



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU.410.025.05.2018

Pan Waldemar Jakson
Burmistrz Miasta Świdnik
Urząd Miasta Świdnik
ul. Stanisława Wyspiańskiego 27,
21-040 Świdnik

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrola nr P/18/074 „Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej”

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Lublinie
ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin
T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11
llu@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Świdnik, ul. Stanisława Wyspiańskiego 27, 21-040 Świdnik
Kierownik jednostki kontrolowanej	Waldemar Jakson, Burmistrz Miasta Świdnik (dalej: „Burmistrz”) od 12 listopada 1998 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Ustalanie zasad i warunków przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz informowanie o nich mieszkańców gminy.2. Diagnozowanie potrzeb w zakresie dostępu do opieki przedszkolnej.3. Realizacja przez gminę zadań w zakresie opieki przedszkolnej.4. Dokonywanie wyboru przez gminy dodatkowych placówek przedszkolnych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 marca 2017 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych (nabór na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019) z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, mających związek z przedmiotem kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontroler	Jerzy Bielak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLU/169/2018 z 22.11.2018 r.

(akta kontroli tom I str.1-2)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, Gmina Miejska Świdnik (dalej: „Miasto”) nie posiadała aktualnej i w pełni adekwatnej do potrzeb mieszkańców sieci placówek wychowania przedszkolnego. Liczba miejsc przygotowanych przez Miasto w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 nie zapewniła wszystkim uprawnionym dzieciom zameldowanym na jego terenie dostępu do opieki przedszkolnej. W badanym okresie do placówek wychowania przedszkolnego nie przyjęto odpowiednio 42 i 25 uprawnionych dzieci, a mimo to Miasto nie przeprowadziło otwartego konkursu ofert dla niepublicznych przedszkoli i szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny lub inne formy wychowania przedszkolnego. Jednak w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego w Mieście był wyższy od średniego w województwie lubelskim za 2016 r. odpowiednio o 4,9 i 6,3 punktu procentowego (wynosił 85,6% i 87,0%).

W Mieście prawidłowo ustalono zasady i warunki przyjmowania do publicznych placówek wychowania przedszkolnego. Kryteria naboru brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego uwzględniały zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalną sytuację społeczną. Burmistrz terminowo ustalił i upublicznił harmonogram postępowania rekrutacyjnego. Miasto oraz jego jednostki organizacyjne (przedszkola i szkoły podstawowe, w których funkcjonowały oddziały przedszkolne) podejmowały działania, w tym z wykorzystaniem mediów elektronicznych, w celu poinformowania mieszkańców

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 524, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

o zasadach ubiegania się o miejsce w placówkach wychowania przedszkolnego oraz warunkach realizacji opieki przedszkolnej. Przekazywane informacje były kompletne i umożliwiały rodzicom wybór placówki odpowiadającej potrzebom dziecka i jego rodziny.

We wszystkich placówkach wychowania przedszkolnego zapewniono prawidłowe warunki realizacji opieki przedszkolnej, w tym opiekę w grupach jednolitych wiekowo (z wyjątkiem dwóch grup integracyjnych w przedszkolu Montessori) oraz możliwość korzystania z opieki w szerokim zakresie godzin, tj. od 5 do 11 godzin dziennie.

Placówki zapewniały bezpieczeństwo sanitarne i higieniczne oraz przeciwpożarowe, dysponowały placami zabaw oraz oferowały możliwość korzystania z wyżywienia, nawet do czterech posiłków dziennie. W 2017 r. i 2018 r. dla wszystkich chętnych dzieci przedszkolnych zapewniono opiekę wakacyjną.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej³ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Ustalenie zasad i warunków przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz informowanie o nich mieszkańców gminy

Opis stanu faktycznego

1.1. Harmonogramy czynności w postępowaniu rekrutacyjnym i uzupełniającym do publicznych przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 Burmistrz Świdnika ustalił w terminach określonych odpowiednio w art. 204 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe⁴ oraz w art. 154 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe⁵. Zarządzenia Burmistrza opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu (BIP): na rok szkolny 2017/2018 w dniu 7.04.2017 r.⁶, a na rok 2018/2019 - 31.01.2018 r.⁷ W harmonogramach postępowań rekrutacyjnych określone zostały następujące czynności: złożenie wniosku o przyjęcie do przedszkola lub oddziału przedszkolnego wraz z dokumentami potwierdzającymi spełnienie przez kandydata warunków lub kryteriów branych pod uwagę (w postępowaniu rekrutacyjnym oraz uzupełniającym), weryfikację przez komisję rekrutacyjną wniosków i złożonych dokumentów, podanie do publicznej wiadomości listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych, potwierdzenie przez rodziców woli przyjęcia w postaci pisemnego oświadczenia, podanie do publicznej wiadomości przez komisję rekrutacyjną listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych. W roku szkolnym 2017/2018 postępowanie rekrutacyjne rozpoczęło się 3.04.2017 r. (złożeniem wniosku o przyjęcie wraz z dokumentami) i zakończyło się 5.05.2017 r. (podaniem do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych). Postępowanie uzupełniające rozpoczęło się 16.08.2017 r. i zakończyło się w dniu 25.08.2017 r. podaniem do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych

³ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 60, ze zm., dalej: „przepisy wprowadzające Prawo oświatowe”.

⁵ Dz. U. z 2018 r. poz. 996, ze zm., dalej: „Prawo oświatowe”.

⁶ Zarządzenie Burmistrza Miasta Świdnik z dnia 27.03.2017 r. w sprawie ustalenia terminów przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego, w tym terminów składania dokumentów na rok szkolny 2017/2018 do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych i klas I publicznych szkół podstawowych.

⁷ Zarządzenie Burmistrza Miasta Świdnik z dnia 31.01.2018 r. w sprawie ustalenia terminów przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego, w tym terminów składania dokumentów na rok szkolny 2018/2019 do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych i klas I publicznych szkół podstawowych.

i nieprzyjętych do przedszkola. Postępowanie rekrutacyjne w roku szkolnym 2018/2019 rozpoczęło się 1.03.2018 r. i zakończyło się 18.04.2018 r. podaniem do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do przedszkola, natomiast postępowanie uzupełniające rozpoczęło się 13.08.2018 r. i zakończyło się 28.08.2018 r. podaniem do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do przedszkola.

Rada Miasta Świdnik uchwałami z dnia 30.03.2017 r.⁸ dla roku szkolnego 2017/2018 oraz z dnia 29.01.2018 r.⁹ dla roku szkolnego 2018/2019 ustaliła kryteria naboru w postępowaniu rekrutacyjnym do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych (wraz z liczbą punktów) oraz określiła dokumenty (oświadczenia rodziców) potwierdzające spełnienie poszczególnych kryteriów.

W dniu 5.05.2017 r. Wojewoda Lubelski wniósł o reasumpcję uchwały Rady Miasta Świdnik z 30.03.2017 r. podnosząc, że ustalenie kryteriów: 1) „praca zawodowa rodziców lub pobieranie przez rodziców dziecka nauki w systemie dziennym (4 punkty)” oraz 2) „praca zawodowa jednego z rodziców lub pobieranie przez niego nauki w systemie dziennym (2 punkty)” powoduje, iż dziecko rodzica samotnie je wychowującego, ale pracującego lub uczącego się w systemie dziennym uzyska w postępowaniu rekrutacyjnym niższą liczbę punktów niż dziecko, którego oboje rodzice pracują lub pobierają naukę w systemie dziennym. Według Wojewody tak ustalone kryteria naboru dyskryminowały dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekuna prawnego) i stanowiły istotne naruszenie art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe w związku z art. 2 i art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. W uchwale z dnia 25.05.2017 r.¹⁰, zmieniającej ww. uchwałę, Rada Miasta ustaliła jedno kryterium (4 punkty) odnoszące się do zatrudnienia (lub pobierania nauki w systemie dziennym) przez obojga rodziców, jak i rodzica samotnie wychowującego dziecko. Uchwała weszła w życie z dniem 7.07.2017 r., tj. po zakończeniu postępowania rekrutacyjnego (5.05.2017 r.) i podaniu do publicznej wiadomości list kandydatów przyjętych i nieprzyjętych, ale przed terminem rozpoczęcia postępowania uzupełniającego (16.08.2017 r.), w którym ustalone kryteria miały także zastosowanie.

