



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU.410.025.03.2018

Pan Andrzej Wnuk
Prezydent Miasta Zamość
Urząd Miasta Zamość
Rynek Wielki 13
22-400 Zamość

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrola nr P/18/074 „Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej”

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Lublinie
ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin
T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11
llu@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Zamość, ul. Rynek Wielki 13, 22-400 Zamość
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Wnuk - Prezydent Miasta Zamość od dnia 2 grudnia 2014 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Ustalanie zasad i warunków przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz informowanie o nich mieszkańców gminy.2. Diagnozowanie potrzeb w zakresie dostępu do opieki przedszkolnej.3. Realizacja przez gminę zadań w zakresie opieki przedszkolnej.4. Dokonywanie wyboru przez gminy dodatkowych placówek przedszkolnych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 marca 2017 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych (nabór na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019) z uwzględnieniem zdarzeń z okresu wcześniejszego, mających wpływ na kontrolowaną działalność.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontroler	Artur Bokiniec, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLU/162/2018 z 6 listopada 2018 r. (akta kontroli tom I str. 1-4)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA	<p>Miasto Zamość (dalej Miasto) w latach szkolnych 2017/2018 oraz 2018/2019 zapewniło dostępność opieki przedszkolnej.</p> <p>W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 zapewniono adekwatną do potrzeb sieć publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz odpowiednią ilość miejsc w tych placówkach. Osiągnięty poziom upowszechniania wychowania przedszkolnego wynoszący odpowiednio 84% i 86% był wyższy od średniego w województwie lubelskim (80,7% w 2016 r.). Do przedszkoli miejskich przyjęto wszystkie dzieci, których rodzice złożyli stosowne wnioski. Miasto ustaliło zasady i warunki przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego. Prezydent Miasta zgodnie z obowiązującymi uregulowaniami prawnymi ustalił i opublikował harmonogram postępowania rekrutacyjnego. Do publicznej wiadomości podawano pełne informacje o zasadach, terminach i kryteriach rekrutacji, wykorzystując do tego media elektroniczne oraz inne możliwości przekazu publicznego (m.in. lokalną prasę i rozgłoszenie radiowe).</p> <p>Urząd prowadził bieżące analizy dotyczące prognozowanej liczby dzieci do objęcia opieką przedszkolną. Ilość miejsc w przedszkolach publicznych i niepublicznych w pełni zabezpieczała potrzeby w zakresie opieki przedszkolnej dla wszystkich dzieci zameldowanych na terenie Miasta.</p> <p>Sprawowany nadzór nad organizacją i realizacją procesu rekrutacji nie był w pełni wystarczający, świadczą o tym stwierdzone nieprawidłowości dotyczące m.in. zbyt</p>
---------------------	--

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 524, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

rygorystycznego określenia terminów jej przeprowadzenia przez dyrektorów przedszkoli oraz niezastosowania się do procedur ustalonych w uchwałach Rady Miasta i Zarządzeniach Prezydenta.

Miasto zapewniło odpowiednie warunki realizacji opieki przedszkolnej. Placówki wychowania przedszkolnego były właściwie wyposażone oraz spełniały wymogi bezpieczeństwa sanitarnego i przeciwpożarowego. We wszystkich funkcjonujących oddziałach (w tym dziewięciu oddziałach integracyjnych) zapewniono dzieciom opiekę w wymiarze powyżej pięciu godzin, a opiekę wakacyjną w roku szkolnym 2017/2018 – pełniły wszystkie przedszkola (wyjątkiem było przedszkole, w którym prowadzono prace remontowe).

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe³ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Ustalanie zasad i warunków przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz informowanie o nich mieszkańców gminy

Opis stanu faktycznego

1. W latach 2017-2018 Miasto prowadziło 13 przedszkoli, w tym dwa z oddziałami integracyjnymi oraz przedszkole specjalne funkcjonujące w strukturze Specjalnego Zespołu Szkolno-Wychowawczego⁴. W ww. okresie na terenie Miasta funkcjonowało 10 niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego⁵. W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 (według stanu na 30 września) opieką przedszkolną objętych było odpowiednio 2551 i 2521 dzieci. Liczba dzieci⁶ w przedszkolach publicznych w obu okresach wynosiła 1825, zmniejszyła się natomiast liczba dzieci w przedszkolach niepublicznych odpowiednio z 726 w 2017/2018 do 696 dzieci w roku 2018/2019.

(akta kontroli tom I str. 251-253, 259-262, 393, 394)

Stosownie do postanowień § 26 ust. 1 regulaminu organizacyjnego Urzędu⁷, wypełnianie zadań organu prowadzącego m.in. przedszkola, w tym sprawowanie kontroli i nadzoru nad działalnością przedszkoli należało do Wydziału Oświaty (dalej Wydział). Sprawy związane z zapewnieniem opieki przedszkolnej były prowadzone przez jednego pracownika, nad którym bezpośredni nadzór sprawował Dyrektor Wydziału.

Na lata szkolne 2017/2018 oraz 2018/2019 – zgodnie art. 131 ust. 6 w zw. z art. 29 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe⁸ – uchwałami Rady Miasta ustalono zasady i warunki przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego⁹. Ustalono w nich cztery kryteria brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, przypisano im jednocześnie odpowiednią wartość punktową, a także określono dokumenty niezbędne do potwierdzenia spełnienia poszczególnych kryteriów. Uchwały zamieszczone zostały

³ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁴ Przedszkole Miejskie nr 3.

⁵ Sześć przedszkoli niepublicznych, w tym jedno przedszkole specjalne, dwa oddziały przedszkolne utworzone w szkołach podstawowych oraz dwie inne formy wychowania przedszkolnego, w których było odpowiednio 701 miejsc w roku szkolnym 2017/2018 i 671 miejsc w roku 2018/2019.

⁶ Liczba miejsc i dzieci w przedszkolach publicznych w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 wg stanu na dzień zakończenia rekrutacji była taka sama.

⁷ Regulamin organizacyjny Urzędu, zmieniony Zarządzeniem Nr 80/2018 Prezydenta Miasta Zamość z dnia 29.01.2018 r.

⁸ Dz. U z 2018 r. poz. 996, ze zm., ustawa zwana dalej Prawem oświatowym. Przepisy rozdziału 6 powołanej ustawy weszły w życie z dniem 26 stycznia 2017 r., stosownie do art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, ze zm.).

⁹ Uchwała nr XXVIII/339/2017 Rady Miasta z dnia 27.03.2017 r. opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, poz. 1446. Uchwała nr XXXVII/472/2018 Rady Miasta z dnia 29 stycznia 2018 r. opublikowana w Dz. Urz. Woj. Lub. poz. 900.

na stronach internetowych Urzędu oraz poszczególnych przedszkoli publicznych.

W roku szkolnym 2017/2018 najwyższym punktowym (55 pkt) kryterium ustalonym przez Radę Miasta było zamieszkiwanie kandydata ubiegającego się o przyjęcie do przedszkola w obwodzie szkoły podstawowej, na terenie, którego ma siedzibę przedszkole wskazane we wniosku. Kolejnymi kryteriami naboru ustalonymi dla rekrutacji w roku szkolnym 2017/2018 z przypisaną liczbą punktów były:

- rozpoczęcie lub kontynuowanie edukacji przez rodzeństwo kandydata w przedszkolu wskazanym we wniosku o przyjęcie na pierwszej pozycji (25 pkt),
- zatrudnienie obojga rodziców/opiekunów prawnych lub pobieranie nauki w trybie stacjonarnym (15 pkt), kryterium miało zastosowanie również w stosunku do rodziców opiekunów prawnych wychowujących samotnie kandydata,
- jeden z rodziców/prawnych opiekunów pracuje lub uczy się w systemie dziennym (5 pkt).

Na rok szkolny 2018/2019 Rada Miasta ustaliła następujące kryteria:

- złożenie przez rodziców/opiekunów prawnych wniosków o przyjęcie jednocześnie do tego samego przedszkola dwojga i więcej dzieci (8 pkt),
- rodzice opiekunowie prawni (rodzice samotnie wychowujący dziecko/opiekun prawny) kandydata, pracują (pracuje) prowadzi działalność gospodarczą lub gospodarstwo rolne, uczy się w trybie stacjonarnym na terenie miasta Zamość (3 pkt),
- rodzeństwo kandydata uczęszcza do danego przedszkola (10 pkt),
- kandydat ubiegający się o przyjęcie do przedszkola mieszka w obwodzie szkoły podstawowej, na terenie, którego ma siedzibę przedszkole wskazane na pierwszej pozycji we wniosku o przyjęcie (6 pkt).

