



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU.410.012.02.2017

P/17/070

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin

T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11

llu@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/070 - Rozwiązywanie problemów społeczno-ekonomicznych mieszkańców miast istotnie dotkniętych skutkami zmian gospodarczych
Okres objęty kontrolą	Lata 2013 – 2016 z uwzględnieniem zdarzeń wcześniejszych, mających wpływ na kontrolowaną działalność.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontroler	Ryszard Litwiniuk, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLU/106/2017 z dnia 14 czerwca 2017 r. (dowód: akta kontroli, str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Biała Podlaska, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 3, 21-500 Biała Podlaska (zwany dalej: „Urzędem” lub „UM”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Dariusz Stefaniuk — Prezydent Miasta Biała Podlaska od 5 grudnia 2014 r. ¹ . (dowód: akta kontroli, str. 3-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia², że realizowane przez Urząd, w latach 2013-2016, działania w zakresie rozwiązywania problemów społecznych miasta w obszarach pomocy społecznej, zaspokajania potrzeb mieszkaniowych, pomocy na rynku pracy i zapewnienia opieki nad małymi dziećmi, były prawidłowe i wpisywały się w priorytety ustalone w dokumentach strategicznych.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W Urzędzie rzetelnie dokonywano analiz sytuacji społecznej i ekonomicznej mieszkańców, identyfikując najistotniejsze problemy i kierunki działań. Urząd wspierał rozwój przedsiębiorczości w celu ograniczenia negatywnych skutków zmian gospodarczych. Liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na terenie miasta wzrosła w latach 2013-2016 z 979 do 1.031. Przy udziale środków Powiatowego Urzędu Pracy w Białej Podlaskiej, 373 osoby bezrobotne zarejestrowały działalność gospodarczą na terenie miasta. W związku z poprawą sytuacji gospodarczej i na rynku pracy oraz podjętymi działaniami przez Powiatowy Urząd Pracy, stopa bezrobocia uległa zmniejszeniu z 16,6% w roku 2013 do 12,7% na koniec 2016 r³. W latach 2013-2016 zmniejszyła się liczba osób i rodzin żyjących poniżej progu ubóstwa, odpowiednio z 2.496 do 2.021 (o 19,0%) i z 916 do 794 (o 13,3%). Zmniejszyła się też liczba osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej, odpowiednio z 3.767 do 2.981 (o 20,9%) i z 1.330 do 1.144 (o 14,0%).

W okresie objętym kontrolą podjęto działania skutkujące zwiększeniem liczby miejsc w przedszkolach z 1.250 w 2013 r. do 1.350 w 2016 r. W pełni zabezpieczono potrzeby w zakresie miejsc w domach pomocy społecznej, mieszkaniach chronionych, noclegowniach i schroniskach.

¹ Protokół Nr II/2014 z sesji Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 5 grudnia 2014 r. oraz zaświadczenie o wyborze Prezydenta Miasta. W latach 2010 – 2014 Prezydentem Miasta Biała Podlaska był Andrzej Czapski.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

³ Wskaźnik ten na koniec 2016 r. w kraju wynosił 8,3%, natomiast w województwie lubelskim 10,4%.

W kontrolowanych obszarach stwierdzono następujące nieprawidłowości: w Strategii rozwiązywania problemów społecznych miasta Biała Podlaska na lata 2016-2020⁴, pomimo takiego wymogu, nie zawarto wskaźników realizacji działań; nie sporządzano też rocznych sprawozdań i analiz porównawczych z realizacji jej celów.

Zdaniem NIK, skutkowało to brakiem możliwości dokonywania rzetelnych i obiektywnych ocen skuteczności podejmowanych działań oraz stopnia realizacji ww. dokumentu strategicznego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Identyfikacja problemów społeczno-ekonomicznych miasta

Opis stanu faktycznego

1.1. Biała Podlaska jest miastem na prawach powiatu i czwartym co do wielkości ośrodkiem miejskim Lubelszczyzny zajmującym 49,0 km², zamieszkałym przez 57 303 mieszkańców⁵.

Analizy problemów miasta (w zakresie zapewnienia mieszkańcom możliwości pracy, zamieszkania, pomocy społecznej/socjalnej oraz opieki nad małymi dziećmi) i diagnozy sytuacji społeczno – ekonomicznej mieszkańców, Urząd dokonał w:

- Zintegrowanej Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska na lata 2015-2020 (z perspektywą do 2030 roku)⁶,
- Gminnym Programie Rewitalizacji Miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025⁷,
- sprawozdawczości Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej (MOPS),
- corocznych ocenach zasobów pomocy społecznej,

(dowód: akta kontroli, str. 7-121)

1.2. W zakresie problematyki społecznej w mieście zdiagnozowano następujące problemy: demograficzne - stały spadek liczby ludności w wieku nieprodukcyjnym (19.597 osób w 2013 r. do 19.217 osób w 2016 r.), rynku pracy - miasto znajduje się w regionie peryferyjnym podlegającym oddziaływaniu dużych ośrodków regionalnych zwłaszcza Warszawy, które wchłaniają wysokokwalifikowaną siłę roboczą składającą się głównie z ludzi młodych. Mieszkańcy miasta licznie wyjeżdżali poza granice kraju w poszukiwaniu pracy, oznaczało to pozbawienie miasta dużej grupy ludzi szczególnie predysponowanych do stymulowania rozwoju społeczno-gospodarczego, bezrobocia - na koniec 2016 r. bez pracy pozostawało 2.995 osób (12,7%), tj. o 2,3% więcej niż w województwie lubelskim (10,4%).

