SIO to: prowadzenie lokalnej bazy tylko na*

²¹ I LO w Rykach, ZSZ w Sobieszynie, ZSZ nr 1 w Rykach, ZSZ nr 2 w Rykach, ZSZ nr 1 w Dęblinie i ZSZ nr 2 w Dęblinie.

jednym komputerze, brak dostępu do baz danych prowadzonych przez szkoły, niedostateczne informacje o wprowadzanych zmianach w funkcjonowaniu nowego SIO, brak raportów o liczbie uczniów w szkołach prowadzonych przez inne organy na terenie powiatu ryckiego, które posłużyłyby do planowania liczby miejsc w szkołach ponadgimnazjalnych oraz kreowania polityki oświatowej w skali powiatu, brak możliwości skontrolowania przez organ prowadzący terminowości i kompletności przekazywania danych przez placówki, brak możliwości zasilania sprawozdań SIO danymi z innych systemów oraz brak informacji o terminie zamknięcia bazy danych w MEN.

(dowód: akta kontroli str. str. 55-58)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że zamieszczane przez szkoły raporty w bazie danych zmodernizowanego SIO nie były dostatecznie monitorowane przez pracowników Starostwa. Spośród 25 aktywnych raportów z bazy danych zmodernizowanego SIO 14 raportów nie zostało wypełnionych w sposób kompletny, a jeden raport w ogóle. Pomimo uzupełnienia przez szkoły raportów w trakcie kontroli NIK, w dniu 22.12.2015 r. (zakończenie czynności kontrolnych w jednostce) dane w dwóch raportach były w ogóle niewidoczne w bazie SIO w Starostwie, zaś dane w pięciu raportach tylko częściowo widoczne.

Naczelnik Wydziału Edukacji wyjaśniła: *Starostwo Powiatowe w Rykach nie weryfikowało danych zawartych w raportach SIO ze względu na ograniczone możliwości kadrowe. Raporty SIO zostały zweryfikowane w trakcie kontroli. Starostwo Powiatowe pisemnie nie zobowiązywało dyrektorów szkół do wypełniania baz danych w SIO. Niemniej jednak dyrektorzy szkół byli obligowani do wprowadzania danych do bazy SIO drogą e-mailową oraz ustnie podczas narad z dyrektorami szkół i poradni. Starostwo nie zgłaszało pisemnie Ministerstwu Edukacji Narodowej problemów z umieszczeniem informacji w bazie danych SIO.*

(dowód: akta kontroli str. 450-535)

Ocena cząstkowa

W latach 2012–2015 Starostwo nie korzystało z baz danych nowego SIO, a dane wprowadzane przez poszczególne szkoły były niekompletne. Informacje potrzebne do realizacji polityki oświatowej, zarządzania prowadzonymi szkołami i placówkami oświatowymi oraz oceny efektywności systemu finansowania i wykorzystania środków na zadania oświatowe pozyskiwano bowiem z innych zbiorów, głównie z tzw. starego SIO.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r.

o Najwyższej Izbie Kontroli²², wnosi o:

- 1) terminowe przekazywanie do lokalnej bazy SIO danych i informacji wymaganych ustawą o SIO,
- 2) bieżące monitorowanie wprowadzania przez szkoły lub inne placówki oświatowe w bazie zmodernizowanego SIO informacji wymaganych przepisami prawa.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, dnia 21 stycznia 2016 r.

Dyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Lublinie
Edward Lis

Kontroler
Jerzy Bielak
główny specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

.....
podpis

²² Dz. U. z 2015 r., poz. 1096.