Kryterium, w którym Rada Miasta powiązała wychowanie przedszkolne dziecka z zamieszkiwaniem w obwodzie szkoły podstawowej na terenie, której ma siedzibę przedszkole w roku szkolnym 2017/2018 przypisano 55 pkt, tj. więcej niż suma punktów pozostałych kryteriów, a w roku szkolnym 2018/2019 liczba punktów za spełnienie tego kryterium została zmniejszona do 6 punktów.

Ustosunkowując się do ww. kryterium, Prezydent podał, że kryteria przyjęcia do przedszkola w rekrutacji uzupełniającej, zostały oparte o przepisy zawarte w art. 131, ust. 4 – 6 ustawy Prawo Oświatowe i podlegały konsultacjom z rodzicami oraz dyrektorami przedszkoli. Intencją organu proponującego dyskusje społeczne, było wybranie najkorzystniejszych kryteriów dla rodziców. Uwzględniono, funkcjonujące w obszarze zainteresowania rodziców, kryterium promujące przyjęcie w pierwszej kolejności dzieci, których starsze rodzeństwo uczęszcza do szkół znajdujących się w sąsiedztwie przedszkoli. W rozumieniu organu prowadzącego, jest to kryterium prospołeczne, skierowane do rodzin, posiadających więcej niż jedno dziecko. Działanie w ramach tego kryterium, rzutuje na wygodę rodziców, umożliwiając im jednoczesne odprowadzenie i odebranie dzieci ze szkoły i przedszkola, wpływa na poprawę bezpieczeństwa dzieci oraz brak konieczności przemieszczania się rodziców na większe odległości, pomiędzy dwoma różnymi placówkami, a miejscem pracy. Kryterium to w żaden sposób nie dyskryminuje pozostałych kandydatów, jednakże liczba punktów (55 pkt) w uchwale Rady Miasta z dnia 27 marca 2017 r. była nieadekwatna do celu kryterium, dlatego też podczas opracowania dokumentów do naboru na rok szkolny 2018/2019, wagi kryteriów zostały proporcjonalnie zmniejszone. Kryterium spełnia swoją rolę oraz cieszy się pozytywną opinią rodziców. W naborze na rok szkolny 2018/2019 skorzystało z niego ok. 40 dzieci.

(akta kontroli tom I str. 11-15, 33-35, 83-139)

Kryteria brane pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym, liczbę punktów możliwą do uzyskania za poszczególne kryteria

oraz dokumenty niezbędne do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów, Miasto podało do publicznej wiadomości z zachowaniem terminów określonych odpowiednio w art. 204 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (do 15 kwietnia 2017 r.) oraz art. 154 ust. 3 Prawa oświatowego (do końca stycznia 2018 r.).

Terminy i harmonogramy postępowania rekrutacyjnego do publicznych placówek wychowania przedszkolnego określone zostały zarządzeniami Prezydenta Miasta¹⁰. Harmonogramy ustalono z zachowaniem terminów określonych odpowiednio w art. 204 ust. 1 pkt 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz w art. 154 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego. Treść zarządzenia dotyczącego rekrutacji prowadzonej w roku szkolnym 2017/2018 podana została do publicznej wiadomości w dniu 03.04.2017 r., a rekrutacji prowadzonej w roku szkolnym 2018/2019 w dniu 24.01.2018 r.

W harmonogramach stanowiących załącznik do ww. zarządzeń określono obowiązujące terminy poszczególnych czynności zarówno w postępowaniu rekrutacyjnym, jak i uzupełniającym. Postępowanie rekrutacyjne w latach 2017/2018 i 2018/2019 rozpoczynało się odpowiednio w dniach 24.04.2017 r. i 23.04.2018 r. (złożeniem wniosku o przyjęcie do przedszkola miejskiego wraz z dokumentami potwierdzającymi spełnienie przez kandydata warunków lub kryteriów branych pod uwagę) i kończyło się odpowiednio w dniu 02.06.2017 r. o godz. 12⁰⁰ i 04.06.2018 r. o godz. 12⁰⁰ podaniem do publicznej wiadomości przez komisje rekrutacyjne listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do przedszkoli. Postępowanie uzupełniające rozpoczynało się w dniach 05.06.2017 r. i 11.06.2018 r., a kończyło się odpowiednio w dniu 07.07.2017 r. i 03.07.2018 r. podaniem do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do przedszkola. Do dnia odpowiednio 31.08.2017 r. i 20.08.2018 r. przedszkola obowiązane były do przedstawienia liczby wolnych miejsc.

Ustalone w harmonogramach terminy realizacji poszczególnych czynności związanych z przeprowadzeniem postępowań rekrutacyjnego i uzupełniającego do przedszkoli nie zabezpieczały możliwości wniesienia przez rodziców odwołania od rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej, przewidzianego w art. 158 ust. 6-9 Prawa oświatowego. Rekrutacja uzupełniająca rozpoczynała się, gdy mogły jeszcze być nierozpatrzone odwołania od wyników pierwszego etapu rekrutacji, tj. terminy przewidziane dla czynności w postępowaniu odwoławczym:

- wystąpienie do komisji rekrutacyjnej o uzasadnienie nieprzyjęcia dziecka – siedem dni od dnia podania do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych,
- sporządzenie ww. uzasadnienia – pięć dni,
- wniesienie odwołania do dyrektora – siedem dni od otrzymania uzasadnienia,
- rozpatrzenie odwołania przez dyrektora – siedem dni od jego otrzymania.

Możliwość składania przez rodziców dzieci odwołania od rozstrzygnięć komisji nie została również uwzględniona w sporządzonym przez Wydział opracowaniu „Informator dla rodziców”, który dostępny był na stronie internetowej dotyczącej elektronicznej rekrutacji do przedszkoli publicznych¹¹.

Prezydent Miasta, podał że zarządzenie ma charakter dyscyplinujący oraz organizacyjny, nie obejmuje natomiast odwołań, gdyż te toczą się trybem równorzędnym i nie zaburzają poszczególnych etapów rekrutacji, co wynika z posiadania przez Miasto Zamość większej liczby miejsc w przedszkolach niż

¹⁰ Zarządzenia Prezydenta Miasta w sprawie ustalenia terminów przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego do przedszkoli miejskich i szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Zamość, odpowiednio nr 53/2017 z dnia 3 kwietnia 2017 r. oraz nr 20/2018 z dnia 24 stycznia 2018 r.

¹¹ Adres strony internetowej dotyczącej elektronicznej formy rekrutacji do przedszkoli publicznych Miasta Zamość www.nabor.pcss.pl/Zamosc

chętnych (w rekrutacji do przedszkoli na rok szkolny 2018/2019 było jedno odwołanie). Prezydent podał również, że tryb postępowania nie wyklucza złożenia odwołania przez rodziców (opiekunów prawnych) na każdym etapie postępowania rekrutacyjnego.

(akta kontroli tom I str. 8-10, 11-15, 33-35)

Postępowania rekrutacyjne przeprowadzane były w oparciu o elektroniczny system rekrutacji „Nabór”, w którym określono wzór wniosku o przyjęcie do publicznego przedszkola. Załącznikiem do ww. wniosku był również wzór oświadczenia, które mogli składać rodzice kandydatów, w celu udokumentowania okoliczności potwierdzających spełnienie wybranych kryteriów.

Od rodziców, którzy wnioskowali o przyjęcie dziecka do przedszkola żądano złożenia dokumentów określonych w art. 150 ust. 2 pkt 1 Prawa oświatowego (dla potwierdzenia spełnienia kryteriów określonych w art. 131 ust. 2 tej ustawy). Natomiast w postępowaniu uzupełniającym dokumentem potwierdzającym spełnianie poszczególnych kryteriów, były pisemne oświadczenia rodziców/opiekunów prawnych, zawierające klauzule o odpowiedzialności za składanie fałszywych oświadczeń, określone w art. 150 ust. 6 Prawa oświatowego.

Nie wprowadzono nadmiernego sformalizowania dokumentowania sytuacji rodzinnej. W zakresie kryteriów ustawowych wymagano oryginałów lub potwierdzonych – przez rodzica – za zgodność z oryginałem kopii dokumentów (np. orzeczeń, w tym orzeczenia o niepełnosprawności, prawomocnego wyroku sądu rodzinnego orzekającego rozwód lub separację, aktu zgonu rodzica dziecka), natomiast w zakresie kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego – zaświadczenia z zakładów pracy, urzędu gminy lub szkoły (potwierdzającego odpowiednio zatrudnienie, prowadzenie gospodarstwa rolnego lub naukę w trybie stacjonarnym).