Sekretarz Miasta Świdnik wyjaśniła, że w roku szkolnym 2017/2018 w pierwszym etapie rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych prowadzonych przez Miasto wszystkie dzieci (w wieku 3 – 6 lat) samotnych rodziców zostały zakwalifikowane do przyjęcia. Ponieważ rodzice skorzystali z prawa złożenia wniosku o przyjęcie dziecka do trzech przedszkoli, a wolę przyjęcia potwierdzili do jednego z nich, w dwóch pozostałych dziecko wykazane zostało jako nieprzyjęte.

(akta kontroli tom I str. 50-63, 67-75, 108-114)

Uchwały w sprawie ustalenia kryteriów w postępowaniu rekrutacyjnym na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego¹¹ oraz zamieszczone na stronach internetowych poszczególnych przedszkoli publicznych i szkół podstawowych posiadających oddziały przedszkolne.

⁸ Uchwała nr XXXVI/353/2017 Rady Miasta Świdnik z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie ustalenia kryteriów wraz z liczbą punktów w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Świdnik.

⁹ Uchwała nr XLIX/464/2018 Rady Miasta Świdnik z dnia 25 stycznia 2018 r., zmieniająca uchwałę nr XXXVI/353/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie ustalenia kryteriów wraz z liczbą punktów w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Świdnik.

¹⁰ Uchwała Nr XXXVIII/380/2017 Rady Miasta Świdnik z dnia 25 maja 2017 r., zmieniająca uchwałę nr XXXVI/353/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie ustalenia kryteriów wraz z liczbą punktów w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Świdnik.

¹¹ Uchwała nr XXXVI/353/2017 Rady Miasta Świdnik z dnia 30.03.2017 r. została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z dnia 4.04.2017 r. poz. 1478, uchwała zmieniająca nr XXXVIII/380/2017 Rady Miasta Świdnik z dnia 25.05.2017 r. w Dz. Urz. Woj. Lub. z dnia 22.06.2017 r. poz. 2718, a uchwała nr XLIX/464/2018 Rady Miasta Świdnik z dnia 25.01.2018 r. została opublikowana w Dz. Urz. Woj. Lub. z dnia 16.02.2018 r. poz. 739.

W opracowanych zasadach prowadzenia postępowania rekrutacyjnego w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 podano, że nabór prowadzony jest na wniosek rodzica kandydata, zamieszkałego na obszarze Gminy Miejskiej Świdnik. W przypadku większej liczby kandydatów niż wolnych miejsc zastosowano kryteria określone w art. 131 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, tj.: wielodzietność rodziny kandydata, niepełnosprawność kandydata, niepełnosprawność jednego z rodziców kandydata, niepełnosprawność obojga rodziców kandydata, niepełnosprawność rodzeństwa kandydata, samotne wychowywanie kandydata w rodzinie, objęcie kandydata pieczęcią zastępczą.

Ponadto w drugim etapie postępowania rekrutacyjnego¹² określono dodatkowe „samorządowe” kryteria naboru z podaniem punktacji:

- w roku szkolnym 2017/2018: 1) praca zawodowa lub pobieranie nauki w systemie dziennym przez rodziców dziecka lub rodzica samotnie wychowującego dziecko (4 pkt); 2) praca zawodowa jednego z rodziców lub pobieranie przez niego nauki w systemie dziennym (2 pkt); 3) uczęszczanie rodzeństwa kandydata do tego samego budynku, w którym funkcjonuje przedszkole lub oddział przedszkolny (5 pkt); 4) uczęszczanie dziecka do żłobka znajdującego się w budynku przedszkola (5 pkt); 5) w przypadku rekrutacji do oddziału przedszkolnego Montessori w szkole podstawowej, wcześniejsze uczęszczanie dziecka do oddziału Montessori w przedszkolu (6 pkt); 6) określenie we wniosku przedszkola lub oddziału przedszkolnego jako placówki pierwszego wyboru (2 pkt);
- w roku szkolnym 2018/2019: 1) praca zawodowa rodziców lub pobieranie nauki w systemie dziennym: przez rodziców/opiekunów prawnych dziecka lub rodzica/opiekuna prawnego samotnie wychowującego dziecko (6 pkt); przez jednego z dwojga rodziców/opiekunów prawnych (3 pkt); 2) rozliczanie podatku dochodowego od osób fizycznych przez rodziców/opiekunów prawnych według miejsca zamieszkania na terenie Świdnika (6 pkt); 3) uczęszczanie rodzeństwa kandydata do tego samego przedszkola lub żłobka znajdującego się w budynku przedszkola, a w przypadku kandydata do oddziału przedszkolnego – uczęszczanie jego rodzeństwa do szkoły w budynku w której funkcjonują te oddziały (5 pkt); 4) uczęszczanie dziecka do żłobka znajdującego się w budynku przedszkola (5 pkt); 5) określenie we wniosku przedszkola lub oddziału przedszkolnego przeprowadzającego rekrutację jako placówki pierwszego wyboru (2 pkt).

(akta kontroli tom I str. 53, 57, 70-71, 115-257)

Burmistrz nie skorzystał z możliwości określenia wzoru wniosku o przyjęcie dziecka do przedszkola lub oddziału przedszkolnego. Każda z placówek oświatowych opracowywała swój własny wniosek. Analiza wzorów wniosków czterech placówek wychowania przedszkolnego, do których w roku szkolnym 2018/2019 złożono największą liczbę wniosków o przyjęcie dziecka do przedszkola w postępowaniu rekrutacyjnym (odpowiednio: 199, 190, 189 i 169)¹³, wykazała, że od rodziców wymagano podania danych kandydata i rodziców (m.in. imię i nazwisko oraz adres zamieszkania dziecka i rodziców) oraz wskazania kolejności wybranych przedszkoli/oddziałów, zgodnie z art. 150 ust. 1 Prawa oświatowego. Wymagane było przedłożenie dokumentów w formie oświadczeń rodziców, potwierdzających spełnienie kryteriów określonych w art. 131 ust. 2 Prawa oświatowego. Na wzorach wniosków oraz załączników (oświadczeń) umieszczono klauzulę o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Ponadto

¹² W przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole/oddział przedszkolny nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego brane są pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący.

¹³ Przedszkola: nr 3, nr 4, nr 5 i nr 7.

oświadczenia dot. zatrudnienia rodziców, samotnego wychowywania dziecka, pochodzenia dziecka z rodziny wielodzietnej zawierały klauzulę: „świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”, zgodnie z art. 150 ust. 6 Prawa oświatowego.

(akta kontroli tom I str. 80-257)

1.2. Uchwałą Rady Miasta Świdnik z dnia 28.12.2016 r.¹⁴ oraz z dnia 27.03.2018 r.¹⁵ ustalono, że przedszkola i oddziały przedszkolne prowadzone przez Gminę Miejską Świdnik zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wymiarze pięć godzin dziennie. W pierwszej uchwale ustalono opłatę za korzystanie dziecka w wieku do pięciu lat z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym ten wymiar w wysokości 1 zł za jedną godzinę zajęć, co spełniało wymogi art. 14 ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹⁶. W drugiej uchwale, zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 2 Prawo oświatowe oraz zgodnie z art. 52 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych¹⁷, ustalono opłatę – w wysokości 1 zł za jedną godzinę - za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar pięć godzin dziennie dla uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego, w którym kończą sześć lat. Rada Miasta Świdnik uchwaliła też, że opłata może m.in. ulec zmniejszeniu o 50% w przypadku, gdy drugie dziecko korzystało z wychowania przedszkolnego lub gdy dziecko posiadało opinię o potrzebie wczesnego wspomagania¹⁸, oraz zmniejszeniu o 100% za trzecie i kolejne dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego oraz za dziecko posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego¹⁹.

(akta kontroli tom I str. 64-66, 77-79)

1.3. Miasto jako organ prowadzący przedszkola i szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi podawało na rok szkolny 2017/2018 i 2018/2019 do publicznej wiadomości informacje dotyczące postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli, w tym kryteria brane pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym wraz z liczbą punktów możliwą do uzyskania za poszczególne kryteria oraz dokumenty niezbędne do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów. Informacje udostępniano z wykorzystaniem nośników elektronicznych na stronach internetowych BIP Urzędu, przedszkoli i szkół z oddziałami przedszkolnymi oraz na portalu internetowym Świdnik Wysokich Lotów. Ogłoszenia i informacje o zasadach rekrutacji publikowane w formie papierowej były umieszczone na tablicach ogłoszeń UM oraz w placówkach wychowania przedszkolnego. Ogłoszenia o procesie naboru do publicznych przedszkoli zamieszczano również w prasie lokalnej²⁰. Uchwały Rady Miasta, określające zasady i kryteria rekrutacji, publikowane były w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, na stronie BIP Urzędu oraz na stronach internetowych przedszkoli.

