



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU.410.023.01.2019

**Pan**

**Jarosław Stawiarski**

Marszałek Województwa Lubelskiego

Urząd Marszałkowski Województwa

Lubelskiego w Lublinie

ul. Artura Grottgera 4

20-029 Lublin

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrola nr P/19/051 – *Utworzenie i funkcjonowanie Państwowego Gospodarstwa Wodnego  
Wody Polskie*

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin

T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11

llu@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Jednostka kontrolowana              | Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego (dalej: UM WL) w Lublinie<br>ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Jarosław Stawiarski, Marszałek Województwa Lubelskiego <sup>1</sup> od dnia 21.11.2018 r.<br>Od 1.12.2014 r. do 21.11.2018 r. Marszałkiem WL był Sławomir Sosnowski.<br>(akta kontroli tom I str. 3-4)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Działania związane z przekazaniem Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie, od dnia 1.01.2018 r., reprezentacji Skarbu Państwa oraz wykonywania praw właścicielskich Skarbu Państwa w stosunku do wód oraz nieruchomości.</li><li>2. Działania związane z przekazaniem Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie wykazów składników mienia, wykazów dokumentacji oraz dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań w obszarze gospodarki wodnej.</li><li>3. Działania związane z przekazaniem Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie pracowników wykonujących do dnia 1.01.2018 r. zadania marszałka województwa w obszarze gospodarki wodnej.</li></ol> |
| Okres objęty kontrolą               | Od 24.08.2017 r. do 13.03.2020 r., z wykorzystaniem dowodów powstałych przed tym okresem.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>2</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Lublinie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Kontrolerzy                         | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Mirosław Bortacki, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLU/181/2019 z 2.12.2019 r.</li><li>2. Jerzy Łukaszuk, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLU/41/2020 z 9.03.2020 r.</li></ol><br>(akta kontroli tom I str. 1-2, tom II str. 152-153)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

## II. Ocena ogólna<sup>3</sup> kontrolowanej działalności

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| OCENA OGÓLNA | Marszałek WL podjął działania związane ze sporządzeniem i przekazaniem Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie <sup>4</sup> wykazów składników mienia Skarbu Państwa niezbędnych do realizacji zadań PGW WP, w stosunku do których od 1.01.2018 r. reprezentacja i wykonywanie praw właścicielskich Skarbu Państwa przeszła na Wody Polskie na mocy przepisów ustawy z 20 lipca 2017 r. Prawo wodne <sup>5</sup> . Działania te prowadzone były jednak przewlekłe. Zasadniczą część tych działań w imieniu Marszałka WL do 31.12.2017 r. prowadził Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych <sup>6</sup> w Lublinie, a od 1.01.2018 r. do 31.12.2018 r. |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<sup>1</sup> Dalej: Marszałek WL.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>4</sup> Dalej: PGW WP lub Wody Polskie.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2018 r., poz. 2268, ze zm. Dalej: Prawo wodne z 2017 r.

<sup>6</sup> Dalej: WZMiUW.

ustanowiony likwidator WZMiUW. Od 1.01.2019 r. zadania z tego zakresu realizował UM WL.

Likwidator WZMiUW był upoważniony do wykonywania czynności faktycznych i prawnych, związanych z przekazywaniem organom wskazanym w Prawie wodnym z 2017 r. dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań określonych tą ustawą, w tym do podpisywania i przekazywania protokołów zdawczo-odbiorczych oraz wykazów, o których mowa w art. 528 ust. 3 i 5 tej ustawy. Działania likwidatora WZMiUW związane z ustaleniem składników mienia podlegających przekazaniu do PGW WP i przygotowaniem ich wykazów nie były należycie nadzorowane przez Marszałka WL, co skutkowało nierzetelnym ich przygotowaniem i w konsekwencji przewlekłym załatwianiem kwestii formalnych związanych z przejęciem przez Wody Polskie reprezentacji i wykonywaniem praw właścicielskich Skarbu Państwa do wód oraz nieruchomości i innych składników mienia niezbędnych do realizacji zadań tej jednostki, określonych w ustawie Prawo wodne z 2017 r.

Likwidator WZMiUW przekazał do PGW WP podpisane jednostronnie protokoły zdawczo-odbiorcze wraz z wykazami składników mienia oraz dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań w obszarze gospodarki wodnej. Mimo upływu ponad dwóch lat od wejścia w życie przepisów Prawa wodnego z 2017 r., nie zakończono jeszcze przekazywania odpowiednich składników mienia Skarbu Państwa do PGW WP lub innych właściwych organów uprawnionych do reprezentowania Skarbu Państwa. Było to zarówno efektem nierzetelnego sporządzenia przez WZMiUW w Likwidacji wykazów składników mienia przekazywanego do PGW WP, jak i zignorowania zapowiedzi Prezesa Wód Polskich z 2 marca 2018 r., że PGW WP nie przejmie obiektów niebędących urządzeniami wodnymi, o których mowa w art. 16 pkt 65 Prawa wodnego z 2017 r. Zamiast przekazać do odpowiednich miejscowo starostów, reprezentujących Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami<sup>7</sup>, urządzenia melioracji wodnych oraz przepusty, mosty i inne budowle komunikacyjne bezskutecznie próbowano przekazać jednostkom organizacyjnym PGW WP.