(akta kontroli tom I str. 5-10, 23-24, 25-29, 33-35)

2. W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 informacje o zasadach rekrutacji do publicznych przedszkoli i warunkach realizacji opieki przedszkolnej przekazywane były z wykorzystaniem nośników elektronicznych, tj. strony internetowej Urzędu, strony Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu („BIP”), strony internetowej systemu „Nabór” oraz stron internetowych poszczególnych przedszkoli. Na stronie BIP oraz stronach internetowych Urzędu i poszczególnych przedszkoli opublikowano:

- uchwały Rady Miasta w sprawach: kryteriów obowiązujących na etapie postępowania uzupełniającego i dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełnienia kryteriów oraz liczby punktów przypisanych każdemu kryterium, ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Miasto¹²;
- zarządzenia Prezydenta w sprawach harmonogramu czynności w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym.

Przedszkola publiczne zapewniły bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wymiarze pięć godzin dziennie. W uchwale z dnia 29.01.2018 r. wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dla dzieci, które do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym kończą sześć lat ponad czas bezpłatnych godzin nauczania określono w wysokości 1 zł za godzinę zajęć. W uchwałach wcześniejszych z dnia 27.03.2017 r. i z dnia 29.12.2016 r. ww. opłaty określono

¹² Uchwały Rady Miasta Nr XXV/304/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. i Nr XXVIII/354/2017 z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Miasto Zamość oraz Nr XXXVII/473/2018 z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Miasto Zamość.

w tej samej wysokości dla dzieci w wieku do pięciu lat. W uchwałach z 27.03.2017 r. oraz z 29.01.2018 r. zwolniono z opłat dzieci posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego wydane przez poradnię psychologiczno-pedagogiczną.

(akta kontroli tom I str. 5-15, 16-18, 179-184, tom III 251-283)

Na stronie internetowej Urzędu, zamieszczono wykaz wszystkich 13 przedszkoli miejskich, z ich danymi adresowymi, adresem e-mail i linkami do ich stron internetowych. Informacje o zasadach i kryteriach rekrutacji opublikowane były również w lokalnej prasie oraz przekazane przez stacje radiowe (radio ESKA).

Przegląd stron internetowych placówek przedszkolnych Miasta wykazał, że:

- informowano o zasadach naboru i kryteriach rekrutacji, terminach czynności w postępowaniu rekrutacyjnym i uzupełniającym,
- udostępniano druki wniosków o przyjęcie,
- informowano o dokumentach wymaganych do przedłożenia wraz z wnioskiem, potwierdzających spełnianie kryteriów oraz o warunkach realizacji wychowania przedszkolnego i odpłatności za opiekę,
- podawano informacje o oferowanych dodatkowych zajęciach (kołach zainteresowań) oraz zasadach żywienia, w tym o stosowanych produktach wraz z podaniem listy alergenów,
- informowano o zasadach wnoszenia opłat za wychowanie w przedszkolu oraz odpłatności za wyżywienie oraz zasad żywienia, w tym informacji o stosowanych produktach wraz z przedstawieniem listy alergenów,
- informowano o realizowanych programach i projektach edukacyjnych w trakcie roku szkolnego oraz o przyjętych w przedszkolach procedurach w tym m.in. dotyczących bezpieczeństwa, postępowania podczas zajęć dodatkowych, używania programów nauczania, informowania rodziców w zakresie diagnozowania dzieci, łączenia grup wiekowych, postępowania z dziećmi chorymi, zasadach przyprawiania i odbierania dzieci.

Informacje te podawano również w ogłoszeniach zamieszczanych na tablicach informacyjnych oraz w bezpośrednich rozmowach z rodzicami dzieci.

Analiza zapisów regulaminów i procedur rekrutacyjnych przeprowadzona na próbie czterech publicznych przedszkoli miejskich¹³ wykazała, że:

- regulaminy i zasady rekrutacji oraz informacje umieszczone na stronach internetowych przedszkoli określały, iż pierwszeństwo przyjęcia do przedszkoli przysługuje dzieciom z terenu Miasta w wieku trzech, czterech, pięciu i sześciu lat;
- w pierwszym etapie rekrutacji stosowano kryteria ustawowe określone art. 131 ust. 1 - 3 Prawa oświatowego;
- w etapie uzupełniającym stosowano kryteria naboru oraz dokumenty potwierdzające ich spełnianie określone przez Radę Miasta;
- regulaminy i procedury naboru nie ograniczały prawa do kontynuacji wychowania przedszkolnego w wybranej placówce oraz nie preferowały dzieci w określonym wieku.

Na stronie internetowej Urzędu jak i poszczególnych placówek nie znalazły się natomiast informacje na temat procedury odwoławczej. Informacje te znajdowały się w regulaminach rekrutacji do poszczególnych placówek.

Ogłoszenia o procesie naboru m.in. zamieszczano w prasie lokalnej (Kurier zamojski), przekazywano poprzez lokalną rozgłośnię radiową (Radio Zamość), umieszczano na tablicach ogłoszeń Urzędu oraz poszczególnych przedszkoli.

¹³ Badaniem objęto przedszkola miejskie, do których złożono najwięcej wniosków o przyjęcie, tj. Nr 8, które dysponowało 150 miejscami i do którego złożono 57 wniosków, Nr 10, które dysponowało 200 miejscami i do którego złożono 57 wniosków, Nr 14, w którym było 175 miejsc i złożono 67 wniosków oraz Nr 15, w którym było 175 miejsc i złożono 55 wniosków.

Szczegółowe dane dotyczące m.in. liczby miejsc w poszczególnych placówkach wychowania przedszkolnego (bez rozbicia na grupy wiekowe), miejsc w oddziałach integracyjnych i oddziałach specjalnych, godzin pracy placówek (od 6.30 do 17.00), możliwości korzystania z wyżywienia, oferowanej pomocy psychologiczno-pedagogicznej, dodatkowych zajęć organizowanych w oddziałach oraz lokalizacji przedszkola podawano na stronach internetowych poszczególnych przedszkoli oraz na stronie internetowej systemu „Nabór”.

(akta kontroli tom I str. 140-167, 171-172, tom II 1-13, tom III str. 251-283)

Na stronach poszczególnych przedszkoli brak było natomiast informacji o organizowaniu dowozu dzieci, w tym dzieci niepełnosprawnych, do przedszkoli.

Wiceprezydent Miasta Andrzej Zastąpiło wyjaśnił, że z sieci placówek przedszkolnych wynika, że w żadnym przypadku nie powinno mieć miejsca przekroczenie odległości 3 km pomiędzy przedszkolem, a miejscem zamieszkania. W okresie objętym badaniem do Urzędu nie wpływały wnioski o dowożenie dzieci do przedszkoli ewentualnie o zwrot kosztów dowozu.

Wyjaśnienia w sprawie dowozu do przedszkoli dzieci niepełnosprawnych z upoważnienia Prezydenta złożyła Dyrektor Wydziału Oświaty Agnieszka Kowal, która podała, że realizacja bezpłatnego transportu dzieci odbywa się zgodnie z zarządzeniem Prezydenta i dotyczy jedynie dzieci niepełnosprawnych.

(akta kontroli tom I str. 140-167, 173-175, tom II 1-13, tom III str. 192-193, 251-283)

W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 Wydział Oświaty UM był organizatorem spotkań z dyrektorami przedszkoli miejskich. Tematyka spotkań obejmowała m.in. regulacje prawne, harmonogram rekrutacji, kryteria na pierwszym etapie oraz na etapie uzupełniającym (przedstawiano uregulowania określone w uchwałach Rady Miasta). Dyrektorom poszczególnych przedszkoli przekazano opracowany przez Wydział dokument „Informator dla Rodziców”.