Na stronie BIP Urzędu w zakładce pn. „Rekrutacja do przedszkoli i szkół” zamieszczono m.in. „Zasady rekrutacji do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w Świdniku”. W dniu 7.04.2017 r. zamieszczono zasady na rok szkolny 2017/2018, załączając: Zarządzenie OW Nr 38/2017 Burmistrza Miasta Świdnik z dnia 27.03.2017 r. (harmonogram postępowań rekrutacyjnych i uzupełniających), uchwałę nr XXXVI/353/2017 z dnia 30 marca 2017 r. Rady Miasta Świdnik, ustalającą kryteria i liczbę punktów w postępowaniu rekrutacyjnym oraz opracowane

¹⁴ Uchwała Nr XXXI/323/2016 Rady Miasta Świdnik z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w Gminie Miejskiej Świdnik.

¹⁵ Uchwała Nr LIII/497/2018 Rady Miasta Świdnik z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w Gminie Miejskiej Świdnik.

¹⁶ Dz. U. z 2018 r., poz. 1457, ze zm.

¹⁷ Dz. U. z 2017 r., poz. 2203, ze zm.

¹⁸ Na które Gmina Miejska Świdnik otrzymuje zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej o 50%.

¹⁹ Na które Gmina Miejska Świdnik otrzymuje zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej o 100%.

²⁰ „Głos Świdnika” nr 14/2017 i 7/2018.

przez Wydział Oświaty i Spraw Społecznych Urzędu (WOiSS) „Zasady prowadzenia postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Świdnik w roku szkolnym 2017/2018”. W ww. zakładce (BIP Urzędu) w dniu 31.01.2018 r. zamieszczono zasady rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na rok szkolny 2018/2019, załączając: Zarządzenie OW Nr 10/2018 Burmistrza Miasta Świdnik z dnia 30.01.2018 r. (harmonogram postępowań rekrutacyjnych i uzupełniających) oraz opracowane przez WOiSS „Zasady prowadzenia postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Świdnik w roku szkolnym 2018/2019”.

(akta kontroli tom I str. 50-79, 115-257, 329-356)

Dyrektorzy lub przewodniczący komisji rekrutacyjnych czterech objętych analizą publicznych przedszkoli informowali rodziców o liczbie wolnych miejsc oraz o zasadach rekrutacji, umieszczając taką informację na tablicach ogłoszeń oraz stronach internetowych przedszkoli. W przypadku Przedszkola nr 4 informację o wolnych miejscach w roku szkolnym 2017/2018 i 2018/2019 podano dodatkowo na profilu Facebooka, na monitorze w przedszkolu i przez radiowęzeł producenta sprzętu lotniczego w Świdniku. Informacje o procedurze odwoławczej były zamieszczane na stronach internetowych placówek oraz na tablicach ogłoszeń. Sekretarz Miasta wyjaśniła, że informacje o procedurze odwoławczej były także przekazywane rodzicom przez pracowników placówek oświatowych podczas bezpośrednich rozmów z rodzicami. Informację o, przewidzianej w art. 150 ust. 7 Prawa oświatowego, możliwości żądania przez przewodniczących komisji rekrutacyjnych dokumentów potwierdzających okoliczności zawarte w oświadczeniach trzy objęte analizą przedszkola umieściły w pouczeniach we wzorze wniosku. Dyrektor Przedszkola nr 4 wyjaśniła, że informacja w ww. zakresie była przekazana rodzicom na spotkaniu adaptacyjnym dzieci w przedszkolu przed rekrutacją, a także podczas bezpośrednich rozmów z rodzicami składającymi wnioski.

Na stronach internetowych przedszkoli, tablicach ogłoszeń oraz dodatkowo we wrześnieu na zebraniach z rodzicami informowano o wysokości opłat za przedszkole i o wymiarze bezpłatnej opieki. Przedszkole nr 7 opracowywało corocznie informator edukacyjny, który był umieszczany przy wnioskach o przyjęcie dziecka do przedszkola. Informacje o ofercie czterech badanych przedszkoli obejmowały m.in.: godziny pracy przedszkola, liczbę miejsc w placówce, pomoc psychologiczno-pedagogiczną, ofertę edukacyjną, w tym zajęcia dodatkowe, kółka zainteresowań, wyżywienie – cenę, dietę, wykaz alergenów oraz organizację dowozu dzieci do przedszkola (wraz z informacją, iż dowożenie dzieci do przedszkola regulują przepisy art. 31 ust. 10, art. 32 ust. 3 i ust. 5-7 Prawa oświatowego).

(akta kontroli tom I str. 80-257, 327-356)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Prawidłowo ustalono zasady i warunki przyjęcia do publicznych placówek wychowania przedszkolnego na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019, z tym że w roku szkolnym 2017/2018 kryteria naboru brane pod uwagę na drugim etapie postępowania zostały poprawione w wyniku reasumpcji uchwały Rady Miasta Świdnik na wniosek Wojewody Lubelskiego. Nie miało to jednak wpływu na wynik rekrutacji, gdyż Burmistrz przygotował i przedstawił Radzie Miasta zmianę kryteriów przed rozpoczęciem postępowania uzupełniającego.

Kryteria naboru brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego uwzględniały zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Burmistrz terminowo ustalił harmonogram postępowania rekrutacyjnego i uzupełniającego. Do publicznej wiadomości podane zostały pełne informacje o kryteriach, zasadach i terminach rekrutacji, wykorzystując nośniki elektroniczne, lokalną prasę oraz tablice ogłoszeń Urzędu i placówek wychowania przedszkolnego.

2. Diagnozowanie potrzeb w zakresie dostępu do opieki przedszkolnej

Opis stanu faktycznego

2.1. Miasto opracowało „Strategię rozwoju Gminy Miejskiej Świdnik na lata 2015-2025”²¹. Poddano w niej analizie dotychczasowe tendencje m.in. w zakresie liczby ludności, przyrostu naturalnego, salda migracji. W Strategii odnotowano, że współczynnik skolaryzacji przedszkolnej (odsetek dzieci w wieku 3-6 lat objętych wychowaniem przedszkolnym) wynosi 89,4% i od kilku lat - z uwagi na wzrost liczby miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego - rośnie. Na lata 2015-2025 w ramach celu strategicznego „poprawa warunków dla rozwoju kapitału ludzkiego” określono m.in. cel operacyjny: podniesienie poziomu i dostępności usług publicznych, dla którego wyznaczono m.in. działanie polegające na upowszechnianiu opieki wychowawczej nad dziećmi (opieka żłobkowa i wychowanie przedszkolne). W Strategii przyjęto, że realizacja tego celu operacyjnego mierzona będzie m.in. liczbą dzieci w nowo utworzonych przedszkolach i żłobkach. Nie sporządzono jednak prognozy dotyczącej ogólnej liczby miejsc w żłobkach i przedszkolach na obszarze Miasta i nie określono, dla jakiej liczby dzieci Miasto będzie zobowiązane przygotować miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego w poszczególnych latach (do roku 2025). „Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych (...) na lata 2014-2020”²² oraz „Program wsparcia rodziny na terenie Gminy Miejskiej Świdnik na lata 2016-2018”²³ nie odnosiły się do problematyki wychowania przedszkolnego w Mieście.

Sekretarz Miasta wyjaśniła, że poza ww. strategiami Miasto nie opracowało innych dokumentów, które dotyczyłyby opieki przedszkolnej.

(akta kontroli tom I str. 258-326, 495-501)

2.2. WOiSS Urzędu, do którego obowiązków - według regulaminu organizacyjnego Urzędu - należały sprawy związane z prowadzeniem publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, sporządził w 2016 r. zestawienia i analizy dotyczące sytuacji demograficznej dzieci i uczniów zameldowanych na pobyt stały lub czasowy na terenie Miasta oraz symulację danych liczbowych w kolejnych latach szkolnych. Powyższe informacje były podstawą przygotowania informacji oświatowych i wykorzystywane w procesie ustalenia w 2017 r. nowej sieci szkół podstawowych. W związku z koniecznością zapewnienia przez Miasto od września 2017 r. miejsc w przedszkolach dla dzieci trzy-, cztero-, pięcio- i sześciolletnich Urząd przygotował analizy stanowiące załącznik do decyzji Burmistrza Miasta z dnia 04.07.2016 r. w sprawie podjęcia działań mających na celu zwiększenie liczby miejsc w przedszkolach w Świdniku wraz z propozycją rozbudowy Przedszkola nr 7. Decyzja zawierała analizę demograficzną liczby dzieci w wieku przedszkolnym od

²¹ Przyjętą uchwałą Nr XIII/95/2015 Rady Miasta Świdnik z dnia 24 września 2015 r., dalej: „Strategia”.