Prawidłowo natomiast przeprowadzono działania dotyczące ewentualnego przekazania PGW WP pracowników UM WL wykonujących do 31.12.2017 r. zadania Marszałka WL w obszarze gospodarki wodnej. Pismami z dnia 22.12.2017 r. poinformowano Wojewodę Lubelskiego oraz Ministra Środowiska, że pracownicy UM WL, którzy wykonywali zadania wynikające z ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne<sup>8</sup>, realizowali również inne zadania, a tym samym nie zostaną ujęci w wykazie pracowników, o którym mowa w art. 542 ust. 1 Prawa wodnego z 2017 r.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

OBSZAR

#### **Działania marszałka województwa dotyczące zapewnienia prawidłowego utworzenia i funkcjonowania PGW WP**

Opis stanu faktycznego

1. Do 31.12.2017 r. WZMiUW w imieniu Marszałka WL wykonywał prawa i obowiązki właścicielskie w stosunku do wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa przekazanych do kompetencji Marszałka WL, gospodarował gruntami stanowiącymi własność Skarbu Państwa pokrytymi płynącymi wodami

<sup>7</sup> Dz.U. z 2020 r. poz. 65.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 1121, ze zm. Dalej: Prawo wodne z 2001 r.

powierzchniowymi oraz innym mieniem związanym z gospodarką wodną należącą do kompetencji Marszałka WL<sup>9</sup>.

Sejmik Województwa Lubelskiego uchwałą Nr XXXV/484/2017 z dnia 20 listopada 2017 r. postawił w stan likwidacji z dniem 1.01.2018 r. Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Lublinie. Zgodnie z uchwałą, z dniem 1.01.2019 r.:

- 1) składniki mienia ruchomego stanowiące własność Województwa Lubelskiego pozostające w dyspozycji WZMiUW przejmuje UM WL, z wyłączeniem mienia ruchomego przekazanego Wodom Polskim oraz Województwu Lubelskiemu, niezbędnego do wykonywania zadań wynikających z Prawa wodnego z 2017 r.;
- 2) należności i zobowiązania WZMiUW przejmie UM WL, z wyłączeniem należności i zobowiązań, które z mocy ustawy Prawo wodne z 2017 r. przejmują Wody Polskie;
- 3) pracownicy WZMiUW stają się pracownikami UM WL, z wyłączeniem tych, którzy z dniem 1.01.2018 r. stali się pracownikami Wód Polskich lub Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Termin zakończenia likwidacji, określony pierwotnie na 31.12.2018 r., dwukrotnie zmieniano: uchwałą nr XLIV/649/2018 z 8 października 2018 r. przesunięto go na 31 marca 2019 r., a uchwałą nr II/30/2018 z 17 grudnia 2018 r. przywrócono termin pierwotny (31.12.2018 r.). Wydłużenie czasu likwidacji jednostki uzasadniano ilością zadań koniecznych do wykonania w I kwartale 2019 r., a jego skrócenie – przeniesieniem większości pracowników likwidowanej jednostki do UM WL.

Na Likwidatora WZMiUW w Lublinie Zarząd WL uchwałą z 27.11.2017 r. wyznaczył dotychczasowego zastępcę Dyrektora tej jednostki. W końcowym okresie likwidacji, w związku z brakiem możliwości wykonywania przez niego obowiązków (usprawiedliwioną nieobecność w pracy), uchwałą z 28.12.2018 r. Zarząd WL na Likwidatora WZMiUW w Lublinie wyznaczył głównego specjalistę w Departamencie Finansów UM WL.

Likwidator WZMiUW został upoważniony do wykonywania czynności faktycznych i prawnych, związanych z przekazywaniem organom wskazanym w ustawie Prawo wodne z 2017 r. dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań określonych tą ustawą, dotychczas realizowanych przez WZMiUW, w tym do podpisywania i przekazywania protokołów zdawczo-odbiorczych oraz wykazów, o których mowa w art. 528 ust. 3 i 5 Prawa wodnego z 2017 r.

Projekt uchwały, wraz z uzasadnieniem, przygotował Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Środowiska UM WL.

(akta kontroli tom I str. 6-38)

**2. Wykazy mienia i spraw określonych w art. 528 ust. 3 i 5 ustawy Prawo wodne z 2017 r. sporządzone przez WZMiUW, w okresie od października do grudnia 2017 r. przekazano w wersji elektronicznej, przy piśmie z 28 grudnia 2017 r., do byłego Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej<sup>10</sup> w Warszawie. Wykazy te dotyczyły:**

- 1) obowiązujących umów użytkowania gruntów Skarbu Państwa pokrytych wodami (dzierżawy, najmu, użyczenia, korzystania),
- 2) nieruchomości gruntowych,
- 3) wałów przeciwpowodziowych,
- 4) decyzji, należności do uregulowania, spraw w trakcie postępowania,
- 5) deklaracji podatkowych od gruntów SP,
- 6) odszkodowań wynikających z ustawy Prawo wodne z 2001 r.,

<sup>9</sup> Jako zadana zlecone z zakresu administracji rządowej, wynikające z przepisów ustawy Prawo wodne z 2001 r.

<sup>10</sup> Regionalne Zarządy Gospodarki Wodnej (dalej: RZGW) – do 31.12.2017 r. były państwowymi jednostkami budżetowymi, z dniem wejścia w życie Prawa wodnego z 2017 r. (1.01.2018 r.) stały się jednostkami organizacyjnymi Wód Polskich.

- 7) zadań eksploatacyjnych – umów dotyczących zadań, utrzymaniowych i eksploatacyjnych realizowanych przez WZMiUW,
- 8) obiektów i map ewidencji wód, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów,
- 9) elektroniczną ewidencję wód urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów w formacie SHP,
- 10) zadań inwestycyjnych w okresie gwarancji,
- 11) zestawienie zadań inwestycyjnych wg planowanych kolejności realizacji.

W piśmie poinformowano, że przedmiotowe wykazy w formie papierowej znajdowały się w przyszłej siedzibie RZGW w Lublinie przy ul. Karłowicza 4.

(akta kontroli tom I str. 204-205)

Pismami z 3 oraz 7.11.2017 r. Dyrektor WZMiUW w Lublinie przekazał do byłego RZGW w Warszawie zestawienia umów dotyczących dostaw energii elektrycznej, obsługi urządzeń hydrotechnicznych, umów związanych z bieżącym utrzymaniem i eksploatacją urządzeń wodnych, budynków i lokali.