(akta kontroli tom I str. 5-10, 11-15, 25-29, 83-139, 169-170)

W roku szkolnym 2018/2019 do objętych badaniem czterech przedszkoli złożono ogółem 236 wniosków, co stanowiło 33,7% miejsc, którymi dysponowały te przedszkola (700). Deklaracje o kontynuowaniu wychowania w tych jednostkach złożyło 472 rodziców. Analiza danych i zapisów regulaminów rekrutacji dzieci do przedszkoli publicznych na rok szkolny 2018/2019, wykazała, że:

- przyjęcia dzieci do przedszkoli przeprowadzane były we wszystkich przypadkach po rozpatrzeniu złożonego przez rodziców/opiekunów prawnych dziecka, kompletnego wniosku, zawierających wszystkie wymagane załączniki,
- postępowanie rekrutacyjne rozpoczęto i zakończono w terminach ustalonych zarządzeniami Prezydenta.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Sprawowany przez Prezydenta nadzór nad organizacją i przebiegiem procesu rekrutacji do placówek wychowania przedszkolnego był niewystarczający i nie w pełni skuteczny. Na podstawie analizy dokumentacji czterech placówek wychowania przedszkolnego stwierdzono, że:

a) W procedurach postępowania rekrutacyjnego Dyrektorzy przedszkoli nałożyli na rodziców dzieci przyjętych do przedszkola obowiązek zawarcia umowy cywilnoprawnej, określającej wzajemne zobowiązania przedszkola i rodziców, w tym zasady uiszczania opłat. W czterech objętych badaniem przedszkolach w roku szkolnym 2018/2019 zawarto łącznie 703 umowy. Zgodnie z art. 52 ust.15 ustawy

z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych¹⁴, opłaty za przedszkole stanowią nieopodatkowane należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym. Od 1 stycznia 2018 r. nie ma więc podstaw do zawierania przez dyrektorów przedszkoli publicznych umów cywilnoprawnych z rodzicami, określających wysokość i zasady wnoszenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego. Ponadto powołana ustawa w art. 52 ust. 1 uprawnia do pobierania opłat (w wysokości ustalonej przez Radę Miasta) do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy sześć lat.

W złożonym wyjaśnieniu Dyrektor jednego z przedszkoli podał, że w procedurach nałożono na rodziców obowiązek zawierania umów, ale dla wzajemnego określenia podstawowych obowiązków stron. Początkowo w umowach określono zasady odpłatności za przedszkole, ale na początku 2018 r. zawarto z rodzicami aneksy, w których wskazano, że odpłatność za przedszkole wynika z treści uchwały XXXVII/473/2018 Rady Miasta.

(akta kontroli tom I str. 93-139, tom III str. 174-178)

b) W dwóch przedszkolach w regulaminie rekrutacji na rok szkolny 2018/2019 Dyrektorzy podali, że postępowanie uzupełniające odbywa się od 11 do 16 czerwca 2018 r., co było sprzeczne z terminarzem postępowania rekrutacyjnego, określonym w załączniku nr 1 do Zarządzenia Nr 20/2018 Prezydenta Miasta Zamość z dnia 24 stycznia 2018 r. Zgodnie z ww. zarządzeniem postępowanie uzupełniające rozpoczynało się 11.06., a kończyło 3.07.2018 r.

c) W trzech przypadkach Dyrektorzy przedszkoli w regulaminie rekrutacji na rok szkolny 2018/2019 ograniczyli termin składania wniosków w postępowaniu uzupełniającym do dnia 09.06.2018 r. do godz. 15⁰⁰, co było niezgodne z harmonogramem rekrutacji ustalonym w załączniku do ww. Zarządzenia Prezydenta Miasta, zgodnie z którym termin ten upływał w dniu 16.06.2018 r.

W wyjaśnieniach Dyrektorzy przedszkoli podali, że ww. zapis wprowadzono omyłkowo.

Prezydent Miasta wyjaśnił, że w latach 2017-2018 proces rekrutacji był monitorowany na bieżąco przez pracowników Wydziału Oświaty, posiadających upoważnienia do systemu informatycznego „Nabór”. W związku z brakiem skarg i odwołań oraz zapewnieniem wszystkim dzieciom, zgłoszonym do rekrutacji, miejsc w przedszkolach, Wydział Oświaty nie widział potrzeby przeprowadzania dodatkowych kontroli. Zarządzenie Nr 20/2018 z dnia 24 stycznia 2018 r. ma charakter organizacyjny, dyscyplinujący oraz nadrzędny nad informacjami wytworzonymi w przedszkolach. Błędy dotyczące godzin składania wniosków oraz dat, które pojawiły się w tego typu informacjach wytworzonych przez dyrektorów poszczególnych przedszkoli wynikają z pomyłek i niedopatrzeń. Należy jednak zaznaczyć, że pomimo ww. zdarzeń, rekrutacja odbyła się zgodnie z obowiązującymi przepisami, wszystkie dzieci zgłoszone do rekrutacji zostały przyjęte do przedszkoli. Do organu prowadzącego wpłynęło tylko jedno odwołanie – rozpatrzone zgodnie z prośbą rodzica. Nie zgłaszano żadnych skarg i uwag.

(akta kontroli tom I str. 83-139, tom III str. 174-187, 287-289)

Z uwagi na fakt, że ustalone przez Prezydenta terminy pomiędzy zakończeniem rekrutacji podstawowej, a rozpoczęciem rekrutacji uzupełniającej nie zapewniały możliwości skorzystania z uprawnienia do procedury odwoławczej, o której mowa w art. 158 ust. 6-9 ustawy – Prawo oświatowe, nie miały wpływu na przeprowadzone postępowania rekrutacyjne, NIK odstąpiła od formułowania nieprawidłowości w tym zakresie. NIK zauważa jednak, że Miasto powinno zapewnić możliwość skorzystania z procedury odwoławczej.

¹⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 2203. Przepisy art. 52 ustawy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Miasto ustaliło harmonogram działań rekrutacyjnych i określiło jednolite dokumenty wymagane w tym procesie. W ww. harmonogramie nie uwzględniono terminów na wnoszenie przez rodziców dzieci odwołań od rozstrzygnięć komisji rekrutacyjnej. Urząd podawał do publicznej wiadomości informacje o zasadach i terminach rekrutacji, wykorzystując do tego media elektroniczne, jak również inne możliwości przekazu publicznego, w tym lokalną prasę i rozgłośnie radiowe, a także tablice informacyjne Urzędu i publicznych przedszkoli. Kryteria rekrutacji opracowane i brane pod uwagę w postępowaniu uzupełniającym uwzględniały potrzeby zgłaszane przez rodziców dzieci oraz zapewniły realizację potrzeby dzieci i ich rodziców, a także aktualną sytuację społeczną rodzin. Stwierdzone nieprawidłowości nie miała istotnego wpływu na przeprowadzane postępowania rekrutacyjne.

2. Diagnozowanie potrzeb w zakresie dostępu do opieki przedszkolnej

1. Urząd opracował dwa dokumenty strategiczne odnoszące się do zapewnienia opieki przedszkolnej. Zostały one opracowane na podstawie danych GUS oraz aktualnych analiz demograficznych i społecznych i zawierały określone cele strategiczne, a do części z nich przedstawiono mierniki realizacji celów. Problematykę opieki przedszkolnej ujęto na tle procesów społecznych zachodzących w Mieście. W Strategii Rozwoju Miasta Zamość do roku 2020¹⁵, analizie poddano dotychczasowe trendy w zakresie liczby ludności, przyrostu naturalnego, salda migracji, stopy bezrobocia w powiecie zamojskim i liczby bezrobotnych w mieście, wydatków na oświatę i wychowanie w przeliczeniu na mieszkańca. Celem strategicznym zdefiniowanym w ww. Strategii była „Poprawa standardów i jakości życia mieszkańców”, a jednym z wyszczególnionych celów operacyjnych była zwiększona dostępność opieki nad dziećmi do lat trzech oraz dostępność przedszkoli. Z przedstawionych prognoz demograficznych (do 2020 r.) oraz danych wynikających z monitorowania przez Wydział Oświaty tendencji dotyczących liczby dzieci w wieku przedszkolnym, wynikało że przedszkola publiczne w pełni zabezpieczą opiekę dla wszystkich dzieci zameldowanych na terenie Miasta.