²² Przyjętą uchwałą Nr XLIII/436/2014 Rady Miasta Świdnik z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka w Gminie Miejskiej Świdnik na lata 2014-2020.

²³ Przyjętą uchwałą Nr XVII/132/2015 Rady Miasta Świdnik z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Programu wsparcia rodziny na terenie Gminy Miejskiej Świdnik na lata 2016-2018.

roku szkolnego 2008/2009 do 2018/2019 oraz projektowaną dodatkową (100) liczbę miejsc w Przedszkolu nr 7 w roku szkolnym 2017/2018.

Analiza zmian demograficznych na poziomie przedszkoli opracowana została na podstawie danych pozyskanych z rejestru mieszkańców Miasta Świdnik według stanu na dzień 13.01.2016 r. i zawierała liczbę dzieci według roku urodzenia, zameldowanych na stałe i czasowo na terenie Miasta. Wyliczono, że grupa dzieci w wieku przedszkolnym (z uwzględnieniem dzieci z innych gmin po 50 osób w poszczególnych latach szkolnych) kształtować się będzie następująco: w roku szkolnym 2016/2017 – 1.640 dzieci, w 2017/2018 – 1.587 dzieci i w 2018/2019 – 1.553 dzieci. Analiza obejmowała grupy wiekowe dzieci trzyletnich (odpowiednio 404, 371, 372), czteroletnich (356, 404, 371), pięcioletnich (406, 356, 404) i sześcioletnich (424, 406, 356). Liczba dzieci w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w powyższych latach szkolnych wynosiła 1.300 dzieci, w tym 190 dzieci w przedszkolach niepublicznych. Wyliczono, że wskaźnik procentowy dzieci objętych opieką przedszkolną kształtować się będzie w ww. latach szkolnych na poziomie odpowiednio: 79,2%, 81,9%, 83,7%.

(akta kontroli tom I str. 21-49, 415-450, 453-457)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Strategia nie zawierała diagnozy zapotrzebowania na miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego i nie określono w niej kierunków rozwoju tych placówek w Mieście. Problematyki zapewnienia opieki przedszkolnej dzieciom zameldowanym na terenie Miasta nie uwzględniono w innych dokumentach. Niemniej jednak w Urzędzie prowadzono analizy demograficzne, które były podstawą do określenia zapotrzebowania na miejsca w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego.

3. Realizacja przez gminę zadań w zakresie opieki przedszkolnej

Opis stanu faktycznego

3.1. Sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych Miasta ustalona została uchwałą Rady Miasta z dnia 26.06.2008 r.²⁴ Sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych stanowiło sześć przedszkoli oraz oddziały przedszkolne w dwóch szkołach (w Szkole Podstawowej nr 4 wchodzącej w skład Zespołu Szkół Ogólnokształcących nr 1 oraz w Szkole Podstawowej nr 7). W 2011 r. zlikwidowano oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej (SP) nr 7, a utworzono oddziały przedszkolne w SP nr 5 z oddziałem integracyjnym w Zespole Szkół nr 2 i oddziały przedszkolne w SP nr 3. Łącznie po zmianie oddziały przedszkolne funkcjonowały w trzech szkołach podstawowych. Powyższa zmiana została przyjęta w dniu 22.09.2011 r. uchwałą Rady Miasta²⁵ i opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego²⁶. Sieć przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych nie była aktualizowana do dnia zakończenia kontroli NIK.

W roku szkolnym 2017/2018 i 2018/2019 wychowanie przedszkolne było realizowane w sześciu publicznych przedszkolach oraz czterech szkołach podstawowych, w których utworzono oddziały przedszkolne (nr 3, nr 4, nr 5 i nr 7).

²⁴ Uchwała Nr XXV/145/2008 Rady Miasta Świdnik z dnia 26 czerwca 2008 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz ustalenia planu sieci i granic obwodów szkół podstawowych i gimnazjów mających siedzibę na obszarze Gminy Miejskiej Świdnik.

²⁵ Uchwała Nr XII/109/2011 Rady Miasta Świdnik z dnia 22 września 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/145/2018 Rady Miasta Świdnik z dnia 26 czerwca 2008 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz ustalenia planu sieci i granic obwodów szkół podstawowych i gimnazjów mających siedzibę na obszarze Gminy Miejskiej Świdnik.

²⁶ Nr 163, poz. 2618.

Miasto dokonało naboru kandydatów w roku szkolnym 2017/2018 (22 dzieci) i 2018/2019 (25 dzieci) do oddziałów przedszkolnych w szkole Podstawowej nr 7, która nie była ujęta w planie sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych.

(akta kontroli tom I str. 357-414)

W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 na terenie Miasta funkcjonowały 43 oddziały w sześciu przedszkolach publicznych, w tym jedno przedszkole (nr 5) ogólnodostępne z oddziałami integracyjnymi, z liczbą miejsc wynoszącą odpowiednio 997 i 992 (w tym 100 i 120 miejsc w oddziałach integracyjnych). Ponadto w czterech szkołach podstawowych funkcjonowało 12 oddziałów z 300 miejscami. W roku szkolnym 2018/2019 w miejsce oddziału ogólnodostępnego w Przedszkolu nr 5 (25 miejsc) utworzono oddział integracyjny (20 miejsc), co spowodowało zmniejszenie (o pięć) ogólnej liczby miejsc w przedszkolach prowadzonych przez Miasto.

Miasto w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 nie dysponowało siecią przedszkoli i oddziałów przedszkolnych zapewniającą miejsce wszystkim dzieciom zameldowanym na stałe i czasowo na terenie Miasta. W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 miejsca w placówkach publicznych mogły być zapewnione dla 80,1% i 81,2% dzieci zameldowanych na pobyt stały bądź czasowy.

Roczne przygotowanie przedszkolne było realizowane w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 w 55 oddziałach, działających we wszystkich placówkach (przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej). Dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego (odpowiednio 23 i 24) znalazły opiekę w oddziałach integracyjnych w Przedszkolu nr 5 (20 i 21) oraz w oddziałach ogólnodostępnych trzech przedszkoli.

(akta kontroli tom I str. 432-450, 495-501, tom II str. 1-33, 57-69)

3.2. Rekrutację do placówek wychowania przedszkolnego na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 prowadzono w formie papierowej. Rozpoczęcie naboru kandydatów do placówek przedszkolnych poprzedzone zostało przekazaniem do dyrektorów przedszkoli i szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi projektów uchwał Rady Miasta i zarządzeń Burmistrza dotyczących kryteriów rekrutacji i jej harmonogramu w celu ich konsultacji. W treści uzasadnienia do projektu uchwał zamieszczono zapis, iż „kryteria oraz wartości punktów zostały zaproponowane przez dyrektorów przedszkoli oraz szkół podstawowych, w których funkcjonują oddziały przedszkolne”. Ponadto Urząd organizował narady dyrektorów przedszkoli z pracownikami WOiSS, na których omawiano problematykę procesu rekrutacji, tj.: liczbę wolnych miejsc i ewentualnych kandydatów do przedszkoli, stosowanie kryteriów naboru, w tym „samorządowych”, możliwość skontrolowania przez Burmistrza danych podanych we wnioskach i oświadczeniach rodziców, interpretację przepisów prawa, które budziły wątpliwości. Pracownik WOiSS przekazał dyrektorom przedszkoli i szkół podstawowych informacje o zamieszczeniu na stronach BIP Urzędu dokumentów dotyczących rekrutacji.

(akta kontroli tom I str. 495-501)

Liczba wniosków złożonych w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 do wszystkich publicznych placówek wychowania przedszkolnego wynosiła odpowiednio 665 i 693 i była większa od liczby wolnych miejsc (odpowiednio 400 i 468).

W ww. latach najwyższy wskaźnik liczby wniosków o przyjęcie (115 i 117) w stosunku do liczby wolnych miejsc (25 i 54) wystąpił w Przedszkolu nr 7 i wynosił odpowiednio 360% i 116,7%. W kolejnych czterech przedszkolach (nr 3, nr 4, nr 5

i nr 6) wskaźnik wynosił od 47,5% do 194,1%. Tylko w jednym przedszkolu (nr 2) w roku szkolnym 2018/2019 oraz w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych w badanym okresie liczba złożonych wniosków była mniejsza lub równa liczbie wolnych miejsc.