(dowód: akta kontroli, str. 180-185)

1.3. Z wyjaśnień Prezydenta Miasta wynika, że w 2017 r. zaistniał problem z zapewnieniem miejsc w placówkach opieki dla dzieci w wieku do lat trzech, a w związku z tym zostały podjęte kroki zmierzające do zwiększenia liczby miejsc w żłobku miejskim. Natomiast problemy miasta wyszczególnione w ww. dokumentach, zostały zdiagnozowane na podstawie analizy zebranych danych statystycznych oraz badań ankietowych przeprowadzonych wśród mieszkańców miasta. Problemy te były wynikiem negatywnych skutków przemian gospodarczych.

(dowód: akta kontroli, str. 183)

⁴ Uchwała Rady Miasta Biała Podlaska Nr XX/54/16 z dnia 24 czerwca 2016 r. w sprawie przyjęcia Strategii rozwiązywania problemów społecznych Miasta Biała Podlaska na lata 2016-2020. Realizację uchwały powierzono Prezydentowi Miasta.

⁵ Wg danych GUS na koniec 2016 r.

⁶ Uchwała Rady Miasta Nr XII/91/15 z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie Zintegrowanej Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska na lata 2015-2020.

⁷ Uchwała Rady Miasta Nr XXX/54/17 z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025.

1.4. Urząd opracował Gminny Program Rewitalizacji Miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025. Głównym celem ww. programu było zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej oraz stworzenie mechanizmów wsparcia dla przyszłych przedsiębiorców. Zdiagnozowano trzy obszary wymagające rewitalizacji, tj.: Centrum, Wola-Dworzec i Osiedle za Torami-Lotnisko o łącznej powierzchni 666 ha. Program Rewitalizacji na lata 2016–2025, stanowił kontynuację Lokalnego Programu Rewitalizacji miasta na lata 2008-2015. Prezydent Miasta w złożonym wyjaśnieniu podał, że *cele Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Biała Podlaska na lata 2008-2015 nie zostały w pełni osiągnięte. Z pewnością nastąpił spadek poziomu przestępczości i bezrobocia.*

(dowód: akta kontroli, str. 56-121, 211)

1.5. W Urzędzie nie dokonywano szacunków potrzeb finansowych dotyczących rozwiązywania problemów społeczno-ekonomicznych mieszkańców do 2020 r. Prezydent Miasta wyjaśnił, że *bez zaangażowania środków z zewnątrz byłoby bardzo małe szanse na realizację zadań w zakresie poprawy sytuacji społecznej mieszkańców Białej Podlaskiej.*

(dowód: akta kontroli, str. 184)

1.6. W okresie objętym kontrolą, liczba mieszkańców miasta według GUS, przedstawiała się następująco: rok 2013 – 57.658 mieszkańców, 2014 – 57.471, 2015 – 57.414, 2016 – 57.303 mieszkańców. Miejski Obszar Funkcjonalny Biała Podlaska (dalej: MOF) charakteryzował się dodatnim przyrostem naturalnym i wskaźnik ten na koniec 2016 r. wynosił 144 w przeliczeniu na 1.000 mieszkańców, co na tle województwa lubelskiego było dobrym wynikiem. Potencjał ludnościowy MOF był osłabiony przez ujemne saldo migracji związane z procesem suburbanizacji, tj. osiedlaniem się mieszkańców miasta na terenach podmiejskich. Głównymi przyczynami tego zjawiska była chęć mieszkańców do osiedlania się w domach jednorodzinnych, zamiast w wielorodzinnych, poprawa bezpieczeństwa oraz atrakcyjność terenów podmiejskich. Natomiast wartość migracji (wewnętrznej i zagranicznej) wyniosła: w 2013 r. (-295), w 2014 r. (-184), w 2015 r. (-112) oraz w 2016 r. (-132). Zmiany struktury ludności MOF, wskazują na postępujący proces starzenia się społeczeństwa. Według danych GUS, od 2007 r. do 2013 r. na terenie MOF liczba osób w wieku przedprodukcyjnym zmalała o 1.430 osób, natomiast liczba ludności w wieku poprodukcyjnym w ww. okresie wzrosła o 2.487 osób. Prognoza demograficzna dla powiatu bialskiego i miasta Biała Podlaska do roku 2035, wskazuje na utrzymanie się niekorzystnych trendów demograficznych. Zgodnie z przewidywaniami w 2035 r. powiat bialski będzie zamieszkiwało 100.751 osób, tj. o 11.591 osób mniej (ok. 10%) niż w 2011 r., na obszarze miejskim o 2.680 osób mniej (ok. 12%), na obszarze wiejskim o 8.911 osób mniej (10%). Miasto Biała Podlaska zgodnie z prognozą, będzie zamieszkiwało 50.769 osób, tj. o 6.363 osoby mniej (o 11%) niż w 2011 r. Głównymi czynnikami mogącymi mieć wpływ na prognozę liczby ludności są migracje wewnętrzne i zagraniczne. Wiąże się to przede wszystkim ze zmianą miejsca zamieszkania ludzi młodych.

(dowód: akta kontroli, str. 188)

1.7. Według wyjaśnień Zastępcy Prezydenta Miasta, *Program 500+ znacząco wpłynął na poprawę jakości życia rodzin oraz możliwość zaspokojenia ich podstawowych potrzeb. Pieniądze wypłacane w ramach programu, umożliwiały podniesienie jakości życia bialskich rodzin. Przyznane środki, rodziny wydawały głównie na zaspokojenie podstawowych potrzeb dzieci, ich edukację, remonty, opłaty, zakup wyposażenia mieszkań, sprzęt AGD oraz wypoczynek.*

(dowód: akta kontroli, str. 184)

1.8. Urząd posiadał i wykorzystywał do analizy sytuacji i problemów mieszkańców Miasta dane dotyczące m.in.: liczby osób i rodzin żyjących poniżej progu ubóstwa stopy bezrobocia i liczby mieszkańców zarejestrowanych w PUP, liczby osób w wieku produkcyjnym i nieprodukcyjnym, liczby mieszkańców i rodzin korzystających z pomocy społecznej, migracji (wewnętrznej i zagranicznej) liczby osób bezdomnych, liczby lokali mieszkalnych w gminnym zasobie mieszkaniowym, liczby mieszkań komunalnych, socjalnych i chronionych, liczby miejsc w noclegowniach i schroniskach dla bezdomnych, liczby miejsc w przedszkolach, liczby dzieci do lat trzech, którym Miasto zabezpieczało opiekę w żłobkach, liczby podmiotów gospodarczych na terenie miasta, liczby miejsc pracy w jednostkach organizacyjnych miasta i spółkach miejskich oraz liczby ludności według danych GUS⁸.