Drugim dokumentem strategicznym była „Strategia rozwiązywania problemów społecznych Miasta Zamość na lata 2014-2020”¹⁶. Obszar interwencji obejmował wszystkie sfery funkcjonowania społeczności lokalnej, mające wpływ na jakość życia mieszkańców Zamościa. Diagnoza tego obszaru obejmowała m.in. sytuację demograficzną z uwzględnieniem takich czynników jak przyrost naturalny oraz migrację ludności. Strategia rozwiązywania problemów społecznych była jedynym dokumentem na poziomie strategicznym, w którym przedstawiono liczbę dzieci w wieku do trzech lat w okresie 2009-2012 oraz wskazano prognozę na lata 2014-2020, a także przedstawiono dane dotyczące liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w placówkach publicznych i niepublicznych w latach 2008-2013 wraz z prognozą na lata 2014-2020. Przedstawione w ww. dokumencie informacje oparto na danych GUS, które uzupełniono własnymi analizami. Wynikało z nich, że liczba dzieci do trzech lat wzrosła z 2590 w 2009 r. do 2765 w 2012 r., a na lata 2014-2020 prognozowano, że liczba dzieci w tym wieku ulegać będzie systematycznemu zmniejszeniu (z 2773 w 2014 r. do 2510 w 2020 r). W dokumencie tym wskazano na brak możliwości zapewnienia odpowiedniej liczby miejsc w żłobkach funkcjonujących na terenie Miasta. W analizach dotyczących dzieci w wieku przedszkolnym wskazano na ich systematycznie rosnącą liczbę odpowiednio z 2315 w 2008 r. do 2623 w 2013 r. Na lata 2014-2020 prognozowano, że liczba dzieci

¹⁵ Przyjętej uchwałą Nr XXI/178/2008 Rady Miasta z dnia 26 maja 2008 r. Dalej: Strategia.

¹⁶ Przyjęta uchwałą nr XXXIX/421/2014 Rady Miasta z dnia 31 marca 2014 r.

w wieku przedszkolnym zmaleje z 1921 w roku szkolnym 2014/2015 do 1560 dzieci w roku szkolnym 2020/2021. Stwierdzono, że istniejąca baza przedszkoli publicznych w latach 2009-2020 będzie dysponowała 1720 miejscami, co w pełni zabezpieczy opiekę nad dziećmi w wieku przedszkolnym.

Jednym z celów strategicznych miało być dostosowanie i rozwój lokalnych zasobów instytucjonalnych oraz środowiskowych, a także infrastruktury miejskiej do standardów i potrzeb społecznych. W zakresie tym planowano utworzenie oddziału przedszkolnego dla dzieci z niepełnosprawnością intelektualną.

W przyjętych dokumentach strategicznych nie zdiagnozowano problemów i barier związanych z opieką przedszkolną, w tym dotyczących m.in prognozowanych trendów rozwoju placówek opieki przedszkolnej na terenie Miasta.

W złożonym wyjaśnieniu Wiceprezydent Andrzej Zastąpiło podał, że podczas procesu opracowywania Strategii Miasta Zamość do 2020 r. żadna z grup reprezentujących partnerów społeczno-gospodarczych nie zgłosiła problemu związanego z koniecznością prognozowania trendów rozwoju placówek opieki przedszkolnej, czy też funkcjonujących w tym zakresie barier.

(dowód: akta kontroli tom I str. 185-205, 244-248, 390-392)

W Strategii rozwoju Miasta Zamość do roku 2020 (aktualizowanej w 2014 r.) prognozowano, że w latach 2009 – 2020 opieka nad dziećmi w wieku przedszkolnym zostanie zabezpieczona poprzez 1720 miejsc w przedszkolach publicznych. W rzeczywistości liczba miejsc została zweryfikowana już w 2014 r. gdzie do przedszkoli publicznych uczęszczało 1873 dzieci, a w latach 2016 – 2018 zwiększono liczbę miejsc do 1850.

Wiceprezydent Andrzej Zastąpiło podał, że w Strategii Rozwoju Miasta istotnym uzupełnieniem problemów i analizy SWOT była ocena sytuacji Miasta dokonana w badaniach ankietowych skierowanych do jego mieszkańców. Również w tych badaniach nie zdiagnozowano problemu opieki przedszkolnej. Z diagnozy nie wynikała również konieczność powiększania ilości miejsc dla dzieci w przedszkolach jako zadanie priorytetowe, przede wszystkim ze względu na malejący trend demograficzny. Wiceprezydent podał także, że jeżeli zaistniałaby bieżąca potrzeba zwiększenia ilości miejsc dla dzieci przedszkolnych, to są to działania operacyjne na poziomie miasta i jego wydziałów, a nie decydujące o jego rozwoju czyli priorytetowe z punktu widzenia Strategii Miasta.

(dowód: akta kontroli tom I str. 185-205, 244-248, 390-392)

W Strategii rozwiązywania problemów społecznych jako problem wskazano brak możliwości zapewnienia odpowiedniej liczby miejsc dla dzieci do lat trzech w żłobkach miejskich funkcjonujących na terenie Miasta. Problematyki objęcia opieką przedszkolną dzieci w wieku do lat trzech nie uwzględniono jako zadania strategicznego.

Andrzej Zastąpiło Wiceprezydent podał, że w momencie zdefiniowania i zgłoszenia problemu dotyczącego opieki przedszkolnej w tym opieki nad dziećmi do lat trzech, niezwłocznie zostaną podjęte czynności aktualizujące ww. dokumenty.

(dowód: akta kontroli tom I str. 174, 185-205, 216-243, 244-248, 390-392, 394)

2. W Urzędzie corocznie przeprowadzono bieżące i perspektywiczne analizy potrzeb w zakresie zapewnienia wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku od trzech do pięciu lat zameldowanych¹⁷ na terenie Miasta oraz liczby dzieci zobowiązanych do odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego. Analizy na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 przeprowadzono z uwzględnieniem informacji o:

¹⁷ Dane pozyskano z ewidencji ludności, gdyż nie dysponowano danymi o liczbie dzieci zamieszkałych terenie Miasta.

- liczbie dzieci w poszczególnych grupach wiekowych zameldowanych na pobyt stały i czasowy na terenie Miasta,
- przewidywanej liczbie dzieci ogółem, które mogą starać się o miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego oraz liczbie istniejących miejsc w przedszkolach,
- liczbie miejsc w poszczególnych niepublicznych przedszkolach położonych na terenie Miasta.

Prognozowaną liczbę dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym określono w wysokości: 2278 dzieci w roku szkolnym 2017/2018, 2205 dzieci w roku 2018/2019, 2145 dzieci w roku 2019/2020 oraz w 2127 dzieci w roku 2020/2021¹⁸. Prognozowanie liczby dzieci oparto o dane uzyskiwane z publicznych przedszkoli, w których monitorowano również stan liczebny dzieci w poszczególnych grupach wiekowych. Z analiz prowadzonych przez Wydział wynikało, że:

- w okresie ostatnich czterech lat (od 2014 r.) liczba dzieci zamieszkałych na terenie Miasta utrzymuje się na stałym poziomie od 500 do 550 dzieci w poszczególnych rocznikach,
- liczba dzieci w wieku przedszkolnym w latach 2014-2018 utrzymywała się na poziomie od 2100 do 2200 dzieci,
- liczba miejsc w przedszkolach publicznych i niepublicznych funkcjonujących na terenie Miasta wynosi 2500 miejsc i gwarantuje objęcie całej populacji wychowaniem przedszkolnym.

Dane dotyczące liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w poszczególnych latach szkolnych prezentowano w opracowywanym przez Wydział Oświaty dokumencie pn. „Informacja o stanie realizacji zadań oświatowych w jednostkach prowadzonych przez Miasto Zamość...”. Podano w nim m.in., że:

- w roku 2015/2016 do przedszkoli prowadzonych przez Miasto uczęszczało 1690 dzieci, w tym objętych kształceniem „0” - 151 dzieci sześciolletnich i 586 dzieci pięcioletnich (43,6% chodzących do przedszkoli);
- w roku 2016/2017 do przedszkoli uczęszczało 1834 dzieci, w tym objętych kształceniem „0” było 547 dzieci sześciolletnich i starszych oraz 586 dzieci pięcioletnich (29,8% chodzących do przedszkoli);
- w roku 2017/2018 do przedszkoli uczęszczało 1809 dzieci, w tym objętych kształceniem „0” było 528 dzieci sześciolletnich i starszych (29,2% chodzących do przedszkola).

W prognozach liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym uwzględniano również specjalne potrzeby edukacyjne dzieci, w tym dzieci z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego oraz dzieci z orzeczoną niepełnosprawnością.