Powyższe dane wskazują, że Miasto dysponowało zbyt małą liczbą wolnych miejsc w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego. Przy czym podana liczba wniosków była zdecydowanie wyższa niż faktyczna liczba dzieci nimi objętych, bowiem wystąpiły przypadki składania przez rodziców wniosków do dwóch lub trzech przedszkoli. Pomimo braku wolnych miejsc, w trakcie rekrutacji nie przeprowadzono żadnych zmian organizacyjnych mających na celu zaspokojenie potrzeb mieszkańców.

Sekretarz Miasta wyjaśniła, że w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019, monitoring Miasta nad przebiegiem procesu rekrutacji polegał na organizowaniu przez pracowników WOiSS narad z dyrektorami placówek wychowania przedszkolnego, kontaktach telefonicznych i e-mailowych dotyczących przebiegu rekrutacji i prac komisji rekrutacyjnych oraz spotkaniach z dyrektorami placówek w celu ustalenia liczby dzieci, których wnioski były złożone do kilku przedszkoli. Z uwagi na fakt, iż proces rekrutacji odbywał się bez systemu informatycznego, pracownicy WOiSS na podstawie listy dzieci nieprzyjętych do przedszkoli sporządzali ogólną listę dzieci nieprzyjętych do publicznych placówek wychowania przedszkolnego w Mieście.

Na podstawie analizy dokumentacji określającej zasady rekrutacji i wyników naboru do czterech placówek wychowania przedszkolnego ustalono, że w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019:

- rekrutacja została przeprowadzona z zachowaniem terminów wyznaczonych przez Burmistrza;
- postępowania rekrutacyjne przeprowadziły powołane przez dyrektorów placówek komisje rekrutacyjne, które sporządziły protokoły z posiedzeń;
- sporządzono wymagane listy kandydatów, w tym zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych oraz przyjętych i nieprzyjętych. Listy zawierały nazwiska kandydatów oraz - w trzech spośród czterech badanych przedszkoli - najniższą liczbę punktów uprawniającą do przyjęcia. W przypadku czwartego przedszkola (nr 4) w roku szkolnym 2017/2018 listy nie zawierały najniższej liczby punktów, która uprawniała do przyjęcia do przedszkola, zaś w roku szkolnym 2018/2019 najniższa liczba punktów podana była w treści protokołu z rekrutacji, zamieszczonego na tablicy ogłoszeń z listami kandydatów;
- w przypadku nieprzyjęcia kandydata w roku szkolnym 2017/2018 nie stosowano pisemnego wskazania rodzicom innej publicznej placówki przedszkolnej, tj. procedury określonej w art. 31 ust. 10 i ust. 11 Prawa oświatowego, ponieważ przedszkola nie dysponowały wolnymi miejscami. W następnym roku szkolnym dla czwórki dzieci pięcio- i sześciolletnich Burmistrz wskazał wolne miejsca w oddziałach przedszkolnych przy SP nr 4 i SP nr 5.

Sekretarz Miasta wyjaśniła, że z uwagi na większą liczbę dzieci nieprzyjętych (trzy i czterolatków) niż liczba wolnych miejsc dla tej grupy wiekowej, Burmistrz nie mógł zastosować w procesie rekrutacji dodatkowych kryteriów oraz nie wskazywał miejsc dla dzieci nieprzyjętych.

(akta kontroli tom I str. 495-501, 545-740, tom II str. 57-69, 76-153, 154-188)

W latach 2017-2018 w ramach kontroli zarządczej nie zidentyfikowano żadnego ryzyka odnoszącego się do organizacji opieki przedszkolnej, w tym nieprawidłowego

prowadzenia naboru przez placówki wychowania przedszkolnego.

Sekretarz Miasta wyjaśniła, że proces rekrutacji do placówek wychowania przedszkolnego był monitorowany i kontrolowany przez dyrektorów przedszkoli w ramach sprawowanego nadzoru pedagogicznego oraz kontroli zarządczej. Kontrolę działalności komisji rekrutacyjnej na rok szkolny 2018/2019 w ramach nadzoru pedagogicznego przeprowadził dyrektor Przedszkola nr 3 w zakresie zgodności z przepisami prawa przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli na rok szkolny 2018/2019 (nieprawidłowości nie stwierdzono). Natomiast dyrektor Przedszkola nr 7 w dniu 16.04.2018 r. przeprowadził kontrolę prawidłowości naliczenia punktacji uzyskanej przez poszczególnych kandydatów i zgodności przygotowanej dokumentacji z przebiegu prac komisji z przepisami prawa oświatowego (stwierdzono nieprawidłowość dotyczącą niewłaściwie policzonej liczby punktów jednego kandydata).

Proces rekrutacji nie był przedmiotem kontroli Lubelskiego Kuratora Oświaty.

(akta kontroli tom I str. 495-501)

W Przedszkolu nr 4 rodzice 23 kandydatów nieprzyjętych w naborze 2018/2019 (po podaniu do publicznej wiadomości w dniu 18.04.2018 r. listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych) złożyli wnioski do komisji rekrutacyjnej o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia do przedszkola, stosownie do art. 158 ust. 6 Prawa oświatowego. W wyniku wniesionych przez rodziców odwołań od rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej, do przedszkola przyjętych zostało 17 dzieci.

Według informacji złożonej przez Dyrektora Przedszkola w Urzędzie, wolne miejsca wynikały z decyzji komisji rekrutacyjnej, która nie mogąc przyjąć wszystkich dzieci z tą samą liczbą punktów, postanowiła zamknąć etap rekrutacji, pozostawiając wolne miejsca. Rodzice sześciu kandydatów nieprzyjętych do przedszkola ponownie złożyli odwołania do Dyrektora Przedszkola, w wyniku których przyjęto pięcioro dzieci. Każdemu z rodziców Dyrektor Przedszkola, zgodnie z art. 158 ust. 9 ww. ustawy, udzieliła pisemnej odpowiedzi w terminie siedmiu dni od daty złożenia odwołania oraz poinformowała rodziców o możliwości złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia otrzymania decyzji.

W Przedszkolu nr 7 odnotowano 12 przypadków złożenia przez rodziców kandydatów odwołania po ogłoszeniu list kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych, zamiast po podaniu do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych. Wszystkie dzieci, których rodzice złożyli odwołania, zostały przyjęte, gdyż uzyskały wymaganą liczbę punktów.

(akta kontroli tom I str. 674-681, 735-739)

Burmistrz, zgodnie z art. 11 ust. 7 Prawa oświatowego, do 31 października – odpowiednio 2017 r. i 2018 r. - przedłożył Radzie Miasta informację o stanie realizacji zadań oświatowych za rok szkolny 2016/2017 i 2017/2018.

(akta kontroli tom I str. 415-450)

W ewidencji skarg, wpływających w latach 2017-2018 (do 29 listopada) do Urzędu oraz do Rady Miasta Świdnik, nie odnotowano skarg dotyczących placówek wychowania przedszkolnego w zakresie dostępności miejsc w przedszkolach, warunków realizacji opieki przedszkolnej, problematyki rekrutacji do przedszkoli oraz warunków realizacji opieki przedszkolnej i bezpieczeństwa w tych placówkach.

(akta kontroli tom I str. 451-452)

3.3. Miasto nie zapewniło odpowiedniej do potrzeb liczby miejsc w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego dla dzieci zameldowanych na terenie Gminy Miejskiej Świdnik.

W badanym okresie, na wniosek Urzędu Miasta, dyrektorzy placówek wychowania przedszkolnego w wymaganym terminie do 15 maja przedłożyli Burmistrzowi, zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego²⁷, informacje zawierające listę dzieci nieprzyjętych do przedszkoli, którym gmina ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego.

(akta kontroli tom II str. 76-129)

W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 odpowiednio 42 i 25 dzieci nie znalazło miejsca w wybranych przez rodziców placówkach. Po przeprowadzonej rekrutacji w ww. latach Miasto dysponowało wolnymi miejscami dla dzieci pięcioletnich i sześciolletnich w oddziałach przedszkolnych tzw. „zerówkach”: w roku szkolnym 2017/2018 było 28 wolnych miejsc, a w roku 2018/2019 - 26, zaś według stanu na dzień 17 grudnia 2018 r. Miasto nadal dysponowało 28 wolnymi miejscami w oddziałach przedszkolnych przy SP nr 4 i SP nr 5.