(akta kontroli tom I str. 206-227)

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska pismem z 21.12.2017 r. poinformował Marszałka WL, że upoważnił Dyrektora RZGW w Warszawie do przejęcia od Marszałka WL ewidencji<sup>11</sup>, o której mowa w art. 544 Prawa wodnego z 2017 r.

W związku z utworzeniem 1.01.2018 r. PGW WP Likwidator WZMiUW, zgodnie z art. 528 Prawa wodnego z 2017 r., w okresie od kwietnia 2018 r. do marca 2019 r., przekazywał ww. wykazy do RZGW w: Lublinie, Warszawie, Rzeszowie i Krakowie wraz z podpisanymi protokołami zdawczo-odbiorczymi. Proces weryfikacji i uzgadniania treści wykazów, na który składała się m.in. wymiana korespondencji z przedstawicielami RZGW, nie doprowadził do uzgodnienia i podpisania części protokołów zdawczo-odbiorczych przekazanych przez Likwidatora WZMiUW do RZGW w Lublinie, Krakowie i Warszawie, o czym mowa w dalszej części nin. wystąpienia.

(akta kontroli tom I str. 228-233, 280-281, 444-448)

Likwidator WZMiUW w sprawozdaniu z zakończenia likwidacji tej jednostki z 02.01.2019 r. wskazał, że przekazano do PGW WP składniki majątkowe w formie protokołów zdawczo-odbiorczych. Podał też, że kwestia sporna dotycząca przejmowania przez PGW WP urządzeń stanowiących mienie Skarbu Państwa omawiana była na spotkaniu w RZGW w Lublinie.

Urządzenia, które nie zostały przejęte przez PGW WP RZGW w Lublinie i Rzeszowie, o wartości netto 47.006.343,46 zł<sup>12</sup>, ujęto w ewidencji pozabilansowej WZMiUW w Likwidacji, a następnie – po zakończeniu likwidacji – w ewidencji pozabilansowej mienia prowadzonej w UM WL.

(akta kontroli tom I str. 39-75, tom II str. 1-6)

Z wyjaśnień Członka Zarządu Województwa Lubelskiego (dalej: Członek Zarządu WL) wynikało, że nadzór nad przekazywaniem mienia odbywał się w formie spotkań dyrekcyjnych byłego Departamentu Rolnictwa i Środowiska z kierownictwem WZMiUW w Likwidacji, podczas których omawiano stan prac. Departament ten nie weryfikował kompletności wykazów i dokumentacji dotyczących mienia przekazywanego przez WZMiUW w Likwidacji do jednostek organizacyjnych PGW WP. UM WL nie posiada prowadzonych w WZMiUW rejestrów lub innych spisów/ewidencji umów,

<sup>11</sup> Ewidencja śródlądowych wód powierzchniowych lub ich części istotnych dla regulacji stosunków wodnych na potrzeby rolnictwa, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów.

<sup>12</sup> Wartość początkowa mienia nieprzejętego przez Wody Polskie wyniosła 73.208.102,41 zł, z tego nieprzejętego przez RZGW w Rzeszowie 66.762.806,08 zł, RZGW w Lublinie 6.445.296,33 zł.

porozumień w zakresie utrzymania wód prowadzenia inwestycji w gospodarce wodnej, umów użytkowania gruntów pokrytych wodami, umów dotyczących przedsięwzięć inwestycyjnych na wodach oraz umów inwestycyjnych dotyczących urządzeń melioracji wodnych.

(akta kontroli tom I str. 240, tom II str. 73)

**2.1.** Wykazy decyzji o wywłaszczeniu, linii brzegu, trwałym zarządzie zostały sporządzone przez Likwidatora WZMiUW 17.07.2018 r. dla RZGW w Rzeszowie, Warszawie, Lublinie oraz Krakowie. Do 11.02.2020 r. protokoły zdawczo-odbiorcze dotyczące tych wykazów zostały podpisane przez pozostałych dyrektorów właściwych RZGW, za wyjątkiem RZGW w Rzeszowie.

(akta kontroli tom I str. 416, 421, 435, 437, 444-448)

**2.2.** Wykazy obowiązujących umów (użytkowanie, dzierżawa, najem) zostały sporządzone przez Likwidatora WZMiUW 28.09.2018 r. dla RZGW w Rzeszowie i Warszawie oraz 19.11.2018 r. dla RZGW w Lublinie. Do 11.02.2020 r. protokoły zdawczo-odbiorcze dotyczące tych wykazów podpisał tylko Dyrektor RZGW w Lublinie (30.11.2018 r.).

(akta kontroli tom I str. 417, 422, 438, 444-448)

Według informacji Dyrektora RZGW w Lublinie, nie wystąpiły sytuacje, aby zgłosiły się podmioty posiadające umowę<sup>13</sup> z WZMiUW w Lublinie, a nieuwjęte w wykazach otrzymanych z tej jednostki.

(akta kontroli tom II str. 129,131)

**2.3.** Wykazy deklaracji podatkowych zostały sporządzone przez Likwidatora WZMiUW 20.07.2018 r. dla RZGW w Rzeszowie, 17.07.2018 r. dla RZGW w Warszawie oraz 26.04.2018 r. dla RZGW w Lublinie. Do 11.02.2020 r. protokoły zdawczo-odbiorcze dotyczące tych wykazów podpisał tylko Dyrektor RZGW w Lublinie (17.05.2018 r.).

(akta kontroli tom I str. 431-432, 440, 444)

**2.4.** Protokołami zdawczo-odbiorczymi sporządzonymi przez Likwidatora WZMiUW w okresie od maja do września 2018 r. potwierdzono przekazanie do RZGW w Lublinie, Warszawie oraz w Rzeszowie zestawienia decyzji niezapłaconych z tytułu opłat melioracyjnych wraz z ich oryginałami oraz ewidencją księgową. Wszystkie protokoły zostały podpisane przez dyrektorów właściwych RZGW.