W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 publiczne i niepubliczne przedszkola dysponowały odpowiednio 2551 i 2521 miejscami, w tym przedszkola publiczne prowadzone przez Miasto w ww. okresach dysponowały 1825 miejscami ogólnodostępnymi oraz 25 miejscami w przedszkolu specjalnym¹⁹. Przedszkola niepubliczne w roku szkolnym 2017/2018 posiadały 726 miejsc oraz 696 miejsc w roku szkolnym 2018/2019²⁰. Ilość miejsc we wszystkich przedszkolach

¹⁸ W poszczególnych latach szkolnych prognozowano liczbę dzieci z uwzględnieniem wieku w tym: w 2017/2018 dzieci w wieku 3 lat – 578, w wieku 4 lat – 528, w wieku 5 lat – 571, w wieku 6 lat – 601; w 2018/2019 dzieci w wieku 3 lat – 534, w wieku 4 lat – 579, w wieku 5 lat – 525, w wieku 6 lat – 567; w 2019/2020 dzieci w wieku 3 lat – 526, w wieku 4 lat – 539, w wieku 5 lat – 547, w wieku 6 lat – 533; w 2020/2021 dzieci w wieku 3 lat – 515, w wieku 4 lat – 526, w wieku 5 lat – 539, w wieku 6 lat – 547.

¹⁹ Stan na 30.09.2017 r. i 30.09.2018 r.

²⁰ Dane Wydziału Oświaty UM.

funkcjonujących na terenie Zamościa w stosunku do liczby dzieci zameldowanych (pobyt stały i czasowy), zabezpieczała w 100,3% i 101,8 % opiekę przedszkolną²¹.

W oparciu o plan przestrzenny Zamościa według danych z 2016 r. przeprowadzono analizę lokalizacji publicznych przedszkoli prowadzonych przez Miasto. Z przeprowadzonej analizy wynikało, że:

- w każdym obszarze zamieszkiwania funkcjonowało przynajmniej jedno przedszkole,
- odległość od najbardziej wysuniętych punktów w ww. obszarach do przedszkola nie przekraczała trzech kilometrów,
- średnio jedno przedszkole obejmowało obszar 2,33 km² miasta, a w jego obszarze funkcjonowania mieszkało średnio 4,6 tys. osób oraz 180 dzieci w wieku przedszkolnym.

Opieką przedszkolną w rok szkolnym 2017/2018 objęto 84%, a w roku 2018/2019 86% dzieci zameldowanych na terenie Miasta.

(akta kontroli str. 173-177, 207-213, 214-236, 251, 252, 394)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Miasto diagnozowało i analizowało potrzeby mieszkańców w zakresie zapewnienia dostępu do opieki przedszkolnej oraz zapewnienia miejsca w przedszkolu dla każdego dziecka w wieku od trzech do sześciu lat. Wyniki przeprowadzonych analiz i prognoz nie znalazły odzwierciedlenia w opracowanych i wymaganych przepisami prawa dokumentach strategicznych. Liczba miejsc w przedszkolach publicznych i niepublicznych w pełni zabezpieczała potrzeby w zakresie opieki przedszkolnej dla wszystkich dzieci zameldowanych na terenie Miasta.

OBSZAR

3. Realizacja przez gminę zadań w zakresie opieki przedszkolnej

Opis stan faktycznego

1. Stosownie do art. 14a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty²² Rada Miasta ustaliła – w drodze uchwały sieć prowadzonych na terenie Zamościa publicznych przedszkoli²³. Stanowiło ją 14 przedszkoli publicznych w tym jedno przedszkole specjalne z 25 miejscami, które umiejscowiono w strukturze Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Zamościu (Przedszkole nr 3). W okresie od początku 2013 r. do zakończenia czynności kontrolnych NIK, utworzona sieć placówek była aktualna. W okresie tym nie tworzono i nie likwidowano przedszkoli. W odniesieniu do zdiagnozowanych potrzeb Miasta, ilość placówek oraz ich rozmieszczenie była wystarczająca.

W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 w Mieście funkcjonowało:

-14 przedszkoli publicznych (w tym dwa przedszkola ogólnodostępne z dwoma oddziałami integracyjnymi; w obydwu latach z 230 miejscami, w tym 45 miejsc w oddziałach integracyjnych);

- ogólna liczba miejsc w przedszkolach objętych siecią wynosiła 1850, w tym w 2017/2018 w przedszkolach niepublicznych było 701 miejsc, w 2018/2019 ogólna liczba miejsc w przedszkolach niepublicznych wynosił 671 miejsc;

- ogólna liczba miejsc (2551) w placówkach wychowania przedszkolnego w 2017/2018 zapewniała miejsca dla wszystkich dzieci zameldowanych na terenie

²¹ Liczba dzieci wg ewidencji ludności zameldowanych na pobyt stały i czasowy w Zamościu wg stanu na 31.12.2017 r. - 2543 osoby i na 30.06.2018 r. - 2475 osób.

²² Dz.U. z 2018 r. poz. 1457, ze zm.

²³ Uchwała nr XXV/282/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r.

Miasta (2548) - w stosunku do liczby dzieci zameldowanych na terenie Zamościa stanowiło to 100,1%. W roku szkolnym 2018/2019 ogólna liczba miejsc wynosiła 2521, co w stosunku do liczby dzieci zameldowanych na terenie Zamościa (2478) stanowiło 101,7%;

- w roku szkolnym 2017/2018 Miasto w przedszkolach publicznych zapewniło miejsca dla 72,61% dzieci zameldowanych w Zamościu, a w roku 2018/2019 dla 83,9% dzieci,

- odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w wieku od 3 do 6 lat dla województwa lubelskiego wynosił 84% w 2016 r. oraz 84,5% w 2017 r.

Roczne przygotowanie przedszkolne realizowane było we wszystkich placówkach przedszkolnych. Dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego znalazły opiekę w przedszkolu specjalnym oraz w przedszkolach z oddziałami integracyjnymi.

(dowód: akta kontroli tom I str. 174, 214-215, 251, 256-261, tom III str. 209-210)

2. Rekrutacja do placówek wychowania przedszkolnego na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 prowadzona była z częściowym zastosowaniem systemu informatycznego²⁴. Rozpoczęcie naboru kandydatów do placówek przedszkolnych poprzedzone zostało przekazaniem przez kierownictwo Wydziału kryteriów rekrutacji i jej harmonogramu (uchwały Rady Miasta oraz Zarządzenia Prezydenta Miasta) dyrektorom poszczególnych placówek. Odbyły się spotkania z nimi m.in. w celu przekazania informacji dotyczących naboru, omówienia problemów z rekrutacją dzieci niepełnosprawnych oraz spraw związanych z interpretacją stosowanych przepisów prawa.

W roku 2017/2018 na 1825 miejsc w przedszkolach publicznych²⁵ złożono: 1282 deklaracji o kontynuowaniu edukacji w wybranym przedszkolu, a na 543 wolne miejsca wpłynęło 544 wnioski o przyjęcie dziecka do przedszkola. Do przedszkoli publicznych przyjęto jedno dziecko więcej niż było wolnych miejsc. Wynikało to z faktu przyjęcia do grupy sześciolatek dziewczynki objętej nauczaniem indywidualnym, co nie zwiększyło faktycznej liczebności tego oddziału (PM nr 7 z oddziałami integracyjnymi).

W roku szkolnym 2018/2019 na 1825 miejsc złożonych zostało 1250 deklaracji rodziców o kontynuowaniu edukacji. Na 575 wolnych miejsc wpłynęło 557 wniosków, wszystkie dzieci zostały przyjęte.

W systemie „Nabór” prowadzono monitoring przebiegu procesu rekrutacji, w tym skuteczności systemu po wprowadzeniu wniosków, analizowano bieżący poziom popularności (ilości złożonych wniosków) do poszczególnych przedszkoli, generowano raporty umożliwiające rozwiązywanie sytuacji konfliktowych pomiędzy przedszkolami a rodzicami oraz zapewnienie bezpieczeństwa danych przekazywanych do systemu przez poszczególne placówki.

W 2017 r. zwiększono o 50 liczbę miejsc w Przedszkolu Miejskim nr 10, na co uzyskano zgodę Prezydenta Miasta i pozytywną opinię Lubelskiego Kuratora Oświaty. W pozostałych latach Urząd nie przeprowadzał żadnych zmian organizacyjnych w placówkach przedszkolnych.

Na podstawie analizy dokumentacji określającej zasady rekrutacji i wyników naboru do czterech placówek wychowania przedszkolnego²⁶ ustalono, że w ww. latach szkolnych:

²⁴ Systemowa obsługa rekrutacji oświatowej Poznańskie Centrum Superkomputerowo-Sieciowe.

²⁵ Bez 25 miejsc w przedszkolu specjalnym.

²⁶ Analizą objęto dokumentację rekrutacyjną do najbardziej obleganych placówek wychowania przedszkolnego w roku szkolnym 2018/2019.