(akta kontroli tom II str. 130-133)

W jednym przedszkolu (nr 6) w badanym okresie wystąpiła rozbieżność pomiędzy liczbą dzieci wykazanych w arkuszach organizacyjnych z danymi w SIO. W arkuszu organizacyjnym sporządzonym przez Dyrektora Przedszkola w dniu 11.09.2017 r. wykazano 135 dzieci, a w SIO według stanu na dzień 30.09.2017 r. wykazano 127 dzieci, tj. o 8 mniej. W roku szkolnym 2018/2019 liczba dzieci wynosiła odpowiednio 132 (na dzień 13.09.2018 r.) i 124, tj. o 8 mniej. Sekretarz Miasta wyjaśniła, że stan faktyczny wykazano w SIO, a Dyrektor Przedszkola nie sporządziła stosownego aneksu do arkusza organizacyjnego. Naczelnik WOiSS działająca z upoważnienia Burmistrza wyjaśniła, że stan faktyczny zawarty był w SIO, natomiast Dyrektor Przedszkola przy sporządzaniu arkuszy organizacyjnych na dany rok szkolny wpisywała liczbę miejsc w przedszkolu, a nie faktyczną liczbę dzieci.

(akta kontroli tom II str. 143-153)

Poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego (z uwzględnieniem placówek niepublicznych i dzieci z innych gmin) w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 wynosił odpowiednio: dla dzieci trzyletnich 80,9% i 85,5%, dla dzieci czteroletnich 90,2% i 92,1%, dla dzieci pięcioletnich 95,1% i 92,1%, dla dzieci sześciolletnich 91,1% i 93,1%. Średni poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego w Mieście wynosił 85,6% i 87,0%, natomiast w województwie lubelskim według danych z 2016 r. wynosił 80,7%.

Wskaźnik ten, z pominięciem dzieci z innych gmin (uczęszczających głównie do przedszkoli niepublicznych) i uwzględnieniem dzieci zameldowanych w Świdniku, uczęszczających do przedszkoli w innych gminach), w ww. latach wynosił odpowiednio: dla dzieci trzyletnich 84,4% i 86,7%, dla dzieci czteroletnich 92,4% i 94,9%, dla dzieci pięcioletnich 97,4% i 95,2%, dla dzieci sześciolletnich 91,8% i 93,9%. Średni poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego w Mieście wynosił odpowiednio 87,6% i 88,9%.

(akta kontroli tom II str. 57-69)

Przewodniczący komisji rekrutacyjnych nie korzystali z, przewidzianej w art. 150 ust. 7 Prawa oświatowego, możliwości weryfikowania miejsca zamieszkania lub innych okoliczności podanych w oświadczeniach składanych w trakcie procesu rekrutacji i nie występowali do Urzędu o ich potwierdzenie.

(akta kontroli tom II str. 145-153)

²⁷ Dz. U. poz. 875. Od 1 stycznia 2018 r. rozporządzenie to zostało zastąpione rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. poz. 2425).

3.4. Miasto zapewniło prawidłowe warunki organizacyjne i bezpieczeństwo realizacji opieki przedszkolnej (z wyjątkiem niewielkich przekroczeń liczebności w niektórych oddziałach). We wszystkich placówkach zapewniono:

- opiekę w grupach obejmujących dzieci w zbliżonym wieku (grupy jednolite wiekowo bądź łączące np. trzylatki i czterolatki albo pięciolatki i sześciolatki), z wyjątkiem dwóch oddziałów w Przedszkolu nr 5. Do dwóch grup integracyjnych w Przedszkolu Montessori²⁸ uczęszczało po jednym dziecku w wieku 7-lat, któremu odroczono obowiązek szkolny. Liczebność grup nie przekraczała 20 dzieci w oddziale integracyjnym albo 25 dzieci w oddziale ogólnodostępnym, zgodnie z § 5 ust. 1 i § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli²⁹, z wyjątkiem czterech Przedszkoli (nr 4, nr 5, nr 6 i nr 7) w roku szkolnym 2017/2018 oraz w Przedszkolach nr 6 i nr 7 w roku szkolnym 2018/2019, w których doszło do przekroczenia liczebności w niektórych oddziałach, co szczegółowo opisano w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”;
- możliwość korzystania z opieki w szerokim zakresie czasowym: w czterech przedszkolach od 6⁰⁰ do 17⁰⁰, w jednym od 6⁰⁰ do 16³⁰ oraz jednym od 6⁰⁰ do 16⁰⁰, a w oddziałach przedszkolnych: w SP nr 3 od 7⁰⁰ do 17⁰⁰, w SP nr 4 od 6⁰⁰ do 16⁰⁰, w SP nr 5 od 7³⁰ do 13⁰⁰, w SP nr 7 od 8⁰⁰ do 13⁰⁰;
- możliwość korzystania z co najmniej pięciogodzinnej bezpłatnej opieki przedszkolnej, której ramy czasowe nie zostały „sztywno” określone w uchwałach Rady Miasta Świdnik dot. opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego³⁰ (w przedszkolach zapewniano opiekę od pięciu do jedenastu godzin, zaś w oddziałach przedszkolnych – od pięciu do dziesięciu godzin);
- dostęp do placów zabaw we wszystkich placówkach, a w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych dostęp do sali gimnastycznej i obiektów sportowych;
- odpowiednie warunki lokalowe do realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego bez konieczności ponoszenia przez rodziców dodatkowych opłat na ten cel. Zajęcia dodatkowe, m.in. z języka angielskiego, plastyki, rytmiki, gimnastyki korekcyjnej przedszkola oferowały bezpłatnie;
- możliwość korzystania z wyżywienia (trzech lub czterech posiłków w przedszkolach dysponujących własnym zapleczem kuchennym). Wszystkie placówki przedszkolne oferowały możliwość diety dla alergików, a Przedszkole nr 5 - dietę bezglutenową. W oddziałach przedszkolnych dzieci korzystały z trzech posiłków;
- w statutach przedszkoli określono możliwość podawania leków dzieciom przewlekle chorym, np. w § 18 statutu Przedszkola nr 2 określono zasady postępowania rodziców i nauczycieli w przypadku podawania leku dziecku przewlekle choremu.

(akta kontroli tom I str. 115-257, tom II str. 1-56)

W mieście zapewniono opiekę przedszkolną dzieciom w miesiącach wakacyjnych 2017 r. i 2018 r. poprzez ustalenie przedszkoli dyżurujących. Przerwy wakacyjne były ustalane na wniosek dyrektora i rady rodziców przedszkola. Terminy przerw znajdowały się w arkuszach organizacyjnych przedszkoli. W lipcu 2017 r. dyżurowały trzy przedszkola (nr 3, nr 6 i nr 7), a w sierpniu trzy przedszkola

²⁸ Metoda pedagogiczna Montessori zakłada łączenie w grupy dzieci w różnym wieku (zazwyczaj trzy roczniki), co umożliwia wzajemne uczenie się od siebie.

²⁹ Dz.U. poz. 649, ze zm. Rozporządzenie zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie organizacji przedszkoli”.

³⁰ Uchwała Nr XXXI/323/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r., Uchwała Nr LIII/497/2018 z dnia 27 marca 2018 r.

(nr 2, nr 4 i nr 5) oraz dwa oddziały przedszkolne (SP nr 3 i SP nr 4). Do dyżurujących przedszkoli rodzice zgłosili uczęszczanie 610 dzieci. Wszystkie dzieci zostały przyjęte. W 2018 r. dyżury pełniły te same placówki co w 2017 r., tylko zmieniono miesiące dyżurowania. W 2018 r. wszystkie zgłoszone przez rodziców dzieci (803) zostały przyjęte. Dyrektorzy przedszkoli informowali na zebraniach z rodzicami w kwietniu i maju o terminach dyżurów wakacyjnych oraz zamieścili taką informację na stronach internetowych i na tablicach ogłoszeń w przedszkolach.

(akta kontroli tom II str. 34-56)

Miasto w badanym okresie zapewniło, zgodnie z art. 32 ust. 5 Prawa oświatowego, dowożenie uprawnionych dzieci do placówek wychowania przedszkolnego. Z tej formy pomocy korzystało jedno dziecko uczęszczające do oddziału przedszkolnego w SP nr 4. Ponadto Miasto w roku szkolnym 2017/2018 i 2018/2019 dzieciom niepełnosprawnym (odpowiednio: pięcioro i troje dzieci) w wieku pięć i sześć lat, posiadającym orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego oraz dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym, na podstawie art. 31 ust. 2 ww. ustawy, zwracało koszty przejazdu dziecka i opiekuna z domu do przedszkola lub oddziału przedszkolnego.