(akta kontroli tom I str. 316-332)

**2.5.** Wykazy nieruchomości gruntowych zostały sporządzone przez Likwidatora WZMiUW 14.05.-11.06.2018 r. dla RZGW w Lublinie, 20.07.2018 r. dla RZGW w Krakowie, 28.09.2018 r. dla RZGW w Rzeszowie oraz w Warszawie. Do 11.02.2020 r. protokoły zdawczo-odbiorcze w tej sprawie zostały podpisane przez dyrektorów właściwych RZGW, z wyjątkiem RZGW w Rzeszowie.

(akta kontroli tom I str. 418-420, 423, 433-434, 436, 439, 440, 444-446)

Z informacji uzyskanych 30.01. i 12.02.2020 r. od Dyrektora RZGW w Rzeszowie wynikało, że w otrzymanym wykazie nieruchomości gruntowych występują braki uniemożliwiające jego przyjęcie. Np. występowanie kilkukrotne działek o tych samych numerach<sup>14</sup>, brak działek pokrytych wodą płynącą, nie uwzględnienie wszystkich działek pod wodami płynącymi na przekazanym terenie.

(akta kontroli tom II str. 138, 141)

<sup>13</sup> Dotyczącą utrzymania i eksploatacji urządzeń wodnych, użytkowania, dzierżawy gruntów lub urządzeń i innych składników mienia.

<sup>14</sup> Z 2.213 działek ujętych w wykazie 365 występuje wielokrotnie, po usunięciu dubletów pozostaje 1.848 działek.

**2.6.** Protokoły dotyczące przekazania wykazu urządzeń wodnych (budowli piętrzących) z terenu powiatów: bialskiego, chełmskiego, krasnostawskiego, kraśnickiego, lubartowskiego, lubelskiego, łęczyńskiego, łukowskiego, parczewskiego, radzyńskiego i bialskiego, puławskiego, ryckiego, świdnickiego, tomaszowskiego, włodawskiego i zamojskiego zostały podpisane przez RZGW Lublinie w okresie od 26.11.2018 r. do 23.04.2019 r.

RZGW w Rzeszowie nie podpisał protokołów przekazania wykazów urządzeń wodnych z powiatów: janowskiego, kraśnickiego i tomaszowskiego, sporządzonych 29.03.2019 r. RZGW w Warszawie nie podpisał protokołów (z 29.03.2019 r.) przekazania wykazów urządzeń wodnych z terenu powiatów: kraśnickiego, łukowskiego, opolskiego i puławskiego. Podpisano natomiast protokoły dotyczące urządzeń wodnych z powiatów: lubartowskiego (06.05.2019 r.), lubelskiego (23.09.2019 r.) i ryckiego (06.05.2019 r.).

(akta kontroli tom I str. 384-395, 413, 424-429, 446-447)

**2.7.** Protokoły dotyczące przekazania wykazu pozostałych urządzeń wodnych z terenu powiatów: bialskiego, chełmskiego, hrubieszowskiego, krasnostawskiego, kraśnickiego, lubartowskiego, lubelskiego, łęczyńskiego, łukowskiego, parczewskiego, radzyńskiego i bialskiego, puławskiego, ryckiego, świdnickiego, tomaszowskiego, włodawskiego i zamojskiego zostały podpisane przez RZGW Lublinie w okresie od 23.11.2018 r. do 23.04.2019 r.

RZGW w Warszawie podpisał protokoły (z 29.03.2019 r.) przekazania wykazów takich urządzeń z powiatów: lubelskiego (23.09.2019 r.), puławskiego (06.05.2019 r.), ryckiego (06.05.2019 r.), nie podpisał natomiast z powiatów: kraśnickiego, lubartowskiego, łukowskiego i opolskiego.

RZGW w Rzeszowie nie podpisał protokołów przekazania wykazów pozostałych urządzeń wodnych z terenu powiatów: janowskiego, kraśnickiego i tomaszowskiego, sporządzonych 29.03.2019 r.

(akta kontroli tom I str. 397-428, 447-448)

Według informacji Dyrektor RZGW w Rzeszowie, „na przełomie lipca/września 2018 r. Dyrektor WZMiUW w Lublinie w Likwidacji przekazał Dyrektorowi RZGW w Rzeszowie jedynie dokumentację dotyczące urządzeń wodnych podlegających przekazaniu/przejęciu. (...) bez stosownych wykazów (tabele nr 10 i 11). Wykazy te zostały przekazane do RZGW w Rzeszowie dopiero w dniu 12.04.2019 r. Są one jednak niekompletne i zawierają błędy, tj. brak wykazu urządzeń z powiatu biłgorajskiego, a w pozostałych wykazach brak danych, w tym w szczególności nr inwentaryzacyjnego, co uniemożliwia przypisanie poszczególnym urządzeniom odpowiednich wartości środka trwałego.”

(akta kontroli tom II str. 141)

**2.8.** Likwidator WZMiUW przekazał do poszczególnych RZGW protokoły zdawczo-odbiorcze wykazów środków trwałych wg KŚT, sporządzonych w formie wydruków z ewidencji księgowych lub dowodów PT, wg stanu na 31.08.2018 r. RZGW w Krakowie przekazał protokoły podpisane 06.12.2018 r., a RZGW w Warszawie 31.12.2018 r. RZGW w Lublinie protokoły podpisał 30.01.2019 r. i 20.03.2019 r., po zakwestionowaniu i skorygowaniu szeregu pozycji. Natomiast RZGW w Rzeszowie 13.06.2019 r. podpisał tylko jeden z czterech protokołów sporządzonych przez Likwidatora WZMiUW 31.08.2018 r.

(akta kontroli tom I str. 333-383)

Podpisując wykazy urządzeń wodnych, pozostałych urządzeń wodnych oraz wykazy środków trwałych, Dyrektor RZGW w Lublinie jednocześnie przekazał do Marszałka WL sześć protokołów stwierdzenia nieprawidłowości (pięć protokołów 30.01.2019 r.,

jeden 20.03.2019 r.)<sup>15</sup>, w których odmówił potwierdzenia przejęcia przez PGW WP 153 pozycji środków trwałych. Swoją decyzję uzasadniał tym, że kwestionowane składniki nie są urządzeniami gospodarki wodnej, lecz stanowią budowle komunikacyjne w ciągu dróg publicznych (gminnych i powiatowych), urządzenia melioracji wodnych lub ich elementy, budowle nieistniejące lub zdjęte z ewidencji, grunty pod śródlądowymi wodami płynącymi na terenie innego RZGW<sup>16</sup>.