- rekrutacja była przeprowadzona w terminach zgodnych z wyznaczonymi przez Prezydenta,
- postępowania rekrutacyjne zostały przeprowadzone przez komisje rekrutacyjne powołane przez dyrektorów placówek, a pracę komisji udokumentowano stosownymi protokołami,
- sporządzono wymagane listy kandydatów, w tym zakwalifikowanych i przyjętych, które zostały opublikowane,
- w przypadku nieprzyjęcia kandydata stosowano pisemne wskazanie rodzicom innej publicznej placówki przedszkolnej wskazanej w złożonym wniosku (zgodnie z art. 31 ust. 10 i 11 Prawa oświatowego),
- przeprowadzając nabór do przedszkoli w roku szkolnym 2018/2019 komisje kwalifikacyjne połączyły kryteria określone dla postępowania w pierwszym etapie²⁷ z kryteriami uchwalonymi przez Radę Miasta dla postępowania uzupełniającego,
- w postępowaniach uzupełniających nie uwzględniano dzieci, które w pierwszym etapie osiągnęły taką samą liczbę punktów.

(akta kontroli tom I str. 174-177, 259-389, 394, tom III str. 211-245, 284-286)

Proces rekrutacji nie był przedmiotem kontroli Lubelskiego Kuratora Oświaty. Nadzór nad organizacją i realizacją procesu rekrutacji sprawował Prezydent Miasta (Wydział Oświaty). W ramach nadzoru weryfikowano dane wprowadzane do systemu „Nabór”, w tym ilość wniosków, listy dzieci zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych, analizowano przekazywane do Prezydenta listy dzieci nieprzyjętych. Prowadzono z Dyrekcją przedszkoli korespondencję w zakresie bieżącego funkcjonowania placówki, sprawozdawczości, pomocy prawnej lub merytorycznej w rozwiązywaniu problemów bieżących (opracowanie regulaminów rekrutacji i procedur bezpieczeństwa), zatwierdzania arkuszy organizacyjnych, dokonywania zmian w budżetach jednostek.

W latach 2017-2018 w ramach kontroli zarządczej nie zidentyfikowano żadnego ryzyka odnoszącego się do organizacji opieki przedszkolnej, w tym nieprawidłowego prowadzenia naboru przez placówki wychowania przedszkolnego²⁸.

W ww. okresie do Urzędu wpłynęła jedna skarga, dotycząca spraw związanych z opieką przedszkolną. Skargę złożono do Prezydenta Miasta w dniu 25.05.2018 r. i dotyczyła zmiany (przeniesienia dziecka) do przedszkola bliżej miejsca zamieszkania rodziców. Po rozpatrzeniu odwołania, dziecko zostało przeniesione do przedszkola, które wskazane zostało przez rodziców.

(akta kontroli tom I str. 263-386, 394, tom III 57-138)

3. Miasto zapewniło odpowiednią do potrzeb liczbę miejsc w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego. Przestrzenne rozlokowanie przedszkoli nie w pełni odpowiadało oczekiwaniom rodziców, o czym świadczy złożenie większej liczby wniosków do dwóch przedszkoli²⁹. W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 do przedszkoli zostały przyjęte wszystkie dzieci, których rodzice złożyli wnioski. Dla grupy dzieci, które nie zostały zakwalifikowane do wybranych przedszkoli wskazano inne przedszkola (odpowiednio 67 i 43 dzieci)³⁰.

Analizą objęto dane dotyczące 43 dzieci niezakwalifikowanych do przedszkoli w roku szkolnym 2018/2019, którym Prezydent wskazał miejsca w innej placówce

²⁷ Kryteria określone w art. 131 ust. 2 Prawa oświatowego.

²⁸ W latach 2017 – 2018 przeprowadzono łącznie 10 kontroli, w tym trzy kontrole w zakresie procedur kontroli zarządczej oraz gospodarki finansowej, jedną kontrolę w zakresie gospodarowania majątkiem w tym najmu pomieszczeń oraz sześć kontroli dotyczących organizacji przedszkola i spraw pracowniczych.

²⁹ Przedszkola publiczne nr 14 i 15.

³⁰ Spośród 67 dzieci nieprzyjętych do przedszkola, dla 43 wskazano miejsca w innym przedszkolu publicznym prowadzonym przez Miasto, a 24 dzieci zostało przeniesionych przez rodziców do placówek niepublicznych. W roku szkolnym 2018/2019 miejsca w innych przedszkolach publicznych wskazano dla 27 dzieci, a dla pozostałych 16 dzieci decyzję o przeniesieniu do innych placówek podejmowali rodzice.

przedszkolnej, określonej zgodnie z preferencjami rodziców, podanymi w składanych wnioskach. Były to placówki oferujące opiekę w takim samym zakresie i położone najbliżej miejsca zamieszkania rodziców. Wszyscy rodzice skorzystali z oferowanej zmiany placówki. Proces ten realizowany był zarówno po pierwszym etapie rekrutacji, jak również po etapie uzupełniającym. Po przeprowadzeniu pierwszego etapu naboru 22 rodziców nie zawarło umów cywilnoprawnych z przedszkolami na objęcie opieką dziecka. Po tym etapie rekrutacji określono, że przedszkola dysponowały łącznie 53 wolnymi miejscami, co zapewniało objęcie opieką przedszkolną wszystkich dzieci niezakwalifikowanych.

Wyjaśnienia w powyższej sprawie złożył Wiceprezydent Miasta, który podał, że po pierwszym etapie rekrutacji, niektórzy rodzice zapisują dzieci do przedszkoli niepublicznych (dotyczy to dzieci przyjętych i nieprzyjętych). Wszystkie dzieci, które chciały uczęszczać do przedszkoli były objęte wychowaniem przedszkolnym. Na dzień 30.09.2017 r. w przedszkolach publicznych było jeszcze 12 wolnych miejsc. W roku szkolnym 2018/2019 liczba chętnych do korzystania z opieki przedszkolnej była mniejsza od liczby miejsc, jakimi dysponowały przedszkola publiczne.

(akta kontroli tom I 261-262, tom III str. 8-56, 246-250)

W ww. latach Miasto dysponowało wystarczającą liczbą wolnych miejsc w przedszkolach publicznych w stosunku do ilości złożonych wniosków³¹.

Poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego (z uwzględnieniem placówek niepublicznych i dzieci dowożonych z innych gmin) w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 wynosił odpowiednio: dla dzieci trzyletnich – 76% i 83%, dla dzieci czteroletnich – po 89%, dla dzieci pięcioletnich – 96% i 95%, dla dzieci sześcioletnich – 90% i 97%. Średni poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego w Mieście wynosił 84% i 86%, natomiast w województwie lubelskim według danych z 2016 r. wskaźnik ten wynosił 80,7%.

Ww. wskaźnik – z pominięciem dzieci z innych gmin – wynosił odpowiednio: dla dzieci trzyletnich – 71,6% i 77,7%, dla dzieci czteroletnich – 82,5% i 72,4%, dla dzieci pięcioletnich – 92% i 89%, dla dzieci sześcioletnich 85% i 92%. Średni poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego w ww. latach wynosił 83,8% i 87,1%.

W złożonych wyjaśnieniach Wiceprezydent Miasta, podał że powodem osiągnięcia niższego poziomu ww. wskaźnika było zwiększenie zainteresowania rodziców przedszkolami publicznymi w związku z trudnościami finansowymi przedszkoli niepublicznych. Inną przyczyną był fakt wyboru przez rodziców dzieci sześcioletnich, możliwości posyłania ich do klas pierwszych w szkołach podstawowych.

(akta kontroli tom I str. 253-255, 261-262, tom III str. 8-138, 209-210, 246-250)

4. W przedszkolach zapewniono prawidłowe warunki organizacyjne i dotyczące bezpieczeństwa realizacji opieki przedszkolnej³². We wszystkich placówkach zapewniono:

- opiekę w grupach obejmujących dzieci w zbliżonym wieku (jednolite wiekowo bądź łączone np. trzylatki i czterolatki albo pięcioletki i sześciolatki), w żadnej grupie (poza jedną, którą opisano wcześniej), liczba dzieci nie przekraczała 25 w oddziałach ogólnodostępnych oraz 20 dzieci w oddziałach integracyjnych, co było zgodne z § 5 ust. 1 i § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli³³,

³¹ W roku szkolnym 2017/2018 liczba wolnych miejsc wynosiła 543 ilość nowych wniosków – 544, w roku 2018/2019 liczba wolnych miejsc wynosiła 575, a złożono 557 nowych wniosków.