(akta kontroli tom II str. 57-69, 134-139)

Analiza kontroli zewnętrznych przeprowadzonych w latach 2017-2018 (do 10 grudnia) w czterech publicznych przedszkolach³¹ wykazała, że placówki te realizowały zalecenia powiatowego inspektora sanitarnego oraz państwowej straży pożarnej. Systematycznie zlecano sprawdzenie drożności przewodów kominowych i wentylacyjnych, sprawdzano corocznie system oddymiania i oświetlenia awaryjnego, przeprowadzano kontrolę instalacji gazowej, pomiary elektryczne oraz przeglądy instalacji wodociągowej przeciwpożarowej wraz z przeglądem hydrantów. Osoby posiadające uprawnienia budowlane dokonywały wymaganych przeglądów rocznych i pięcioletnich stanu technicznego budynku i jego otoczenia. Przedszkola posiadały aktualne instrukcje bezpieczeństwa pożarowego.

Ponadto inspektor bhp zatrudniony w Urzędzie dokonywał w przedszkolach kontroli stanu technicznego i higieny, zgodnie z wymogami art. 10 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego.

Corocznie w sierpniu przed rozpoczęciem funkcjonowania przedszkoli komisyjnie przeprowadzano kontrole pod kątem zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów przedszkolnych i terenów przyległych do budynku (placów zabaw i ciągów pieszych), zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych szkołach i placówkach³².

W celu realizacji zaleceń pokontrolnych w zakresie bezpieczeństwa pożarowego i stanu technicznego dyrektorzy przedszkoli musieli wygospodarować środki bądź wystąpić o dodatkowe środki do Burmistrza.

Zalecenia Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej zostały zrealizowane: w Przedszkolu nr 5 zamontowano drzwi do klatki schodowej (4.822 zł), co potwierdziła kontrola sprawdzająca przeprowadzona w 2018 r. W Przedszkolu nr 3 m.in. oznakowano przyciski sterujące systemem oddymiania oraz zawarto w dniu 20.09.2018 r. umowę na wykonanie projektu modernizacji hydrantów (2,5 tys. zł), a także wystąpiono do Burmistrza o zabezpieczenie na 2019 r. środków finansowych w wysokości 32,6 tys. zł na przebudowę hydrantów wewnętrznych p.poż. Ww. prace nie zostały ujęte w planie wydatków Miasta na 2019 r. z uwagi na

³¹ Nr 3, nr 4, nr 5 i nr 7.

³² Dz. U. z 2003 r., Nr 6, poz. 69, ze zm.

ograniczone środki w budżecie. Sekretarz Miasta podała, że ww. zalecenia zostaną zrealizowane ze środków rezerwy oświatowej zaplanowanej w kwocie 200 tys. zł.

W wyniku realizacji zaleceń z przeglądów stanu technicznego budynków, przeprowadzonych w latach 2017-2018, w Przedszkolu nr 7 na wymianę drzwi wejściowych wydatkowano kwotę 17 tys. zł, w Przedszkolu nr 4 wykonano remont instalacji elektrycznej wraz z sufitami podwieszanymi i malowaniem ścian na parterze budynku za kwotę 63,7 tys. zł oraz naprawiono kratki wentylacyjne, instalację odgromową i siedziska w piaskownicy.

(akta kontroli tom I str. 458-494, tom II str. 140-142))

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Burmistrz zaniechał przygotowania projektu uchwały aktualizującej sieć prowadzonych przez Miasto przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, w konsekwencji - wbrew obowiązкови wynikającemu z art. 32 ust. 1 Prawa oświatowego – Rada Miasta Świdnik nie ustaliła aktualnej sieci prowadzonych przez Miasto przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Ustalona w 2008 r. sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych Gminy Miejskiej Świdnik, która uzyskała pozytywną opinię Lubelskiego Kuratora Oświaty (ze zmianami z dnia 22.09.2011 r.), nie odpowiadała faktycznemu stanowi organizacyjnemu placówek oświatowych w okresie objętym kontrolą, co naruszało przepisy art. 32 ust. 1 Prawa oświatowego.

Sekretarz Miasta wyjaśniła, że Gmina Miejska Świdnik nie ustaliła na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 aktualnej sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych z kilku istotnych powodów. Zmiany przepisów prawa związane z koniecznością dostosowania sieci publicznych szkół podstawowych i oddziałów gimnazjalnych do nowego ustroju szkolnego oraz podwyższające wiek dzieci objętych obowiązkiem szkolnym i zakres opieki przedszkolnej (od 3 do 6 lat) powodowały konieczność podejmowania dynamicznych decyzji organizacyjnych mających na celu realizację ustawowego obowiązku zapewnienia dzieciom zameldowanym na terenie gminy możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego. Dotyczyły one kwestii tworzenia lub nie oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, które równocześnie przekształcały się w placówki ośmioletnie. W roku szkolnym 2017/2018 zwiększono liczbę oddziałów przedszkolnych przy SP nr 3 (z 3 na 4) i SP nr 4 (z 4 na 5). Dodatkowo podejmowane były działania dotyczące rozbudowy Przedszkola nr 7 (z której ostatecznie zrezygnowano w sierpniu 2017 r.), a potem adaptacji kuchni szkolnej na potrzeby dodatkowych dwóch oddziałów przedszkolnych w SP nr 5 (planowane zakończenie inwestycji – grudzień 2018 r.).

Z uwagi na powyższe zawirowania prawno-organizacyjne ustalenie przez Radę Miasta sieci publicznych przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, która spełniałyby warunki wynikające z art. 32 ust. 3 Prawa oświatowego było trudne do zrealizowania. Miasto w ciągu ostatnich dwóch lat nie zapewnia wszystkim dzieciom zameldowanym na jego obszarze możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego. Wykazały to wyniki rekrutacji prowadzonej do świdnickich przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych w latach 2017/2018 i 2018/2019. W roku szkolnym 2017/2018 Miasto nie zapewniło miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego dla 42 uprawnionych dzieci, a w roku 2018/2019 dla 25. W tej sytuacji podjęcie przez Radę Miasta Świdnik nowej uchwały w sprawie sieci przedszkolnej z aktualną podstawą

prawną nie byłoby i tak możliwe, gdyż projekt tego dokumentu prawdopodobnie nie uzyskałby pozytywnej opinii Lubelskiego Kuratora Oświaty. Natomiast w grudniu 2018 r. planowane jest zakończenie realizacji inwestycji związanej z adaptacją kuchni SP nr 5 (oddanie do użytku w lutym 2019 r.), co spowoduje zwiększenie o 50 liczby miejsc dla dzieci w wieku przedszkolnym zameldowanych na terenie gminy (utworzenie dodatkowych dwóch oddziałów). Spowoduje to również wzrost liczby wolnych miejsc w tych placówkach, na które będzie przeprowadzana rekrutacja w roku szkolnym 2019/2020 i kolejnych latach. Ponadto w styczniu 2019 r. zostanie ogłoszony konkurs ofert skierowany do niepublicznych przedszkoli, wpisanych do ewidencji Gminy Miejskiej Świdnik, na realizację zadania z zakresu wychowania przedszkolnego, co wpłynie na zwiększenie dostępności miejsc wychowania przedszkolnego w placówkach niepublicznych działających na zasadach przedszkoli publicznych. Z uwagi na powyższe przygotowano projekt uchwały Rady Miasta Świdnik w sprawie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Świdnik oraz wniosek do Lubelskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie zgodności tej uchwały z warunkami określonymi w art. 32 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe. Po uzyskaniu pozytywnej opinii Lubelskiego Kuratora Oświaty uchwała ta zostanie skierowana pod obrady Rady Miasta Świdnik.

(akta kontroli tom I str. 108-114, 357-414)

2. Sprawowany przez Burmistrza nadzór nad przebiegiem procesu rekrutacji do placówek wychowania przedszkolnego w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 był niewystarczający i nie w pełni skuteczny. Na podstawie analizy dokumentacji rekrutacyjnej czterech placówek wychowania przedszkolnego stwierdzono, że w dwóch przedszkolach (nr 4 i nr 7) w roku szkolnym 2017/2018 lista kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do przedszkola zawierała imiona i nazwiska uszeregowane w kolejności alfabetycznej, lecz nie podano najniższej liczby punktów, która uprawniała do przyjęcia, co stanowiło naruszenie przepisów art. 158 ust. 4 Prawa oświatowego. W 2018/2019 w Przedszkolu nr 4 najniższa liczba punktów podana była w treści protokołu zamieszczonego na tablicy ogłoszeń z listami kandydatów.