Z podobnych powodów Dyrektor RZGW w Warszawie odmówił podpisania części protokołów zdawczo-odbiorczych wykazów urządzeń wodnych oraz pozostałych urządzeń wodnych. Przyczyną odmowy były zarówno błędy w wykazach (w dwóch przypadkach lokalizacja niezgodna z załącznikiem graficznym, w kolejnych dwóch ujęcie tych samych urządzeń w tabeli nr 10 i 11, w jednym przypadku ujęcie budowli, w stosunku do której prawa właścicielskie wykonuje inny podmiot), jak i ujęcie w nich urządzeń niepodlegających przekazaniu (pięciu budowli komunikacyjnych, czterech nieistniejących w terenie, 13 w szcątkowym stanie technicznym).

Dyrektor RZGW w Rzeszowie stwierdził, że protokoły zdawczo-odbiorcze środków trwałych przekazane zostały w październiku 2018 r., „bez stosownego wykazu środków trwałych gr. 2 (tabela nr 13). Dyrektor podał, że otrzymane dokumenty były „niekompletne, gdyż nie zawierają prawidłowego nr inwentaryzacyjnego, co uniemożliwia przypisanie poszczególnym urządzeniom odpowiednich wartości środka trwałego”, a ponadto „zawierają środki trwałe niestanowiące urządzeń wodnych i nie podlegające przejęciu (...), tj. budowle komunikacyjne: mosty, przepusty, kładki, brody; zawierają wał Wisły Dolina Janiszowska, który częściowo podlega przekazaniu do RZGW w Krakowie”. Jednocześnie Dyrektor RZGW w Rzeszowie podał, że „wielokrotnie zgłaszał do Marszałka WL i WZWiUW w Lublinie w Likwidacji zastrzeżenia dotyczące treści i kompletności przekazywanych dokumentów w zakresie nieruchomości gruntowych i urządzeń wodnych (...)”.

(akta kontroli tom I str. 334-358, tom II str. 112-121, 141)

3. Na wnioski Likwidatora WZMiUW z 8.03.2018 r., decyzjami z 17.04.2018 r. i 24.09.2018 r. Starostowie Chełmski i Krasnostawski stwierdzili wygaszenie trwałego zarządu, ustanowionego decyzjami na rzecz WZMiUW w Lublinie, do nieruchomości Skarbu Państwa położonych odpowiednio na terenie obrębów Horodyszcz (działka nr 583/2 o powierzchni 231 m<sup>2</sup>) i Miasto Krasnystaw (działka nr 1-1838 o powierzchni 10825 m<sup>2</sup>).

Nie były składane odwołania, do ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej, od decyzji starosty w sprawie potwierdzenia wygaśnięcia trwałego zarządu sprawowanego przez marszałka województw.

Pismami z 10.07.2018 r. Likwidator WZMiUW wystąpił do wszystkich starostw powiatowych na terenie województwa lubelskiego o wykreślenie z ewidencji gruntów i budynków WZMiUW w Lublinie „jako władających/użytkowników/posiadaczy gruntów pokrytych wodami, oznaczonych jako WS, Wp oraz oznaczonych jako rowy – W, które błędnie były przypisane do WZMiUW w Lublinie.”

(akta kontroli tom I str. 84-136)

Członek Zarządu WL wyjaśnił, że Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego w Lublinie nie prowadził ewidencji gruntów Skarbu Państwa pod wodami i wałami.

<sup>15</sup> Zgodnie z klauzulą zamieszczoną w podpisanych przez Likwidatora WZMiUW protokołach zdawczo-odbiorczych.

<sup>16</sup> Do 13.02.2020 r. Marszałek WL nie podpisał ww. protokołów stwierdzenia nieprawidłowości. W korespondencji w tej sprawie wskazywał m.in., że podpisując 30.01.2019 r. i 20.03.2019 r. protokoły zdawczo-odbiorcze środków trwałych PGW WP potwierdziły zakończenie procesu przekazywania mienia i reprezentacji Skarbowi Państwa rozpoczętego przez Likwidatora WZMiUW. Dlatego też PGW WP „powinny podjąć decyzję w sprawie przekazania Skarbowi Państwa spornego mienia”.

WZMiUW w Likwidacji nie przekazywał do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie ewidencji gruntów Skarbu Państwa pod wodami i wałami, lecz do właściwych RZGW.

(akta kontroli tom I str. 451)

W toku kontroli sprawdzono wpisy w dziale II ksiąg wieczystych dotyczących 10 losowo wybranych nieruchomości Skarbu Państwa, które do 31 grudnia 2017 r. znajdowały się w trwałym zarządzie Marszałka WL/WZMiUW. Stwierdzono, że w siedmiu przypadkach jako reprezentant Skarbu Państwa wpisany był Marszałek WL, w jednym WZMiUW w Lublinie, w jednym Prezydent Miasta Zamość, w kolejnym zaś Agencja Własności Rolnej Skarbu Państwa.

(akta kontroli tom I str. 442-443)

4. Z wyjaśnień Członka Zarządu WL wynikało, że UM WL nie dysponuje wiedzą dotyczącą koncesji i zezwoleń udzielonych w zakresie dotyczącym działalności zlikwidowanego WZMiUW w Lublinie.

Dokumentację spraw sądowych i administracyjnych WZMiUW w Likwidacji przekazywał na bieżąco w ciągu roku 2018 na podstawie ustnych ustaleń z Dyrektorami RZGW. Dokumentacja spraw sądowych była przekazywana pocztą – przesyłką poleconą oraz na podstawie protokołów zdawczo-odbiorczych.