(dowód: akta kontroli, str. 188)

1.9. W badanym okresie w Urzędzie nie prowadzono sondaży mających na celu zdiagnozowanie potrzeb mieszkańców. Prezydent Miasta w złożonym wyjaśnieniu podał, że *Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej badał potrzeby mieszkańców miasta, którzy ubiegali się o przyznanie świadczeń z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej⁹. Ponieważ świadczenia z pomocy społecznej przyznawane są na wniosek osób zainteresowanych, to głównie one są inicjatorami badania sytuacji i potrzeb. Niejednokrotnie badania sytuacji i potrzeb dokonywane były z urzędu bądź na zgłoszenie z zewnątrz.*

(dowód: akta kontroli, str. 185)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

W Urzędzie dokonywano¹⁰ rzetelnej diagnozy i analizy sytuacji społeczno-ekonomicznej, identyfikując najistotniejsze problemy mieszkańców miasta Biała Podlaska.

2. Programowanie kierunków działań, uwzględniających wyniki rozpoznanych problemów

Opis stanu
faktycznego

2.1. W okresie objętym kontrolą Urząd, poza strategiami wymienionymi w pkt 1.1, realizował także: Strategię rozwiązywania problemów społecznych Miasta Biała Podlaska (dalej: Strategie) na lata 2009-2015¹¹ oraz na lata 2016-2020, Program Duża rodzina¹² oraz Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta Biała Podlaska na lata 2015-2020¹³.

(dowód: akta kontroli, str. 122-179, 186-187, 189-205)

2.2. Projekt Strategii na lata 2016-2020 opracował Zespół powołany zarządzeniem Prezydenta Miasta¹⁴, w składzie reprezentującym wydziały UM, jednostki organizacyjne oraz instytucje i organizacje działające w obszarze polityki społecznej. Do zadań Zespołu należało: przygotowanie założeń koncepcyjnych do opracowania

⁸ Wg danych GUS liczba mieszkańców Miasta w latach 2012-2016 wynosiła odpowiednio: 57.990, 57.658, 57.471, 57.414, 57.303.

⁹ Dz. U. z 2017 r. poz. 1769, ze zm.

¹⁰ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen częściowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny częściowej według proponowanej skali byłoby niemożliwe lub nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, należy zastosować ocenę opisową.

¹¹ Uchwała Rady Miasta Nr XXX/43/09 z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Biała Podlaska na lata 2009-2015.

¹² Uchwała Rady Miasta Biała Podlaska Nr XXI/186/12 z dnia 30 sierpnia 2012 r.

¹³ Uchwała Rady Miasta Biała Podlaska Nr X/71/15 z dnia 28 sierpnia 2015 r. Wcześniejszy -Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta na lata 2012-2020, został uchwalony przez Radę Miasta uchwałą Nr 21/193/12 z dnia 30 sierpnia 2012 r.

¹⁴ Nr 192/15 z dnia 13 października 2015 r.

projektu Strategii, opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, sformułowanie misji, celów strategicznych i operacyjnych Strategii, sformułowanie zadań priorytetowych, opracowanie projektu Strategii i przedłożenie Prezydentowi Miasta. Prace Zespołu były wspierane przez grupy robocze utworzone odpowiednio do rodzaju problemów społecznych. Dokumentacja pozostałych programów, została opracowana przez poszczególne wydziały merytoryczne UM.

Dokumenty strategiczne w okresie objętym kontrolą, nie były aktualizowane ani modyfikowane.

(dowód: akta kontroli, str. 179, 186-187)

2.3. W przyjętych dokumentach strategicznych uwzględniono zidentyfikowane problemy i ryzyka związane z sytuacją społeczno-ekonomiczną mieszkańców, a mianowicie:

- w Strategii na lata 2016-2020 zidentyfikowano problemy w zakresie: sytuacji na rynku pracy (charakterystyka i struktura bezrobocia, aktywizacja zawodowa bezrobotnych), sytuacji w obszarze pomocy społecznej (społeczne skutki bezrobocia, starzenia się społeczeństwa, zasobów mieszkaniowych mieszkańców), działań na rzecz rodzin, seniorów, sytuacji osób niepełnosprawnych oraz ich wspierania (rehabilitacja, warsztaty terapii zajęciowej), edukacji, ochrony zdrowia, przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz sytuacji w obszarze ekonomii społecznej;
- w Programie Duża rodzina zaplanowano: wspieranie rodzin wielodzietnych i wielodzietnych rodzin zastępczych, poprawę warunków życia rodzin, zwiększenie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży z rodzin wielodzietnych oraz kształtowanie pozytywnego wizerunku tych rodzin. Cele Programu realizowane były poprzez zwiększenie osobom z tych rodzin dostępności do działań kulturalnych, sportowych i rekreacyjnych oferowanych przez jednostki organizacyjne i instytucje kultury miasta, opracowanie, promocję i koordynację systemu zniżek udzielanych rodzinom uczestniczącym w Programie przez inne instytucje publiczne i niepubliczne, organizacje pozarządowe oraz osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą;
- w Programie gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta Biała Podlaska, wyszczególniono: ilość lokali, ich powierzchnię użytkową oraz ilość osób zamieszkujących te lokale, stanowiące własność gminy miejskiej, Zakładu Gospodarki Lokalowej (dalej: ZGL), wspólnot mieszkaniowych z udziałem ZGL oraz lokale położone w budynkach prywatnych i własnościach mieszanych, prognozę wielkości zasobu mieszkaniowego na lata 2015–2020 (z podziałem na lokale mieszkalne i socjalne), ocenę stanu technicznego zasobu mieszkaniowego, analizę potrzeb remontowych budynków, planowaną sprzedaż lokali w latach 2015–2020, zasady polityki czynszowej, sposób i zasady zarządzania lokalami i budynkami, źródła finansowania gospodarki zasobem mieszkaniowym w latach 2015–2020 oraz wydatki na utrzymanie zasobu mieszkaniowego miasta. W latach 2015-2017 sprzedano 267 komunalnych lokali mieszkalnych, w tym 56 w 2015 r., 193 w 2016 r. i 18 w 2017 r. (do dnia 6 września 2017 r.).