Naczelnik WOISS (działająca z upoważnienia Burmistrza) wyjaśniła, że niezamieszczenie informacji o najniższej liczbie punktów, która uprawniała do przyjęcia do przedszkola, wynikało z niedopatrzenia komisji rekrutacyjnej. Urząd nie kontrolował prac komisji rekrutacyjnej.

(akta kontroli tom I str. 625-672, tom II str. 143-144)

OCENA CZĄSTKOWA

Miasto nie posiadało aktualnej i w pełni adekwatnej do potrzeb mieszkańców sieci placówek wychowania przedszkolnego. Liczba miejsc przygotowanych w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 nie zapewniła wszystkim uprawnionym dzieciom zameldowanym na terenie Miasta dostępu do opieki przedszkolnej. Placówki wychowania przedszkolnego były właściwie wyposażone oraz spełniały wymogi bezpieczeństwa sanitarnego i przeciwpożarowego. We wszystkich placówkach zapewniono dzieciom opiekę w wymiarze powyżej pięciu godzin, a dla wszystkich chętnych dzieci objętych opieką przedszkolną zapewniono opiekę wakacyjną.

4. Dokonywanie wyboru przez gminy dodatkowych placówek przedszkolnych

Opis stanu faktycznego

Miasto nie opracowało kryteriów wyboru dodatkowych placówek przedszkolnych oraz nie przeprowadziło otwartego konkursu ofert dla dodatkowych placówek wychowania przedszkolnego³³, mimo że w roku szkolnym 2017/2018 dla 42, a w roku 2018/2019 dla 25 uprawnionych dzieci nie zapewniło miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego.

Sekretarz Miasta wyjaśniła: od 1 września 2016 r. został zniesiony obowiązek szkolny dzieci sześciolatków. Wprowadzono jednocześnie obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci sześciolatków oraz prawo dzieci trzypięcioletnich do korzystania z wychowania przedszkolnego, co wpłynęło na zwiększenie liczby dzieci w edukacji przedszkolnej (w wieku trzy-sześć lat). W związku z powyższym Miasto podjęło działania w celu zapewnienia miejsc całej grupie wiekowej. W 2016 r., po przeprowadzeniu analizy demograficznej utworzono w SP nr 7 oraz SP nr 5 po dwa oddziały przedszkolne dla sześciolatków, zapewniając 100 miejsc. Podjęto też decyzję o rozbudowie Przedszkola nr 7, zapewniając nowe miejsca dla 100 dzieci. Planowano, że nowe oddziały zaczną funkcjonować w roku szkolnym 2017/2018, dlatego też Burmistrz Miasta nie przeprowadził, zgodnie z art. 90 ust. 1g ustawy o systemie oświaty, otwartego konkursu ofert dla niepublicznych przedszkoli i szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny lub inne formy wychowania przedszkolnego. Decyzja o nieprzeprowadzeniu konkursu wynikała dodatkowo z informacji uzyskanych od dyrektorów przedszkoli niepublicznych działających na terenie Świdnika, z których wynikało, że nie są zainteresowane udziałem w konkursie, gdyż jest to dla nich opcja niekorzystna finansowo. Otrzymanie 100% dotacji nie rekompensuje kosztów związanych z dostosowaniem się do warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty. Plan rozbudowy Przedszkola nr 7 nie został zrealizowany z powodu problemu z wyłonieniem wykonawcy, gdyż złożone oferty przewyższały kwotę zabezpieczoną w budżecie Miasta (2.250 tys. zł). W związku z tym, z uwagi na brak dodatkowych środków w budżecie Miasta podjęto decyzję o rezygnacji z rozbudowy tego przedszkola. Zaplanowano, że po wybudowaniu nowego żłobka zostaną tam przeniesione Żłobki nr 1 i nr 2, obecnie funkcjonujące w budynkach Przedszkola nr 2 i nr 6. Spowoduje to zwolnienie 4 sal, a przez to zapewnienie miejsc dla 100 dzieci w wieku przedszkolnym. Ponieważ realizacja tej inwestycji została przewidziana na lata 2017-2019, jednocześnie w celu szybszego pozyskania miejsc dla dzieci w wieku przedszkolnym rozpoczęto modernizację pomieszczeń w Zespole Szkół nr 2 (obecna SP nr 5) z przeznaczeniem na dwa oddziały przedszkolne. Decyzja o modernizacji SP nr 5 zapadła w sierpniu 2017 r. i planowano jej wykonanie przed 1 września 2018 r., a przez to powstanie 50 nowych miejsc w przedszkolach dla dzieci z terenu Świdnika. W związku z tym Burmistrz Miasta nie przeprowadził, zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, otwartego konkursu ofert dla niepublicznych przedszkoli i szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny lub inne formy wychowania przedszkolnego. Decyzja o nieprzeprowadzeniu konkursu wynikała dodatkowo – tak jak w roku 2017 – z informacji od dyrektorów przedszkoli niepublicznych działających na terenie Świdnika, że nie są zainteresowane udziałem w konkursie. Modernizacja pomieszczeń SP nr 5 nie została wykonana w terminie z uwagi na obiektywne przeszkody wynikające z procedury zamówień publicznych, a także pojawienie się dodatkowych robót nieuwzględnionych w projekcie. W styczniu 2019 r. planujemy

³³ Tj. dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego na dodatkowe miejsca wychowania przedszkolnego.

też ogłosić otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli, zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, po uchwaleniu przez Radę Miasta regulaminu konkursu oraz kryteriów wyboru ofert.

(akta kontroli tom I str. 108-114, 357-414, 520-544)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Miasto nie opracowało kryteriów wyboru dodatkowych placówek wychowania przedszkolnego oraz w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 nie wywiązało się z obowiązku wynikającego (odpowiednio) z art. 90 ust. 1g ustawy o systemie oświaty oraz art. 22 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, tj. nie przeprowadziło otwartego konkursu ofert dla niepublicznych przedszkoli i szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny lub inne formy wychowania przedszkolnego, pomimo iż nie zapewniło miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego odpowiednio dla 42 i 25 uprawnionych dzieci.

Sekretarz Miasta wyjaśniła, iż Miasto w 2016 r. utworzyło w SP nr 7 oraz SP nr 5 po dwa oddziały przedszkolne dla sześciolatków, zapewniając w sumie 100 miejsc oraz podjęło decyzję o rozbudowie Przedszkola nr 7 w celu zapewnienia miejsca dla 100 dzieci. Planowano, że nowe oddziały zaczną funkcjonować w roku szkolnym 2017/2018, dlatego też Burmistrz Miasta nie przeprowadził, zgodnie z art. 90 ust. 1g ustawy o systemie oświaty, otwartego konkursu ofert dla niepublicznych przedszkoli i szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny lub inne formy wychowania przedszkolnego. Plan rozbudowy Przedszkola nr 7 nie został zrealizowany z powodu problemu z wyłonieniem wykonawcy. W związku z tym w 2018 r. rozpoczęto modernizację pomieszczeń SP nr 5 w celu zorganizowania dwóch dodatkowych oddziałów przedszkolnych. Zakończenie prac modernizacyjnych nastąpi w grudniu 2018 r.

(akta kontroli tom I str. 108-114, 357-414, 520-544)

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia nieprzeprowadzenie przez Miasto w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 otwartego konkursu ofert dla niepublicznych przedszkoli i szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny lub inne formy wychowania przedszkolnego w celu zapewnienia w tych latach dla 42 i 25 uprawnionych dzieci miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego.

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Przygotowanie projektu uchwały aktualizującej sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz wniesienie go pod obrady Rady Miejskiej Świdnik.
2. Sprawowanie nadzoru nad organizacją i przeprowadzaniem procesu rekrutacji w sposób zapewniający jego prawidłowy przebieg.
3. W przypadku niezapewnienia przez publiczne placówki wychowania przedszkolnego miejsc w przedszkolu lub oddziale przedszkolnym dla wszystkich dzieci, przeprowadzenie otwartego konkursu ofert dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego.

V.Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, 4 stycznia 2019 r.

Kontroler:
Jerzy Bielak

Główny specjalista kontroli państwowej

p.o. Dyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Lublinie
Edward Lis

.....
podpis

.....
podpis