(akta kontroli tom II str. 7, 9-10)

5. Zestawienia dotyczące przedsięwzięć i zadań inwestycyjnych (w tym urządzeń melioracji wodnych) sporządzono w okresie od października do grudnia 2017 r. i przekazano Pełnomocnikowi do spraw organizacji Wód Polskich w grudniu 2017 r., a następnie do RZGW w Warszawie (26.06.2018 r. – 2 zadania), Lublinie (27.02.2018 r., 21.05.2018 r. – 20 zadań), Krakowie (4.10.2018 r. – 7 zadań) i Rzeszowie (20.07.2018 r. – 31 zadań). Przekazanie dokumentacji zadań inwestycyjnych zostało potwierdzone protokołami zdawczo-odbiorczymi<sup>17</sup>, podpisanymi przez obie strony.

Likwidator WZMiUW w Lublinie protokołami zdawczo-odbiorczymi przekazał nakłady finansowe w formie zapisów na kontach 080 - środki trwałe w budowie: do RZGW w Rzeszowie – na kwotę 429.278,09 zł (protokół podpisany 17.06.2019 r.), RZGW w Lublinie – na kwotę 5.631.169,11 zł (protokół z 31.08.2018 r.), RZGW w Warszawie – na kwotę 1.435.756,91 zł (protokół podpisany 13.09.2018 r.).

(akta kontroli tom I str. 204, 205, 309-314)

Członek Zarządu WL wyjaśnił, że zestawienia dotyczące przedsięwzięć i zadań inwestycyjnych sporządzone zostały przez WZMiUW w Likwidacji w formie protokołów przekazania-przyjęcia środków trwałych w budowie/nakładów inwestycyjnych (wraz z załącznikami) w sierpniu 2018 r.

(akta kontroli tom II str. 10)

6. Wicemarszałek WL pismami z dnia 22.12.2017 r. poinformował Wojewodę Lubelskiego oraz Ministra Środowiska, że pracownicy UM WL, którzy wykonywali zadania wynikające z ustawy Prawo wodne z 2001 r., realizowali również inne zadania, a tym samym nie zostaną ujęci w wykazie pracowników, o którym mowa w art. 542 ust. 1 Prawa wodnego z 2017 r.

(akta kontroli tom I str. 164-165)

W WZMiUW sporządzono wykaz pracowników, którzy z dniem 01.01.2018 r. staną się z mocy prawa pracownikami PGW WP, zgodnie z art. 542 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 Prawa wodnego z 2017 r. oraz tych, którzy rozwiążą umowę o pracę z dniem 31.12.2017 r. Wykaz ten przekazano do Ministra Środowiska 30.11.2017 r.

(akta kontroli tom I str. 161-163)

<sup>17</sup> W okresie od lutego do sierpnia 2018 r. oraz w marcu, kwietniu i grudniu 2019 r.

Członek Zarządu WL wyjaśnił, że UM WL nie posiada potwierdzeń zapoznania się przez pracowników WZMiUW w Lublinie z wykazami oraz potwierdzenia przekazania wykazu Wojewodzie Lubelskiemu. WZMiUW w Lublinie prowadził odrębną dokumentację kadrową. Były Departament Rolnictwa i Środowiska nie otrzymywał dokumentów kadrowych z nadzorowanego WZMiUW w Lublinie.

(akta kontroli tom I str. 241)

W dniu 9.03.2018 r. Dyrektor WZMiUW w Likwidacji przekazał do PGW WP Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie listę pracowników przejętych przez PGW WP uprawnionych do otrzymania dodatkowego wynagrodzenia rocznego (tzw. trzynastki) wraz z listą płac za 2017 r. Łączna wysokość wynagrodzenia wraz z pochodnymi dla 170 przejętych pracowników wynosiła 529.375,68 zł.

W dniu 29 marca 2018 r. WZMiUW w Likwidacji wypłacił dodatkowe wynagrodzenie roczne pracownikom przejętym przez PGW WP w łącznej kwocie 529.375,68 zł.

(akta kontroli tom I str. 137-160)

Według wyjaśnień Członka Zarządu WL, przed Sądem Okręgowym w Warszawie XXIV Wydziałem Cywilnym toczyła się sprawa z powództwa Województwa Lubelskiego przeciwko PGW WP o zapłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego byłym pracownikom WZMiUW w Lublinie. Do 11.02.2020 r. nie zostali jeszcze przesłuchani świadkowie. Termin rozprawy został wyznaczony na 19.02.2020 r.

(akta kontroli tom II str. 7, 10-11)

7. Dyrektor WZMiUW za pismem z dnia 28.12.2017 r. przekazał do RZGW w Warszawie w formie elektronicznej ewidencję wód istotnych dla regulacji stosunków wodnych na potrzeby rolnictwa, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów w formacie SHP. Do przekazanej dokumentacji nie zgłaszano uwag lub zastrzeżeń.

(akta kontroli tom I str. 204, 205, tom II str. 72-74)

8. Zastępca Dyrektora Departamentu Rolnictwa i Środowiska UM WL pismami z dnia 11.01.2018 r., kierowanymi do PGW WP: Zarząd Zlewni w Przemysłu, RZGW w Rzeszowie oraz RZGW w Lublinie, poinformował o gotowości do przekazania wymienionych w pismach ośmiu spraw z zakresu pozwoleń wodnoprawnych, wszczętych przed 1.01.2018 r. i niezakończonych. Protokoły zdawczo-odbiorcze zostały sporządzone 19.01.2018 r. Na protokołach zdawczo-odbiorczych oraz spisach akt spraw nie było daty podpisania przez organ przyjmujący dokumentację. Przedstawiciele Wód Polskich odbierający akta ww. spraw nie wnosili zastrzeżeń lub uwag, co do kompletności dokumentacji lub terminu jej przekazania.