(dowód: akta kontroli, str. 131-167, 191-207)

2.4. Cele i działania określone w ww. dokumentach strategicznych i programowych były spójne oraz odpowiadały zidentyfikowanym problemom społeczno-ekonomicznym. W okresie objętym kontrolą ww. dokumenty i programy nie były aktualizowane.

(dowód: akta kontroli, str. 183-184)

2.5. Wymienione wyżej dokumenty, a w szczególności Strategia na lata 2016-2020, uwzględniała rekomendacje sformułowane w Strategii Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020¹⁵, w Narodowej Strategii Integracji Społecznej na lata 2007–2013 i nawiązywała do priorytetów polityki społecznej zawartych w Narodowej Strategii Polityki Społecznej, którymi były: poprawa warunków funkcjonowania rodzin, wsparcie rodzin w wychowaniu i edukacji dzieci, wdrożenie aktywnej polityki społecznej, kompleksowa rehabilitacja i aktywizacja osób niepełnosprawnych, tworzenie warunków sprzyjających integracji w starzejącym się społeczeństwie, aktywizacja i mobilizacja partnerów lokalnych oraz partnerstwo publiczno-prywatne jako podstawa świadczenia usług społecznych. Strategia była również zgodna z dokumentami szczebla krajowego, tj. Strategią Rozwoju Kraju do roku 2020¹⁶.

(dowód: akta kontroli, str. 129-130)

2.6. W przyjętych i realizowanych dokumentach (Strategii oraz w Programie gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta), uwzględniano nakłady i koszty na realizację programów, źródła finansowania oraz terminy ich realizacji. W Strategii jako źródła finansowania wyszczególniono: środki własne gminy, dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, subwencje ogólne i dotacje, środki finansowe Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON), Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ), Ministerstwa Zdrowia w ramach finansowania programów zdrowotnych oraz fundusze Unii Europejskiej¹⁷. W programie gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta, wyszczególniono prognozowane nakłady w latach 2015–2020, dotyczące remontów budynków i mieszkań, wydatki na utrzymanie zasobu mieszkaniowego miasta, planowane na ww. okres przychody (ze sprzedaży lokali, czynszów i przychody z gospodarki pozamieszkalnej). Wyłącznym źródłem finansowania gospodarki mieszkaniowej był budżet Zakładu Gospodarki Lokalowej Sp. z o.o. w Białej Podlaskiej.

(dowód: akta kontroli, str. 179, 204)

2.7. Planowanie wydatków na lata 2013-2016, oparto na ogólnych zasadach. Stosowano wytyczne oraz zarządzenia Prezydenta Miasta w sprawie przygotowania projektu budżetu na poszczególne lata. Ujęto w nich ogólne zasady planowania i rozdysponowywania środków z uwzględnieniem wydatków bieżących i majątkowych (w tym m.in. wynikających z przedsięwzięć ujętych w wieloletnich prognozach finansowych i zadań realizowanych w ramach programów i projektów dofinansowywanych ze źródeł pochodzących z budżetu Unii Europejskiej).

(dowód: akta kontroli, str. 210)

2.8. W latach 2013-2016 Powiatowa Rada Zatrudnienia (dalej: Rada) w przedstawianych opiniach lub innych dokumentach, inspirowała przedsięwzięcia do pełnego i produktywnego zatrudnienia. W ww. okresie Rada podjęła 27 uchwał o wyrażenie opinii o kierunkach kształcenia szkół ponadgimnazjalnych z miasta Biała Podlaska. Opiniowała też nowe kierunki, których potrzeba uruchomienia oparta była na zgodności proponowanego zawodu z potrzebami rynku pracy. Rada podjęła również 8 uchwał w sprawie wyrażenia opinii o przeznaczeniu środków Funduszu Pracy na dany rok budżetowy. Pozytywnie zaopiniowane kryteria podziału środków obejmowały programy rynku pracy wyszczególnione w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku, których konieczność realizacji wynikała z potrzeb rynkowych oraz zasad racjonalnego i efektywnego gospodarowania środkami

¹⁵ Uchwalona przez Sejmik Województwa Lubelskiego, na podstawie uchwały Nr XXXVIII/612/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r.

¹⁶ Przyjęta uchwałą Rady Ministrów z dnia 25 września 2012 r.

¹⁷ Tj. pozyskane z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego i Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

publicznymi. Ujęte w uchwale aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu wpisywały się w zakres zadań wszystkich celów operacyjnych przewidzianych dla rynku pracy opracowanej Strategii. Akceptowane przez Radę programy rynku pracy: szkolenia zawodowe, roboty publiczne oraz prace interwencyjne, były również programami wpisującymi się w pełne i produktywne zatrudnienie.