³² Badaniem objęto cztery przedszkola funkcjonujące na terenie Zamościa (PM nr 8, 10, 14, 15).

³³ Dz. U. z 2017 r. poz. 649, ze zm. Dalej: „rozporządzenie w sprawie organizacji przedszkoli”.

- możliwość korzystania z opieki w zakresie czasowym, od godziny 6.30 do 17.00. Miasto nie prowadziło oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych,
- opiekę dla wszystkich dzieci (zgłoszonych przez rodziców) w dyżurujących placówkach w okresie wakacyjnym (w roku szkolnym 2017/2018 dyżur w lipcu pełniły wszystkie przedszkola oprócz PM nr 8, w którym prowadzono prace inwestycyjne),
- możliwość korzystania, z co najmniej pięciogodzinnej bezpłatnej opieki przedszkolnej, której ramy czasowe nie zostały „sztywno” określone (w przedszkolach zapewniano opiekę w wymiarze 9½ godziny),
- place zabaw³⁴ oraz wydzielone sale jadalne i zaplecze kuchenne, co umożliwiało korzystanie z wyżywienia (cztery posiłki dziennie), w tym z odpowiednich diet (po zgłoszeniu przez rodziców),
- odpowiednie warunki lokalowe do realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego, bez konieczności ponoszenia przez rodziców dodatkowych opłat na ten cel,
- bezpłatny transport zapewniono wszystkim dzieciom niepełnosprawnym.

W żadnym z czterech objętych badaniem przedszkoli³⁵:

- nie podawano dzieciom leków, w statutach przedszkoli wprowadzono zapisy, że w przedszkolu nie podaje się żadnych leków, nawet na prośbę rodziców³⁶,
- nie dokonywano zwrotów kosztów przejazdu dzieci do przedszkola.

W wyjaśnieniach złożonych z upoważnienia Prezydenta, Dyrektor Wydziału Oświaty Agnieszka Kowal podała, że realizacja bezpłatnego transportu dzieci i młodzieży odbywa się zgodnie z Zarządzeniem nr 264/2017 z dnia 30 sierpnia 2017 r. i prowadzona była tylko dla dzieci niepełnosprawnych ich rodziców lub opiekunów prawnych i dotyczyła 43 dzieci. W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 nie wystąpiły przypadki, zwrotu kosztów przejazdu dziecka i opiekuna, o którym mowa w art. 32 ust. 5 Prawa oświatowego.

(akta kontroli tom I str. 173-178, 259-262, 263-386. 393, tom II str. 1-13)

Ponadto ustalono, że:

- w trzech przypadkach prowadząc nabór do przedszkoli w roku szkolnym 2018/2019 komisje kwalifikacyjne łączyły kryteria określone dla postępowania w pierwszym etapie³⁷ z kryteriami uchwalonymi przez Radę Miasta dla postępowania uzupełniającego.

W złożonych wyjaśnieniach dyrektorzy przedszkoli podali, że zarówno w postępowaniu rekrutacyjnym, jak również uzupełniającym brano pod uwagę te same kryteria.

- w dwóch przypadkach w postępowaniach uzupełniających nie uwzględniano dzieci, które w pierwszym etapie osiągnęły taką samą liczbę punktów.

W wyjaśnieniach dyrektorzy przedszkoli podali, że w postępowaniach uzupełniających rozpatrywano tylko wnioski złożone do tych postępowań (łącznie trzy wnioski) oraz brano pod uwagę takie same kryteria, jak w postępowaniu rekrutacyjnym.

(akta kontroli tom I 263-386, tom III str. 174-191, 194-208, 284-286)

³⁴ PM nr 2 posiada salę gimnastyczną.

³⁵ Próba 1 – cztery przedszkola wybrane do badania: PM nr 8, 10, 14, 15.

³⁶ Statuty poszczególnych przedszkoli dostępne są na stronach internetowych każdego przedszkola www.przedszkole8wzamosciu.eprzedszkola.pl, www.przedszkolenr10za.eprzedszkola.pl, www.przedszkole14zamnet.pl, www.p15zamcoba.pl

³⁷ Kryteria określone w art. 131 ust. 2 Prawa oświatowego.

Analiza dokumentacji czterech przedszkoli z próby wykazała, że w przedszkolach tych w okresie objętym kontrolą, przeprowadzono łącznie 99 kontroli, w tym: 12 kontroli przeprowadzili inspektorzy Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej (w jednym przypadku stwierdzono uszkodzenie tarasu zewnętrznego przy budynku przedszkola), 6 kontroli inspektorzy nadzoru budowlanego (stwierdzając zadawalający stan budynków przedszkoli), 19 kontroli dotyczyło spraw ochrony przeciwpożarowej (nie stwierdzono uchybień); 11 kontroli dotyczyło sprawdzenia szczelności instalacji gazowych (bez nieprawidłowości), 24 kontrole sprawdzające instalacje elektryczne zainstalowane w budynkach przedszkoli (stan zadawalający), 2 kontrole przeprowadzone przez dozór techniczny (stan techniczny wind określono jako dobry), 16 kontroli sprawdzających stan instalacji kominowych i oddymiających (bez uwag), 5 kontroli przeprowadzili inspektorzy BHP (bez uwag), 4 kontrole sprawdzające stan techniczny budynku oraz kontrole wymagane art. 62 ust 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane³⁸), polegające na sprawdzeniu stanu technicznego oraz przydatności obiektu budowlanego do użytkowania (stan zadawalający).

W wyniku tych kontroli w jednym przypadku stwierdzono nieprawidłowy stan techniczny tarasu zewnętrznego przedszkola (PM nr 8), tj. uszkodzoną i popękaną nawierzchnię, której skutkiem było ograniczenie w użytkowaniu obiektu. Wydano zalecenia w sprawie usunięcia usterek z terminem po przeprowadzeniu termomodernizacji budynku (termin ten został przesunięty na wniosek dyrektora przedszkola).

Dyrektorzy czterech przedszkoli zapewnili przeprowadzenie kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów, obejmujące również place zabaw (§ 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach³⁹), które nie wykazały nieprawidłowości.

Nie stwierdzono również nieprawidłowości w ramach przeprowadzanych kontroli ochrony przeciwpożarowej instalacji elektrycznej, przewodów kominowych, wentylacyjnych oraz urządzeń pomocniczo-kominowych, a także kontroli stanu sanitarnego.

(akta kontroli tom I str. 57-138, tom II 14-395)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Miasto zapewniło odpowiednią do zdiagnozowanych potrzeb sieć publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz liczbę miejsc w tych placówkach. Przestrzenna lokalizacja miejsc przedszkolnych nie w pełni odpowiadała oczekiwaniom rodziców, bowiem nie przyjęto odpowiednio 67 i 43 dzieci, dla których rodzice złożyli wnioski o przyjęcie do wskazanych przez siebie placówek. W przedszkolach zapewniono odpowiednie warunki realizacji opieki i wychowania. Placówki wychowania przedszkolnego były właściwie wyposażone oraz spełniały wymogi bezpieczeństwa sanitarnego i przeciwpożarowego. We wszystkich funkcjonujących oddziałach (w tym dziewięciu integracyjnych) zapewniono dzieciom opiekę w wymiarze powyżej pięciu godzin, a opiekę wakacyjną w roku szkolnym 2017/2018 – pełniły wszystkie przedszkola (wyjątkiem było przedszkole w którym prowadzono prace inwestycyjne).

³⁸ Dz. U. z 2018 poz. 1202, ze zm.

³⁹ Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69, ze zm.

OBSZAR **4. Dokonywanie wyboru przez Miasto dodatkowych placówek przedszkolnych**

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą Miasto zapewniło miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego dla wszystkich uprawnionych dzieci, w związku z tym nie wystąpiły przesłanki określone w art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych do przeprowadzenia wyboru dodatkowych placówek przedszkolnych w drodze otwartego konkursu ofert.

Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania oceny częściowej tego obszaru.

IV. Wnioski

Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujący wniosek:
1. Zapewnić skuteczny nadzór w zakresie prawidłowości ustalania przez dyrektorów przedszkoli procedur naboru do przedszkoli prowadzonych przez Miasto.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, dnia 15 stycznia 2019 r.

Kontroler
Artur Bokiniec
Główny specjalista kontroli państwowej

p. o. Dyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Lublinie
Edward Lis

.....
Podpis

.....
Podpis