(akta kontroli tom I str. 166-203)

9. Zgodnie z art. 545 ust. 6 ustawy Prawo wodne z 2017 r., za niezbędną do realizacji zadań określonych w tej ustawie, WZMiUW w Likwidacji uznał dokumentację dotyczącą zadań inwestycyjnych i eksploatacyjnych, w szczególności: dokumentacje projektowe, powykonawcze, ekspertyzy, oceny stanu technicznego, operaty, instrukcje gospodarowania wodą, książki obiektu budowlanego, przeglądy stanu technicznego, instrukcje utrzymania i eksploatacji, teczki obiektowe rzek i obiektów melioracyjnych. Dokumentację tę przekazano do RZGW w Lublinie (21.05.2018 r.), Rzeszowie (25.07.-7.12.2018 r.), Warszawie (Zarząd Zlewni w Radomiu – 28.09.2018 r.) oraz Krakowie (4.10.2018 r.).

Członek Zarządu WL wyjaśnił, że WZMiUW w Lublinie w Likwidacji ustalił termin oraz sposób przekazania dokumentacji ustnie, co zostało następnie potwierdzone protokołami zdawczo-odbiorczymi. Dokumentacja WZMiUW w Lublinie znajdująca się w siedzibach Oddziałów w Białej Podlaskiej, Chełmie, Zamościu i Lublinie była zabezpieczona. Dokumentacje spisywane były na miejscu w poszczególnych

Oddziałach oraz Inspektoratach. Przejęcie dokumentacji potwierdzili Dyrektorzy poszczególnych RZGW odpisując protokoły zdawczo-odbiorcze.

(akta kontroli tom I str. 242-308, 449-451)

10. Według informacji uzyskanej od Dyrektora RZGW w Lublinie, przedłużające się przekazywanie mienia i dokumentacji z nim związanej wynikało z nienależytego przygotowania się WZMiUW w Lublinie do zmian w okresie *vacatio legis* nowego Prawa wodnego. „Znaczna poprawa na płaszczyźnie współpracy i nastawienia nastąpiła wraz ze zmianą władz Województwa”. Wcześniejsze trudności m.in. polegały na:

- opóźnieniu w przygotowaniu i przekazaniu wykazów mienia przez WZMiUW w Likwidacji;
- niekompletności wykazów mienia i dokumentacji z nim związanej;
- nieprzygotowaniu dokumentacji do przekazania pod względem kancelaryjnym i archiwalnym (np. brak spisów akt dokumentacji);
- braku lub niedostatecznej jakości danych w wykazach przekazywanego mienia, co w wielu przypadkach nie pozwalało na identyfikację mienia (np. brak lub błędne oznaczenie nieruchomości);
- braku aktualizacji danych zachodzących w ewidencji gruntów i budynków (EGiB), co utrudniało lub uniemożliwiało kierowanie zapytań do prowadzonej przez starostów bazy danych EGiB, dokonywania w niej zmian, pozyskiwania wypisów, monitorowania wniosków WZMiUW o potwierdzenie wygaszenia trwałego zarządu, wnioskowania do wojewody o potwierdzenie reprezentacji Skarbu Państwa przez PGW WP, dokonywania zmian w księgach wieczystych;
- opóźnieniu w przekazaniu przez WZMiUW oprogramowania komputerowego niezbędnego do weryfikacji mienia w RZGW, w szczególności oprogramowania GIS (geomelio) oraz danych ewidencji wód, urządzeń wodnych i zmeliorowanych gruntów;
- umieszczaniu w wykazach mienia nieistniejącego;
- nieprzekazaniu bezpośrednio do właściwych starostów mienia Skarbu Państwa, które nie spełnia ustawowych kryteriów przejęcia reprezentacji przez PGW WP, a następnie odmawianiu podpisania protokołów rozbieżności kwestionujących umieszczenie takiego mienia w wykazach przekazanych do RZGW w Lublinie;
- rozbieżnościach między wykazami ilościowymi i opisowymi (tabele nr 8, 10, 11) przekazywanego mienia, a wykazami mienia w ujęciu wartościowym;
- braku aktualizacji wykazu środków trwałych i niewłaściwej ich klasyfikacji.

(akta kontroli tom II str. 129-131)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Marszałek WL nie nadzorował należycie działań WZMiUW oraz Likwidatora WZMiUW, dotyczących przygotowania wykazów mienia Skarbu Państwa podlegającego przekazaniu do PGW WP na podstawie przepisów ustawy Prawo wodne z 2017 r. Jednostki te nierzetelnie przygotowały wykazy tego mienia. Skutkowało to przewlekłym załatwianiem kwestii formalnych związanych z jego przejęciem przez Wody Polskie lub inne organy uprawnione do reprezentowania Skarbu Państwa po zmianach wprowadzonych przepisami ustawy Prawo wodne z 2017 r.

Do czasu kontroli NIK nie zakończono procesu przekazywania mienia Skarbu Państwa do PGW WP. Między innymi RZGW w Rzeszowie ze względu na nierzetelność wykazów nie przejął formalnie wykonywania praw właścicielskich Skarbu Państwa w stosunku do: wód publicznych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 Prawa wodnego z 2001 r., lub ich części wraz z gruntami pokrytymi

tymi wodami, nieruchomości gruntowych położonych w międzywałach, nieruchomości pod wałami przeciwpowodziowymi oraz wałów przeciwpowodziowych wraz z urządzeniami wodnymi związanymi z nimi funkcjonalnie, przyległych do wód, które ujęto w wykazach składników mienia Skarbu Państwa o wartości netto 45.872.047,40 zł. RZGW w Rzeszowie poinformował, że nie przejmie tych składników mienia z uwagi na niekompletność, błędy w wykazach i ujęcie w nich urządzeń niepodlegających przekazaniu.

RZGW w Warszawie odmówił podpisania protokołów zdawczo-odbiorczych dotyczących czterech z siedmiu wykazów urządzeń wodnych (tabela nr 10) i czterech z siedmiu wykazów pozostałych urządzeń wodnych (tabela nr 11). Przyczyną odmowy były zarówno błędy w wykazach, jak i ujęcie w nich urządzeń niepodlegających przekazaniu.