(dowód: akta kontroli, str. 213-216)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość: w Strategii na lata 2016-2020 nie zostały określone wskaźniki realizacji działań, co naruszało przepisy art. 16b ust. 2 pkt 3 lit. „d” ustawy o pomocy społecznej.

W złożonych wyjaśnieniach Prezydent Miasta podał, iż z niewiadomych mi przyczyn w dokumentach nie uwzględniono wskaźników realizacji poszczególnych działań. Pomimo obowiązku określonego w art. 16 b ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, powołany ds. opracowania Strategii zespół nie zastosował się do wskazanego przepisu.

(dowód: akta kontroli, str. 208-211)

Ocena cząstkowa

Urząd, na podstawie diagnoz i analiz sytuacji społeczno-ekonomicznej, zidentyfikował najistotniejsze problemy mieszkańców i określił właściwie kierunki działań, uwzględniających wyniki rozpoznanych problemów mieszkańców miasta. Jednak brak w dokumentach strategicznych wskaźników realizacji działań ograniczał możliwość skutecznego monitorowania realizacji przyjętych założeń.

3. Działania dla realizacji przyjętych założeń, ich finansowanie i monitorowanie, a także ich skuteczność i efektywność dla ograniczenia negatywnych skutków zmian gospodarczych w miastach

Opis stanu
faktycznego

3.1. Na realizację zadań w ramach badanych obszarów, tj. pomocy społecznej, zaspakajania potrzeb mieszkaniowych, pomocy na rynku pracy i zapewnienia opieki nad małymi dziećmi w latach 2013–2016, Urząd poniósł wydatki ogółem (budżetowe i pozabudżetowe) w kwotach: w 2013 r. – 21.985 tys. zł, w tym 19.052 tys. zł ze środków budżetowych oraz 2.933 tys. zł ze środków pozabudżetowych, w 2014 r. – 25.150 tys. zł, w tym 22.263 tys. zł ze środków budżetowych oraz 2.887 tys. zł ze środków pozabudżetowych, w 2015 r. – 25.490 tys. zł, w tym 22.753 tys. zł ze środków budżetowych oraz 2.737 tys. zł ze środków pozabudżetowych, w 2016 r. – 29.631 tys. zł, w tym 27.556 tys. zł ze środków budżetowych oraz 2.075 tys. zł ze środków pozabudżetowych, co w przeliczeniu na jednego mieszkańca stanowiło: w 2013 r. – 0,39 tys. zł, w 2014 r. – 0,44 tys. zł, w 2015 r. – 0,45 tys. zł oraz w 2016 r. – 0,52 tys. zł. Wykonanie planu wydatków na te zadania kształtowało się na poziomie odpowiednio: 97,7%, 97,3%, 96,4% i 95,9%.

(dowód: akta kontroli, str. 188, 217-221)

3.2. W latach 2013–2016 Urząd zrealizował wydatki budżetowe i pozabudżetowe w następujących kwotach: w 2013 r. – 225.265 tys. zł, w 2014 r. – 231.761 tys. zł, w 2015 r. – 237.932 tys. zł, w 2016 r. – 271.092 tys. zł. Wydatki poniesione w ww. okresie na rozwiązywanie problemów społeczno-ekonomicznych mieszkańców miasta w ramach badanych obszarów, stanowiły odpowiednio: w 2013 r. – 9,8%, w 2014 r. – 10,9%, w 2015 r. – 10,7%, w 2016 r. – 10,9% wydatków Miasta.

Obciążenie bieżących wydatków budżetowych w badanych czterech obszarach, wydatkami na wynagrodzenia i pochodne, wyniosło: 5,4% w 2013 r., 5,8% w 2014 r., 5,8% w 2015 r., 5,2% w 2016 r.

Prezydent Miasta, oceniając w jakim stopniu zrealizowane wydatki pozwoliły na zaspokojenie zidentyfikowanych potrzeb w badanych obszarach, podał m.in.: że w zakresie rynku pracy Miasto partycypowało w kosztach funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy (dalej: PUP). W latach 2013–2016 środki przekazane na funkcjonowanie PUP zamknęły się kwotą 4.499,4 tys. zł, z czego: w 2013 r. – 1.274,2 tys. zł, w 2014 r. – 1.080,2 tys. zł, w 2015 r. – 942,4 tys. zł oraz w 2016 r. 1.202,6 tys. zł. W ocenie Prezydenta, znaczna część założeń dokumentów strategicznych została zrealizowana, skutecznie pozyskiwano też zewnętrzne środki na ich realizację. Realizacja założeń Strategii przyczyniła się do poprawy sytuacji ekonomicznej rodzin, podniósł się standard ich życia, w oparciu o posiadane środki finansowe, rodziny te były w stanie przezwyciężać trudne sytuacje życiowe. Jednak podejmowane działania wobec rodzin dotkniętych bezrobociem, były mało skuteczne z punktu widzenia pokonania problemu tych rodzin, jakim było bezrobocie.

(dowód: akta kontroli, str. 212, 222-275)

3.3. Na podstawie informacji uzyskanych z jednostek organizacyjnych Miasta Biała Podlaska¹⁸ ustalono, iż większość z nich zaspokajała potrzeby mieszkańców w zakresie pomocy społecznej i opieki nad dziećmi w wieku przedszkolnym. W pełni zabezpieczono potrzeby w zakresie umieszczania osób w domach pomocy społecznej, mieszkaniach chronionych, noclegowniach i schroniskach. W okresie objętym kontrolą Urząd nie zapewnił w pełni, wystarczającej liczby mieszkań komunalnych i socjalnych, zaś na umieszczenie w żłobkach oczekiwało: 25 dzieci w 2012 r., 31 w 2013 r. oraz 10 dzieci w 2016 r. (w 2014 i 2015 r. miejsca w żłobku zapewniono wszystkim chętnym).

W latach 2013-2016 PUP w swojej działalności na bieżąco wspierał działania na rzecz rynku pracy oraz rozwoju gospodarczego miasta, głównie poprzez wykorzystanie środków Funduszu Pracy przeznaczonych na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu oraz aplikowanie o dodatkowe środki z różnych źródeł, z przeznaczeniem na realizację programów. W okresie objętym kontrolą zrealizowano 25 programów o wartości 38.609,2 tys. zł, aktywizując 4.379 osób. Przy udziale środków na podjęcie działalności gospodarczej, 373 osoby bezrobotne zarejestrowały działalność gospodarczą.

Dyrektor PUP w złożonych wyjaśnieniach poinformował, że zarówno środki pieniężne dotyczące funkcjonowania Urzędu, jak i środki pieniężne przeznaczone na aktywizację zawodową, zaspokajały potrzeby PUP oraz potrzeby rynku pracy.

(dowód: akta kontroli, str. 188, 214, 276)

3.4. Z oceny stanu technicznego zasobu mieszkaniowego miasta wynikało, że ze 162 budynków: 6 było w złym stanie, 79 budynków w stanie średnim, a 77 w stanie dobrym. Państwowy Inspektor Nadzoru Budowlanego nie wydawał decyzji o wyłączeniu nieruchomości miejskich z użytkowania.

(dowód: akta kontroli, str. 210)

3.5. Do najistotniejszych przedsięwzięć zrealizowanych przez Urząd w latach 2012-2016 należały:

a) w zakresie pomocy społecznej (zadania w większości realizowane przez MOPS):

- projekt systemowy pn. Dzieci! mam pracę...- promocja integracji społeczno-zawodowej w Białej Podlaskiej;
- program Wspierania Rodziny oraz Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014;
- program aktywności lokalnej na rok 2013 pod nazwą „Po Pierwsze Rodzina”;

¹⁸ Informacje uzyskano z: Zakładu Gospodarki Lokalowej, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Przedszkoli Publicznych Nr 3, 6, 7, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, Żłobka Miejskiego, Żłobka Niepublicznego.

- resortowy program wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na rok 2013 – asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej;
- pilotażowy program Aktywny samorząd zatwierdzony uchwałą nr 15/2013 Zarządu PFRON;
- program wyrównywania różnic między regionami II;
- program osłonowy w zakresie dożywiania Pomoc Miasta Biała Podlaska w zakresie dożywiania na lata 2014-2020;
- program aktywności lokalnej na rok 2014 pod nazwą „Moja przyszłość w moich rękach”;
- resortowy program wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na rok 2014 - asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej;
- resortowy Program Wspierania Rozwoju Rodzinnej Pieczy Zastępczej na 2014 r.;
- program Wspierania Rodziny oraz Rozwoju Pieczy Zastępczej na terenie Miasta Biała Podlaska na lata 2015-2017;
- program asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2015 i 2016.

b) w zakresie pomocy na rynku pracy, Caritas Diecezji Siedleckiej we współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, prowadził Centrum Integracji Społecznej, będącym wsparciem dla osób długotrwale bezrobotnych. Realizowano działania, które zapobiegały wykluczeniu społecznemu mieszkańców, wynikającemu z problemu bezrobocia w Mieście. Głównym celem działalności Centrum było: usamodzielnienie osób zagrożonych i wykluczonych społecznie, wyprowadzenie poza system pomocy społecznej osób długotrwale bezrobotnych, podniesienie kwalifikacji zawodowych osób bezrobotnych oraz doprowadzenie do samodzielnego powrotu na rynek pracy¹⁹.

c) w obszarze zapewnienia opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 i w wieku przedszkolnym:

- poprawa bezpieczeństwa dzieci, jakości żywienia oraz uruchomienie dwóch oddziałów przedszkolnych i uzyskanie dodatkowych 50 miejsc w przedszkolu²⁰;
- w ramach rządowego programu „Maluch” otrzymano dotację którą wykorzystano na wyposażenie kuchni, zmywalni, magazynów żywnościowych, wyposażenie sal i pomieszczeń żłobkowych, doposażenie placu zabaw oraz modernizację części ogrodu²¹,

d) w obszarze zaspakajania potrzeb mieszkaniowych – rewitalizacja obszarów ulic: Brzeska i Moniuszki²².

(dowód: akta kontroli, str. 277-278)

3.6. W dniu 3 stycznia 2013 r. pomiędzy Powiatem Białskim i Miastem Biała Podlaska zostało zawarte porozumienie w sprawie współfinansowania kosztów funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy. Strony ustaliły, że powiatem prowadzącym będzie Powiat Bialski, zaś dotującym Miasto Biała Podlaska, które zobowiązało się do przekazywania powiatowi środków proporcjonalnych do liczby mieszkańców obsługiwanych przez PUP, wg stanu na koniec roku poprzedzającego rok budżetowy, w którym zostały poniesione wydatki. Środki przekazane przez miasto na funkcjonowanie Powiatowego Urzędu Pracy w latach 2013 – 2016, zostały wyszczególnione w pkt 3.2. wystąpienia. Zawarte porozumienie nie dotyczyło zadań które realizuje PUP.

(dowód: akta kontroli, str. 271-275)

¹⁹ W obszarze drugim poniesiono w latach 2014 - 2016 wydatki w kwocie 1.150 tys. zł.

²⁰ W latach 2012 – 2016 poniesiono wydatki w kwocie 159 tys. zł.

²¹ W 2014 r. otrzymano dotację w kwocie 219 tys. zł.

²² W latach 2012 - 2016 na powyższe przedsięwzięcie poniesiono wydatki w łącznej kwocie 3.005,4 tys. zł.