Ponadto, z powodu ujęcia w wykazach mienia niepodlegającego przekazaniu (budowle komunikacyjne na drogach gminnych i powiatowych, urządzenia melioracji wodnych, budowle nieistniejące lub zdjęte z ewidencji, grunty pod wodami płynącymi na terenie innego RZGW), przed podpisaniem protokołów zdawczo-odbiorczych RZGW w Lublinie wykreślił z wykazów (lub skorygował wartość) część urządzeń, pozostałych urządzeń wodnych i środków trwałych, które wyspecyfikował w sześciu protokołach stwierdzenia nieprawidłowości. Wartość netto zakwestionowanego mienia wyniosła 1.134.296,06 zł.

(akta kontroli tom I str. 39-75, 444-448, tom II str. 1-6, 119-121, 138, 140-141)

Członek Zarządu Województwa wyjaśnił, że w związku z odmową podpisania protokołów przez RZGW w Rzeszowie lub odmową przejęcia części mienia przez RZGW w Lublinie uznano, że mienie to z mocy prawa stało się mieniem Skarbu Państwa – Wód Polskich, gdyż brak jest podstaw prawnych do odmowy jego przejęcia.

(akta kontroli tom. II str. 72, 74)

2. Do czasu kontroli NIK nie przekazano właściwym miejscowo starostom mienia Skarbu Państwa będącego do końca 2017 r. w zarządzie WZMiUW w Lublinie, które nie stanowiło urządzeń wodnych zdefiniowanych w art. 16 pkt 65 Prawa wodnego z 2017 r. podlegających przekazaniu do PGW WP. W tej sprawie działano ze zbędną zwłoką.

Poszczególne RZGW odmówiły przejęcia mienia stanowiącego między innymi przepompownie, przepusty, mosty i inne obiekty komunikacyjne, gdyż nie stanowią one urządzeń gospodarki wodnej, niezbędnych do wykonywania zadań nałożonych na PGW WP w Prawie wodnym z 2017 r. Wobec utraty z dniem 1.01.2018 r. przez Marszałka WL kompetencji do zarządu tym mieniem Skarbu Państwa, należało podjąć działania mające na celu przekazanie tego mienia organom właściwym, tj. starostom reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

Pismem z dnia 2.03.2018 r. Prezes Wód Polskich poinformował m.in. Marszałka WL, że PGW WP nie przejmuje obiektów nie będących urządzeniami wodnymi np. obiektów mostowych, rurociągów, linii energetycznych.

(akta kontroli tom I str. 39-75, 234-235, 333-358, tom II str. 119-121, 141)

Członek Zarządu Województwa wyjaśnił, że przygotowaniem wykazów mienia oraz jego przekazaniem PGW WP zajmował się WZMiUW w Lublinie, a następnie WZMiUW w Lublinie w Likwidacji. „Mienie, które nie stanowiło urządzeń wodnych zostało ujęte w wykazach, ponieważ jest mieniem Skarbu

Państwa i należy do niego odpowiednio stosować art. 16 pkt 65 na mocy art. 17 ust. 1 pkt 3 Prawa wodnego. Możliwość gospodarowania niniejszym mieniem przez marszałków województw dawała tylko i wyłącznie uchylona już ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (...). Dlatego też, jako mienie stanowiące własność Skarbu Państwa, nie mogło pozostawać w gestii marszałków województw, jak również w zasobie wojewódzkim. Marszałkowie województw z dniem 1.01.2018 r. utracili swoje kompetencje i nie mają żadnych podstaw prawnych do zarządzania mieniem Skarbu Państwa (porządkowania, regulowania stanu prawnego, itp.). Obecnie jedynym podmiotem posiadającym kompetencje do dokonywania tego rodzaju czynności i podejmowania działań w tym zakresie, zgodnie z nową ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (...), jest nowo powstała jednostka Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Gdyby ustawodawca uznał, iż marszałkowie województw mają dysponować przedmiotowym mieniem i je przekazywać, zgodnie z nową ustawą Prawo wodne, to wyraźnie uregulowałby to w nowym Prawie wodnym.” Ponadto wyjaśniający poinformował, że „biorąc pod uwagę stanowisko Najwyższej Izby Kontroli – pomimo odmiennej interpretacji przepisów prawnych – podjęto decyzję wykonania czynności technicznej poinformowania starostów o ich obowiązkach wskazanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.”

(akta kontroli tom I str. 239-241, tom II str. 125-128)

Likwidator WZMiUW i byli Marszałek Województwa nie podali przyczyn ujęcia w wykazach mienia przekazywanego do PGW WP składników niestanowiących urzędzeń wodnych zamiast przekazania ich do właściwych miejscowo starostów. Byli Marszałek Województwa wyjaśnił tylko, że proces przekazywania mienia do PGW WP nadzorował Departament Rolnictwa i Środowiska. W trakcie tego procesu odbyło się wiele narad z udziałem wszystkich zainteresowanych stron. Niektóre sprawy przedstawiane były na posiedzeniach Zarządu WL, jak też podczas obrad Sejmiku. Zdaniem wyjaśniającego, cały proces przekazywania odbywał się zgodnie z obowiązującym wówczas prawem.

(akta kontroli tom II str. 74, 135-137, 154-156)

## IV. Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Podjęcie działań w celu zakończenia procesu przekazywania do właściwych RZGW mienia i dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań w obszarze gospodarki wodnej.
2. Przekazanie właściwym starostom składników mienia Skarbu Państwa niestanowiących urzędzeń wodnych, o których mowa w art. 16 pkt 65 Prawa wodnego z 2017 r.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, 26 marca 2020 r.

Kontroler  
Główny specjalista kontroli państwowej  
Jerzy Łukaszuk

Dyrektor  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
w Lublinie  
Edward Lis

.....  
*Podpis*

.....  
*Podpis*