W zakresie działań na rzecz rynku pracy i rozwoju gospodarczego Prezydent w złożonych wyjaśnieniach podał, że miasto przygotowuje i realizuje działania inwestycyjne, wpływające pośrednio lub bezpośrednio na poprawę warunków prowadzenia działalności gospodarczej, w tym obejmujące rewitalizację zdegradowanych obszarów i uzbrojenie lub zapewnianie komunikacji terenom przeznaczonym pod zagospodarowanie przez przedsiębiorców. W latach 2010 – 2014 zrealizowano projekt obejmujący m.in. rewitalizację obiektów zabytkowych oraz przestrzeni publicznej w centrum miasta. W latach 2015 – 2016 prowadzono działania zmierzające do utworzenia Podstrefy Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej na terenie byłego lotniska wojskowego, przeprowadzono również prace nad dostosowaniem obowiązującego na przedmiotowym terenie Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego do potrzeb działalności produkcyjnej. Na przełomie lat 2016/2017 została uruchomiona Podstrefa Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Na terenie Strefy obowiązuje zwolnienie z podatku dochodowego (PIT lub CIT) od 60% do 70% kosztów kwalifikowanych inwestycji lub dwuletnich kosztów pracy nowo zatrudnionych pracowników. Obecnie trwają przygotowania do aplikowania o środki na uzbrojenie 27ha znajdujących się w podstrefie terenów inwestycyjnych. Przygotowywana jest również dokumentacja techniczna dla inwestycji polegającej na budowie wschodniej obwodnicy miasta, która ma skomunikować lotnisko z siecią dróg krajowych i wojewódzkich. Urząd prowadzi bieżące działania z zakresu obsługi inwestora i współpracuje w tym zakresie z odpowiednią komórką Urzędu Marszałkowskiego. Organizowane były cykliczne szkolenia dla początkujących przedsiębiorców – podstawy prowadzenia działalności gospodarczej - od 2016 r. (łącznie ok 40 osób.). Miasto współpracuje przy realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego obejmujących wsparcie w formie szkoleń, doradztwa i bezzwrotnych dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

W wyniku bezpośrednich działań Miasta, w związku z realizacją projektów UE dofinansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego od roku 2011 utworzono 11 etatów (10 w Miejskiej Bibliotece Publicznej i jeden w Straży Miejskiej). W przypadku inwestycji dotyczącej rewitalizacji centrum miasta Biała Podlaska, osiągnięto zakładane efekty w postaci nowopowstałych zakładów usługowych na objętych inwestycją obszarach.

(dowód: akta kontroli, str. 210-211)

3.7. Szczegółowym badaniem objęto dwa przedsięwzięcia, realizowane przez Urząd w latach 2013-2016, w obszarze zaspakajania potrzeb mieszkaniowych oraz zapewnienia opieki nad dziećmi do lat trzech i w wieku przedszkolnym²³, w tym:

- Lokalny Program Rewitalizacji Miasta na lata 2008-2015. W 2013 r. wydatkowano kwotę 847,6 tys. zł i uzyskano zakładany efekt m.in. w postaci zaadaptowania pięciu lokali na mieszkania komunalne, w 2014 r. poniesiono wydatki w kwocie 1.732,4 tys. zł, w 2015 r. w kwocie 425,4 tys. zł.
 - Projekt Maluch oraz inne przedsięwzięcia zapewniające opiekę nad dziećmi:- Na realizację projektu Maluch, na podstawie czterech wniosków skierowanych do Wojewody Lubelskiego, przyznano środki w łącznej kwocie 592,2 tys. zł – realizacja zadania przebiegała terminowo.
- Ponadto: uruchomiono dwa oddziały przedszkolne (50 miejsc) w zmodernizowanym budynku (przedszkole nr 3), wymieniono wszystkie okna oraz zakupiono do kuchni nowoczesny piec konwekcyjny (przedszkole nr 13), przebudowano taras, dostosowując go do potrzeb dzieci niepełnosprawnych (przedszkole nr 16 z oddziałami integracyjnymi) – łączny koszt realizacji przedsięwzięć wyniósł 471 tys. zł. Ponadto na remonty i modernizacje bloków

²³ 100% przedsięwzięć realizowanych w okresie objętym kontrolą.

żywieniowych w pięciu przedszkolach poniesiono wydatki w łącznej kwocie 147,0 tys. zł. Zrealizowane przedsięwzięcia były zgodne z zawartymi umowami.

(dowód: akta kontroli, str. 24-27, 277-279)

3.8. W latach 2013-2016 w Białej Podlaskiej zmniejszyła się liczba osób i rodzin żyjących poniżej progu ubóstwa, odpowiednio z 2.496 do 2.021 (o 19,0%) i z 916 do 794 (o 13,3%). Zmniejszyła się też liczba osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej, odpowiednio z 3.767 do 2.981 (o 20,9%) i z 1.330 do 1.144 (o 14,0%). Ponadto w latach 2013-2016 liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na terenie miasta wzrosła z 979 do 1.031. W powyższym okresie zmniejszyła się o 919 liczba bezrobotnych zarejestrowanych w PUP (z 3.914 do 2.995), a stopa bezrobocia z 16,6% do 12,7%.

(dowód: akta kontroli, str. 212-216)

3.9. W latach 2013-2016 Urząd na wsparcie działań w kontrolowanym zakresie, otrzymał od Wojewody Lubelskiego środki finansowe w wysokości:

- 675,5 tys. zł (w 2013 r. – 66,7 tys. zł, w 2014 r. – 382,3 tys. zł, w 2015 r. – 130,8 tys. zł, w 2016 r. – 95,7 tys. zł) na realizację zadań związanych z zapewnieniem opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 i w wieku przedszkolnym;
- 9.247,8 tys. zł (w poszczególnych latach: 881,6 tys. zł, 2.756,5 tys. zł, 2.829,9 tys. zł i 2.779,8 tys. zł), na realizację programu Pomoc państwa w zakresie dożywiania oraz wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- 592,2 tys. zł (na podstawie czterech wniosków) na realizację projektu Maluch.

(dowód: akta kontroli, str. 280-284, 294-296)

3.10. W okresie pięciu lat 2012-2016 dochody budżetowe Miasta przewyższały wydatki i wynik operacyjny był dodatni (odpowiednio 7.878 tys. zł, 7.634 tys. zł, 11.015 tys. zł, 9.936 tys. zł i 15.361 tys. zł). We wszystkich pięciu latach (2012-2016) wynik finansowy na działalności bieżącej był dodatni (odpowiednio 16.532 tys. zł, 11.048 tys. zł, 12.388 tys. zł, 18.272 tys. zł oraz 22.040 tys. zł). Zadłużenie Miasta w okresie pięciu lat zmalało ze 110.985 tys. zł w 2012 r. do 82.495 tys. zł w 2016 r. tj. o 25,7%. Udział zobowiązań Miasta w uzyskanych dochodach w latach 2012-2015 kształtował się odpowiednio: 45,6%, 43,5%, 39,9% 36,8% i 30,4%. Zobowiązania wymagalne zmniejszyły się z 18,0 tys. zł w 2012 r. do 1,0 tys. zł w 2015 r., (w 2016 r. zobowiązania wymagalne nie wystąpiły). Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie pozytywnie zaopiniowała zarówno projekty uchwał budżetowych Miasta Biała Podlaska, jak również projekty uchwał o wieloletniej prognozie finansowej Miasta oraz roczne sprawozdania z wykonania budżetu za lata 2013-2016. Stan zadłużenia Miasta nie powoduje ryzyka ograniczenia możliwości absorpcji środków UE i umożliwia sfinansowanie przez zapewnienie udziału własnego w projektach, przewidzianych do sfinansowania w perspektywie 2014-2020 ze środków UE.

(dowód: akta kontroli, str. 285-286)

3.11. Na podstawie analizy 11 skarg i wniosków (dotyczących spraw społecznych), które wpłynęły do Urzędu w latach 2013-2016 ustalono, iż w każdym przypadku przeprowadzono odpowiednie postępowanie wyjaśniające. Wszystkich zainteresowanych poinformowano również o sposobie załatwienia sprawy. Rozstrzygnięcia poszczególnych spraw dotyczyły: negatywnego załatwienia (pięć skarg bezzasadnych), bądź udzielonych wyjaśnień (sześć spraw).

(dowód: akta kontroli, str. 287-293)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość: w latach 2013-2016, pomimo obowiązku wynikającego z pkt 4 Strategii - System wdrażania i monitorowania, uchwalonej przez Radę Miasta Biała Podlaska, nie sporządzano rocznych sprawozdań oraz

analiz porównawczych zawierających stosowne wskaźniki pozwalające na ocenę stopnia realizacji Strategii.

W złożonym wyjaśnieniu Prezydent Miasta podał, że *znacząca część założeń dokumentów strategicznych została zrealizowana. Zasadniczo cele Strategii odpowiadały potrzebom mieszkańców. Strategie zawierały gruntowną diagnozę społeczno-gospodarczą i prawidłowe wnioskowanie strategiczne. Zdecydowana większość projektów kluczowych wpisanych do Strategii została przynajmniej częściowo zrealizowana, a zadania w nich określone realizowane były efektywnie. Stwierdzono duże zainteresowanie lokalnych inwestorów terenami byłego lotniska wojskowego, włączonymi do Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Nie można jednak pominąć grupy osób wykluczonych społecznie, którzy nie korzystają z pozytywnych efektów rozwoju Miasta.*

(dowód: akta kontroli, str. 212)

Zastępca Prezydenta Miasta w złożonym wyjaśnieniu zapewnił, że *pkt 4 Strategii będzie realizowany w sposób okresowy poprzez sporządzanie rocznych sprawozdań, analiz porównawczych zawierających stosowne wskaźniki, pozwalające na ocenę sytuacji oraz stopnia realizacji strategii adekwatnych do charakteru poszczególnych obszarów.*

(dowód: akta kontroli, str. 297)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

W Strategii nie zostały wskazane komórki organizacyjne UM lub inne jednostki organizacyjne odpowiedzialne za sporządzanie sprawozdań rocznych i analiz porównawczych z jej realizacji.

Ocena częściowa

W związku z poprawą sytuacji gospodarczej i na rynku pracy w kraju, a także na skutek działań PUP, zmalała w mieście (w badanym okresie) liczba bezrobotnych i stopa bezrobocia, a także liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej oraz żyjących poniżej progu ubóstwa. Ponadto wzrosła liczba działających na terenie Białej Podlaskiej podmiotów gospodarczych. W pełni zabezpieczano potrzeby w zakresie miejsc w domach pomocy społecznej i mieszkaniach chronionych. Jednak brak rocznych sprawozdań z realizacji Strategii nie pozwalał na rzetelną ocenę skuteczności podejmowanych działań oraz stopnia realizacji założonych celów.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²⁴, wnosi o:

- 1) uzupełnienie dokumentów Strategii o wymagane w art. 16b ust. 2 pkt 3 lit. „d” ustawy o pomocy społecznej, wskaźniki realizacji działań.
- 2) sporządzenie, zgodnie z wymogami Strategii na lata 2016-2020, rocznych sprawozdań i analiz porównawczych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

²⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 524, dalej: ustawa o NIK.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwagi
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, dnia października 2017 r.

Kontroler
Ryszard Litwiniuk
Główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Lublinie
Edward Lis

.....
podpis

.....
podpis